



Facultad del Ejército



**Sede Educativa
Escuela Superior de Guerra
“Tte Gr1 L. M. Campos”**



**PROYECTO DE TRABAJO FINAL DE LICENCIATURA EN
RELACIONES INTERNACIONALES CON ORIENTACIÓN EN ESCENARIOS
DE CONFLICTOS INTERNACIONALES, MISIONES DE PAZ Y DESARME**

**Título: “Proyección de la Integración Argentina en el MERCOSUR y la Unión
Europea en el contexto actual”**

Alumno: Leonardo Aníbal BELIZON

CAMPO DE MAYO (Buenos Aires) 10 de abril de 2023.

Indice General

TEMA	Página
1. Tema:	I
2. Problema a investigar:	I
2.1. Antecedentes:.....	I
2.2. Planteo del problema:	I
2.3. Justificación del problema:	II
3. Objetivos de la investigación:	II
3.1. Objetivo General:	II
3.2. Resumen de la evolución comercial:.....	II
4. Marco Teórico:	III
5. Metodología a emplear:	III
6. Desarrollo:	IV
Capítulo I: El acuerdo y las posibilidades de desarrollo.....	V
1. Genesis del acuerdo:.....	VIII
2. Gráfico Metodológico:	X
3. Beneficios en materia de desarrollo:.....	XVII
4. Otras posibilidades que otorga el acuerdo:	XIX
5. Anexos del Capítulo I:	XXI
Capítulo II:Influencias centrifugas y centripetas de los actores del acuerdo en el contexto actual	XXIX
1. Mirada introspectiva de la Integración MERCOSUR:.....	XXIX
2. La Union Europea hoy:	XXXIII
3. China sus aspiraciones e influencias:.....	XXXVII
4. EE UU:	XLXI
Capítulo III:El acuerdo birregional y las negociaciones e intereses globales.....	XLXVI
1. Integración latinoamericana y del Mercosur:	XLXIX
2. La UE y el Mercosur:.....	LII
3. MERCOSUR y Asia:.....	LVI
6. Conclusiones:	LXIII
7. Bibliografía:	LXV
7.1. Libros:	LXVI
7.2. Documentacion Oficial:	LXVII
7.3. Páginas de Internet:	LXVIII

1. Tema

Proyección de la Integración argentina en el MERCOSUR y la Unión Europea en el contexto actual.

2. Sobre el problema a Investigar

2.1. Antecedentes:

En vísperas de los 30 años de creación del Mercado Común del Sur (MERCOSUR) constituido en el marco de los procesos de integración regional, suscriptos inicialmente por Argentina, Brasil, Uruguay y Paraguay y cuyo objetivo principal es el de crear un espacio común para generar oportunidades de desarrollo en la región.

Formado mediante el tratado de Asunción de 1991 y conformado en el Protocolo de Oruro Preto de 1994, que determina la estructura del MERCOSUR, siendo inicialmente un organismo regional económico comercial, con el tiempo ha ampliado su acción a salud, cultura, trabajo y residencia para tender a mejorar la integración de la región.

La oportunidad por la cual desde 1999 se estuvo negociando respecto de que el MERCOSUR ampliara un acuerdo del tipo birregional con la Unión Europea y luego de extensas negociaciones, exista una intención manifiesta de conformar un acuerdo, abre un camino de expansión y diversidad favorable para ambas regiones, para el MERCOSUR el desarrollo de estructuras económicas que le permitirán un ingreso y alza de su PBI, para la Unión Europea un ingreso necesario de materias primas, cereales y cárnicos.

La Unión Europea ha intentado abrir su alcance al Mercosur desde hace tiempo, la cual se vio dificultada por la Organización Mundial de Comercio, las tratativas datan de 1995 en donde se firmó un acuerdo marco interregional en vigencia.

En 2016 se reanudan las tratativas y negociaciones para marcar así un contraste a las políticas proteccionistas de EEUU.

Actualmente las negociaciones están sujetas a un acuerdo del MERCOSUR para dar entrada a los acuerdos marco y suscribir definitivamente la conformación de los dos entes regionales.

2.2. Planteo del Problema:

El trabajo pretende establecer en el marco actual regional y mundial, la oportunidad de conformar y ratificar el acuerdo con la Unión Europea, poder determinar los aspectos positivos y conflictos que esta apertura de integración lleva aparejada.

Describir la conveniencia en oportunidad del acuerdo en virtud de que la UE, quiere sortear el problema de las trabas arancelarias que los EEUU le impone a la región y que en una disputa comercial con China están dejando de interesarse por el viejo continente, el MERCOSUR representa un probable mercado de casi 300 millones de habitantes.

Estas oportunidades que en un sistema internacional y dentro de la regulación de estos sistemas abiertos ¿Permitirá que esta regulación natural nos encuentre con la posibilidad de expandir el área de influencia?

2.3. Justificación del Problema:

El interrogante a contestar en el trabajo, es para una región (El MERCOSUR) el conocer, explotar y valorar las oportunidades de cambio que nos son casuales, sino causales y donde partiendo de una matriz que pondera los aspectos positivos y negativos, poder en forma descriptiva y predictiva en algún tema, resolver en el escenario de posibles ocurrencias de las probables ampliaciones a los procesos de integración regional.

En un contexto cambiante de la situación mundial, debido a la pandemia COVID - 19, una economía cerrada en algunos aspectos y la necesidad de apertura de nuevos mercados, el MERCOSUR teniendo en cuenta estos aspectos poder establecer estrategias para la toma de decisiones, aprovechando en el marco de las relaciones internacionales ante la posibilidad de ocurrencia de los factores de cambio.

3. Objetivo de la Investigación

3.1. Objetivo general:

Determinar los factores que inciden e influyen en la integración argentina como integrante del MERCOSUR en la ampliación a una zona birregional con la Unión Europea.

3.2. Objetivos particulares:

a. Objetivo Particular Nro 1

Describir las posibilidades que trae aparejada el acuerdo de integración para nuestro país en materia de desarrollo.

b. Objetivo Particular Nro 2

Determinar la influencia respecto a la posible integración del MERCOSUR y UE, en los dos últimos años, en el contexto de la situación mundial y de las políticas económicas de EEUU.

c. Objetivo Particular Nro 3

Identificar el impacto regional del acuerdo en el marco de las zonas de influencia e intereses globales.

4. Elementos del Marco Teórico

El marco conceptual o de referencia del presente Trabajo de Investigación se desarrollará en base a:

Desde el punto de vista de la estructura sistémica, los actores enmarcados en un subsistema de integración regional, actúan en consonancia del factor externo por lo que las políticas y acuerdos en el marco internacional, se dan con una acción y reacción.

En el contexto mundial actual e innegable que protagoniza China y la necesidad de la Unión Europea de no quedarse afuera y reaccionar como actor del sistema internacional da oportunidades de acuerdos comerciales birregionales inéditos en la región que permitirían un nuevo enfoque, incluso para nuestro país en un proyecto claro de inserción internacional.

El encuadre teórico se lo dará el enfoque sistémico con los autores David EASTON y su obra “La Política y el Gobierno como Sistemas”, también el autor DALLA NEGRA PEDRAZA y su libro Realismo Sistémico estructural.

De la teoría de Halford Mackinder en la correlación existente de su predicción del pivote geográfico de la historia, que en la actualidad mantiene vigencia respecto del aspecto geográfico- histórico de ciertas regiones de quienes pretenden tener el poder intentan mantener áreas pivotes, las que llevan a determinadas políticas internacionales que pueden presentar un problema para los ocupantes de dichas áreas, enmarcado en nuestra región el impacto ello conlleva aparejado y las oportunidades que ofrece también.

De Nicolás Spykman, se expondrá, la geopolítica que desarrolló y su división del continente americano, tan actual como lo vaticinó respecto de la injerencia del cono sur con Europa.

La Estrategia en sus múltiples aspectos vista en el aspecto de la integración de fronteras económicas, presenta un desafío, pero también provoca crisis a causa de las fallas del sistema económico internacional de la globalización, se analizará la conveniencia Geopolítica y estratégica de la firma del acuerdo entre el MERCOSUR y la UE, desde el marco del autor Grl BEAUFRE y su libro introducción a la Estrategia.

5. Metodología a emplear

El diseño del trabajo será Descriptivo para establecer los factores que inciden en el acuerdo de integración en consonancia con el objetivo general del trabajo, como también para determinar los factores de fuerza y debilidad del acuerdo de integración birregional.

Respecto de los Objetivos particulares de la determinación de las posibilidades de desarrollos presentada también se empleará este método.

En los capítulos dos y tres el método será predictivo, respecto de los objetivos intermedios de la influencia China y de los EEUU para el desarrollo del acuerdo, como también del otro objetivo intermedio de determinar el impacto regional del acuerdo, respecto de las zonas de influencias.

CAPÍTULO I

“EL ACUERDO Y LAS POSIBILIDADES DE DESARROLLO”

1. Génesis del Acuerdo:

1.1 Hecho Histórico: El MERCOSUR su creación luego de la firma del tratado de Asunción el 26 de marzo de 1991 iniciada por cuatro países (Brasil, Argentina, Uruguay y Paraguay) y la UE que entró en funciones luego de la firma del tratado de Maastricht el 1 de noviembre de 1993 con una conformación de 21 países, pero con un antecedente previo a su conformación como lo fue la Comunidad económica europea en 1958.

Es considerado por nuestro país como algo más que un acuerdo comercial, es un avance estratégico en materia dinámica en lo económico, en reducción de pobreza y en creación de empleo, siendo este acuerdo el más ambicioso que se haya alcanzado por este bloque.

Las tratativas para la integración interbloques inició hace más de 20 años, en 1995 se logró un AMIC ¹, el mandato para negociar e iniciar de ese modo un dialogo birregional amplio y diverso.

Cuadro 1- Cronología del Acuerdo



Fuente: <https://www.mercosur.int/> Acuerdo de Asociación Estratégica Mercosur-UE

1.1.1 Negociaciones en el año 2000: Como se muestra en el cuadro 1, las negociaciones UE – MERCOSUR iniciaron en abril de 2000, con la conformación del CNB² para establecer el método de negociación en base a tres pilares:

¹ Acuerdo Marco Interregional de Cooperación.

² Comité de Negociaciones Birregionales.

- Negociaciones y resultados equilibrados.
- Acatar las reglas de la OMC³ en la no exclusión de ningún sector.
- La iniciación del acuerdo una vez que todas las negociaciones puedan ser implementadas en forma conjunta.

1.1.2 Negociaciones en el periodo 2000-2004: Los aspectos normativos que se trataron por el CNB fueron los objetivos específicos para cada tema en la V reunión de CBN la Unión Europea presentó una oferta unilateral sobre bienes, servicios y compras gubernamentales, que fue aceptada por el MERCOSUR.

En la VIII reunión en Brasilia, se discutió sobre estándares, regulaciones y la UE retiró la oferta de 2001.

La IX reunión en 2003 en Montevideo, se examinaron las ofertas de lo cual, la reunión se estancó por una mutua insatisfacción de las partes, llegando a la interrupción de las negociaciones en 2004.

1.1.3 2010 se reanudan las negociaciones: debido al cambio en el escenario internacional, también a la crisis económica mundial y la fuerte presencia de China como líder en el mercado, y su ubicación no solo como potencia económica. Esto llevó a la UE a cambiar de paradigma y modificar su perspectiva y continuar el camino hacia una apertura.

Se elaboró entonces la oferta y el marco normativo, además del anuncio de la renegociación interbloques. El MERCOSUR presentó la propuesta arancelaria y la subvención a las importaciones, por otro lado, la UE enfatizó la propiedad intelectual y entre ambos bloques se llegó a acuerdos en materia de telecomunicaciones y transparencia, solo hubo algunas divergencias en el marco interno intra MERCOSUR.

La UE pretendía como marco de acuerdo una paulatina desgravación arancelaria en un periodo de 10 años para el 90 % de sus productos.

En resumen luego de las negociaciones de 2010 se pudo contemplar por parte de la UE para con algunos integrantes del MERCOSUR se contemplaran medidas del TED⁴ a favor en el mercado de bienes y servicios. La UE también pretendía acceso de productos de mayor interés para el viejo continente en lo referente a las áreas agrícola-Industrial del MERCOSUR.

1.1.4 2018 y 2019 Cese de negociaciones: las actividades continuaron hasta estos años donde las voluntades empezaron a contrastar con otro aspecto notorio como lo fue las condiciones políticas imperantes en ambas regiones, especialmente la de MERCOSUR, la coyuntura fue la principal razón debido a los cambios políticos imperantes, tales como la suspensión de Venezuela del MERCOSUR comprometiendo la toma de decisiones la que se realiza por unanimidad, con un país suspendido esto mellaba el avance de las tratativas.

³ Organización Mundial de Comercio.

⁴ Trato Especial y Diferenciado.

En este período la UE se mantuvo activa en la intención de realizar acuerdos de TLC⁵, mientras que el MERCOSUR tuvo un estancamiento. Todo ello marca un aspecto relevante que fue la necesidad de la UE de mantener e incrementar su actividad comercial y de ese modo mantenerse competitiva.

Cuadro 2- Principales Actividades de la Negociación

1995: Acuerdo Marco de Cooperación Interregional.
1999: Consejo Europeo emite las Directivas para las negociaciones con el Mercosur.
2000: Lanzamiento oficial de las negociaciones.
2000-2004: 15 reuniones del CNB y tres reuniones ministeriales.
2004: Estancamiento del diálogo birregional.
2004-2008: reuniones políticas que expresan la necesidad de reanudar el diálogo.
2010: Se reanudan las negociaciones en el marco de la VI Cumbre UE-América Latina.
2012: Lento avance de las negociaciones.
2015: Reunión Ministerial, ambas partes reafirman su compromiso total de concluir las negociaciones.
2016: Se reanudan las negociaciones y se produce el intercambio de ofertas de acceso a Mercado.
2017: Fracaso en anunciar el final de las negociaciones durante la 11a Conferencia Ministerial de la OMC en Buenos Aires.
2018: Junio: Anuncio de la conclusión de las negociaciones sobre los pilares de la cooperación y el diálogo político.
2019, 28 de junio: Fin de las negociaciones.

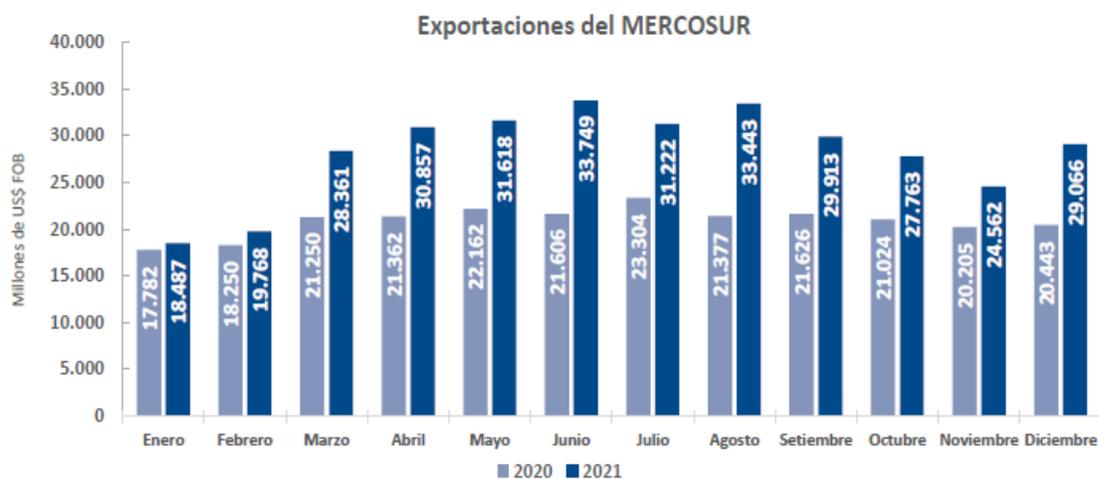
Fuente: CLACSO Informe-Mercosur-UE-2020.pdf : Estudio integral de sus cláusulas y efectos.

2. **Resumen de la evolución comercial hasta el 2021:**

- a. Los resúmenes son expresados en US Dólar y se encuentran consolidados en el Sistema de Estadísticas de Comercio Exterior del MERCOSUR (SECEM).
- b. Los países con principal flujo exportador por parte del MERCOSUR fueron China, Estados Unidos, Países Bajos, Alemania.
- c. Datos del Comercio exterior 2020 y 2021:

⁵ Tratado de Libre Comercio (Libre comercio de la región en bienes y servicios)

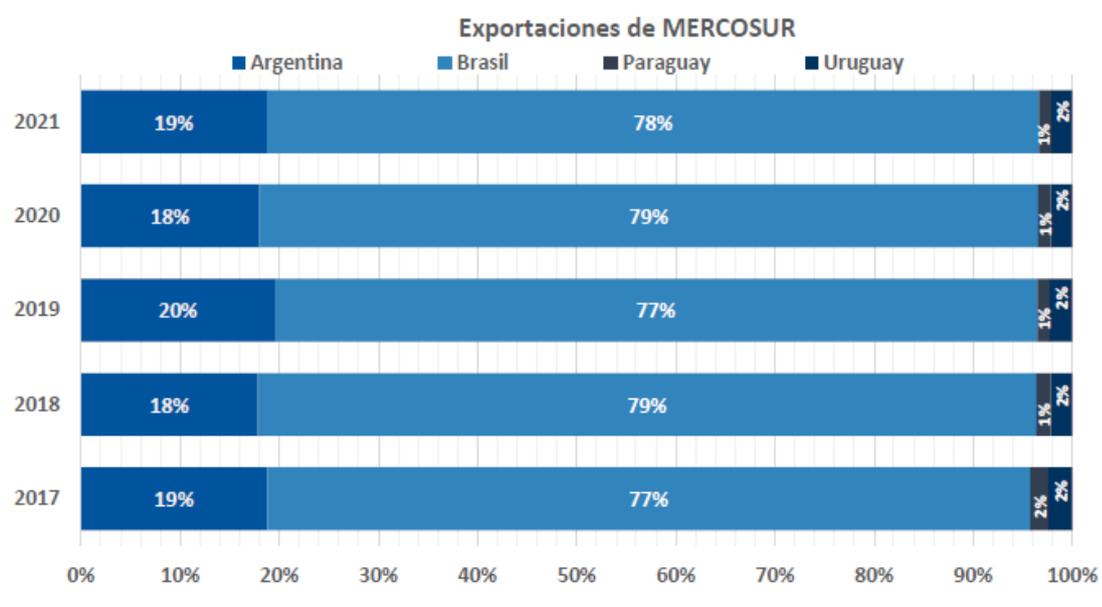
Cuadro 3- Estadística de Exportaciones del MERCOSUR éntrelos años 2020 - 2021.



Fuente: MERCOSUR - Informe Técnico de Comercio Exterior 2021.

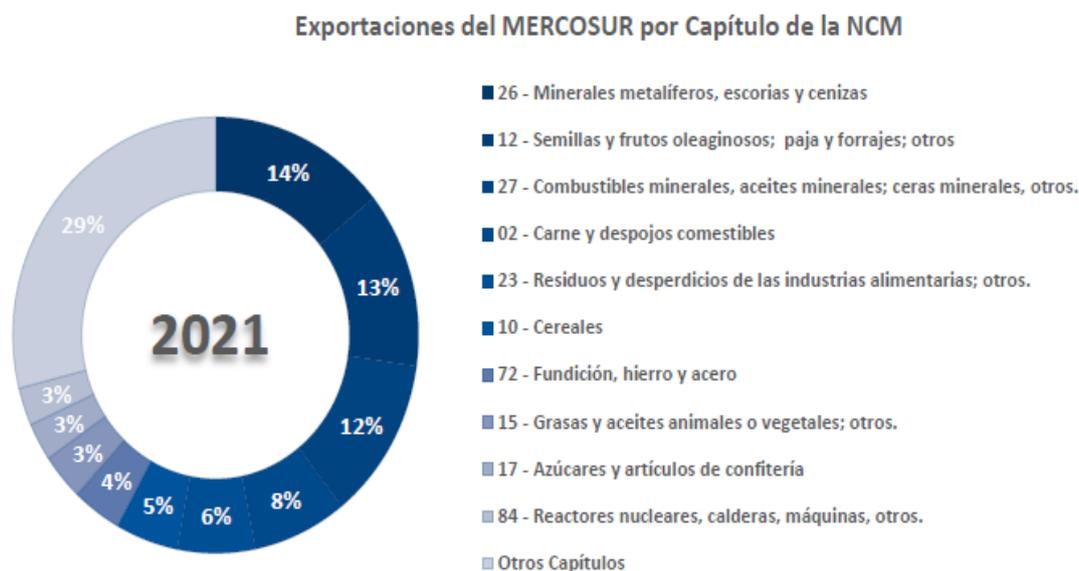
Cuadro 4- Estadística de Exportaciones del MERCOSUR entre los países miembros.

En 2021 las exportaciones del MERCOSUR se repartieron entre: Argentina con 19%, Brasil 78%, Paraguay con 1% y Uruguay con 2%.



Fuente: MERCOSUR - Informe Técnico de Comercio Exterior 2021.

Cuadro 5- Estadística de los principales productos exportados por el MERCOSUR entre los años 2020 - 2021.



Fuente: MERCOSUR - Informe Técnico de Comercio Exterior 2021.

3. Beneficios del acuerdo:

Lo primero que se puede destacar del acuerdo es que permitirá una inserción internacional de Argentina, que posibilitará el arribo de inversiones que impactaran positivamente en las economías de cada rincón del país, en un contexto internacional globalizado la apertura a la inserción internacional.

El mercado de 800 millones de personas se suscribió en un marco de diálogos y negociaciones para que una vez en marcha se acelere la competitividad y crezca la economía. Este mercado de bienes y servicios permitirá el crecimiento y desarrollo sostenible, según el resumen informativo elaborado por el gobierno argentino (Julio 2019), sostiene que se favorecerán aspectos tales como:

- **Generar un entorno económico, normativo e institucional moderno:** con parámetros utilizados en los tratados de libre comercio más modernos, actualizando y profundizando compromisos y nuevas disciplinas de comercio (Servicios, Inversiones, PyMes, Medio ambiente, Cooperación, etc.).
- **Aumentar las oportunidades de inversión:** al crear un marco regulatorio claro y un mecanismo de solución de controversias que otorga certidumbre y previsibilidad a los operadores económicos.

- **Promover la integración dentro del Mercosur y con la región:** el acuerdo impulsará indirectamente temas económicos de la agenda interna del Mercosur en materia de libre circulación, armonización normativa y simplificación de procedimientos, avanzando en disciplinas aún no reguladas intrarregionalmente que permitan constituir el mercado único.
- **Fomentar las exportaciones:** en el año 2018 la UE fue el segundo importador mundial por la suma de aproximadamente €2 billones extrazona o el 17% del total de las importaciones mundiales.
- **Prever plazos de adaptación para las empresas argentinas:** el acuerdo prevé plazos extensos y previsibles para la desgravación arancelaria para contemplar las sensibilidades de nuestros productores.
- **Promover el desarrollo económico:** las empresas del Mercosur aumentarán su competitividad gracias a un abastecimiento de insumos a menor costo desde la Unión Europea, la atracción de nuevas inversiones productivas y el acceso a las últimas tecnologías.
- **Incrementar y diversificar las exportaciones de las economías regionales:** al mejorar las condiciones de acceso de varios productos que hoy enfrentan aranceles altos como alimentos, frutas y vegetales.
- **Transmitir previsibilidad y confianza:** el acuerdo reduce la eventual discrecionalidad al establecer compromisos de transparencia en cada capítulo, previendo sistemas de consultas y procedimientos que sigan las mejores prácticas y resulten menos restrictivos al comercio.
- Establece asimismo un marco institucional común (Consejo de Asociación, Comité de Asociación y Subcomités que deberán velar por el cumplimiento de los objetivos del acuerdo). Los Subcomités constituyen espacios para resolver conflictos y avanzar en nuevos temas que permitirán profundizar el proceso de integración.
- **Alentar la participación de la sociedad civil en la política comercial:** establece mecanismos de consulta a través de la creación de un Grupo Asesor que incluirá organizaciones como ONGs, cámaras y sindicatos, entre otros, y de un Foro que estará abierto a la participación de organizaciones de la sociedad civil independiente, establecidas en el territorio de ambas Partes.

3.1 Beneficios en los Bienes Agrícolas:

Según el estudio integral de por Luciana Ghiotto y Javier Echaide (febrero 2020), el mercado de productos agrícolas, el acuerdo generará ganadores y perdedores en ambos bloques. El Mercosur acordó liberalizar el 93% de sus líneas arancelarias para las importaciones agroalimentarias de la UE. La UE liberalizará el 82% de las importaciones agrícolas. El resto de las importaciones estarán sujetas a compromisos de liberalización parcial, incluidos los contingentes arancelarios para los productos más sensibles,

excluyendo un número mínimo de productos: carne de res, aves, cerdo, azúcar, etanol, arroz, miel y maíz dulce.

La carne

Tras la entrada en vigencia del acuerdo los exportadores de carne del Mercosur tendrán el siguiente acceso al mercado en la UE para exportaciones de carne:

Cuadro 6- Acceso al mercado para las exportaciones de carne de bovino del Mercosur a la UE antes y después del acuerdo.

	Antes del acuerdo (En Toneladas)	Con el acuerdo (En Toneladas)
Cuota Hilton	46.800 (arancel del 20%)	46.800 (sin arancel)
Cuota Libre de Hormonas	20.000 – 25.000 (sin arancel)	30.000 – 35.000 (con arancel)
Nueva Cuota	--	50.450 (con arancel del 7.5%)
Total	60.800 – 71.800 Con preferencias	106.25 – 111.250 (con mejores preferencias)

Fuente: Luciana Ghiotto, Javier Echaide 2019 (basado en Eurogroup for Animals, 2019).

Este Cambio con el acuerdo cambia respecto del pago que se realizaba en la cuota Hilton, de un 20% a un 0% lo que equivaldrá a USD 70 millones anuales en la cadena nacional de carne.

Otras carnes (Aves de Corral y Cerdo):

Este mercado se diferencia representaría para las aves de corral en un incremento en las exportaciones de hasta un 50% más, mientras que el cerdo importada actualmente en la UE desde el Mercosur es bastante menor, las exportaciones de carne de cerdo de la UE han promediado alrededor de 8.500 toneladas lo que también incrementará las exportaciones de Argentina.

Cuadro 7- Cuota de la UE para el acceso de productos agrícolas del Mercosur.

PRODUCTO	CUOTA EXISTENTE	NUEVAS CUOTAS	NUEVAS CONDICIONES CON EL ACUERDO
Carne bovina (fresca y congelada)	<u>Carne fresca</u> Cuota exclusiva 46.000 Cuota erga omnes 45.000 <u>Carne congelada</u> 110.000 (de varias cuotas como la cuota Hilton)	99.000	Con carcaza 55% carne fresca (55.000) carne congelada (44.000). Entrarán con tarifa del 7.5% en 5 años. Se elimina el arancel para la cuota Hilton
Carne de ave	330.000 usada por Brasil.	180.000	Arancel del 0% 50% con huesos 50% sin huesos
Carne de cerdo	0	25.000	Tasa de cuota 83 Euros por tonelada. Seis cuotas anuales.
Azúcar	412.000 para Brasil (€ 98/tn para una cuota de 334.000 tn y € 11/tn para la cuota de 78.000 tn).	10.000	Eliminación de aranceles para 180.000 tn de azúcar refinada de Brasil. Arancel 0 extendido a 10.000 tn desde Paraguay. Azúcares especiales son excluidos.
Etanol	Importaciones sujetas a tarifa NMF de 21%	650.000	450.000 tn con cero arancel para uso químico. 200.000 tn para cualquier uso con un tercio de la tarifa NMF.
Arroz	0	600.000 con arancel cero	
Miel	0	45.000 con arancel cero	
Maíz dulce	0	1.000 con arancel cero	

Fuente: Revista consejo 2019 (Las oportunidades del acuerdo con la UE) elaboración propia, en base al Fondo Monetario Internacional y Trade Map.

Además, la UE y el Mercosur crearán contingentes en forma recíproca para contemplar incluir aranceles en forma paulatina durante diez años.

La liberalización implica un interés específico de las empresas europeas para exportar estos productos al Mercosur. Estas empresas podrán introducir en los países del Mercosur productos agroalimentarios sofisticados sin aranceles: vinos (actualmente pagan un arancel del 27%), chocolates (20%), whiskies y otros destilados (20 a 35%), queso (28%), pasteles y galletas (16 a 18%) e incluso refrescos (que pagan 20 a 35%). También productos como el aceite de oliva, frutas frescas, duraznos, tomates enlatados y papas congeladas, todos indicados en el texto como productos cruciales para la exportación europea. Para algunos de estos productos listados, la competencia entre ambos bloques es alta, como en el aceite de oliva, los vinos y quesos.

3.2 Beneficios para los productores del Mercosur:

Según el Resumen elaborado por el Gobierno Argentino (2019), respecto del Acuerdo de Asociación Estratégica UE- MERCOSUR, para los bienes en especial los agrícolas los beneficios serán los siguientes:

La UE liberalizará el 99% de su comercio agrícola con el Mercosur. Se espera ampliar y diversificar nuestras exportaciones a un mercado de elevado poder adquisitivo. La liberalización del mercado se producirá a través de la eliminación de los aranceles de importación (que llegarán al 0%) del 84% de nuestras exportaciones, y el 15,5% restante, a través de cuotas o preferencias fijas.

El Mercosur por su parte liberaliza el 88% de su comercio agrícola con la UE. En algunos casos el Mercosur ofrecen contingentes arancelarios (leche en polvo, quesos y ajos), donde la apertura está limitada al volumen ofrecido.

Cabe destacar que el Mercosur ha logrado importantes mejoras a través de esta negociación:

A). Productos cuyo arancel estarán en 0% a la entrada en vigor del acuerdo:

- Harina de soja y poroto de soja
- Aceites para uso industrial (soja, girasol, maíz)
- Despojos comestibles de especie bovina, porcina, ovina -
- Algunos productos de la pesca, como merluza.
- Otros productos de origen animal (menudencias, grasas, semen bovino)
- Manzanas, peras, duraznos, cerezas, ciruelas
- Legumbres
- Frutos secos, pasas de uvas
- Uvas de mesa
- Maní
- Infusiones (café, mate y té)

- Especias
- Bebidas (agua mineral, cervezas, espirituosas)
- Productos de la pesca: Merluza, Vieiras y Calamares

B). Productos que entran en canasta de desgravación, en canasta de 4 a 10 años:

- Productos de la pesca (por ejemplo, langostinos) y conservas de pescado
- Hortalizas, plantas y tubérculos alimenticios
- Frutas Cítricas (Limonas, naranjas y mandarinas)
- Frutas Finas (arándanos, frutillas)
- Harina de maíz
- Almidón
- Arroz partido
- Aceites vegetales (soja, girasol y maíz)
- Biodiesel
- Preparaciones alimenticias y pastas
- Golosinas
- Mermeladas, jaleas y otras preparaciones en base a frutas
- Hortalizas en conserva
- Helados
- Alimento para mascotas

3.3 Recuperar condiciones de acceso: en 2013 Europa excluyó a la Argentina del Sistema Generalizado de Preferencias europeo (sistema de aranceles más bajos otorgados unilateralmente por la Unión Europea a países de menor desarrollo). Esto afectó principalmente a bienes exportados por Argentina como biodiesel, aceite de soja, langostinos, uvas frescas, naranjas, mandarinas, aceite de girasol, carne caballar, pescados, calabaza y tabaco. El acuerdo permitirá restablecer las condiciones de ingreso a estos productos y así recuperar USD 600 millones de exportaciones.

3.3.1 Cuotas de exportación: los contingentes arancelarios para carne bovina, maíz, arroz, carne aviar y etanol son los más grandes jamás otorgados por la UE a ningún socio comercial. La UE ofreció: 99.000 tn de carne vacuna, 180.000 tn de carne aviar, 1.000.000 tn de maíz y 650.000 tn de etanol. Estos volúmenes no serán afectados en el caso de un retiro del Reino Unido de la Unión Europea.

Asimismo, la Argentina obtuvo la eliminación completa del arancel de 20% sobre las carnes exportadas bajo la cuota Hilton (29.500 tn).

Hoy en día el Mercosur es el principal proveedor de carne bovina de origen no europeo en la UE, y el acuerdo permitirá consolidar y fortalecer esta presencia comercial.

3.3.2 Sistema de administración de cuotas: el Mercosur logró establecer un sistema mixto de administración de cuotas, que permite a los países del bloque intervenir en la asignación de las cuotas otorgadas a través de la emisión de un “certificado de cuota”. En muy pocas oportunidades la UE ha aceptado un mecanismo de administración de este tipo.

3.3.3 Otros productos agrícolas: el acuerdo mejora las condiciones de acceso de nuestros productos al mercado europeo eliminando el arancel y otras barreras no arancelarias, dejándonos en igualdad de condiciones con nuestros principales competidores. Esto beneficia el potencial exportador de sectores que enfrentaban altos aranceles comunitarios como pesca, frutas, jugos, vinos, alimentos para mascotas, aceites, alimentos procesados y productos de panadería y confitería.

3.3.4 Vinos: las mejoras en el acceso al mercado europeo incluyen no sólo la eliminación de aranceles, sino también el establecimiento de requisitos para la comercialización de los vinos en el territorio de ambas partes. Esto implica el reconocimiento de 140 indicaciones geográficas argentinas, y de las expresiones tradiciones (como “reserva” o “gran reserva”) que hace años los productores de vino de Argentina buscan que se autorice en la UE. También se reconocen las prácticas enológicas, las regulaciones en materia de etiquetado, embotellado, contenido de azúcar, entre otros aspectos.

3.3.5 Pesca: los productos de la pesca tienen un claro perfil exportador para la Argentina, siendo la UE uno de nuestros principales destinos. Se ha logrado que los principales ítems de este sector que estaban originalmente excluidos de la oferta europea obtengan un acceso libre de aranceles al momento de la entrada en vigor del acuerdo. Algunos ejemplos son merluzos tipo Hubbsi congelada entera y filetes.

3.3.6 Frutas cítricas: por primera vez la UE elimina a un socio comercial el sistema de precios de entrada para algunas frutas cítricas. La Argentina, por ejemplo, exporta USD 200 millones de limones a la UE.

3.4 Beneficios en los Servicios:

La UE es sumamente fuerte en la prestación de servicios, siendo su principal fuente de ingreso y el MERCOSUR podrá acceder a este mercado con las mismas condiciones que las de Argentina, además que el sector de Servicios Basados en el Conocimiento es el tercer complejo exportador de la Argentina, luego de los sectores agropecuario y automotor.

Según la página oficial de la Cancillería Argentina los aspectos del tratado en materia de servicios⁶ respecto de los accesos a los mercados, El capítulo de acceso a mercados regula las condiciones y los plazos para la desgravación arancelaria de los bienes de ambas partes.

⁶ <https://www.cancilleria.gob.ar/acuerdo-mercosur-ue/resumen-de-contenidos-del-pilar-comercial>

El acuerdo prevé plazos extensos y previsibles para la desgravación, lo que contempla las sensibilidades de nuestros productores. La Unión Europea se compromete a desgravar su comercio de manera más acelerada (canasta máxima de 10 años) mientras que el MERCOSUR tendrá plazos más extensos, de hasta 15 años. Este es el resultado de un “trato especial y diferenciado” logrado por el MERCOSUR, teniendo en cuenta que, según la normativa OMC, los plazos de desgravación en acuerdos regionales son de hasta 10 años.

La desgravación arancelaria de la UE será en plazos sustancialmente menores. Alrededor de 76% de las importaciones de la UE provenientes del MERCOSUR tendrán una eliminación de aranceles en forma inmediata, mientras que el 86% se eliminarán en canastas de hasta 8 años. Además, el bloque excluirá de la negociación menos de un 1% del comercio. En cambio, la desgravación inmediata del MERCOSUR involucra cerca del 13% de la cobertura y un 9% de lo que se importa desde la Unión Europea estará excluido del acuerdo, de forma tal de proteger sensibilidades sectoriales.

El acuerdo permitirá que las empresas del MERCOSUR reduzcan los costos de los insumos importados, aumentando su productividad y competitividad. Es decir, las ganancias derivadas del acuerdo serán extensivas para muchos sectores industriales que podrán integrarse en las cadenas de valor mundiales.

Excepto para los vehículos para los cuales se prevé una liberalización en 15 años con un período de gracia de 7 años acompañados por una cuota transitoria de 50.000 unidades (que tendrá una desgravación inmediata del 50%), la liberalización para los sectores industriales es lineal (en canastas de 15, 10, 8, 4 años y desgravación inmediata, según el caso). Más del 60% las importaciones del MERCOSUR desde la Unión Europea se encuentran en canastas de desgravación de 10 o 15 años y un poco más del 9% se encuentra excluido del Acuerdo.

El acuerdo otorgará mejor acceso para los exportadores de servicios del MERCOSUR en el mercado europeo en:

- servicios de software e informática
- servicios de investigación y desarrollo
- servicios de consultoría
- servicios de publicidad
- servicios de investigación de mercado y encuestas de opinión pública

4. **Otras Posibilidades que otorgará el Acuerdo:** Según el Resumen de contenidos del pilar comercial del acuerdo UE-Mercosur⁷, establece además de las enumeradas anteriormente el este capítulo, las siguientes posibilidades:

⁷ <https://www.cancilleria.gob.ar/acuerdo-mercosur-ue/resumen-de-contenidos-del-pilar-comercial>

4.1 ADUANAS Y FACILITACIÓN DEL COMERCIO

Sobre la base del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC⁸ de 2013, se establecieron reglas mejoradas de buen gobierno para los procedimientos de aduana y altos niveles de transparencia, y reconoce la importancia de las aduanas y la facilitación del comercio en las relaciones comerciales.

El Acuerdo brindará mayor previsibilidad y transparencia regulatoria, al establecer disposiciones sobre rápido despacho, productos perecederos, reducción de inspecciones físicas, simplificación y armonización de procedimientos aduaneros, simplificación de requisitos a operadores económicos, así como también transparencia en la publicación de la información sobre la base de las disposiciones del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC.

El Acuerdo contiene un compromiso en materia de Asistencia Administrativa Mutua en materia aduanera que fue negociado sobre la base de los modelos más recientes adoptados por la Organización Mundial de Aduanas. Una de las innovaciones distintivas introducidas en el Acuerdo birregional es la disposición para el intercambio automático de información entre las autoridades aduaneras. Esto contribuirá a generar confianza entre las aduanas y acelerar el comercio.

4.2 DEFENSA COMERCIAL

Las Medidas de Defensa Comercial permitirán proteger a la industria nacional de prácticas comerciales desleales como el dumping y las subvenciones, o por un aumento repentino de las importaciones.

Establece un mecanismo para la aplicación de Salvaguardias Bilaterales. Este mecanismo reviste gran importancia ya que permitirá a los países del MERCOSUR tomar medidas de protección cuando las importaciones de productos bajo tratamiento preferencial provenientes de la UE, se incrementan de manera tal que causen o amenacen causar un daño grave a un sector de la industria local o a una región. Estas medidas se aplicarán tanto a los productos industriales como a los agrícolas sujetos a un trato preferencial.

Este mecanismo podrá ser utilizado por 12 años desde la entrada en vigor para los productos que desgraven en menos de 10 años y por 18 años desde la entrada en vigor para los productos que desgraven en 10 años o más. Las medidas podrán ser aplicadas hasta por 2 años (renovable por 2 años más) por el MERCOSUR o por sus Estados Partes individualmente.

4.3 MEDIDAS SANITARIAS Y FITOSANITARIAS

El objetivo buscado fue establecer reglas y mecanismos que permitan asegurar que la aplicación de las medidas Sanitarias y Fitosanitarias (SPS) no constituyan barreras injustificadas al comercio de las Partes, evitando que éstas puedan impedir el acceso de nuestros productos agrícolas y agroindustriales o encarecerlos injustificadamente.

⁸ OMC Organización Mundial del Comercio es la única organización internacional que se ocupa de las normas que rigen el comercio entre los países.

Otorgará previsibilidad en el acceso a mercado a través del establecimiento de plazos y procedimientos que deberán ser cumplidos por las Partes en el comercio bilateral. Esto revestirá una gran importancia ya que nos posiciona en una situación preferencial respecto de otros abastecedores al mercado europeo.

Asimismo, el Acuerdo establece reglas claras que impiden la aplicación de medidas sanitarias injustificadas y arbitrarias para el acceso de nuestros productos al mercado europeo, destacando la importancia de basar las medidas en base científica, en contraposición al Principio Precautorio.

4.4 DEFENSA DE LA COMPETENCIA

Su objetivo fue el de asegurar que los países del MERCOSUR y la UE adopten o mantengan leyes de competencia que regulen las prácticas comerciales anticompetitivas, y que cuenten con autoridades responsables que garanticen su cumplimiento.

Además, establecen mecanismos de cooperación y consultas entre las autoridades de competencia, incluyendo el intercambio de información y la celebración de acuerdos de cooperación bilateral.

También se prevé que las empresas del Estado, las empresas con derechos especiales y los monopolios designados se sujeten a las leyes de Competencia de cada país.

4.5 EMPRESAS DEL ESTADO

La gran mayoría de los acuerdos de libre comercio modernos incorporan cláusulas relativas al comportamiento de las Empresas del Estado y monopolios o empresas con privilegios comerciales. Estas cláusulas expanden las cláusulas existentes en el Artículo XVII del GATT⁹ sobre empresas comerciales del estado y el Artículo VIII del AGCS¹⁰ sobre monopolios.

Este objetivo no puede colisionar, sin embargo, con el derecho del Estado a asegurar la provisión de servicios y bienes públicos y de promover el desarrollo económico. Por esa razón, nada en estos acuerdos impide al Estado la propiedad de empresas y la participación en la actividad económica.

Se buscó regular las actividades de las empresas del estado y empresas a las cuales el Estado otorga privilegios exclusivos o especiales que negocia el MERCOSUR.

Estas obligaciones se limitan a empresas del estado nacional (a nivel central o federal de gobierno), con ingresos anuales superiores a 280 millones de dólares. Además, sólo se aplicarían a los sectores en los que se han asumido compromisos en el acuerdo y se excluyen puntualmente a ciertas empresas del Estado en el sector de energía y defensa. La mayoría de nuestras empresas estatales podrán seguir aplicando políticas de preferencia de precios a

⁹ El Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT)

¹⁰ El Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios (AGCS)

favor de bienes de origen nacional, entre otras políticas públicas de conformidad con la legislación nacional. Las políticas crediticias de la banca estatal (como el Banco Nación Argentina y el Banco Nacional de Desarrollo de Brasil) y el Fondo de Garantía de sustentabilidad (en el caso de Argentina) se encuentran específicamente salvaguardadas.

4.6 PROPIEDAD INTELECTUAL

La propiedad intelectual negociado entre ambas partes creará una estructura con compromisos mutuos, que reafirma los derechos y obligaciones bajo el Acuerdo ADPIC¹¹ de la OMC, con el objetivo de asegurar un nivel de protección la propiedad intelectual que aliente la innovación y facilite la producción de productos creativos, promoviendo la investigación y desarrollo. Es el primer Capítulo sobre este tema negociado en un Acuerdo de Libre Comercio por el MERCOSUR.

Se incorporarán disposiciones sobre marcas, derechos de autor, diseños industriales, variedades vegetales, secretos industriales, observancia y medidas en frontera. Asimismo, se prevé la cooperación entre las partes lo cual permitirá incrementar la investigación y el desarrollo, el acceso al conocimiento y la transferencia de tecnología.

En lo que respecta a los derechos de autor y derechos afines, las disposiciones cubren los principales derechos protegidos por el acervo de la UE, incluido el derecho de "puesta a disposición" según lo establecido en el Tratado de la OMPI¹² sobre Derecho de Autor y el Tratado de la OMPI sobre Interpretación o Ejecución y Fonogramas.

En cuanto a las marcas registradas, las disposiciones incluyen una referencia importante tanto al Protocolo de Madrid para el registro internacional de marcas como al Acuerdo de Niza sobre la clasificación internacional de productos y servicios para el registro de marcas. Los artículos relacionados con el procedimiento de registro, los derechos conferidos al titular de la marca y la invalidación de las solicitudes de mala fe garantizan un buen nivel de protección de las marcas.

4.7 COMERCIO Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Se reafirma el compromiso de las Partes con el desarrollo sostenible, fomentándose mantener relaciones comerciales y económicas bilaterales que contribuyan, precisamente, a alcanzar los objetivos de la Agenda 2030 de las Naciones Unidas.

En ese marco, al mismo tiempo que se reconoce el derecho de cada Parte a regular y establecer sus propias prioridades en la materia y los estándares ambientales y laborales que estime apropiados, considerando las distintas realidades nacionales, capacidades y niveles de desarrollo, se establece que las Partes deberían procurar mejorar sus respectivos niveles de protección y evitar disminuir los estándares con el fin de atraer comercio e inversiones. También se acuerda que las Partes no podrán aplicar su legislación ambiental y laboral de

¹¹ El acuerdo ADPIC (Acuerdo sobre los aspectos de los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio) es un acuerdo de normas mínimas y protección de la propiedad intelectual.

¹² La Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI) es un organismo especializado perteneciente a las Naciones Unidas, La Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI) es un organismo especializado perteneciente a las Naciones Unidas.

manera que constituya una restricción encubierta del comercio o una discriminación injustificable o arbitraria.

A su vez, se reafirman los Acuerdos Ambientales Multilaterales como los Convenios de la Organización Internacional del Trabajo (OIT)¹³ que han sido firmados o ratificados por las Partes. Respecto a estos últimos, las Partes se comprometen, en particular, a respetar, promover e implementar efectivamente normas fundamentales del trabajo reconocidas internacionalmente, como las referidas a:

- Trabajo forzoso y trabajo infantil
- No discriminación en el empleo
- La libertad de asociación y el derecho a la negociación colectiva

4.8 PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS

Se incluye en el tratado un apartado específico sobre Pequeñas y Medianas Empresas, transversal a todo el Acuerdo, con el objetivo de mejorar el acceso a la información a las PyMEs de cada Parte, así como ampliar las oportunidades comerciales en el mercado europeo, promoviendo su internacionalización y contribuyendo a fomentar un desarrollo económico sostenible.

Se estableció la creación de una página web específicamente diseñada para que las PyMEs puedan acceder de forma fácil y simple a toda la información que necesitan para exportar, desde un buscador de aranceles por producto; normas y regulaciones; procedimientos relativos a los derechos de propiedad intelectual; regulaciones de inversión extranjera; procedimientos de registro de empresas; regulaciones de empleo; y procedimientos tributarios.

¹³ Organización Internacional del Trabajo (OIT)

ANEXOS Capítulo I

Cuadro 8- Acuerdos de libre comercio del MERCOSUR.

		% DEL PBI GLOBAL	% DE IMPORTACIÓN GLOBAL DE BIENES
TLSC VIGENTES	Israel	0,40%	0,40%
	Egipto	0,30%	0,40%
	Perú	0,30%	0,20%
	Bolivia	0,00%	0,10%
	Chile	0,40%	0,40%
	TOTAL VIGENTES	1,40%	1,50%
NEGOCIADOS	UE - 28 22,1%	22,10%	32,60%
	EFTA 1,4%	1,40%	1,90%
	Total vigentes+negociados	24,90%	36,00%
EN NEGOCIACIÓN	Corea del Sur	1,90%	2,70%
	Singapur	0,40%	1,90%
	Canadá	2,00%	2,30%
	TOTAL vigentes+negociados+ en negociacion	29,30%	42,90%

Fuente: Revista consejo 2019 (Las oportunidades del acuerdo con la UE) elaboración propia, en base al Fondo Monetario Internacional y Trade Map.

Cuadro 9- Estructura arancelaria del MERCOSUR y LA UE.

	ARGENTINA	BRASIL	PARAGUAY	URUGUAY	MERCOSUR (Promedio Simple)	UNION EUROPEA
Arancel NMF (*) ¹⁴ ampliado promedio simple %	13,6	13,4	9,8	10,3	11,8	5,2
Arancel NMF en productos agrícolas ampliado promedio simple %	10,3	10,1	10	9,9	10,1	12
Arancel NMF en productos no agrícolas ampliado promedio simple %	14,2	13,9	9,7	10,4	12,1	4,2
Arancel menor al 50% en productos agrícolas (% de líneas arancelarias)	0	0	0	0	0	3,9
Contingentes arancelarios (% de líneas arancelarias agrícolas)	0	0,2	0	0	0,1	13,5

Fuente: Revista consejo 2019 (Las oportunidades del acuerdo con la UE) elaboración en base a OMC.

Cuadro 10- Participación del MERCOSUR en el mercado agroalimentario de Europa y en el mundo, año 2017.

¹⁴ NMF Arancel NMF se refiere a la Nación más favorecida.

	MUNDO	AFRICA	AMERICA LATINA	ASIA EN DESARROLLO	UE	Resto del mundo
Tamaño Mercado agroalimentario (Mill. USD) Agroalimentario	1.765.652	89.845	90.316	556.847	645.309	383.335
Tamaño Mercado agroalimentario (en % del mundo)	100%	5%	5%	32%	37%	22%
Exportación agroalimentaria del MERCOSUR (Mill. USD)	135.396	12.052	15.525	66.553	23.895	17.372
Parcelación del MERCOSUR en el mercado agroalimentario (%)	7,70%	13,40%	17,20%	12,00%	3,70%	4,50%

Fuente: Revista consejo 2019 (Las oportunidades del acuerdo con la UE), en base a la UNCTAD¹⁵.

Cuadro 11- Canasta de desgravación acordadas.

¹⁵ Sigla UNCTAD Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (Multimedia United Nations Conference of trade and Development).

Canasta	MERCOSUR	UE
Desgravación Inmediata	14,10%	70,00%
4 años	10,30%	7,40%
7/8 años	5,00%	55,00%
10 años	42,40%	5,00%
Hasta 10 Años	71,80%	91,90%
15 años	15,50%	0,00%
15 años con gracia	3,20%	0,00%
Hasta 15 Años (1)	90,50%	91,90%
Precio de entrada	0,10%	0,70%
Preferencia fija	0,00%	0,00%
Cuotas	0,20%	7,10%
Acceso Parcial (2)	0,30%	7,80%
Exclusiones (3)	9,20%	0,30%
TOTAL (1)+(2)+(3)	100,00%	100,00%

Fuente: Revista consejo 2019, en base a información oficial.
Cuadro 12- Cuotas ofrecidas por la Unión Europea.

	EN TONELADA	ARANCEL INTRA CUOTA	OBSERVACIONES
Azúcar orgánico	10.000	0,00%	Solo para Paraguay
Azúcar convencional	180.000	0,00%	Cuota OMC
Carne vacuna			
Hilton	Arg 29.500	0,00%	Cuota Hilton reduce el arancel intra cuota de 20% a 0%
	Brasil 10.000		
	Parag 1.000		
	Urug 6.376		
Fresca	55.450	7,50%	En peso eq carcaza
Congelada	44.550	7,50%	En peso eq carcaza
Carne de ave			
Sin hueso	90.000	0,00%	Volumen total en 5 años
Con hueso	90.000	0,00%	Volumen total en 5 años
Carne porcina	25.000	83 Euros tn	
Arroz	60.000	0,00%	Volumen total en 5 años
Maíz	1.000.000	0,00%	Volumen total en 5 años
Maíz dulce	1.000	0,00%	Volumen total en 5 años
Miel	45.000	0,00%	Volumen total en 5 años
Etanol			
Uso industrial	450.000	0,00%	
Uso no industrial	200.000	3,4 - 6,4%	Volumen total en 5 años
Vinos			
Embotellados y Champagne de menos 2lts		NMF	Liberación en 8 años
Espumante hasta 8US\$ X L		NMF	Precio de entrada por 12 años, luego liberación.
Productos lácteos			
Leche en polvo	10.000	0	Vol total en 10 años
Formula	5.000	0	Vol total en 10 años
Queso Exp Muzarela	30.000	NMF	Vol total en 10 años
Tomate enlatado	7.500	NMF	Liberación en 10 años
Ajo	20.000	NMF	Preferencia fija del 30% se libera en 7 años.

Fuente: Revista consejo 2019, en base a información oficial.
Cuadro 13- Balance comercial entre el MERCOSUR y la UE.

Exportaciones			
Partida	Descripción	Participación	Acumulado
2304	Tortas y demás residuos sólidos del aceite de soja	13,00%	13,00%
2601	Minerales de hierro y sus concentrados	6,00%	19,00%
901	Café	5,00%	24,00%
1201	Porotos de soja	5,00%	29,00%
4703	Pasta química de madera	5,00%	34,00%
2603	Minerales de cobre y sus concentrados	4,00%	38,00%
2709	Aceite de petróleo o minerales bituminosos	4,00%	41,00%
8905	Barcos diques, plataformas de exploración.	4,00%	45,00%
2009	Jugo de frutas	3,00%	48,00%
8307	Tubos flexibles de metal	3,00%	51,00%
	Resto	49,00%	100,00%
Importaciones			
Partida	Descripción	Participación	Acumulado
2710	Aceite de petróleo excepto crudo	6,00%	6,00%
8708	Partes y Acce de vehículos	5,00%	11,00%
3004	Medicamentos	5,00%	16,00%
3002	Sangre humana, animal uso terapéutico.	5,00%	21,00%
2933	Compuestos heterocíclicos con heterotermos de nitrógeno.	2,00%	23,00%
8703	Automóviles para transporte personas	2,00%	25,00%
3808	Insecticidas, fungicidas, herbicidas ...	2,00%	27,00%
8503	Parte de máquinas	2,00%	29,00%
8479	Máquinas y aparatos con Func propia	1,00%	30,00%
8483	Arboles de transmisión y manivelas	1,00%	31,00%
	Resto	69,00%	100,00%

Fuente: Revista consejo 2019, en base al promedio de comercio entre 2016-2018.
Cuadro 14- Oportunidades del acuerdo comercial entre Argentina y la Unión Europea.

ARGENTINA			
Exportaciones			
Partida	Descripción	Participación	Acumulado
2304	Tortas y demás residuos sólidos del aceite de soja	33,00%	33,00%
306	Crustáceos	8,00%	41,00%
201	Carne bovina. Fresca y refrigerada	6,00%	47,00%
3826	Biodiesel	6,00%	53,00%
2008	Frutas preparadas o conservadas	4,00%	57,00%
2603	Minerales de cobre y sus concentrados	4,00%	61,00%
805	Cítricos frescos o secos	3,00%	64,00%
8707	Partes y accesorios de vehic y automóviles	2,00%	66,00%
1202	Maníes	2,00%	68,00%
2204	Vinos de uva	2,00%	70,00%
	Resto	30,00%	100,00%
	Resto	49,00%	100,00%
Importaciones			
Partida	Descripción	Participación	Acumulado
8708	Partes y Acce de vehículos	6,00%	6,00%
3004	Medicamentos	6,00%	12,00%
8503	Parte de máquinas	5,00%	29,00%
3002	Sangre humana, animal uso terapéutico.	4,00%	22,00%
2710	Aceite de petróleo excepto crudo.	4,00%	26,00%
8703	Automóviles para transporte personas	3,00%	29,00%
8408	Motores diésel o semidiesel	2,00%	31,00%
8422	Maquinas lava vajilla, etc	1,00%	33,00%
8517	Teléfonos	1,00%	34,00%
8421	Centrifugadoras	1,00%	35,00%
	Resto	65,00%	100,00%
	Resto	69,00%	100,00%

Fuente: Revista consejo 2019, en base a información oficial.

CAPÍTULO II

“INFLUENCIAS CENTRÍPETAS Y CENTRIFUGAS DE LOS ACTORES DEL ACUERDO EN EL CONTEXTO ACTUAL”

1. Mirada Introspectiva de la integración del MERCOSUR:

El MERCOSUR en su creación lleva 22 años de funcionamiento con altibajos, aspecto de la realidad de la región, se concibió en una época de plena globalización, este proceso de integración además de buscar los objetivos políticos, buscó y aun lo hace una expansión y crecimiento en el desarrollo económico y social.

En los primeros años se produjeron notables avances en la integración regional, luego se pasó a una de expansión en lo comercial, posteriormente entro en un estancamiento e involución.

El MERCOSUR, no estuvo ajeno a las crisis de orden económico internacional, que afectó su funcionamiento y desarrollo, como la crisis del sudeste asiático entre otros, que llevaron a un aumento creciente del proteccionismo a nivel mundial. Este aspecto llevó incluso a que, entre los miembros integrantes del MERCOSUR, hubiera medidas administrativas y financieras que dificultaron la decisión de comercio recíproco acordado. Este estancamiento fue hasta el 2002, luego de lo cual los integrantes comenzaron a mostrar un desarrollo e intercambio de conocimientos entre sus integrantes. Esta cooperación que se podría decir Sur, Sur, entendió la necesidad de colaboración en forma no antes experimentada en la región.

1.1 Brasil principal economía regional:

Por su extensión, su economía creciente y proyección como líder de la América del Sur, dicho país aspira a concretar sus objetivos ya que posee los siguientes aspectos:

- Posee el dominio del ciclo atómico.
- Esta entre las 10 economías más importantes a nivel mundial.
- Es el cuarto país más grande del planeta.
- Lo habitan 215 millones de habitantes.
- Necesita desarrollar mejores políticas ambientalistas.
- Necesita reducir la pobreza y la distribución de su PBI.

1.2 Argentina y Brasil:

Para Argentina pertenecer al Mercosur era porque la integración era prioritaria ya que se accedía a un importante número de consumidores como lo es Brasil, mientras que para este país era necesario en su momento, pero no tan indispensable.

Ambos países han trabajado no solo en la esfera económica, sino también como un intento estratégico de poder político que intenta proyectar su crecimiento incluso a pesar de las desavenencias y crisis de ambos países.

1.3 Situación actual del MERCOSUR

La pandemia que azoló al mundo, el COVID 19 no lo hizo solo en el aspecto sanitario, la economía se vio influida en forma negativa. El MERCOSUR no fue ajeno a esta tragedia y la economía regional fue severamente afectada. Por ende, el periodismo y los índices arrojadas mostraron a esta región como la gran perdedora de la pandemia, junto paradójicamente a la UE.

Otro aspecto que es dable destacar es:

- La fragmentación de la región.
- Necesidad de trazar un rumbo común.
- La falta de un liderazgo en la región.
- La insipiente arremetida comercial de China.
- La pérdida de protagonismo de la UE en la economía global.
- La guerra en Ucrania.
- La convergente necesidad de un orden internacional.

1.4 Inconvenientes con la flexibilización: La búsqueda de consenso y el gradualismo han mellado la pretendida integración, los principios enunciados en el ALALC y ALADI¹⁶, actuaron como frenos y ponen plazos mayores a determinados países para el empleo de la desgravación.

La mentada Flexibilidad como principio, es la que impide mostrar las verdaderas diferencias existentes entre las partes que la constituyen.

- Carencia de Determinados Organismos: Faltan organismos para el cumplimiento del tratado, creando múltiples resoluciones o creando organismos Ha Doc para resolverlos, por cuanto el bloque demuestra la carencia de una visión transversal de los intereses y objetivos.
- Despliegue de una Zona de Libre Comercio: ya que desde sus inicios ha podido comprobarse que los flujos de comercialización han aumentado paulatinamente, solo hasta que alguna crisis exterior ha detenido su avance, siendo en concepto una parcial Unión Aduanera.

Además, se entiende que se ha constituido de hecho una Unión Aduanera, en forma parcial y no completa, notándose en los últimos tiempos un aceptable progreso ya que ha suscitado el interés de la misma Unión Europea.

¹⁶ ALAC Según el tratado de Montevideo de 1960, es el Tratado que establece la zona de libre comercio e instituye la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio.
ALADI: Asociación Latinoamericana de Integración.

En los últimos años el entendimiento en materia de agenda común sufrió remezas y falta de entendimiento e incluso, el poco diálogo entre sus integrantes, más específicamente entre dos de sus principales integrantes como Argentina y Brasil que no lo han hecho, esto ha dificultado el manejo del funcionamiento del MERCOSUR. En 2023 Brasil que ha cuidado de mantenerse en la senda de la prosperidad y mantener su balanza comercial positiva, recientemente ha tenido elecciones, de cuyo resultado se avizora un cambio de rumbo político con el nuevo gobierno de Lula Da Silva, quien siempre ha visto al MERCOSUR como una valiosa herramienta de progreso e integración regional, no solo en materia comercial.

1.5 Ucrania en la Unión Birregional: para Europa el conflicto que lleva meses deja claro la creciente preocupación por los suministros, necesitan estar seguros de ello. Por ende y según el BDI el Mercosur es el principal exportador de la UE, si bien el partido verde y los ecologistas sostienen que América Latina para producir, lo hace atentando contra el medio ambiente, la guerra sin embargo les trae mayores preocupaciones y quizás deban negociar una salida consensuada para la unión birregional y no quedar desabastecidos.

El Mercosur y las negociaciones estancadas, ahora pueden reanudarse, ya que ven como el suministro energético y de alimentos ha cambiado, esto sumado al cambio drástico de la situación geopolítica del viejo continente, hacen que el proyecto vuelva a ponerse sobre la mesa de negociaciones en Berlín y Bruselas.

Ambas partes podrían ser beneficiadas, la UE tendría unos costes de importación significativamente más bajos y obtendría una ventaja sobre China en las exportaciones. Los países del Mercosur se beneficiarían si aplican las reformas necesarias para que sus países estén preparados para la competencia en la industria y los servicios, durante el largo periodo de transición hacia la plena liberalización del comercio, que se posiciona claramente a favor de un acuerdo comercial.

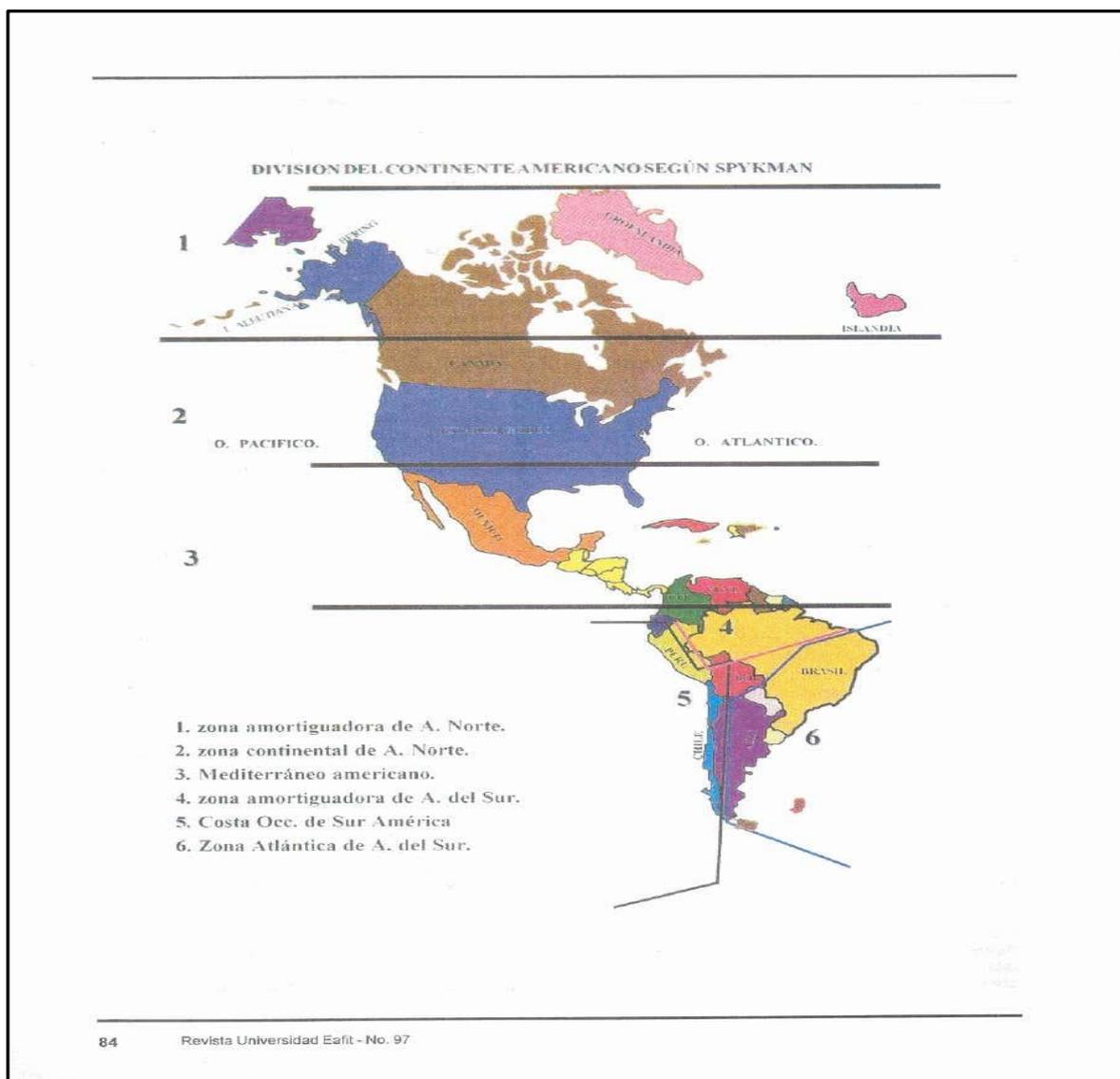
En particular, los aranceles de importación bajarían para los productos de la UE, posiblemente por la reciente decisión de Argentina de formar parte de la Ruta de la Seda china. En cambio, América Latina podría esperar que la UE no solo exija verbalmente la aplicación de políticas de protección del clima y el medio ambiente, sino que también proporcione ayuda financiera concreta para este fin.

1.6 La región y sus posibilidades geopolíticas: Una mirada de Nicolás Spykman¹⁷: El pensador y político que sostenía que la política debía girar en torno al poder y por lo tanto para una vida civilizada debe enfocarse en el poder, que un estado como actor internacional existe y es por su propia fuerza.

En defensa del estado y mantenimiento del poder en su enfoque geopolítico vaticinó con gran certeza en su pensamiento geopolítico, el papel que la región del MERCOSUR podía jugar en un futuro, en especial como contrapeso o franca oposición al dominio de la potencia del Norte.

¹⁷ Nicolas Spykman: Filósofo Político, Geo politólogo, nacido en Países Bajos, Creador de obras geopolíticas como “America Strategy”. Sumó a la teoría de Halford Mackinder del Heartland, una nueva región que cubriera a esta y desde la cual controlaría la isla mundo, la que denominó Rimnland.

Cuadro 15- División del Continente Americano - Según Spykman.



Fuente: La Geopolítica de Nicolás Spykman (Autor José Ignacio LOPEZ)

Para el pensador la Zona Sur o como muestra el cuadro 15, la región número 6, el autor considera especial y de interés la riqueza y desarrollo de la región. Que cualquier amenaza a la hegemonía de EEUU debía venir del Sur, por estar situados lejos de la zona de influencia de la potencia.

El debilitamiento a EEUU puede realizarse mediante una acción común o por búsqueda de influencias fuera del hemisferio. Mercosur y la alianza estratégica birregional con la UE; ¿sería el caso?

La operacionalización de la acción común en América del sur expresada por Spikman, se traduce como lo expresa Nicolás Boscovich (Geoestratégica para la integración regional

Revista Geopolítica 1999), en la Geopolítica de la Integración, mediante la cual y debido a la creciente tendencia mundial de la regionalización, como manera de poder actuar ante el fenómeno de la globalización. Que la zona y en especial Argentina no sea una isla, las individualidades de cada país de la región MERCOSUR por sí sola, no pueden prevalecer, mancomunadas buscaran el aprovechamiento de los recursos.

El motor para este desarrollo debe venir de las cuencas que dan al Mar Atlántico y de ahí, por corredores hacia las zonas más mediterráneas por tren o carreteras que tengan como salida los puertos de Brasil y del Río de la Plata. Las futuras obras de infraestructura podrán dotar a los productos una rápida salida hacia la comunidad que integra la Unión Europea.

2. La Unión Europea hoy:



2.1 Características: Si bien la Unión Europea ya lleva casi diez años de su conformación y ha podido desarrollarse eficientemente, gracias a la conformación de carácter híbrido de un sistema comunitario, donde priman los países democráticos, que ha cooperado multilateralmente, fuertemente estructurada e institucionalizada, su creación se remonta a fines de la segunda guerra mundial, que la guerra en un mundo más unido podía no ser tan trágica, se dieron entonces acuerdos y tratados que sentaron las bases para una unión tal cual se da hoy en día, luego de pasar por la guerra devastadora y una creciente amenaza de expansión de la ex URSS en su territorio.

La UE se ha caracterizado por ser un mercado único que opera a nivel mundial, junto a los países que la integran y posee las siguientes características:

- 27 Países miembros.
- Posee unión monetaria EURO
- 24 lenguas oficiales.
- Posee un Parlamento Europeo.

- Posee un Consejo.
- Posee Una Comisión Europea.
- Tribunal de Justicia.

2.2 Actualidad:

Si bien lo descrito en el párrafo anterior demuestra su solidez, no obstante, ha tenido que resolver inconvenientes:

2.2.1 El Brexit: La disruptiva salida del Reino Unido mediante el Brexit, el 31 de enero de 2020, fue una decisión política de este país como integrante miembro de la Unión Europea, siendo una de las razones argüidas, la cuestionada aceptación de las 4 libertades fundamentales, cual es la libre circulación de trabajadores, mercancías y capitales, esta primera, accionó en contra del CONTROL territorial, que según Gran Bretaña había perdido, en particular sobre sus fronteras.

2.2.2 Su actuación en el plano Geoestratégico: Con el Brexit hecho realidad, la UE se disputa un pretendido protagonismo junto a los principales actores de la realidad internacional los cuales son EEUU, China y Rusia. Es dable especificar que se pone de manifiesto que esta Unión debe dilucidar aspectos tales como su autonomía o si posee soberanía estratégica.

2.2.3 La pandemia: El Covid 19 afectó como al resto del mundo a la UE, tal como al resto del planeta, pero debido a su estructura y organización, ha podido hacer frente a la crisis que supuso la pandemia, no solo en el aspecto sanitario, sino también a los inconvenientes macroeconómicos como la recesión e incluso peor, la inflación.

Aún queda por resolver aspectos claves en sus objetivos tales como:

- La migración.
- La unión social y de sus finanzas.
- Una Europa verde.
- La digitalización.
- Una Europa justa.
- Una Europa sostenible.
- Una mejor Resiliencia de sus miembros.

2.2.4 En materia de Comercio: Ha rivalizado con el occidente menos desarrollado e incluso ha competido con EEUU sobre la industria automovilística, con un creciente incremento arancelario por parte de la potencia líder. El pacto verde es impulsado por la UE y requiere a EEUU que cumplan comercialmente con las premisas de descarbonización, accionada principalmente por parte de Francia. En términos generales la UE ha sufrido en manos de América, reverses en los mecanismos de solución de disputas, llevando a que el bloque se separe. Cada región líder como EEUU

y China se han separado de la UE y cada uno opera individualmente, sin beneficiar a ninguno.

También ha intentado negociar un punto intermedio para satisfacer las demandas de EEUU, en la intención de reformar la OMC¹⁸ para que con mejores relaciones entre bloques, puedan aunar esfuerzo ante la creciente presencia del gigante Asiático.

2.2.3 La falta de recursos: Con una decreciente merma de su población, urbanización y agenda verde, la necesidad de efectos críticos, ha aumentado para poder seguir siendo competitiva y tecnológica, sin más el litio es casi todo exportado. Por ello Europa experimenta un tipo de coerción económica, e incluso hasta desinversiones, esto lo aleja de incluso la falta de inversión en recursos estratégicos, ejemplo de ello ha sido el suministro de gas desde Rusia, que no solo afecta a la industria, sino a la calidad de vida de sus habitantes. La guerra de Ucrania ha desnudado al viejo continente y expuesto aspectos de la seguridad física de las personas incluso, la dependencia de Rusia en materia energética como se demuestra en el cuadro 16.

Cuadro 16- Dependencia energética de la UE

	<i>Gas Natural</i>	<i>Petróleo y derivados</i>	<i>Carbón</i>	<i>Total (en BTUs)</i>
<i>Rusia</i>	38,4%	23,1%	40,9%	27,9%
<i>Noruega</i>	14,8%	5,2%	0,2%	7,1%
<i>Estados Unidos</i>	2,9%	5,4%	15,5%	5,6%
<i>Arabia Saudí</i>	0,0%	6,1%	0,0%	4,2%
<i>Reino Unido</i>	2,7%	4,9%	1,0%	4,1%
<i>Nigeria</i>	3,1%	4,7%	0,0%	4,0%
<i>Irak</i>	0,0%	5,4%	0,0%	3,7%
<i>Argelia</i>	7,0%	2,3%	0,0%	3,2%
<i>Kazajistán</i>	0,0%	4,4%	1,9%	3,2%
<i>Libia</i>	1,3%	3,9%	0,0%	3,0%
<i>Azerbaiyán</i>	0,0%	2,7%	0,0%	1,9%
<i>Qatar</i>	4,8%	0,2%	0,0%	1,3%
<i>Australia</i>	0,0%	0,0%	12,0%	0,9%
<i>México</i>	0,0%	1,2%	0,0%	0,8%
<i>total</i>	<i>74,8%</i>	<i>69,4%</i>	<i>71,5%</i>	<i>70,8%</i>

Fuente: EUROSTAT database, <https://ec.europa.eu/eurostat/data/database>.

2.2.4 Otros aspectos: la EU debe fortalecer su defensa y asumir una mayor responsabilidad en su propia seguridad, para poder equilibrar sus fuerzas con la potencia trasatlántica, y no debe competir con ella. También se ha notado una creciente necesidad de seguridad y no solo ampararse en el proteccionismo de los EEUU, para ello debe

¹⁸ Documento de concepto de la UE, sobre la reforma de la OMC, Introduction to future EU proposals.

aumentar su autonomía estratégica y sus capacidades para apoyar incluso a sus socios adherentes como un todo.

El objetivo es una Unión Europea más potente en la escena mundial, crear un sistema de defensa protegida e integrada, además que siga desarrollando las asociaciones existentes, en el plano comercial como continuar con la asociación birregional con el MERCOSUR, creando otras nuevas y promoviendo la estabilidad y la prosperidad en su vecindad inmediata al este y al sur y también en Oriente Próximo, en África y en el mundo.

2.2.5 El Shock de la guerra nuevamente en Europa: La guerra de Ucrania, está siendo un gran inconveniente para el mundo y en especial para Europa, la invasión de Rusia ha significado todo un cambio general en la situación internacional y en el orden mundial. La preocupación es por los límites o escalada que esta guerra pueda tener no solo en la geopolítica, sino por las dimensiones o consecuencias futuras.

La incertidumbre del futuro, en el plano económico tiende a desacelerar las inversiones y detener el crecimiento, la inversión militar aumenta y se dejan para otra oportunidad el resto de transacciones necesarias y propias de la macroeconomía, todo esto podría operar como un shock negativo ante la posibilidad de escasez o peor aún de una estanflación.

- El Impacto de los Precios: una de las maneras más importantes de la transmisión de los efectos económicos en la guerra Ruso- Ucraniana, hacia otros países ha supuesto un fuerte incremento en los precios en los mercados internacionales de la energía y también de otros productos esenciales como los granos y cereales, también los metales (No todos).

Si se observa que la UE 27, ha tenido crecimiento de la tasa interanual de un 16.4%, este indicador afectará en un futuro próximo el PBI de cada integrante.

La Unión Europea, en menos de tres años viene acarreado complicaciones, puesto que, a lo expresado de la acción bélica, también con su correlato en lo económico, debe sumarse la crisis producida por la pandemia del COVID – 19. la recuperación post - COVID-19 de la demanda por delante de la oferta y la dependencia de las importaciones, que llevaron a una economía de la escasez en el tercer trimestre de 2021 y a la inflación.

Esta alza de precios se ha sentido ni bien se iniciaron las acciones bélicas. Las pérdidas del PBI por el conflicto son preocupantes y equivalentes en muchos casos a una recesión profunda, que tienden a ser especialmente elevadas en los países del Este, pero no sólo en ellos.

Cuadro 17- Impacto de los países de la UE en su PBI por la Pandemia.

	ω_M Importación de bienes como % del PIB	Variación interanual del deflactor de la importación	Variación interanual del deflactor del PIB	κ_M shock de precios a la importación	ER Exportaciones a Rusia como % del PIB	$\kappa_M + ER$ pérdida potencial de renta
Lituania	67.2%	22.0%	8.4%	9.1%	6.8%	15.9%
Países Bajos	60.7%	21.5%	2.1%	11.8%	0.9%	12.7%
Letonia	57.0%	19.9%	10.0%	5.6%	5.9%	11.5%
Eslovenia	71.3%	15.4%	3.0%	8.8%	1.6%	10.5%
Hungría	67.9%	20.1%	7.3%	8.7%	1.1%	9.8%
Eslovaquia	90.3%	13.1%	3.8%	8.4%	1.4%	9.8%
Bélgica	62.7%	19.5%	5.8%	8.6%	0.9%	9.5%
Bulgaria	54.6%	20.9%	7.7%	7.2%	0.6%	7.8%
Grecia	42.0%	22.4%	5.3%	7.2%	0.1%	7.3%
Estonia	57.3%	17.3%	9.7%	4.4%	2.5%	6.9%
Polonia	49.2%	17.3%	6.8%	5.2%	1.4%	6.6%
Finlandia	28.8%	22.8%	5.2%	5.1%	1.5%	6.6%
Portugal	39.2%	14.5%	0.5%	5.5%	0.1%	5.6%
UE-27	36.3%	16.4%	3.3%	4.8%	0.6%	5.4%
Chequia	61.6%	9.3%	3.3%	3.7%	1.5%	5.2%
Alemania	35.0%	16.5%	4.9%	4.1%	0.7%	4.8%
España	29.8%	18.8%	3.8%	4.5%	0.2%	4.7%
Italia	25.8%	15.9%	0.1%	4.1%	0.4%	4.5%
Croacia	49.3%	12.0%	3.7%	4.1%	0.4%	4.4%
Rumania	35.8%	15.5%	5.7%	3.5%	0.4%	3.9%
Dinamarca	33.4%	15.1%	4.7%	3.5%	0.3%	3.8%
Francia	25.5%	14.6%	0.9%	3.5%	0.3%	3.8%
Austria	40.3%	9.5%	2.0%	3.0%	0.5%	3.5%
Suecia	30.4%	11.9%	4.0%	2.4%	0.4%	2.8%
Irlanda	29.6%	9.3%	2.8%	1.9%	0.1%	2.1%
Luxemburgo	32.8%	13.9%	9.7%	1.4%	0.2%	1.6%
Malta	37.3%	5.0%	2.3%	1.0%	0.1%	1.1%
Chipre	36.6%	4.7%	3.9%	0.3%	0.3%	0.6%

Fuente: Cálculos a partir de datos de la Contabilidad Nacional Trimestral de la UE tomados de la base de datos online de Eurostat y correspondientes a 2021T4, excepto por el dato de ER que corresponde al conjunto del año 2021 y se toma de https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=RussiaEU_%E2%80%93international_trade_in_goods_statistics#Trade_with_Russia_by_Member_State.

3. China aspiración e influencia.

China ha vuelto a retomar su antigua costumbre de ser un protagonista mundial, lo fue en el pasado, paso por crisis y en el periodo de la guerra del Opio, hasta la mitad del siglo XX, estuvo sumergida en una dolorosa época de guerras, fue humillada y ahora el orgulloso reino del centro pretende retomar una costumbre la de ser autosuficiente y de que nadie le deba establecer sus designios que no sea lo que la propia república marca.

La República Popular China inicio hace unas décadas el proceso de transformación con Den Xiaoping¹⁹ y sus 24 caracteres que lo situaría en la senda del desarrollo de sus relaciones exteriores, de los cuales podemos citar algunos como:

¹⁹ Den Xiaoping nació en Pekín en 1904 y murió en 1997. Fue de el hombre fuerte del PCCh desde 1977 hasta su muerte.

- Observar con calma.
- Asegurar la propia posición.
- Lidar con asuntos tranquilamente.
- Ocultar nuestra capacidad y esperar nuestro tiempo.
- Mantener el perfil bajo.
- No reclamar liderazgo.

El proceso de prosperidad cíclico que todo chino conoce “Dividirse, unirse para luego volver a dividirse”, ahora se sabe en un periodo de prosperidad, esto le devolvió a China la senda del oportunismo, ejemplo de ello fue que en 2001 fue admitida en la Organización Mundial de Comercio.

Pero no todo son buenas noticias, el país posee inconvenientes con el agua, si bien la gestión del agua con sus vecinos ha sido buena, pero el efecto del calentamiento global ha producido la merma de los recursos hídricos, especialmente para la región del Tíbet, que se está tornando en una zona crítica.

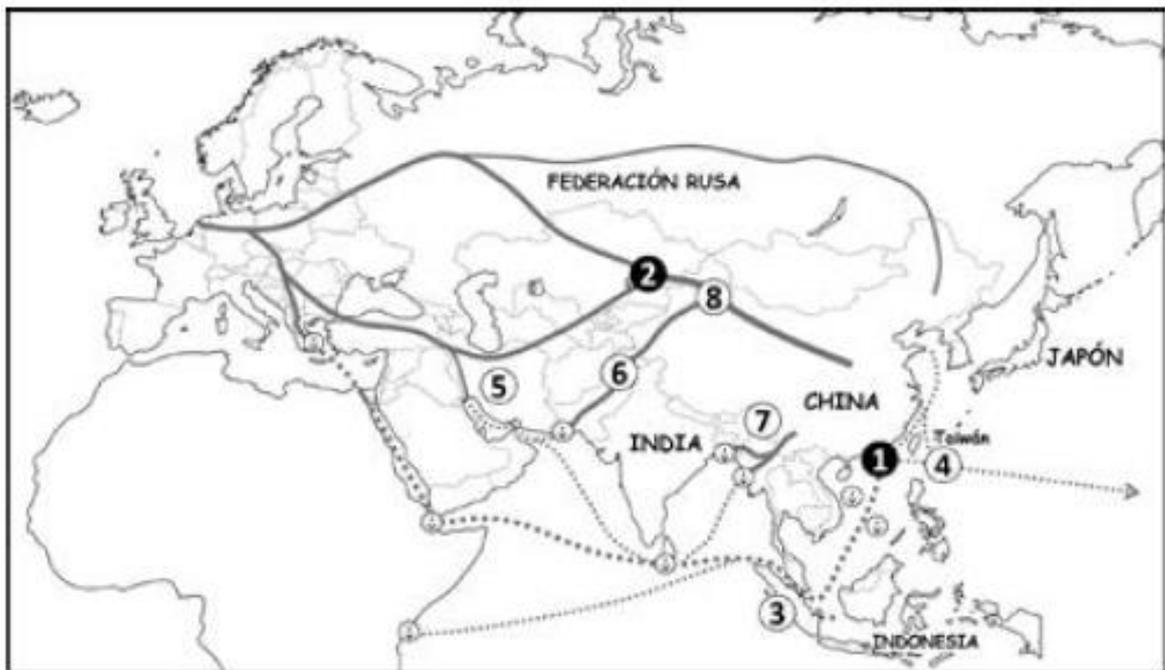
Otro aspecto a resolver por quien pretende ser la primera potencia, es su dependencia en los recursos energéticos, los cuales son exportados desde Rusia, con quien ha establecido acuerdos y vínculos comerciales, pero que puede tornarse ante el menor conflicto de intereses en una debilidad manifiesta para el comercio y la supervivencia de los miles de chinos, que dependen de otros, hasta tanto no mejore la problemática en materia de creación de energía.

3.1 Status de Superpotencia: A nadie escapa la situación real en la que China se encuentra situada, disputando una especie de segunda guerra fría con los EEUU, en especial en el plano comercial. Es ahí donde el PCCh²⁰ ha puesto su mayor energía, asintiendo a la estrategia de los recursos o también a la geo economía. Ambas se equiparán y son parte de la seguridad mundial.

En un creciente desarrollo tecnológico y demográfico, garantizar ciertos bienes se ha convertido en un tema estatal, que China ha pretendido abordar desde el principio, su proyección dependerá mayormente de la política de obtención de los recursos. Esto ha llevado a rivalizar con EEUU buscando ambos establecer su dominio. Xi Jinping anunció en 2013 la propuesta (Estratégica/Espacial) de la nueva ruta de la seda.

Cuadro 18- Geopolítica China la Nueva Ruta de la Seda.

²⁰ PC Ch: Sigla del Partido Comunista Chino, que gobierna desde 1950 a China.



Fuente: IEEE -Revista Panorama Estratégico 2021 -Año 2021.

Con una estrategia bien desarrollada, China se prepara para ser la 1er potencia económica del mundo en breve, se ha reforzado para ello ideológicamente, para no sucumbir ante el poder blando de Occidente, para ello en las escuelas y universidades se dictan los dogmas de nacionalismo e ideología, para que no socaven los valores políticos y sucumba ante los ideales democráticos.

Para evitar afectaciones externas el PCCh ha efectuado enormes esfuerzos para desarrollar tecnologías para el control de la población.

3.1.1 Modelo económico: Es el de una Economía centralizada, que rechaza la iniciativa y prosperidad de la iniciativa privada, este estilo particular basado en el libre comercio un fuerte control desde el gobierno. El estado es quien regula los mecanismos del estado y decide que fuerzas son las que deben ser liberadas para dinamizar las fuerzas productivas. Xi Jinping lo aclaró nuevamente en el foro de Davos en 2018, que están inserto en un sistema comercial globalizado, con la NRS²¹ accederá a los recursos necesarios para mantener el flujo de sus exportaciones.

Sostiene a través de sus instituciones, altamente tecnológicas, las redes de interconexión con los países y regiones para continuar su marcha hacia más integración regional ya si el dominio del mercado.

El mar meridional chino y una alianza estratégica con Rusia, para un mayor control y expansión comercial proyectada al futuro.

²¹ Nueva Ruta de la Seda.

El liderazgo China ha establecido un hito en 2050, casi coincidente con los 100 años de la creación del Partido, con aspiración de ser la primera potencia mundial. Para ello seguirá reforzando su autosuficiencia en un entorno cada vez más competitivo y conflictivo. Pero China en caso de convertirse en potencia, no le interesaría mantener o crear conflictos, una potencia comercial debe erguirse sobre una economía global dinámica y no de guerra.

3.1.2 Los Inconvenientes a sortear: Si bien es el 4to país con más territorio, en su aspecto geográfico, China no es tan favorecido por su composición, posee amplias barreras naturales tales como la cordillera del Himalaya, desiertos como los de Gobi y Gansu y también tiene un área fértil.

Todo ello impide la salida en ingreso de las materias primas para mantener una economía tan fuerte e industrializada. Otro aspecto notable es que su parte más poblada se da próxima a las zonas portuarias cercanas al Mar de China.

Taiwán es el otro dragón o mejor dicho un ápice de su integridad territorial histórica, la RPCh no ha cedido a las pretensiones de reubicar a quien ellos consideran una provincia disidente. Pero Taiwán es una isla estratégica donde se controla y domina los accesos al mar Meridional y Oriental de China.

Se ha acabado los índices de crecimiento chino de los últimos años, si a esto se le suma el problema de desigualdad y un alarmante declive demográfico, estos indicadores determinaran una reconfiguración en las aspiraciones de poder en Pekín.

3.1.3 Taiwán y la militarización: Xi Jinping ha dejado perfectamente claro su visión de la Isla disidente (Para ellos) de Taiwán, por lo que se ha preparado y no es sino mediante el aumento paulatino de los gastos en defensa y equipamiento militar.

La importancia para China de la recuperación de Taiwán se evidenció por ejemplo mediante docenas de vuelos de aviones chinos en la llamada ADIZ²², han alistado a Taiwán mediante prácticas de tácticas disuasorias y el acercamiento para con otros países en busca de un apoyo a futuro y así mantener su “*Status Quo*”.

Por el lado chino, el gasto de defensa en 2022 fue de \$ 230.000 millones de dólares, según el informe presupuestario del gobierno de ese país, transformándose en el 2º presupuesto militar a nivel mundial. Este crecimiento en su gasto es superior al de su crecimiento económico.

El incremento se hará en el poder naval para poder competir militarmente con EEUU en el Mar de China Meridional.

En la brecha tecnológica, china estará superando a la primera potencia en el desarrollo de tecnología e inteligencia artificial, pudiendo superar los propios límites de la física.

²² ADIZ Air Defense International Zone.

Cuadro 19- Cuadro comparativo del Poder Militar

Fuerzas armadas chinas y taiwanesas		
	 China	 Taiwan
Fuerzas activas totales	2.035.000	169.000
Tropas terrestres 	965.000	94.000
Armada 	260.000	40.000
Fuerza aérea 	395.000	35.000
Reservas 	510.000	1.657.000
Tanques 	5.400	650
Aviones 	3.227	504
Submarinos 	59	4
Buques navales* 	86	26
Artillería 	9.834	2.093

*solo incluye barcos clasificados como principales contendientes de superficie, como portaaviones, cruceros, destructores y fragatas

Fuente: Balance Militar de 2022, IISS 

Fuente: BBC News IISS - Balance Militar de 2022.

El caso de Taiwán es significativo para la identidad de China y mediante su dominio, el dominio de los accesos entre el Mar Meridional y el Oriental de China y entre estos mares y el Océano Pacífico. Desde ahí poder hacerse de un mejor control estratégico y desarrollo económico hacia el mundo.

China no se ha quedado tranquila y confirma su supremacía en los mares contiguos, hundiendo pesqueros vietnamitas, haciendo incursiones en zonas pesqueras de Malasia e Indonesia.

3.1.4 Marco Interno: Las políticas de DDHH es considerada como una amenaza a la integridad territorial y estabilidad del sistema imperante, hay regiones que no son tan favorables a los designios del PCCh, El Tíbet y Hong Kong con disidentes han sido reprimidos por razones étnicas. En Hong Kong en 2019 se produjeron protestas contra el endurecimiento del control político, por ello China lucha contra la interferencia extranjera.

En inicio del año cientos de personas se atrevieron a manifestarse contra la política de Xi Jinping “Cero Civid”, esto debido a las muy duras restricciones impuestas para contener la pandemia, sometiendo al país a extensas cuarentenas reiteradas veces, hubo escasez de alimentos, medicamentos y asistencia, a lo que el gobierno reprimió duramente, igual que lo hizo con los tibetanos que llevo a que medios internacionales, ejercieran presión ante la creciente mano dura.

4. EEUU:

Situada en América del Norte EEUU es uno de los países más poblados del mundo, 332.188.000 millones de habitantes, es la primera economía del mundo estimado por su PBI, pero que paradójicamente está endeudado y a la vez tiene uno de los mejores índices del Desarrollo Humano.

Actualmente está saliendo de un proceso inflacionario de los más altos en los últimos 40 años, pero con un lento y sólido crecimiento se va reestableciendo los indicadores positivos a un año de la guerra de Ucrania, con ello está esquivando una posible recesión.

La primera potencia se sitúa en un contexto de cambios por:

- La guerra rusa – ucraniana.
- Una marcada rivalidad comercial con China.
- Reactivación de la industria bélica.
- Sostén a la OTAN
- Apoyo y sostenimiento a Ucrania.
- Sanciones a Rusia.

4.1 Desafíos:

Intentar mantener el orden hegemónico conseguido por EEUU, es un desafío para la segunda mitad del siglo XXI, evitar un desprestigio internacional y el riesgo de ya no ser el gendarme del mundo (Por lo menos de Occidente).

El antecedente de la retirada de Afganistán, es bien conocido, operó como un factor negativo ante el intento de occidentalizar una parte del mundo. Este fracaso fue celebrado por muchos países y potencias, la imagen proyectada al mundo dejó abierto un interrogante respecto del liderazgo de EEUU en el concierto mundial, y con ello el tan mentado sistema democrático pregonado.

4.1.1 La ampliación de la OTAN: si bien los alcances de la ampliación de la OTAN hacia el Este hasta prácticamente la totalidad de Europa, lo que supone un triunfo de los integrantes que pregonan un modelo occidental, han amenazado según Rusia su propia seguridad. El coqueteo de Ucrania para ser parte de la OTAN, y el apoyo de los EEUU en apoyar un gobierno de corte occidental, ha desatado varios conflictos hasta lo que se conoce que es la Invasión Rusa a Ucrania hace más de un año, que para Moscú es una defensa que trata de romper con el cerco.

Se puede aseverar que el éxito de la expansión de la OTAN se ha convertido en una especie de espada de Damocles, por la suerte del conflicto y la tensión nuclear que se ha vuelto a manifestar en la preocupación internacional.

Cuadro 20- Expansión de la OTAN



Fuente: José Luis MARIN 2019. Sitio Web EOM (El orden Mundial).
lordenmundial.com/mapas-y-graficos/mapas-graficos-otan-europa/?nab=1&utm_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F

4.1.2 El Orden Mundial: Desde la llegada a la presidencia de Biden en la Casa Blanca, se ha intentado reestablecer una estrategia para lo que parece poco compatible y es que China y EEUU puedan compartir intereses comunes, siendo tan diferentes las concepciones geopolíticas y de cómo emplear el poder y proyectarlo en el sistema internacional.

Son notorias las diferencias que han llevado a desacuerdos entre ambos colosos, diluyendo la posibilidad de construir un orden mundial, basados en principios comunes. Se ha desarrollado un enfrentamiento por el aspecto económico y también tecnológico, posicionando a Asia como el enclave o centro de gravedad o principal teatro estratégico a nivel mundial.

La responsabilidad global le está pesando a los EEUU, por los interminables conflictos de Afganistán, Irak y otros. Se ve como está perdiendo el control internacional y en especial con China, para que esta no marque la agenda global.

4.1.3 Orden Hegemónico: El orden multilateral inclusivo y de paz ha perdido fuerza, no haber intentado parar el crecimiento de China, hoy parece demasiado tarde, ya que las reglas impulsadas por Estados Unidos han permitido el éxito de Pekín.

El giro dado a Asia por el 11-S, desvió las energías para atender solo una parte y dejó de ocuparse de la tutela internacional. El orden internacional se configurará por estados que persigan diferentes caminos, esto demanda que las instituciones internacionales deban ofrecer diferentes alternativas hacia un sistema menos polarizado y más inclusivo, a un mundo que está cambiando.

4.1.4 Sus Aliados: En la disputa de una supremacía política como quedó expresado en el párrafo anterior respecto del teatro de Asia como la zona vital o centro de gravedad, EEUU no está solo, sus aliados Japón, Corea del Sur y Australia se unieron para la contienda ante la disputa del Mar de China y del Sudoeste asiático. Se han firmado acuerdos de colaboración en materia militar como el FOIP²³ e incluso Japón y Australia han firmado acuerdos y coordinaciones tendientes a oponerse a las presiones chinas.

Japón en 2019 por vez primera en el libro blanco de Defensa de ese país figura China como la amenaza más grave para Tokio, argumentando que la infraestructura desarrollada a través de la Nueva Ruta de la Seda, podría fácilmente ser empleada con fines militares.

Australia ha desarrollado conceptos de disuasión militar más poderosa y autosuficiente, modificando drásticamente su postura en materia de defensa.

Corea del Sur, continúa preparándose para la contienda con Corea del Norte, luego de romperse los diálogos diplomáticos en 2020.

4.1.5 El papel en la guerra Ruso Ucraniana: Según Noam Chosky²⁴, para EEUU en el conflicto es indispensable mantenerse neutral, dejando a Ucrania en una guerra de largo plazo, es que Rusia al invadir a Ucrania, le ha otorgado a la 1er potencia, una oportunidad para exponer a la UE en el aspecto comercial, sujetándola defensivamente mediante la OTAN.

Europa ahora se ve inmersa en un conflicto, a merced de la salvaguarda militar de EEUU, sin haber notado la necesidad de una mejora en sus políticas de seguridad, si bien Francia ha propuesto iniciativas de una unión militar del viejo continente, la UE, estaba preocupada por no perder calidad de vida al destinar recursos a una reactivación del armamento.

Rusia le ha conferido a Washington la posibilidad de mantenerse o continuar liderando los designios en el concierto de la geopolítica, evitando que Europa lograra poder defenderse mediante alianzas y erigirse en la tercera superpotencia.

En otro orden de cosas EEUU y su política exterior de acercamiento y expansión de la OTAN hacia el Este, qué Europa se alíe con la potencia y no con Rusia sumado a la posible occidentalización de Ucrania, fueron actos de provocación a sabiendas según algunos analistas explicaron. También que EEUU no esa dispuesta a sacrificar vidas en Ucrania, ya que este país sin ayuda extranjera no resistiría una invasión rusa.

²³ FOIP: Free and Open Indo Pacific, para una respuesta articulada y Coordinada entre las potencias.

²⁴ iade.org.ar/noticias/el-papel-de-estados-unidos-en-la-guerra-rusia-ucrania-y-el-fantasma-del-holocausto-nuclear. IADE Instituto Argentino Para el Desarrollo Económico.

Pero estas premisas se cumplieron cabalmente, salvo que EEUU vio la oportunidad de prolongar el conflicto con los fines de;

- Desestabilización de la región.
- Redireccionamiento de los gastos hacia la militarización.
- Que Europa necesita seguridad estratégica.
- China se vea económicamente afectada.
- Asia sea el teatro de operaciones geopolítico.
- Liderar y condenar la invasión.

El gasto en la economía de hasta un 25% en la industria de defensa, creó un impacto e inestabilidad presupuestaria.

La industria ha vuelto al mercado de capitales, EEUU y la OTAN deberán establecer los ciclos de inversión para que lleguen a buen puerto y estas puedan incluso plasmarse con utilidad en el sector civil. El mercado de la defensa (No muy rentable), aplicado al mercado en las tecnologías puede tener un impacto económico positivo en el futuro, desafío que Washington sabe aplicar desde hace mucho tiempo.

Cuadro 21- Evolución en los gastos de defensa



Fuente: Semanario Económico Digital Cinco Días.

https://cincodias.elpais.com/cincodias/2023/01/20/economia/1674212260_097856.html

CAPÍTULO III

“EL ACUERDO BIRREGIONAL, LAS NEGOCIANTES E INTERESES GLOBALES”

1. Integración Latinoamericana y el MERCOSUR:

Desde el inicio del mundo tal cual lo conocemos con el estado como eje y actor del Sistema Internacional ha tenido en sus inicios dos fuertes tendencias respecto del comportamiento internacional, y en el ámbito específico del sistema interamericano, ha fluctuado entre dos ejes predominantes a saber:

- Un periodo de relativa indiferencia con Estados Unidos de América (bolivarismo).
- Un periodo de consolidación e institucionalización (monroísmo).

La cohesión de América Latina es una tarea compleja debido a que poseen su mayoría, renta media con bajos ingresos que a lo largo del tiempo necesitó de las comunidades más desarrolladas su apoyo. Algunos estudios concuerdan que la integración genera la necesidad de una Institucionalización de la región para que el rol de los gobiernos no interfiera tanto y así mejorar el flujo en la interacción entre la sociedad civil y el comercio internacional.

En sus inicios, ha estado muy expuesta a las fuerzas cambiantes del mercado internacional, en el siglo XIX comerció y efectuado acuerdos con Europa, que por aquel tiempo además la influenció en su modo occidental de vida, especialmente la por entonces primera potencia Gran Bretaña. Mientras que Estados Unidos en el mismo tiempo pretendía liderar la región, tuvo mejor integración con México y los países cercanos a su esfera de influencia, el cono sur se oponía al liderazgo norteamericano, quizás por sus relaciones comerciales con el Reino Unido.

Con EEUU a lo largo de la historia continental hubo desavenencias, desacuerdos y consensos, los que de ningún modo cambiaron la vida de los habitantes de América Latina, solo ante la polarización de la guerra fría, se dio importancia a los países de la región sur, con apoyo a los fines de no ser seducidos por el comunismo. Hubo iniciativas durante la presidencia de Kennedy para apoyar al desarrollo de América, mediante la Alianza para el Progreso, que luego se extinguió con la guerra en Vietnam.

Luego, muchos años más tarde se estableció el Plan Colombia, una iniciativa de Norteamérica para establecer presencia y apoyo económico para desarrollar a Colombia luego del flagelo extenso de la guerrilla con el narcotráfico, pero después del 11S, la potencia del norte volvió a abandonar a Colombia en este caso y a la región, por lo que la suerte de Latinoamérica quedaba sujeta a la influencia exterior.

Tratando de no quedar fuera del mercado internacional, en los 90 cuando en el contexto de la globalización, es que se decide aglutinarse por regiones para poder competir y mostrar fuerza ante los intereses comerciales extranjeros, por ende, nace el MECOSUR.

Por estudios realizados se puede aseverar que la región sur de América Latina posee algunos rasgos distintivos, por ello se constituyó el MERCOSUR, mientras se pasa de multilateralismos a regionalismo, este tratado de libre comercio ha logrado perdurar durante décadas, el tiempo ha consolidado una integración regional, que pretende ampliarse.

1.1 Regionalismo Abierto: como una salida al efecto de la globalización de la economía, por aquellos años se desarrollaron alternativas buscando liberación comercial e incluso política. Esta integración del mundo debía darse mediante regionalismos abiertos, esta estrategia de inserción se empezó a aplicar en 1990 y en adelante, para favorecer las condiciones exteriores y así modificar y mejorar las propias. El MERCOSUR es un TCL²⁵ del cual se obtienen pruebas al igual que la UE.

Sudamérica debía poseer políticas económicas conjuntas para poder preservar sus características y principalmente sus recursos, como el agua dulce que en nuestra región nuclea más del 25% del total del planeta o la gran diversidad de su vasta geografía que permitirá avances en medicina y salud. Estos aspectos son los que permitirán crecer a la región, pero también son apetecidos por los países más industrializados, quienes querrán alzarse de algún modo mediante estrategias.

Brasil junto a Argentina impulsaron el Mercosur, para poder configurar una región con una relativa relevancia económica, y así poder ser una alternativa a la hegemonía continental de EEUU, en épocas donde el proteccionismo dañaba las economías mundiales. Podría quizás pensarse que es una línea divisoria o área de influencia, que pueda atraer a otras comunidades o regionalismos abiertos.

Los impactos en el cambio climático son notables y que los regionalismos puedan ser una solución a futuro respecto de la obtención de recursos se ha vuelto realidad gracias a los cambios que el mercado y la globalización ha permitido, poniendo a los habitantes como futuros consumidores de recursos globales.

Este regionalismo depende de factores que permitan su continuidad y tienda a ser rentables y perduren en el tiempo.

Las diferencias: el miembro del MERCOSUR tiene diferencias en las estructuras de producción, apertura y transporte, siendo los más beneficiados los más pequeños, mientras que Brasil mantiene su vínculo, pero comercializa con otras regiones especialmente con China y Rusia. Esto produjo una merma en la balanza comercial que en la región alcanza apenas un 60%.

Otro aspecto poco favorable a la integración es que las estructuras son competitivas y no se complementan, lo que acarrea una merma en su crecimiento, por falta de organismos internos que regulen la competencia y esta sea proyectada hacia afuera y no en su seno.

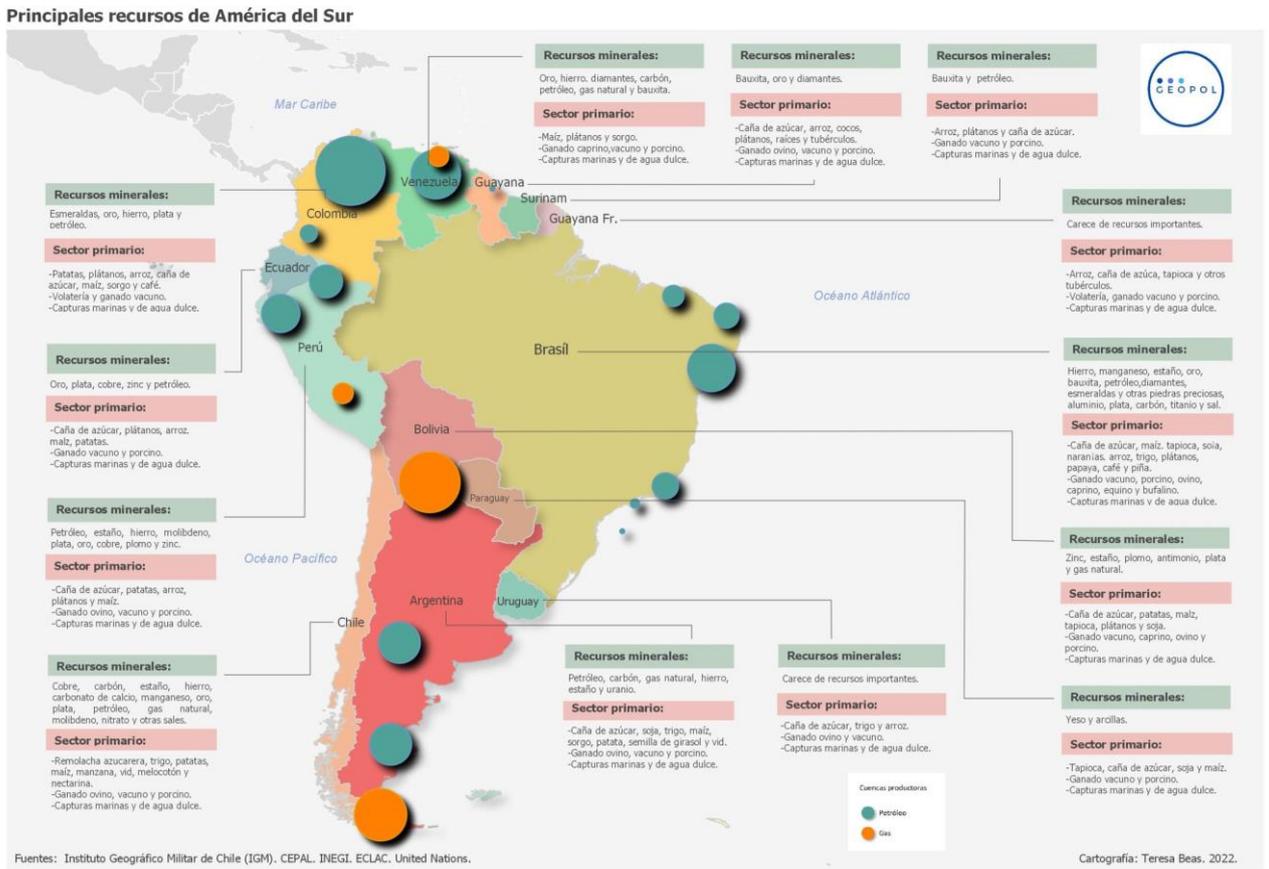
1.2 El cambio de Regionalismo abierto a una especie de estrategia de los recursos: La política Latinoamérica luego del fallo de los regionalismos abiertos, el fracaso de las

²⁵ TCL Tratado de Libre Comercio sustentado en el Derecho Internacional.

negociaciones de Doha y el creciente protagonismo comercial China, han socavado las estructuras comerciales a nivel internacional. Hoy el poder y la economía principalmente se reconfiguraron hacia “El control y la obtención de los recursos”, esto se está traduciendo al salir a la luz nuevas alianzas, negociaciones y alianzas, como si se estuviera cambiando las reglas constantemente. Este incierto panorama comercial internacional, pues quienes son actores y protagonistas, para mantenerse en el sistema deben tener y preservar el flujo de materias primas, energía, materiales que permitan su subsistencia. Sabido es que la forma de apropiación, explotación y comercialización han estado siempre ligados al desarrollo de estrategias de los estados y de los Regionalismos tales como la UE, el ASEAN, el Mercosur, el ALAC y otros.

La abundancia y escases de los recursos han sido objeto de interés y políticas de su dominio, e incluso han sido causa de conflictos. Algunos como el agua se consideran ligados a la seguridad humana y el lógico interés por apoderarse de ella (Tal como quedó demostrado en el verano europeo ultimo o como en la región de Palestina), por ello nuestra región reviste de un especial interés, a modo de muestra como se aprecia en el Cuadro 22.

Cuadro 22: Recursos Estratégicos de la región.



Fuente: Sitio Geopol21.com – Artículo Mapa de los Recursos estratégicos por Teresa B. | Jul 20, 2022. (<https://geopol21.com/los-recursos-de-sudamerica-y-el-sector-primario/>).

Ya desde los años 80 se dio un especial interés a la temática de los recursos (Informe Brundlant, 1987), donde su escasez era directamente proporcional a garantizar la supervivencia humana, pero pasada tres décadas, se sigue aplicando los modelos de desarrollo del siglo pasado, esto llevó en 2015 a que se efectuaran acuerdos que buscaban fundamentalmente tratar de cambiar el paradigma actual en las agendas políticas y de desarrollo de los organismos internacionales, bloques regionales y gobiernos así como también las empresas privadas y Organizaciones no gubernamentales del planeta.

En la actualidad los recursos naturales con más demanda se caracterizan por la obtención de energía, el agotamiento del petróleo, este panorama ha producido una toma de conciencia para que la energía y el petróleo mediante el “trilema energético”, compuesto por:

- La seguridad energética.
- La sustentabilidad ambiental.
- La equidad energética (Las energías renovables equilibran considerablemente este trilema. Como dice el séptimo ODS²⁶, son una oportunidad para transformar vidas, economías y el planeta (ONU, 2018, 27)).

1.3 Los recursos del MERCOSUR: Las energías renovables en América del Sur según REN21²⁷ la energía limpia del continente representa el 11% de la oferta total primaria y del 11% un 70% puede ser proveniente de la energía eléctrica, pero se ha enfocado en principalmente la energía eólica y solar. Es a partir de este contexto que el MERCOSUR adquiere suma importancia ya que posee un territorio de quince millones de kilómetros cuadrados y una disponibilidad de recursos que permite el interés de inversores en múltiples aspectos, según el sitio web Conexión INTAL, establece que:

Argentina ha modificado recientemente sus regulaciones, en donde la ley 27.191 se plantea como objetivo cubrir un 20% de la matriz energética con energías renovables para el año 2025, y en donde el Plan RenovAr presenta un esquema de incentivo sin subsidios, siendo las licitaciones y las subastas los dos medios por los cuáles se canalizan las inversiones. En estos momentos, bajo el plan, hay 3.700MW eólicos adjudicados. Califica como “óptimo”, para la inversión en energías renovables, el NOA es una de las regiones del planeta con mejor zona de radiación solar y nuestra Patagonia es especialmente apta para la producción de energía eólica.

Brasil es el segundo país del mundo en producir energía hidroeléctrica y el cuarto con capacidad instalada de energía eólica.

Paraguay ha dado muestras claras mediante metas fijadas de un interés de aumentar las energías renovables en un 60% y reducir las fósiles en un 20%.

²⁶ ODS Objetivos de Desarrollo Sostenible, son una agenda de la ONU para plantear un escenario deseable.

²⁷ Red de Políticas de Energías Renovables Siglo XXI, año 2018.

Uruguay es un modelo de la región, a pesar de su territorio, alimenta el 92,8% de su matriz eléctrica con fuentes renovables, siendo un ejemplo perfecto a nivel mundial de cómo se modifica y orienta la transición de la matriz energética, dejando de importar energía, para pasar a exportar su excedente a los países de la región.

El MERCOSUR, puede ser considerada una potencia mundial en energías renovables.

1.4 Estrategia regional Mercosur: Como lo establece el Decreto del Mercosur Nro 23/14 el Tratado de Asunción y el Protocolo de Oruro Preto establece: Que es la herramienta para la cooperación y el fortalecimiento de cada uno de sus miembros, para profundizar la integración regional, reducir las asimetrías entre los países del bloque, intercambiar de manera horizontal los conocimientos y se rige por los siguientes principios:

- Adecuación con las prioridades de integración.
- Solidaridad.
- Respeto a la soberanía y no injerencia en los asuntos internos.
- Cooperación horizontal.
- No condicionalidad: de políticas de cualquier índole.
- Consenso entre los miembros.
- Equidad.
- Beneficio mutuo.

Según La materia Defensa Nacional y Regional de la Lic en RRII de la UNDEF, en los estudios de casos de la UD 4, el diagnóstico regional es:

Un ciclo corto, derivado del desmembramiento de la ex U.R.S.S. (1989-1990 en adelante), por el que se produjo una modificación sustancial a la geografía estratégica del planeta, al instalarse una sola potencia global (EE.UU.); y uno largo, derivado del gradual surgimiento de nuevas potencias continentales y mundiales susceptibles de aspirar a lograr determinados niveles o grados de hegemonía a escala regional y/o global en las primeras décadas del siglo XXI. A partir de ambos fenómenos, particularmente desde 1990 a la fecha, se distinguieron dos fases de un mismo ciclo histórico de corto plazo:

- Inicio del período de colapso del esquema bipolar (derrumbe de los socialismos reales europeos tras el desmembramiento de la ex U.R.S.S.).
- Período de incertidumbre estratégica propiamente como tal, iniciado con los ataques de la red terrorista Al Qaeda al World Trade Center y al Pentágono de los EE.UU. en 2001.
- Realizar todos los esfuerzos políticos y diplomáticos para cuestionar y/o disminuir la influencia de los Estados Unidos en la región.

- Fortalecer las instituciones y las áreas multilaterales que potencien el protagonismo latinoamericano a escala mundial.
- El marco geográfico de esta gigantesca pugna mundial es Eurasia y su periferia, fundamentalmente por el acceso a los recursos energéticos del Oriente Medio y Asia Central. Regiones exportadoras de energía hacia las dos grandes penínsulas industrializadas euroasiáticas: Europa Occidental y el Asia Oriental. Paralelamente hay una creciente ocupación de los espacios deshabitados por las grandes potencias y empresas.

1.4.1 Seguridad Colectiva: La seguridad interamericana está basada en:

- La carta de la OEA.
- El Pacto de soluciones Pacíficas
- El TIAR

La Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) es una iniciativa de fuerte impulso brasileño impulsada por Itamaraty que reconoce su génesis en la Primera Cumbre Sudamericana celebrada en Brasilia en 2000 por el Presidente Fernando Cardoso. Nacida entonces bajo el nombre de Comunidad Sudamericana, tras sucesivas reuniones generales y luego de la cumbre energética llevada a cabo en la Isla Margarita (Venezuela) en 2007, su nombre fue cambiado a la actual denominación.

Brasil en 2008 percibió el Mercosur como una instancia de alcance sudamericano y así se creó el UNASUR²⁸, la Unasur nació entonces como una iniciativa de fuerte perfil político, que incluye su proyección internacional (como refleja la muy amplia enunciación del artículo 15 del Tratado) y que no excluye su ampliación al resto de América Latina (como afirman los artículos 19 y 20).

1.4.2 Defensa y Seguridad Mercosur: Si bien no posee un sistema de defensa propio, se han establecido instrumentos para la cooperación. Las fuerzas armadas de los países del Mercosur, han desarrollado una gran cantidad de ejercitaciones combinadas, conferencias bilaterales, para incrementar los lazos de confianza mutua.

El Mercosur actualmente desarrolla las relaciones interestatales en el Cono Sur, desde diferentes ángulos se debaten y establecen las medidas de cooperación tanto en el ámbito vecinal como en el regional, en un marco de búsqueda de la confianza mutua.

²⁸ La Unión de Naciones Suramericanas, también conocida por su acrónimo Unasur, es un organismo de integración suramericano.

2. La UE y el Mercosur:

La posible concreción de la integración han constando de debates, análisis, diagnósticos respecto de cómo debía hacerse la integración pese a las diferencias y matices que predominan de cada región.

Los modelos de desarrollo son variados y las propuestas para el desarrollo de cada zona. En primer lugar, esto permitiría el progreso de la región Sur de América, mientras que a Europa le aliviaría la situación en la cual se ven arrastrados en esencial por:

- a. La Post pandemia Covid – 19.
- b. La guerra de Rusia – Ucrania.
- c. La Inflación.
- d. El Brexit y la amenaza de continuar.
- e. El aumento de precios, escasos de productos.

La diferencia de las partes para la unión birregional debió solucionarse hace mucho tiempo atrás, ya que indefectiblemente llegaría el momento de acordar cuestiones comunes en materia de unión comercial. Pues si el supuesto de solo comerciar con los países desarrollados, aumentaría como actualmente sucede la brecha en la competencia, la infraestructura y la tecnología entre ambos socios, a modo de crítica a los países desarrollados quienes miraron hacia otro lado cuando crecían y ahora por necesidad vuelven la mirada por una suerte de supervivencia, han evidenciado la falta de solidaridad para con quienes pretenden emerger.

2.1 La Estrategia de la UE: Desde 1990 ha intentado acuerdos comerciales con distintos países y diferentes regiones con el propósito de salir del eje liderado por Estados Unidos, contrarrestar la influencia de la potencia líder y comenzar un giro económico de la región para un intento aspiraciones al menos de erigirse en una tercera potencia detrás de EEUU y China.

En 1992 la UE mostro un acercamiento con un acuerdo de cooperación en memoria del comercio del cono sur con Europa (En ocasión del auge de los regionalismos abiertos). Pero el cambio de los gobiernos de la región y la salida de Venezuela, produjo en estancamiento que se ha intentado cambiar para mantenerse en competencia y no estancarse (Sobre todo los países del Mercosur).

Europa tuvo que diferenciarse, no solo por el cambio de multilateralismo al bilateralismo, sino que, con una zona comercial birregional sustentada por lazos culturales e históricos del mundo occidental, se abrirían grandes expectativas de poder influir en el concierto mundial, sobre todo garantizándose una autonomía estratégica y no ser manipulada por otros actores ante la necesidad de recursos, como lo es su actual dependencia de recursos energéticos.

Es dable considerar que el foco y peso del mundo se ha desplazado hacia Oriente y quien durante siglos fue un actor preponderante como lo fue Europa, hoy se encuentra fuera de la esfera de influencia, debido al poco peso que la región posee para

competirle a las potencias emergentes, por ello estaba buscando una posible vía la de unirse con alianzas externas, mediante su política exterior. Siempre bajo sus características como la libertad, los derechos de las personas y la justicia, los derechos humanos y el estado de derecho. Pero esta estrategia no solo debe de ser un folleto de buenas intenciones únicamente, las estructuras en la política exterior han evolucionado desde el Tratado de Maastricht, e incluso continúan haciéndolo, pero la situación le impone resolver los conflictos en su sector Este y Sur estas disputas que rodean sus fronteras permeables.

Pero una posible salida es centrarse en alianzas de cooperación con el resto de mundo que hoy se necesita y en materia de recursos con América de sur, la inclusión de los países emergentes, pero por ello la UE debe responder de manera adecuada a estos nuevos desafíos.

2.1.1 El Eurocuerpo: la incipiente necesidad de una fuerza militar impulsada por Francia y Alemania, con una creíble capacidad militar. La que se integró a la OTAN, pero que sigue reestructurándose conforme a las nuevas necesidades de seguridad del continente, en especial por el crecimiento de la influencia de Asia y las políticas exteriores de Rusia, que como protección o reacción a la creciente expansión de la OTAN deban atender en lo inmediato.

La salida de Inglaterra de la UE deja al bloque sin un ejército poderoso, siendo Francia la fuerza armada más potente, por ello Macron y Scholz respectivamente están dando forma a una salida de autonomía estratégica, sin romper las relaciones con la OTAN, el propósito que los une será un sistema de defensa integrado que este sustentado en la defensa acérrima de los valores occidentales.

Rusia ha creído que la forma de defenderse es expandiendo sus fronteras, lo que Putin ha venido realizando y con el estallido de la guerra quedó demostrado, Europa vive un estado de tensión ya que la situación no mejora y tiende a expandirse. Los refugiados de los conflictos y otros temas llevarán a un estancamiento en las relaciones diplomáticas. Bielorrusia, Georgia y Nagorno Karabaj son unas de las posibles crisis que sacudirán a la UE.

2.1.2 Seguridad: para poder hacer frente a los nuevos riesgos se hace menester contar con una política de seguridad común, aumentando los gastos en materia de defensa, con un funcionamiento del mercado de defensa, con intercambio de tecnología y con sinergia para actuar como un todo en forma coordinada.

Crear y mantener organizaciones y estrategias de defensa, ser autónomos y establecer el territorio en cuestión, serán los desafíos a futuro en materia de seguridad. La política de seguridad y de defensa es lo más difícil de articular, la diferencia entre los intereses de los estados miembros ha sido acuciante pero su política de seguridad se rige por la política común de seguridad y defensa (PCSD), aprobada en el año 2003; la cual hoy se podría pensar que es inadecuada a los tiempos y realidad circundante. De aquella fecha el

mundo ha cambiado notable y dramáticamente, debiendo su seguridad tener que establecer un nuevo escenario que aglutine a sus integrantes y se proyecte en su política exterior y proyectar estrategias globales para su seguridad y defensa.

- 2.2 Hacia una perspectiva a largo plazo: Las crisis que Europa ha superado, demuestran la resiliencia en la búsqueda de una verdadera integración, la complicación del Euro, la pandemia y el Brexit, han sido muestra de una idea o proyecto en común.

Con un buen liderazgo franco alemán, negociaron un acuerdo en 2020, sin dejar de considerar a cada país integrante y no herir susceptibilidades para poder mantener el consenso logrado.

Mantener una identidad que perdure es el gran desafío que permita sentar las bases de una estructura que se anima a liderar la región, para ello las relaciones internacionales deben acrecentarse con todas las partes del globo y poder detentar una ansiada tercera posición como líder comercial después claro de EEUU y China. Debe también en dicha búsqueda establecer la relación con EEUU, que se había deteriorado por la relación Rusia y Unión Europea.

La guerra Ruso Ucraniana, oficiará como prueba para testear cuan unida se pueda mantener el viejo continente. Es sabido que la crisis ha afectado a la UE, que la solución está en la periferia.

- 2.3 El cambio climático: La UE verde es un contrapeso ya que se necesita la ayuda de afuera y los reclamos ambientales no ayudarán con la concreción de una mejor geopolítica. ¿Será la guerra quien modifique la agenda sustentable?

El cambio climático será el desafío a sortear por Europa, el incremento de la temperatura afectará la vida, la jornada laboral y el suministro de agua, con la posibilidad de no poder adaptarse a los cambios abruptos, los estados deberán hacer muchos esfuerzos para la supervivencia de los habitantes. Afectará también al agro y cosechas, por ende, la alimentación que se verá reducida por la merma en los rindes de la producción.

También el efecto del clima traerá consigo el inconveniente de la demanda energética, tal como el gas para calentar una población con un elevado estándar de vida, lo mismo pasa con la electricidad la cual deberá cuidarse para no agotar determinadas energías, las cuales no son renovables y crear energías alternativas que permitan alcanzar los consumos necesarios para la subsistencia.

Rusia en guerra puso en vilo a Europa, quien se volvió dependiente de la electricidad, gas y petróleo ruso, esto evidenció la falta de planeamiento estratégico de la Unión Europea que sin estos recursos queda a merced de la coerción de los designios del Kremlin y la falta de acuerdos del bloque en materia energética, una vez más sorprendida por los acontecimientos y sin capacidad de reacción.

2.4 La geopolítica de Europa: El escenario cambiante actual, donde países emergentes superan a los de la UE en el ámbito comercial, en población y formar parte de la toma de decisiones globales. Europa, debe mantenerse unida y actuar con una política exterior que favorezca la concreción y crecimiento de la región, sin descuidar el sector Este, donde se encuentran la masa de los conflictos actuales. No dejar descuidada su proyección con el continente africano y reestablecer el comercio con Latinoamérica, esto le permitirá actuar como un actor influyente, que con el correr del tiempo ha dejado de ser.

Como se puede observar en el cuadro 23, el aumento sin precedentes del gasto en defensa, muestra la orientación de la seguridad europea.

Cuadro 23: Gasto Militar de los países de la OTAN.

TABLA 1: EVOLUCION RECIENTE PRESUPUESTO INICIAL DEFENSA Y PRESUPUESTO GASTOS DEL ESTADO					
Millones de euros corrientes					
	PRESUPUESTO DEFENSA INICIAL	% VARIACION AÑO ANTERIOR	PRESUPUESTO DE GASTOS DEL ESTADO	% PRESUPUESTO DEFENSA RESPECTO GASTOS DEL ESTADO	% PRESUPUESTO DEFENSA INICIAL RESPECTO A PIB (*)
2019	8.863	4,9%	164.197	5,4%	0,71%
2020	8.992	1,5%	167.565	5,4%	0,80%
2021	9.409	4,6%	236.331	4,0%	0,78%
2022	10.152	7,9%	241.716	4,2%	0,79%
2023	12.825	26,3%	248.211	5,2%	0,95%

FUENTE: Ministerio de Hacienda. Libros Amarillos presentación proyecto de Presupuestos Generales del Estado. Cuadros IV. 3.4 "Presupuesto de Gasto del Estado (Capítulos I a VII) distribuidos por Secciones" y elaboración propia.
 (*) PIB Según datos FMI (International Monetary Fund, World Economic Outlook Database, April 2022)

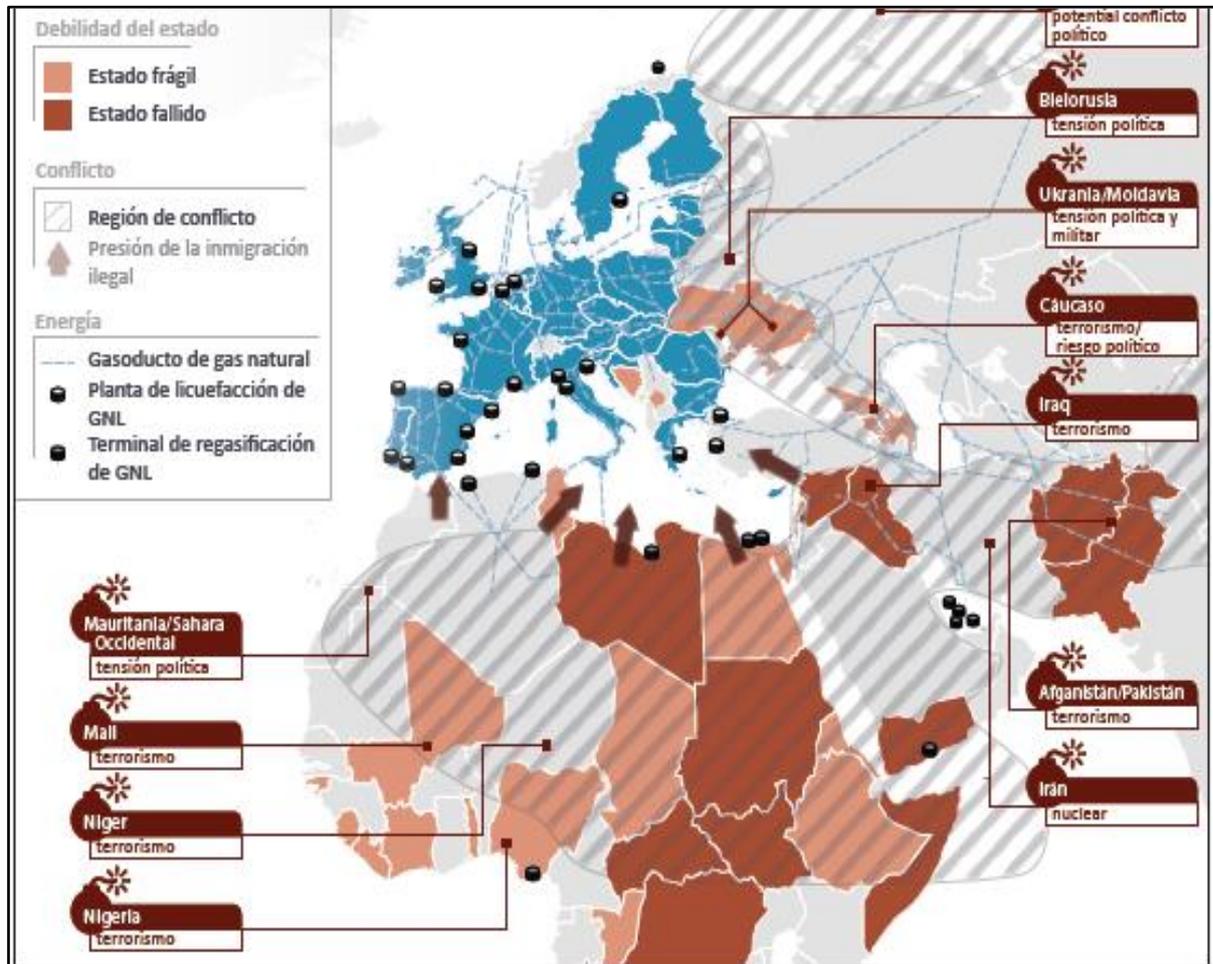
Fuente: Revista de Defensa - Presupuestos 2023 e Industria de Defensa en el marco del Fondo Europeo de Defensa. <https://www.defensa.com/opinion1/presupuestos-industria-defensa-2023-contexto-fondo-europeo>

La guerra Ruso Ucraniana ha develado la debilidad de los estados miembros de la UE, con una notable reducción de sus fuerzas armadas de manera excesiva y a la merced de caer en la inseguridad, la brecha tecnológica del viejo continente respecto de las potencias muestra que es una carrera que hoy no están en tiempo de equiparar, la industria bélica europea está muy lejos de poder abastecer a sus ejércitos el flujo de una acción bélica a mediano plazo. Esto a despertado repentinamente a la comunidad pero ya es tarde para activar La Brújula Estratégica²⁹ y sigue dependiendo del paraguas norteamericano.

²⁹ El 21 de marzo de 2022, el Consejo de la Unión Europea aprobó la nueva referencia para la seguridad europea. Su título completo —Una Brújula Estratégica para la Seguridad y Defensa para una Unión Europea que protege a sus ciudadanos, valores e intereses y que contribuye a la paz y seguridad internacional.

Sin duda la guerra ha quebrado la seguridad en Europa, la disuasión ha fallado y solo queda aprender de los errores cometidos y acelerar los esfuerzos de una Europa equilibrado incluso en la fase militar.

Cuadro 24: El Panorama Geopolítico de los próximos años para la UE



Fuente: ESPASAS (European Strategy and Policy Analysis Sistem) Tendencias mundiales hasta 2030¿Puede la Unión Europea hacer frente a los retos que tiene por delante?

3. **Mercosur y Asia:** Si bien no hay una política respecto de convenios o interacción con Asia, fácticamente el comercio entre estas regiones ha aumentado paulatinamente, una de las razones es el crecimiento del China, pero no solamente ese país, sino también acordó con India, Singapur, Taiwán entre otros.

En un mundo donde los mega bloques regionales se configura, América latina necesita incorporarse al mercado para seguir compitiendo, desarrollándose y así crecer para obtener una mejor calidad de vida de los países y sus habitantes. Según Turzi “*La regionalización es el aumento de la interdependencia intrarregional por medio del incremento de los flujos de intercambio entre un conjunto de países territorialmente contiguos*” (Mario TURZI – 2013).

El Este liderado por China, ha fortalecido los dominios comerciales mediante la inversión, este dinamismo necesitó de materias primas, siendo el cono sur uno de sus mayores proveedores y así favorecer a las economías emergentes. Los países anglosajones se han estancado y Asia vio la oportunidad de ampliar su área de influencia comercial. Esta estrategia ha producido cambios estructurales y modificaciones en el mejoramiento de la infraestructura agrícola ganadera. Gran parte de lo sucedido fue debido al fracaso en las negociaciones en la ronda de Doha³⁰, donde las negociaciones fracasaron por falta de acuerdos comunes en materia de Tasas y estados Unidos y la India dejaron la mesa de negociaciones, aspecto que supo aprovechar China e impulsar su economía a nivel global.

Cuadro 25: Acuerdos Comerciales entre América Latina y Asia hasta 2013.

Países	Australia	Burú	Camboya	China	República de Corea	Filipinas	Región Administrativa Especial China de Hong Kong	India	Indonesia	Japón	Laos	Malasia	Myanmar	Nueva Zelandia	Singapur	Tailandia	Provincia China de Taiwán	Vietnam
Argentina								AAP										
Bolivia (E.P.)																		
Brasil								AAP										
Chile	TLC	TLC		TLC	TLC		EN	AAP	AA		TLC			TLC	TLC	TLC*		TLC*
Colombia				EE	TLC*				EN									
Costa Rica				TLC	EE										TLC			
Cuba																		
Ecuador																		
El Salvador					EE													TLC
Guatemala					EE													TLC
Honduras					EE													TLC
México	EN	EN							AA		EN		EN	EN				EN
Nicaragua																		TLC
Panamá					EN										TLC			TLC
Paraguay								AAP										
Perú	EN	EN		TLC	TLC				AA		EN		EN	TLC	TLC			EN
Rep. Dominicana																		
Uruguay								AAP										
Venezuela (R.B.)																		

*Acuerdo firmado pero aún no vigente.
TLC = tratados de libre comercio, AA = acuerdos de asociación, AAP = acuerdos de alcance parcial, EN = en negociación, EE = en estudio.

Fuente: Revista Nueva Sociedad No 250, marzo-abril de 2014, ISSN: 0251-3552, <www.nuso.org>. Semanario.

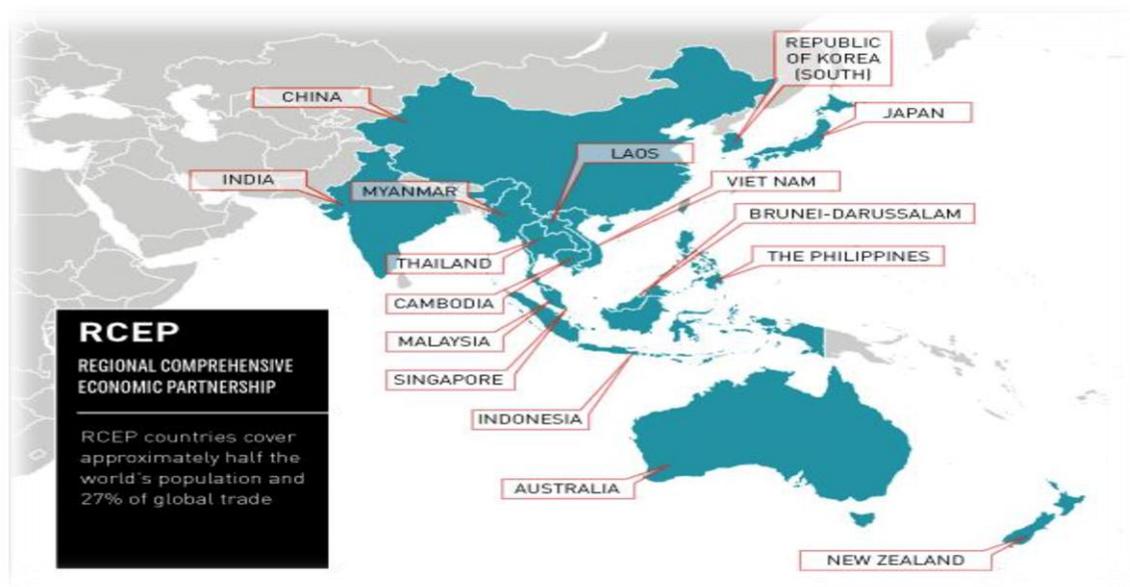
3.1 Con la mirada del mundo puesta en Asia: según Parag Khanna³¹, el futuro escenario mundial es Asia, la orilla occidental del Océano Pacífico es el nuevo epicentro en donde existe más de la mitad de la población del mundo y es próspera

³⁰ Ronda de Doha año 2008, tras 10 años de negociación, la falta de acuerdo entre EEUU e India se frustró.

³¹ Khanna, Parag. The Future is Asian: Commerce, Conflict and Culture in the 21st Century, Simon & Schuster, 2019.

y pujante siendo la región que más crece de los últimos años. El centro de gravedad del mundo vuelve a centrarse en Asia, cuando se creó en 2020 la RCEP³², esto fue tomado como un enorme acierto para China, ya que demostraba que el concierto de países decidía diferenciar las condiciones económicas de las estratégicas. Los quince países de Asia acordaron formar la mayor asociación comercial del mundo, en la cual no está incluida Norteamérica, con 2.100 millones de habitantes y el 30% del PBI mundial, como lo muestra la figura 26.

Cuadro 26: Países miembros del RCEP



Fuente: Presentación de CARI (Patricio Giusto Año 2021).

China: una de las civilizaciones más antiguas de más de 4000 años de historia, se ha caracterizado por no accionar en forma directa sus conflictos y prefiera el largo plazo y prefiera ocuparse del crecimiento económico más que la acción bélica. Además, dispone de todos los recursos y capacidades de su sociedad quien está dispuesta a sacrificios en pos de lograr los objetivos de la nación, sumado a esto es una de las naciones con más resiliencia y no se resiste duramente a los necesarios sacrificios que la situación y el partido impongan.

El problema que se cierne sobre su auge es el tema del envejecimiento de su población y la disminución de su densidad demográfica, debido a la política de un solo hijo, un ejemplo de ello es que la población en edad laboral comenzó a decrecer en 2014 y alcanzará su máxima expresión en 2028.

China ha demostrado su supremacía mediante hechos tales como confirmar la supremacía en sus mares contiguos hundiendo barcos a Vietnam, efectuando incursiones en Malasia y hostigó a Japón en las aguas territoriales de la isla Senkaku, reclamada por Pekín, pero bajo la administración nipona. También asediando constantemente a Taiwán. Las ambiciones chinas están chocando con la de los otros

³² Asociación Económica Integral (Sigla en Ingles).

vecinos y es que ve el mar Meridional de China la principal extensión marítima de su masa terrestre continental, cuyo control le permite dirigir su flota naval hacia el Pacífico y el Índico.

La búsqueda del PCCh busca mayor influencia de manera indirecta y es a través de la economía y no por ello descuidarse en materia militar, incluso preocupando al mismo pentágono por el programa de modernización militar chino y así constituirse en una amenaza para la región.

India: otra potencia que emerge es una de las 5 economías del mundo y en breve superará a China convirtiéndose en el país más poblado del planeta, ha sabido desarrollar asociaciones estratégicas con Estados Unidos y con China, quien además es además de un vecino un potencial rival por los recursos a disputarse, incluso peligrando el desabollo pacifico de los mismos.

La India posee su propia estrategia y se posiciona adecuadamente para seguir el camino de una potencia en ascenso, también esta llamados ser uno de los grandes actores no solo de la geopolítica de Asia, sino del mundo. Por su ubicación geográfica puede ser también una contención al avance Islámico de la región y así diferenciarse del Oriente próximo y puede ser un contrapeso lógico para las intenciones chinas en la disputa del centro de gravedad ASIA.

Japón: Es uno de los actores que ha vuelto a resurgir buscando extender sus relaciones diplomáticas y atender su política de seguridad por factores exógenos como el crecimiento de China y la carrera misilística de Corea del Norte. Pero el mayor encono ha sido China que posee un nacionalismo al igual que la nación nipona y se cierne una incertidumbre entre ellos, más aún con el cambio del entorno estratégico, mientras China crece, Japón adquiere rasgos militares y diplomáticos que lo sitúan nuevamente como potencia, por ello las relaciones entre ambos han sido las más bajas de los últimos 45 años,

El dialogo estratégico con Norteamérica, les permite a ambos tener objetivos comunes en la región y aprovecha la situación para negociar la reestructuración de sus fuerzas armadas y el despliegue militar de EEUU en los archipiélagos, inaugurándose entonces una nueva era en sus relaciones bilaterales.

Rusia: Actualmente en guerra con Ucrania, no deja de ser uno de los actores de la región, pero con poca relevancia económica, si de recursos energéticos. Es el país con más territorio mundial y posee muchas fronteras terrestres y marítimas, esto lo beneficia y lo perjudica, un beneficio es que sus vecinos requieren de su gas y petróleo, siendo poseedor de un recurso estratégico, pero por otro lado tanta extensión hace muy difícil de tener una seguridad en materia de defensa.

Por otro lado, su estrategia se basa en el peso como potencia militar, con la cual anexó a Crimea en 2014, con ello el sistema internacional dejo de ver amigablemente a Rusia, más aún con la invasión de Ucrania, este hecho le significó un sin número de sanciones económicas, lo que llevó a Moscú a buscar nuevas alianzas, como la

efectuado con China, en materia energética, de transferencia de tecnología y armamentística también.

Sus relaciones comerciales con el conflicto se han deteriorado, pero comercia con Brasil, integrante del Mercosur junto a China, este aspecto es notable por que posee socios fuera de su zona de influencia, donde América del sur se erige como un potencial socio no solo para Rusia y China, sino para toda la región, clave en el futuro reordenamiento geopolítico.

3.2 Asia integración o competencia con América? Por lo expresado en el capítulo y especialmente de Asia, se evidencia que:

- La geopolítica mundial ha virado hacia Asia.
- El continente asiático ha sido quien más ha crecido en los últimos años.
- La aspiración de varios actores a erigirse como potencia.
- Que no hay una cohesión en América latina.
- Que la Alianza del Pacífico y el MERCOSUR, no colaboran entre sí.
- Que China en la OMC le ha quitado flujo comercial a EEUU con América y en especial con México.
- La creciente distribución de cuotas de poder de las superpotencias a los países emergentes.

En los últimos años las exportaciones latinoamericanas han crecido exponencialmente y por el lado asiático también, este aspecto de intercambio de flujos comerciales aceleró la carrera por generar acuerdos comerciales, llevando a la AP y al Mercosur a competir como oferentes a la región de Asia. Se pasó entre estas dos zonas de libre comercio de la cooperación a la competencia, por ello esto puede significar que de no solucionar las controversias cada región comercial pueda correr el riesgo de desintegrarse.

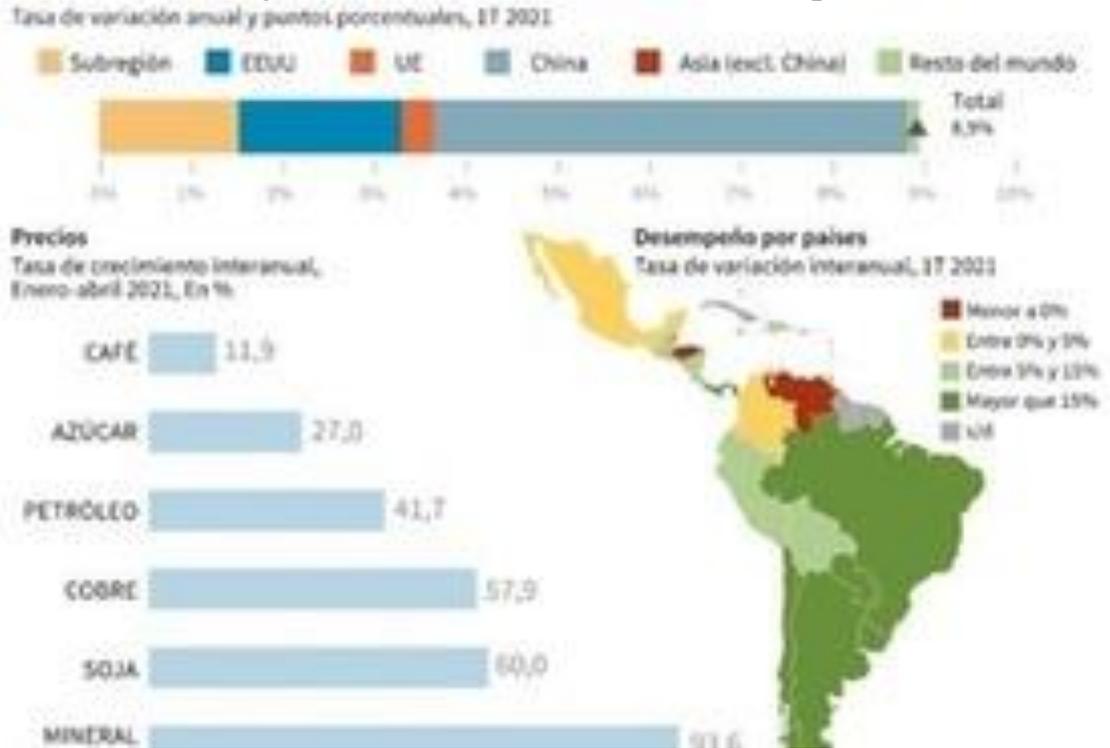
Según Turzi³³, Asia representa un esquema de inversión a través de la facilitación comercial y la integración financiera que permita avanzar en un cierto tipo de proyectos nacionales. Es decir, una articulación entre la economía política internacional y las coaliciones de intereses internos que en cada uno de los países dominan un modelo de desarrollo y gobernanza particular.

Para la UE Asia y Latinoamérica demuestran que hay en curso una revolución geopolítica que dará en un mundo cada vez más multipolar. La globalización continuará, pero lo hará con nuevas premisas y diferentes valores.

Para concluir el último informe del Banco mundial para la región de América Latina, que dejan atrás las jerarquías norte y sur, con el ascenso del América Latina ha dejado una marca establecida en la economía mundial. Pero este impacto incuestionable oculta diferencias importantes entre los países de la región. América del Sur y el Caribe deberán encontrar la forma para subirse al auge comercial en especial de las materias primas, aumentando el capital humano y fortaleciendo las instituciones regionales.

³³ Mariano TURZI Nueva Sociedad 250 – Año 2014.

Cuadro 27: Recuperación Comercial de América Latina luego del Covid 19.



Fuente: Gráfico comparativo del BID

Cuadro 28: Rutas comerciales entre Asia y América.



Fuente: El Orden Mundial (Joaquín DOMINGUEZ Diciembre de 2021).

Cuadro 29: Comercialización de América Latina 2021.

Crecimiento de las exportaciones

(Tasa de variación interanual, porcentaje, 2020 y 1T 2021)

PAÍS/SUBREGIÓN	TASA DE VARIACIÓN (%)	
	1T 2021	2020
SUDAMÉRICA	14,4	-9,5
Argentina	15,5	-15,7
Bolivia	11,0	-21,4
Brasil	15,7	-5,4
Chile	26,4	6,9
Colombia	0,8	-21,4
Ecuador	8,7	-9,4
Paraguay	19,0	6,9
Perú	12,6	-11,5
Uruguay	18,9	-10,7
Venezuela	-34,8	-70,2
MESOAMÉRICA	4,0	-8,5
México	3,1	-9,3
Centroamérica	11,3	-0,3
Costa Rica	10,7	1,9
El Salvador	10,1	-14,6
Guatemala	12,9	3,1
Honduras	-3,4	0,6
Nicaragua	10,6	5,8
Panamá	54,2	14,7
República Dominicana	9,5	-2,2
AMÉRICA LATINA	8,9	-9,0

Fuente: BID Sector de Integración y Comercio con base en fuentes nacionales oficiales.

Fuente: Comunicado de prensa del BID del 03 de Jun de 2021.

CONCLUSIONES

Para el capítulo I se pretendió describir las posibilidades en materia de beneficios que trae aparejada la unión birregional, de lo cual se demostró que:

- Es más que un acuerdo comercial una asociación estratégica regional con amplios beneficios para la Argentina en materia de desarrollo.
- Las negociaciones tardaron años, quedaron estancada, se retomaron, pero están dadas las condiciones para que los integrantes del MERCOSUR den la aprobación definitiva al acuerdo (El conflicto Internacional en Ucrania lo impone).
- Que la preferencia en materia arancelaria de la unión entre MERCOSUR y UE permite el desarrollo de la industria, la infraestructura y consolidará las instituciones fundacionales del MERCOSUR y de nuestro país.
- Que se debe trabajar en mejorar las diferencias de competitividad entre ambos bloques, diferencias que de las naciones industrializadas debieron pulirse, pero que en el contexto actual se deben realizar en pleno desarrollo y ejecución.
- Que la Unión Europea, necesita del flujo de materias primas y otros recursos para mantener su Status Quo y no correr el riesgo de diluirse ante la creciente amenaza comercial que hoy es Asia.
- El MERCOSUR ha sobrevivido a las corrientes de globalización, regionalismos abiertos y se adapta a un entorno multilateral.

Para el capítulo II respecto de la influencia de la Unión birregional en el contexto actual, con un suceso que es dable destacar en el análisis “La Guerra Ruso –ucraniana” se concluye que:

- Existen inconvenientes en la flexibilización e integración de la región MERCOSUR por los parámetros establecidos en el ALALC y ALADI, pero que como Unión Aduanera ha tenido progresos y estabilidad, lo que, como la Unión Europea, son casos particulares de regionalismos no tan puros, que funcionan. Al igual que la teoría de los sistemas políticos, expresados por David EASTON, que por las demandas se efectúan los procesos de conversión para llegar a lo requerido (Producto) y en conformidad de su funcionamiento se retroalimenta para mantenerse en orden y funcionar con estabilidad en el tiempo, para la UE más de 10 años y para el MERCOSUR más de 30 años.
- Por la guerra en Europa la demanda producto del conflicto en el este del continente, es un factor centrifugo que permite realizar acuerdos comerciales entre sectores geográficos y para la UE permitiría mantenerse como un importante actor internacional, mientras que a América del Sur le imprimiría condiciones favorables para ser un emergente en el desarrollo mundial.
- EEUU ha perdido relevancia económica mundial, se ha visto beneficiado por el conflicto europeo, pero sigue descuidando su hegemonía, al no prestar la suficiente atención al cono sur, probablemente porque como lo expresó Sykman la región de América del sur siga siendo

considerada por Norteamérica como una zona de competencia más que de cooperación. Respecto de Europa, la guerra le ha dado un paraguas nuevo a los EEUU respecto de Europa pues las relaciones tensas entre ambas partes luego del Brexit, se normalizaron debido a que Europa depende de la OTAN para su defensa, además ahora incluso la UE deberá no solo atender los aspectos económicos críticos, sino que también deberá hacer erogaciones en materia de defensa ya que su industria bélica esta oxidada.

En el capítulo III se pudo identificar el impacto del proceso de negociación birregional en los distintos actores con sus intereses a saber:

- Latinoamérica y en especial el MERCOSUR han sufrido los avatares de los cambios de época, pero en esta oportunidad la región ofrece RECURSOS, naturales, energéticos y un amplio espectro de posibilidades para el desarrollo, el mantenimiento e incluso en algunos casos para la supervivencia de vastas regiones del mundo. Probablemente en esta oportunidad no sufra sino aproveche la reconfiguración del mundo y se vea ampliamente beneficiada, esto Europa lo tiene en consideración y está obrando en consecuencia (Impulsando la birregionalización).
- La estrategia a adoptar por el viejo continente es la de proyectar políticas internas y una acción diplomática que favorezca el multilateralismo, y de esa manera continuar siendo un actor líder. Su análisis introspectivo muestra falencias como la falta de acuerdos o tratados con distintos actores, que posee muchos riesgos dentro y fuera de su área de influencia, que afectan su funcionamiento.
- Que el nuevo sector geoestratégico es Asia, encabezado por un conjunto de países que pretenden ser potencia mundial y China que va en camino a ser la superpotencia en poco tiempo, pero que detrás India, Malasia y Japón continúan con un gran empuje y no solo en lo comercial, también en su política exterior y en materia de defensa.
- Rusia en la ecuación del análisis, sin ser gravitante económicamente, si lo es estratégicamente ya que, por su vasto territorio, necesidad de seguridad de sus fronteras, ha vuelto a cambiar el curso de los acontecimientos mediante la acción directa, que puede incluso tornarse en una amenaza a la paz y al orden establecido, poniendo en tela de juicio la tan mentada estrategia de DISUASION desarrollada por el Grl Beaufre.

Conclusión General: El presente trabajo desglosado con conclusiones parciales, previamente desarrollados en los párrafos anteriores, intenta demostrar los factores que influyen en la ampliación del acuerdo birregional Unión europea y MERCOSUR, dichos factores entremezclan las oportunidades y riesgos de tan relevante acuerdo que cubriría a 800 millones de habitantes y significará 25% del producto bruto global. La estrategia de acuerdo preferencial de comercio posee las ventajas para nuestro país, que como socio comercial adquirirá bienes de capital que no son producidos por nosotros, incremento en las inversiones, desarrollo local y el aumento (actualmente estancado) de las exportaciones.

Los factores o fuerzas centrípetas del acuerdo son dos, en primer lugar, la disponibilidad de recursos de la región analizada y la segunda fuerza es la integración multilateral. Respecto de los

recursos, es para nosotros una fuerza y para los países desarrollados e incluso para algunas potencias económicas, una dificultad debido a su escasez, hay una creciente dificultad para obtenerlos e incluso los recursos energéticos han llevado a modificar la matriz de producción de quienes aplicaron modelos de crecimiento hoy vetustos. América del sur posee los recursos naturales, energéticos, hídricos que le permitirán a los socios extra regionales mantenerse en el competitivo mercado internacional.

Respecto de la integración multilateral, la región y en especial nuestro país, ha comercializado con Europa por más de dos siglos consecutivos, poseemos una identidad cultural de corte occidental que permite aglutinar los acuerdos y pese a las dificultades que atraviesa la región, siempre ha sido un innovador, en especial en la tecnología, además que está preparada para afrontar los desafíos que la evolución imponga. Los países del cono sur están llamados a ser fuerzas emergentes, fuerzas de cambio incluso en el orden mundial.

Los factores y fuerzas centrifugas son para el acuerdo, los cambios o revolución geopolítica con un preponderante auge de Asia, el cambio de escenario que mira ese sector del planeta y también observa a Estados Unidos y Europa, perdiendo influencia, protagonismo en el dominio mundial. La guerra de Ucrania, le suma a lo expresado la incertidumbre que trae aparejada un shock negativo en lo comercial, desalentando a la inversión, demostrando la dependencia energética de Europa y el aumento de precio de los commodities. Estas tensiones políticas actúan en favor del acuerdo birregional entre Europa y América del Sur. Si Europa mejora proyectará, producto del acuerdo, su influencia hacia África, que es un continente con un enorme potencial, que sumaría significativamente a la unión birregional.

La pérdida de protagonismo de occidente, crea la necesidad de interdependencia del multilateralismo como una forma de resolver problemas, esto sumado a que se avecina conflictos por los recursos que modificará el *status quo* de las naciones y redundará en un cambio en el esquema de PODER, ¿podría ser un cambio de paradigma?, es notorio que estamos en la antesala de la guerra por los recursos, que afectará el orden mundial. Nuevos desafíos serán nuevas oportunidades, debemos estar atentos y preparados.

7. Bibliografía Consultada y a Consultar

7.1. Autores/Libros:

- ABU-TARBUSH José. *Una explicación de la conflictividad en el sistema internacional*, Estudios de Asia y África, vol. XLVI, núm. 2, mayo-agosto, 2011.
- BERTALANFFY L Von, *La Teoría General de los Sistemas.* -, Fondo de Cultura Económica- Buenos Aires, 1990.
- CADENA MONTENEGRO José Luis. *La geopolítica en Sudamérica: conflictos potenciales y efectos globales*. Investigaciones Geográficas, N° 55 (2011) Instituto Interuniversitario de Geografía – Universidad de Alicante.
- CRISTINI Marcela. *Acuerdo Unión Europea Mercosur: Oportunidades y riesgos para el sector industrial*. Revista Proyección Económica – diciembre de 2019.
- EASTON David. *El Sistema Político* - Ed AMORRORTU Ed 2012 – Buenos Aires.
- GARCIA TASICH Sara. *Recursos Naturales Estratégicos*, Documento de Opinión del Instituto Español de Estudios Estratégicos.
- Grl A. BEAUFRE. *Introducción a la Estrategia*– Editorial Rioplatense – Argentina Ed 2002.
- DALLA NEGRA PEDRAZA Luis. *Realismo Sistémico Estructural – Hacia una teoría totalizadora de las RRII*, Córdoba (Argentina) Ed - Año 2009.
- DALLA NEGRA PEDRAZA Luis. *Relación política entre EE.UU. y América latina* Año 1994.
- CADENA MONTENEGRO, *La Geopolítica en Sudamérica: Conflictos potenciales y efectos globales*, Monografías CEDEN – Universidad de Santo Tomas Bogotá Colombia Ed 2011.
- CALDUCH CERVERA Rafael. *Dilemas Políticos y retos Estratégicos de Europa*. Panorama estratégico 2020 - Instituto Español de Estudios Estratégicos.
- ESPAS Proyecto Institucional de la UE. *Tendencias mundiales hasta 2030: ¿Puede la UE hacer frente a los retos que tiene por delante?* Unión Europea, 2016 Reproducción autorizada, con indicación de la fuente bibliográfica.
- GIOTHO Luciana ECHAIDE Javier. *El acuerdo entre el Mercosur y la UE: Estudio Integral de su cláusula y efectos*, CLACSO Grupo de trabajo – Febrero año 2020.
- HUNTINGTON Samuel. *El Choque de Civilizaciones y la reconfiguración del orden mundial*. Buenos Aires. Paidós. 2001.
- MACKINDER Halford J. *El Pivote Geográfico de la Historia* –. Clásicos Geopolíticos – Apunte de la Carrera Mat Estrategia Buenos Aires, año 2019.
- MARTINEZ LILLO Pedro. *El Futuro de las Relaciones Latinoamericanas y los Estados Unidos*, Monografías CEDEN – Universidad de Santo Tomas Bogotá Colombia Ed 2011.
- MEZA BERNAL Raúl. *El Regionalismo: Conceptos, paradigmas y procesos en el Sistema Mundial Contemporáneo*, Revista Aportes para la Integración Latinoamericana Año XV, N° 21 /Diciembre 2009.
- MISIONES DE PAZ Y DESARME UD 3 Lic RRII ESG *Defensa de Europa*, Año 2020.
- MOLLE Graciela. *Negociación MERCOSUR – Unión Europea* – Monografía 2014.

- PARDO DE SANTALLA José. *Geopolítica de Asia, el nuevo centro de gravedad del mundo*, Panorama estratégico 2020 - Instituto Español de Estudios Estratégicos.
- PARDO DE SANTALLA José. *El desenganche China – EEUU y el año de Asia*, Panorama estratégico 2021 - Instituto Español de Estudios Estratégicos.
- QUIROGA María Candelaria. *¿Puede ser el Mercosur una herramienta de cooperación al desarrollo eficaz en los próximos años?* Monografía 2009.
- SERRANO MONTEAVARO Miguel Ángel. *Las zonas calientes del Cono Sur Americano: La Patagonia, la región del Iguazú, las carreteras interoceánicas*. Panorama Geopolítico de los Conflictos Año 2012. Instituto Español de Estudios Estratégicos Real Instituto Elcano.
- REQUENA Pilar. *Europa en el final de la era MERKEL*, Panorama estratégico 2021 - Instituto Español de Estudios Estratégicos.
- REVISTA DE LA ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA. *Geopolítica de los recursos naturales y Organismos Internacionales*. ESG Luis María Campos Año 2020.
- RIKLES Carlos Malamud. *América Latina 2011: sorteando los efectos de la crisis económica, buscando una mayor inserción internacional*, Panorama Estratégico 2012 IIEE.
- SANCHEZ HERRAEZ Pedro. *Los mares del extremo Oriente: ¿Un nuevo paradigma de la reconfiguración del orden mundial?*, Panorama Geopolítico 2017 Instituto Español de Estudios Estratégicos Real Instituto Elcano.
- SÁNCHEZ DE ROJAS DÍAZ Emilio. *Repensando la geopolítica de América Latina. ¿es necesario un estudio geopolítico de américa del sur?*, Documento de Análisis del Instituto Español de Estudios Estratégicos.
- SEGURIDAD INTERNACIONA UD 5 Lic RRII ESG *Seguridad colectiva, sistemas globales y Regionales de Seguridad*, Año 2020.
- SEPULVEDA MUNOZ Isidro. *América Latina: final de ciclo y riesgos persistentes*, Panorama Estratégico 2016 Instituto Español de Estudios Estratégicos Real Instituto Elcano.
- SPYKMAN Nicholas. *American Strategy in worl policy: The United States and the balance of the Power*. Año 1942.
- TURZI Mariano. *¿Asia y la (des) integración latinoamericana?*, Artículo copia fiel del publicado en la revista Nueva Sociedad No 250, marzo-abril de 2014.
- ZELICOVICH Julieta. *El MERCOSUR frente al “regionalismo del siglo XXI”*. *Algunas claves para la comprensión del devenir del proceso de integración*, Revista Aportes para la Integración Latinoamericana Año XXII, N° 34/junio 2016.

7.2.Artículos:

- AMÉRICA LATINA: UNA INTEGRACIÓN REGIONAL FRAGMENTADA Y SIN RUMBO – Julián KAN – Ed CLACSO – Bs As Argentina – Ed
- BACARIA COLM Jordi *La guerra comercial ha empezado*. Artículo de CIDOB Mayo 2018.
- BALDWIN R. *A domino theory of regionalism* WP4465 NBER, Año 1993.
- DE LA FUENTE Angel. *¿Cómo afecta la guerra de Ucrania a las economías europeas?* Apuntes 2022/07 FEDEA Marzo 2022.
- DELAGE Fernando. *La nueva Geopolítica Asiática*, Año 2019.

- DECRETO MERCOSUR Nro 23/14. *Cooperación Mercosur* Año 2014.
- Unidad Técnica de cooperación internacional del MERCOSUR *La Cooperación Intra MERCOSUR Análisis de siete sectores*. Documento del MERCOSUR.
- MOLLE Graciela. *MERCOSUR-Unión Europea*, Revista del CEI Número 11 - Mayo de 2008.
- KLARE Michel T. *La Nueva geopolítica de la energía*, Instituto Argentino Para el Desarrollo Económico. Revista The Nation Año 2008.
- MERCOSUR Resumen Informativo elaborado por el Gobierno Argentino, *Acuerdo Histórico de Asociación Estratégica MERCOSUR – UE*, Año 2019.
- PETROVA GEORGIEVA Virdzhiniya. *La crisis de la organización mundial del comercio: problemas e (im) posibles soluciones*, Investigadora en el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM Octubre 2019.
- RODRIGUEZ Rocio VILLANUEVA Coque. *La Economía Política: La maldición de los Recursos*, TFI de grado Universidad pontificia de Madrid Año 2015.
- Tratado para la Constitución de un Mercado Común entre las Repúblicas Argentina, Federativa del Brasil, Paraguay y Oriental del Uruguay, suscripto en la ciudad de Asunción, el 26 de marzo de 1991.
- Protocolo Adicional al Tratado de Asunción sobre la Estructura Institucional del Mercosur, suscripto en la ciudad de Ouro Preto, el 17 de diciembre de 1994

7.3. Páginas de Internet:

- Cancillería argentina (2019), Acuerdo Estratégico Unión Europea-Mercosur https://www.cancilleria.gob.ar/userfiles/prensa/Mercosur_ue_-_tabla_de_bienes_0.pdf
- EUROSTAT database, <https://ec.europa.eu/eurostat/data/database>
- https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=RussiaEU_%E2%80%93_international_trade_in_goods_statistics#Trade_with_Russia_by_Member_State.
- Sitio Web EOM (El orden Mundial). ordenmundial.com/mapas-y-graficos/mapas-graficos-otan-europa/?nab=1&utm_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F
- Semanario Económico Digital Cinco Días. https://cincodias.elpais.com/cincodias/2023/01/20/economia/1674212260_097856.html
- Presupuestos 2023 e Industria de Defensa en el marco del Fondo Europeo de Defensa. <https://www.defensa.com/opinion1/presupuestos-industria-defensa-2023-contexto-fondo-europeo>
- Sitio Geopol21.com – Artículo Mapa de los Recursos estratégicos por Teresa B. | Jul 20, 2022. (<https://geopol21.com/los-recursos-de-sudamerica-y-el-sector-primario/>)
- Página Web Oficial <https://datosmacro.expansion.com/paises/grupos/mercosur>
- Página Web Oficial <https://www.mercosur.int/concluyeron-las-negociaciones-de-caracter-politico-y-de-cooperacion-del-acuerdo-mercosur-ue/> Concluyeron las negociaciones de carácter político y de cooperación del acuerdo MERCOSUR-UE.

- Página Web Oficial MERCOSUR: Presidencia paraguaya 2020 se propone fortalecer la integración regional para brindar beneficios concretos a la gente.
- Página Web Oficial <https://www.argentina.gob.ar/srt/institucional/mercosur>