



**Ministerio de
Defensa**

Presidencia de la Nación

**CRISIS MIGRATORIA en Venezuela:
Reflejos y Consecuencias para la
Defensa Brasileña en los Campos del
Poder Nacional**

Que para acceder al título de *MAGÍSTER EN DEFENSA NACIONAL* presenta
el Maestrando **ZENI, MARCELO LUIZ**

DIRECTOR: Mag. ADOLFO ROSSI

BUENOS AIRES 2019

RESUMEN

Este trabajo tiene por objetivo presentar un análisis de los reflejos y consecuencias para la defensa brasileña de la crisis migratoria de Venezuela para Brasil, estudiando un cuadro geopolítico de la región fronteriza del dos países sudamericanos. Además, busca destacar el papel de las Fuerzas Armadas del Brasil en el contexto de la Fuerza Tarea Logística Humanitaria en el Estado de Roraima. Para eso, se realizaron investigaciones bibliográficas, valiéndose de las técnicas de examen y selección de la bibliografía, de la lectura analítica de la bibliografía seleccionada y de clasificación, siendo la recolección del material realizada a través de la consulta a los acervos históricos de la Biblioteca de las “Escola Superior de Guerra”, “Escola de Comando y Estado-Mayor do Ejército”, la Biblioteca Nacional, la “Biblioteca do Ejército” y a otras escuelas de nivel superior. También se hizo recolección en varias bibliografías sobre el asunto, así como a través del acceso a la Internet. El resultado de esas investigaciones fue un examen de una gran cantidad de información que posibilitará al lector vislumbrar sobre el enfoque de los factores del Poder Nacional toda la problemática migratoria de Venezuela para Brasil Este estudio exige, por su complejidad, observar, de manera cartesiana, cada aspecto que influyó en el recrudecimiento de la problemática social en país. Por medio del análisis de documentos, charlas, informes y de la literatura existente sobre el tema, fueran planteados los principales reflejos y consecuencias de esa compleja situación regional Sudamericana para el Gobierno e para la Defensa brasileña. El trabajo presenta posibles escenarios geopolíticos provenientes de la crisis migratoria actual en el País vecino y que pueden traer riesgos y amenazas al control fronterizo territorial brasileño en su Arco de Defensa Norte.

PALABRAS CLAVE: Crisis Venezolana, migración, Brasil, refugiados, interiorización

ABSTRACT

This paper aims to present an analysis of the reflections and consequences for the Brazilian defense of the Venezuelan migration crisis for Brazil, studying a geopolitical picture of the border region of the two South American countries. In addition, it seeks to highlight the role of the Brazilian Armed Forces in the context of the Humanitarian Logistic Task Force in the State of Roraima. For that, bibliographic research was carried out, using the techniques of examination and selection of the bibliography, of the analytical reading of the selected and classification bibliography, being the collection of the material made through the consultation of the historical collections of the Library of the "Higher School of War", "School of Command and State-Major of the Army", the National Library, the "Army Library" and other higher-level schools. Collection was also made in several bibliographies on the subject, as well as through Internet access. The result of these investigations was an examination of a large amount of information that will allow the reader to glimpse on the approach of the factors of the National Power all the migratory problem of Venezuela for Brazil. This study requires, due to its complexity, to observe, in a Cartesian way, each aspect that influenced the resurgence of social problems in the country. Through the analysis of documents, talks, reports and the existing literature on the subject, the main reflections and consequences of this complex South American regional situation for the Government and for the Brazilian Defense were raised. The work presents possible geopolitical scenarios from the current migration crisis in the neighboring Country and that can bring risks and threats to the Brazilian territorial border control in its North Defense Arc.

KEYWORDS: Venezuelan crisis, immigration, Brazil, refugee, reinstalation.

AGRADECIMIENTOS Y DEDICATORIAS

Agradecimiento a DIOS por el regalo de la vida y por darme la oportunidad de hacer esta maestría, y por proporcionarme también salud, fortaleza mental y disposición para completar este trabajo y alcanzar este objetivo de mi vida y de mi carrera militar.

Quiero dedicar la tesis a mi esposa MARCELA, compañera de todos los tiempos, por su fortaleza, su apoyo, su entusiasmo y su dedicación a nuestra familia y a mí durante la preparación de esta tesis. A mis hijos amados, GUILHERME Y MARIANA, fuentes de inspiración y amor todo el tiempo y a quienes me abstuve de mi presencia para terminar este trabajo, mis padres OSMARIO Y MARILENE ZENI, aquellos que siempre han estado para apoyarme, amarme y alentarme en todas las fases de mi vida.

Palabras de profundo agradecimiento a nuestro DECANO SPOTTA por la brillante conducción de los trabajos de la Maestría y por las orientaciones, la amistad y la confianza en todos nosotros alumnos, haciendo posible, de una manera sin precedentes, la oportunidad de presentar nuestra tesis durante el año del Maestría presencial en FADENA.

Al Profesor ROSSI, de manera especial, mi Director de Tesis, por su compromiso personal, su amistad, disposición y compromiso para ayudarme de manera segura y profesional en la realización de la tesis. Siendo incansable en las orientaciones y direccionamientos para que de la mejor manera pudiera completar el trabajo.

A todos mis PROFESORES de la Maestría en Defensa Nacional por el nivel de profesionalismo, conocimiento y capacidad de enseñanza para transmitir sus materias de manera objetiva, inteligente y actualizada, proporcionando a todos los alumnos un aprendizaje diferenciado y de calidad.

A todos los ALUMNOS de la Maestría que se han convertido en amigos, hermanos y compañeros, independientemente del país o el idioma, asegúrese de que hayan sido momentos emocionantes y inolvidables, tanto personal como profesionalmente en este año de

vida en presencia de ustedes. En especial a los amigos Eduardo da Veiga y Emerson Cavaleiro, Coronéis Brasileiros que contribuyeron de forma especial con sus apoyos personales y profesionales a la conclusión de esta Maestría.

LISTA DE ABREVIATURAS

ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
ACISO	Acción Cívico Social
ANVISA	Agencia de Vigilancia de la Salud
BDA	Brigada
BLMI	Base Multinacional Logística Integrada
BTL	Batallón
CCE	Centro de Control de Evacuación
CDNH	Consejo Nacional de Derechos Humanas
COTER	Comando de Operaciones Terrestres
CONARE	Consejo Nacional para Refugiados
CPAEX	Curso de Política y Altos Estudios Ejercito
CPF	Comprobación Personal Física
CTV	Confederación Venezolana de Trabajadores
DP	Decreto presidencial
EBC	Empresa Brasileña de Comunicaciones
ECEME	Escuela de Comando y Estado Mayor de Ejercito
EMCFA	Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas
END	Estrategia Nacional de Defensa
ESG	Escuela Superior de Guerra
ESPIN	Emergencia de Salud Pública de Importancia Nacional
EUA	Estados Unidos de América
FAB	Fuerza Aérea Brasileña
FANB	Fuerzas Armadas Nacionales Bolivarianas
FFAA	Fuerzas Armadas
FGV	Fundación Getulio Vargas
FMI	Fondo Monetario Internacional
GL	Grupo de Lima
GLO	Garantía de la Ley e da ordene
IBGE	Instituto Brasileño de Geografía y Estadística
IDH	Índice de Desarrollo Humano
INEP	Instituto Nacional de Estudios y Pesquisa
INF	Infantería

MD	Ministerio de la Defensa
MDH	Ministerio de los dos Derechos Humanos
MDS	Ministerio de Desarrollo Social
MERCOSUR	Mercado Comum do Sul
MP	Medida Provisória
MS	Ministerio de la Salud
OBMIGRA	Observatorio de Migración
OEA	Organización de dos Estados Americanos
OMS	Organización Mundial de Salud
ONU	Organización de las Naciones Unidas
OND	Objetivos Nacionais de Defensa
ONG	Organización No Gubernamental
OPEP	Organización Países Productores de Petróleo
OPS	Organización Panamericana de Salud
OIM	Organización Internacional para Migración
OIR	Organización Internacional de Refugiados
PDVSA	Petróleo da Venezuela S.A (Petrolífera estatal)
PEF	Pelotón Especial de Frontera
PF	Policía Federal
PBI	Producto Interno Bruto
PPC	Proceso de Planeamiento Conjunto
PND	Política Nacional de Defensa
RF	Receta Federal
RR	Roraima
SISBIN	Sistema Nacional de Inteligencia
SISNACC	Sistema Nacional de Comunicaciones
SI	Selva
TRI	Teoría de Relaciones Internacionales
LBDNB	Libro Blanco de Defensa Nacional Brasileño
UE	Unión Europea
UFRR	Universidad Federal de Roraima
UNASUL	Unión de las Naciones Sudamericanas
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

LISTA DE FIGURAS

Figura 1	- Franja de frontera Brasil – Venezuela	14
Figura 2	- Flujo Migratorio Venezolano.....	41
Figura 3	- Flujo Migratorio Indígena.....	44
Figura 4	- Diseño de las Estructuras de entrada de la Frontera	56
Figura 5	- Mirada aérea de las estructuras en Pacaraima.....	57
Figura 6	- Abrigos y refugios construidos y en construcción.....	58
Figura 7	- Control de entrada en la frontera mes de Julio 2018.....	60
Figura 8	- Miembros del comité de asistencia de emergencia.....	72
Figura 9	- Delimitación del área de investigación.....	87
Figura 10	- Panorama Psicosocial en la región.....	90

LISTA DE CUADRO Y GRÁFICOS

Cuadro 1 -	Organización de la Fuerza Logística Humanitaria.....	56
Gráfico 1 -	Entrada de venezolanos por Pacaraima en el mes de Mayo.....	60
Gráfico 2 -	Control de interiorización.....	63
Gráfico 3 -	Mapa de la entrada de Inmigrantes por Pacaraima em Mayo	66
Gráfico 4 -	Interiorización en números.....	67
Gráfico 5 -	Mapa de la entrada de Inmigrantes en 2017 - 2018.....	68
Gráfico 6 -	Perfil Venezolanos Registrados por la Operación.....	69

INDICE

1 Introducción

- Formulación y delimitación del problema
 - Objetivo general
 - Objetivos específicos
 - Hipótesis
- Metodología
 - Diseño de investigación
 - Organización
- Marco Teórico
 - Política Nacional de Defensa del Brasil
- Marco Teórico-Conceptual

2 Desarrollo

Capítulo 1: El problema migratorio mundial y la migración venezolana para Brasil

1.1 El problema migratorio mundial

1.2 La migración venezolana para Brasil

Capítulo 2: Política de Defensa de Brasil

2.1 Libro Blanco de la Defensa

2.2 La política nacional de defensa

2.3 La Estrategia nacional de Defensa.

2.4 Actividades de empleo de las Fuerzas Armadas en su arco de

defensa norte.

2.5 Conclusión parcial

Capítulo 3: La Fuerza Logística Humanitaria del Brasil

3.1 Reglamentación legal empleo Fuerzas Armadas

3.2 Planeamiento estratégico de empleo del instrumento militar en la

Fuerza Logística Humanitaria

3.3 Desdoblamiento logístico de la Fuerza Logística Humanitaria

3.4 Actuación de las Fuerzas Armadas en apoyo a la operación

3.5 Actuación de otros órganos Gubernamentales

3.6 Conclusión parcial

Capítulo 4: Reflejos de la migración venezolana para Brasil a la luz de los factores de expresión del poder nacional

4.1 Reflejos de la migración venezolana para Brasil a la luz de los factores político - militares

4.2 Reflejos de la migración venezolana para Brasil a la luz de los factores socioeconómicos

4.3 Conclusión parcial

3 Conclusiones y aportes

Conclusiones finales

Anexo 1 – Objetivos Nacionales de Defensa

Bibliografía

1. INTRODUCCIÓN

El debate académico y político en torno a agenda de seguridad vinculada a la migración ha alcanzado una gran fecundidad en los últimos años, haciendo que la producción bibliográfica y las políticas en torno a este tema se hayan incrementado notoriamente, en cuanto a distintos tipos de análisis sobre el aumento de la inmigración y las demandas que supone el proceso tanto para la administración pública, como para la convivencia cotidiana con los locales, esto supondrá la existencia de una amplia gama de imaginarios sociales en torno a la migración provenientes desde diferentes ámbitos.

Como primera dificultad para abordar este proceso, tenemos que considerar que las condiciones estructurales y culturales de los países son diferentes, las características que asume la migración estarán en relación al contexto. Esto hará que tengamos “migraciones”, no como un proceso estático sino como una construcción de realidad dinámica en lo que Juan Luis Pintos denominará sociedades policontexturales, asumiendo la complejidad en la construcción de sentido, en donde: “se produce la posibilidad formal de diferentes observaciones simultáneas y se renuncia, por tanto, a la seguridad última de la unidad de la observación” (Pintos, 2004, p.21). Por lo tanto, incluso dentro de un mismo país podemos encontrar distintos tipos de migraciones, en cuanto a su comprensión y su operacionalización política.

Nuestro punto de partida es la crisis político, social y económico sin precedentes que ocurre en Venezuela, e que desarrolló una crisis migratoria masiva de ese país a Brasil, que se estalló con gran intensidad desde la muerte de Hugo Chávez en marzo de 2013, con consecuencias más allá de las "fronteras bolivarianas". El marco geopolítico regional ha sido influenciado por este fenómeno y ha impuesto a Brasil la adopción de medidas que mitiguen cualquier aspecto que pueda interferir con el logro de los objetivos e intereses nacionales en la región. Muchas de estas medidas terminan siendo delegadas al ejército brasileño.

La situación geopolítica regional requiere un análisis económico y político de la República Bolivariana de Venezuela, así como el estudio de las consecuencias de esta crisis para Brasil, especialmente en relación con los eventos en curso en el Estado de Roraima. También es necesario abordar los principales reflejos y consecuencias de la problemática

migratoria venezolana, procurando entender el papel de la Defensa Brasileña y del mantenimiento del control de su Arco de Defensa Norte.

El período principal en consideración, para facilitar la comprensión de los problemas que rodean la crisis, se refiere a toda la era de post Chávez hasta al final de la investigación en septiembre de 2019. Sin embargo, en algunos temas, el autor cita algún período anterior, para aclarar la comprensión de los procesos iniciados previamente que causan reflejos importantes en la crisis actual.

Durante la narración, se privilegia lo relacionado con Brasil. Para entender mejor lo contexto de la crisis, es importante entender que las relaciones entre Brasil y Venezuela se intensificaron durante las administraciones de Itamar Franco (iniciado a fines de 1992) y Rafael Caldera (inaugurado a principios de 1994).

La estrategia brasileña de "moderar" la apertura externa, desde el establecimiento del gobierno encabezado por el vicepresidente, y la redefinición del panorama político venezolano, que culminó con el regreso al poder de Rafael Caldera, fueron factores decisivos para este enfoque.

Se puede decir que el primer paso para establecer una cooperación más sistemática entre Brasil y Venezuela fue la Iniciativa Amazónica, lanzada por el presidente Itamar Franco en Buenos Aires, durante la reunión del Grupo de Río (diciembre de 1992).

En este contexto, 1994, es el año que Brasil y Venezuela firmaron varios acuerdos y compromisos estratégicos en la Reunión de La Guzmania. A partir de ese momento, las relaciones entre las dos naciones se verían incrementadas y motivadas por el enfoque ideológico, especialmente después del ascenso del PT al gobierno brasileño. Estas relaciones solo se enfriarían después del proceso de destitución del presidente Dilma y la asunción del gobierno de Temer.

El estudio de la "era de Chávez" nos permite comprender cómo se produjo el nacimiento y el crecimiento del bolivarianismo en Venezuela. Hugo Rafael Chávez Frías comenzó a construir su carrera política después de su arresto en 1988 cuando intentó un golpe de estado. Diez años después, en 1998, fue elegido presidente de la República. Comprender

sus ideas es fundamental para el análisis de la situación actual de Venezuela. Desde el comienzo de su trabajo, tuvo ideas contrarias al neoliberalismo, implementando un gobierno con alta centralización y control estatal. En este contexto, lo que se vio durante este período fue la creación de arreglos legislativos, como la aprobación de las "leyes habilitantes", que le permitieron tomar decisiones en diversas áreas sin consultar a la Legislatura venezolana.

Señalamos cuatro factores que han influido en varios gobiernos anteriores de ese país, también presentes en la "era Chávez", y que permanecen bajo el gobierno de Maduro: Son ellos, bajos niveles de productividad de la nación, centrados en la exploración petrolera y responsables de casi toda la agenda de exportaciones, como cita abajo la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP):

La producción petrolera venezolana cayó en septiembre de 2019 a 749.000 barriles por día (bpd), casi un quinto menos que en agosto. Sin embargo, las fuentes secundarias consultadas por la organización garantizan que el bombeo se ha reducido a 644,000 bpd. Fuente del 96% de los ingresos del país, la producción venezolana se ha derrumbado, alcanzando sus peores niveles en 30 años. Hace una década, alcanzó los 3,2 millones de barriles por día. (Relatório OPEP, 2019, p. 62).

Otro factor el espacio ocupado por los militares en la vida política, como la cita abajo confirma:

"El precio del apoyo de los cuarteles a Chávez fue alto. Además de la asignación de posiciones estatales, el chavismo permitió a los comandantes aliados espacios generosos en diferentes sectores de la economía venezolana, lícitos o no.

El grupo militar que se conoce como peyorativamente "boli burguesía", la nueva casta burguesa bolivariana, ha tomado el control de la cadena de producción de petróleo, así como la extracción de otros minerales, incluido el oro. Al mismo tiempo, en todo el país, las empresas vinculadas abierta o encubiertamente con los comandantes militares, desde la producción de alimentos hasta los bienes de consumo y los servicios de recolección de basura, firmaron contratos lucrativos con varios niveles de gobierno. A la vanguardia de los negocios ilícitos, la creciente escasez abrió la oportunidad para que el personal militar, asociado con las pandillas locales, se beneficiara del contrabando de productos desde papel higiénico hasta neumáticos para automóviles. Además, la brutal diferencia entre la cotización de la moneda nacional en el intercambio oficial y paralelo proporciona millonarios en el mercado irregular (News Brasil, 2019, p 12).

La veneración de la figura de Simón Bolívar aun en toda la sociedad e en la vida pública:

Lideró la revuelta que comenzó a poner fin al dominio colonial español en América del Sur; desempeñó un papel clave en la independencia de Bolivia, Colombia, Ecuador, Panamá, Perú y Venezuela. No es de extrañar, por lo tanto, que la figura de Simón Bolívar esté en todas partes en su ciudad natal de Caracas. (uol.com, 2019).

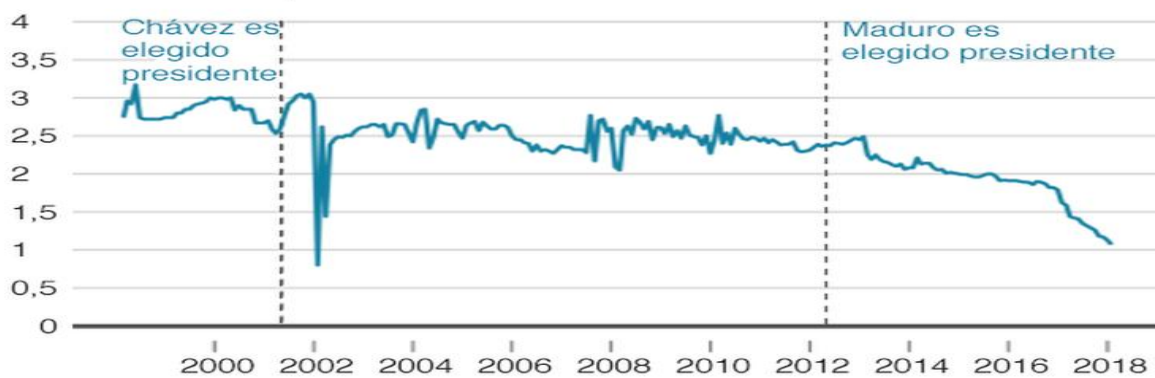
La radicalización de los discursos políticos, polarizando fuertemente a la sociedad.

“Hacemos un llamado a todos los actores para que se abstengan de cualquier retórica o acción que pueda aumentar las tensiones existentes y reiteramos nuestra convicción de que el camino hacia la recuperación depende de los propios venezolanos y sus instituciones estatales, incluida la Asamblea Nacional, y su búsqueda de una solución pacífica negociada que refuerza la gobernanza democrática, los derechos humanos y el estado de derecho en Venezuela” (Stéphane Dujarric, 2019, ONU).

Aún en el campo económico, Chávez adoptó una política de nacionalización de empresas privadas. Los sectores de electricidad, gas natural y telecomunicaciones estaban controlados por el gobierno y el petróleo venezolano fue nacionalizado. Los resultados logrados con esta decisión no fueron positivos y contribuyeron a la expansión de la crisis. Como resultado, la producción disminuyó y la corrupción aumentó en varios niveles que controlaban este activo en el país.

La producción de petróleo está cayendo

Millones de barriles por día



Fuente: OPEC

BBC

El análisis de las implicaciones geopolíticas de la crisis no puede llevarse a cabo sin considerar los movimientos y las evoluciones de los bloques y asociaciones de la región. El debilitamiento o fortalecimiento, la entrada o salida de los países, los enfoques y las distancias, motivados por cuestiones ideológicas o económicas, son parte de la historia de estas asociaciones. Venezuela, en los gobiernos de Chávez y Maduro, tuvo una fase de acercamiento y participación expresiva en ALBA, UNASUR y MERCOSUR, pero con la crisis y, principalmente, contraria a los ideales democráticos defendidos por la mayoría de los bloques se distanció y ellos.

El actual gobierno de Nicolás Maduro está en serias dificultades para liderar al país a través de la crisis. Carece de la capacidad de liderazgo y aglutinación de Chávez. El carisma

no se hereda, e invocar no le basta ya a un presidente Nicolas Maduro cuya popularidad, según el sondeo difundido en marzo por instituto Datanálisis, es menor a 20%. Pese a haber llegado al poder vía elecciones, Maduro nunca logró tener la conexión con la historia de Venezuela, con el pueblo, con el presente y con el futuro. “Un hombre fuerte en una crisis necesita carisma. Y Nicolas Maduro no tiene ninguno”; señaló The Economist en un artículo publicado en septiembre de 2016. Las tasas de inflación son las más altas del mundo e incluso su principal apoyo, el apoyo militar, muestra signos de agotamiento ante la crisis.

La inflación de Venezuela se disparó tras la llegada de Maduro a la presidencia

Las estimaciones para 2018 están fuera de la escala de este gráfico.



Fuente: estimaciones de Bloomberg/Reuters para 2018



Uno de los reflejos más negativos de la crisis en cuestión y que afecta a los países fronterizos, especialmente a Colombia y Brasil, es el aumento significativo de los venezolanos que huyen del hambre y la violencia. Miles de personas, en gran parte sin recursos, cruzan las fronteras en busca de protección, salud y alimentos.

Principales destinos de los migrantes venezolanos en 2018



Las cifras de España y EE.UU. son las últimas disponibles

Fuente: Agencia de Migración de la ONU. Noviembre de 2018



En el estado de Roraima, en Brasil, la situación llegó a tal punto que fue más allá de su capacidad de servir a los refugiados con dignidad. Los reflejos negativos en las áreas de salud, educación y seguridad pública motivaron al gobierno federal brasileño a adoptar medidas específicas para resolver la situación, un hecho sin precedentes en la historia de Brasil. Se han creado leyes de apoyo a los inmigrantes, y mientras este trabajo está en marcha, una acción importante del gobierno federal para abordar el problema en el estado de Roraima.

En este contexto, vale la pena mencionar el protagonismo de la Defensa Brasileña, especialmente la Fuerza Terrestre, a la que se le asignó la tarea de coordinar las acciones del anfitrión en esa región fronteriza.

Figura 1- Franja de Frontera del Provincia del Roraima



Fuente: www.folha.com.br

Al desarrollar el trabajo, las acciones estratégicas a ser adoptadas por el gobierno federal ante la crisis son señaladas por las establecidas por la Defensa y el Ejército brasileño para proporcionar una respuesta más rápida y efectiva en situaciones similares. La preocupación se justifica por el empeoramiento de la tendencia de la situación, especialmente considerando la posibilidad de que la crisis se convierta en una guerra civil en el país vecino y traiga consecuencias no solo Sociales más también militar a Región.

Delante de esa problemática el problema se formula en los siguientes términos:

¿Cuáles son las consecuencias y reflejos de la crisis venezolana para la Defensa Brasileña?

¿Como se planeó las actividades de apoyo a los venezolanos que migran a Brasil?

¿Cómo se planea la Defensa y las Fuerzas Armadas Brasileñas cuanto al riesgos y amenazas de la migración masiva de los venezolanos para Brasil?

Objetivo general:

Determinar las implicaciones geopolíticas para la región fronteriza, así como el papel de Brasil y, especialmente, de las Fuerzas Armadas frente a toda tensión generada por Venezuela frente a situación de crisis.

Objetivos específicos:

a. Caracterizar escenario fronterizo migratorio actual de la Venezuela con Brasil y los respectivos reflejos y consecuencias a Defensa Brasileña em su Arco de Defensa Norte.

b. Identificar y evaluar las consecuencias y reflejos del campo Psicosocial y Militar a Defensa Brasileña, en relación a migración masiva de los venezolanos al Brasil.

c. Explicar como la Política Nacional de Defensa del Brasil, a través de la Estrategia Nacional de Defensa, alinea sus planeamientos y acciones en región Migratoria de Pacaraima.

d. Identificar las capacidades de la Fuerza Logística Humanitaria (Operación Acolhida) en la actividad de apoyo a los migrantes venezolanos.

Hipótesis

La crisis en Venezuela y lo consecuente problema migratorio para Brasil genera reflejos políticos, socioeconómicos y militares en lo Arco de Defensa Norte, configurando un riesgo y una amenaza para el efectivo control fronterizo de Brasil.

METODOLOGÍA

Diseño de Investigación

El trabajo se desarrolló a través de una investigación hipotética deductiva. Se presentarán los aspectos geopolíticos de modo que podamos caracterizar geográficamente e históricamente los hechos relevantes para el tema. Luego, la pregunta será analizada dentro de las Expresiones del Poder Nacional: política; económico psicosocial y militar. Los aspectos y expresiones ya mencionados — variables del problema — serán el elemento central de la investigación. Por lo tanto, para discutir los aspectos más importantes y pertinentes del tema, se seguirá el método recomendado por la Escuela Superior de Guerra (ESG). Este método está destinado a guiar y ayudar en el análisis del problema, y no a dictar un camino que no permita flexibilidad para abordar los problemas y factores relacionados con el tema en cuestión.

“Reforzando el carácter sistémico del análisis, es necesario enfatizar que cada expresión, aunque se caracteriza por la producción de efectos prevalentes de cierta naturaleza, nunca puede considerarse aisladamente, ya que el Poder Nacional, por su unidad y su La integridad de sus elementos constitutivos es, por definición, capaz de generar efectos de todo tipo: políticos, económicos, psicosociales y militares. Lo que validará, de acuerdo con la coyuntura, no será la naturaleza del Poder, sino los efectos resultantes de su aplicación” (Strategic Thinking - ESG, 2004, p. 48).

La tesis se organiza en tres partes. Para una mejor comprensión y coherencia, además de facilitar el análisis de la geopolítica Brasil - Venezuela, se presentará en el trabajo, en una primera parte y en base a la referencia teórica investigada, una secuencia cronológica de los principales eventos, siempre que sea posible con los puntos de contacto con Brasil. El mismo capítulo también abordará los marcos teóricos que abordan temas que contribuirán a la construcción del análisis de los impactos de la crisis en el marco geopolítico regional, y el papel de Brasil en relación con el problema presentado y la preocupación con los riesgos y amenazas a Soberanía Nacional.

Así, cuestiones como: la geopolítica del petróleo; la dinámica de bloques regionales; el tema de los refugiados venezolanos en Brasil; la interferencia de actores globales en la región; las influencias de los problemas ideológicos en la lejanía y el enfoque de las naciones; y la posibilidad de que la crisis se convierta en una guerra civil venezolana y un choque militar entre los países limítrofes.

En una segunda parte, se presentará un análisis geopolítico de las consecuencias de la crisis migratoria de Venezuela para Brasil, los reflejos de esta problemática a luz de los Campos del Poder Nacional, de la Política de Defensa del Brasil en la mirada estratégica de defensa de la Soberanía, las acciones y políticas públicas del Gobierno brasileño para minimizar a tensión regional y ayudar los dislocados venezolanos a través de la implementación de la Fuerza Logística Humanitaria (Op Acolhida) con sus acciones que van del nivel estratégico al táctico.

En la tercera parte del documento, y en su conclusión, el autor presenta como análisis final, algunas observaciones en el juego geopolítico regional, de los reflejos que genera esta migración desordenada para la nación brasileña, analizados bajo el enfoque de factores socioeconómicos y político-militar.

Lo trabajo de la presente tesis está justificado y es relevante dado el crecimiento de los flujos migratorios venezolanos hacia Brasil en los últimos años y la tendencia al empeoramiento de la crisis venezolana, que posiblemente aumentará el éxodo del país.

Por lo tanto, la presente investigación científica tuvo como objetivo señalar aspectos que contribuyen a la eficiencia en el desarrollo de soluciones a los problemas generados por esta migración, así como a aprovechar las oportunidades que conlleva a un planeo por la parte de la defensa brasileña al riesgos y amenazas que puedan ver a acontecer en la región fronteriza.

MARCO TEÓRICO

Brasil tiene una orientación pacífica, sin embargo, no permite que la nación pase por alto la posibilidad de escenarios hostiles. La situación de tensión fronteriza entre Brasil y Venezuela reporta a necesidad de un entendimiento de la Política de Defensa del Brasil frente a posibles situaciones de conflictos.

La Política de Defensa Nacional (PND) es el documento de condicionamiento de más alto nivel de planificación de defensa. Establece objetivos y directrices para la preparación y el uso de la capacidad nacional, con la participación de los sectores militar y civil, en todas

las esferas del poder nacional. El PND se divide en dos partes: una política que aborda los conceptos y objetivos de defensa, así como el análisis de los entornos internos y externos; y otro estratégico, centrado en las directrices y directrices inherentes a la seguridad nacional.

Sujeto de interés para todos los segmentos de la sociedad brasileña, la Política de Defensa Nacional tiene como premisas los fundamentos, objetivos y principios establecidos en la Constitución Federal y está en línea con las directrices del gobierno y la política exterior del país. Con sus vastos recursos naturales, industriales y tecnológicos, el país entiende que, además de cooperar con diferentes naciones, debe estar preparado para disuadir posibles amenazas de cualquier parte del mundo.

La misión del Ministerio de Defensa es aclarar y movilizar a la sociedad brasileña en torno a una Estrategia de Defensa Nacional que garantice los intereses y la soberanía de Brasil. De acuerdo con la Política de Defensa Nacional, la Defensa Nacional es el conjunto de medidas y acciones del Estado, con énfasis en la expresión militar, para la defensa del territorio, la soberanía y los intereses nacionales contra amenazas predominantemente externas, potenciales o manifiestas.

Los objetivos principales de la Defensa de Brasil son:

- I. garantizar la soberanía, el patrimonio nacional y la integridad territorial;
- II. defender intereses brasileños, personas, bienes y recursos en el extranjero;
- III. contribuir a la preservación de la cohesión y la unidad nacionales;
- IV. contribuir a la estabilidad regional;
- V. contribuir al mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales;
- VI. intensificar la proyección de Brasil en el concierto de naciones y su mayor inserción en los procesos internacionales de toma de decisiones;
- VII. mantener a las fuerzas armadas listas, modernas e integradas; con una creciente profesionalización, operando de manera conjunta y adecuadamente desplegada en el territorio nacional;
- VIII. sensibilizar a la sociedad brasileña sobre la importancia de los asuntos de defensa del país;

- IX. desarrollar la base industrial nacional orientada a la defensa y la consiguiente autonomía en tecnologías indispensables;
- X. estructurar las Fuerzas Armadas en torno a las capacidades, equipándolas con personal y material compatible con la planificación estratégica y operativa; y
- XI. Desarrollar el potencial de la logística de defensa y la movilización nacional.

Por eso que la crisis migratoria venezolana trae una mirada de preocupación militar para Brasil, con eso, es importante lo entendimiento de nuestra Política Nacional de Defensa (Decreto 5.484, 30 de junio de 2005), que dijo que el concepto de Defensa Nacional es el conjunto de medidas y acciones del Estado, con énfasis en la expresión militar, para la defensa del territorio, la soberanía y los intereses nacionales contra amenazas preponderante externas, potenciales o manifiestas.

Además, el documento subraya la necesidad de que cada ciudadano brasileño sea consciente de su deber con la Defensa Nacional, dado que, a pesar de defender la paz entre las naciones, Brasil no es inmune a los antagonismos capaces de amenazar sus intereses.

Por lo tanto, la crisis actual de dislocados venezolanos para Brasil, tiene la posibilidad de, inicialmente, traer problemas transfronterizos como contrabando, narcotráfico y descamino, delitos típicos de una falta de control territorial. Puede, también, desarrollarse en una guerra civil y en un conflicto armado con sus países vecinos, causando una inestabilidad interna y externa capaz de afectar la propia soberanía y de sus países limítrofes principalmente Brasil y Colombia.

MARCO TEÓRICO – CONCEPTUAL

Como todo fenómeno de naturaleza político - económica - social, el problema que estudia el trabajo requiere un abordaje en el cual confluyan diferentes elementos teórico-conceptuales a fin de conformar un herramental analítico que permita dar cuenta de esa complejidad con la mayor profundidad posible, con eso se hace importante lo entendimiento de lo realismo de las Relaciones Internacionales siendo obligatorio analizar cómo las teorías realistas de las relaciones internacionales están asociadas con el deseo de “Poder“ de la

“Naturaleza Humana“ y cómo la teoría del equilibrio de poder contribuye a confirmar la hipótesis de este trabajo. Con eso estudiaremos en especial, pensadores como Maquiavelo, Morgenthau, Waltz y Hobbes. La mirada teórico – conceptual de la Defensa buscaremos las ideas de Clausewitz y Sun - Tzu para relacionar la teoría con el contexto analizado.

El realismo clásico tiene su más antigua experiencia entre 431 y 404 a. C. a través de contribuciones intelectuales como las de Tucídides y su narrativa realista de la Guerra del Peloponeso que, junto con otros pensadores contemporáneos como Sun Tzu, Kautilya y Livio, constituyeron el marco teórico realista de las relaciones internacionales. Según Nogueira (2005, p.22), Tucídides argumentó que "en un mundo donde los poderosos hacen lo que tienen el poder de hacer y los débiles aceptan lo que tienen que aceptar, el miedo a no sobrevivir, el miedo a dejar de existir, conduce Estados para comenzar y participar en guerras".

El general chino Sun Tzu, que vivió entre 544 y 496 a. C., también dejó como su legado intelectual El arte de la guerra, en el que se amplificó el concepto de estrategia para enseñar cómo planificar, gestionar y ganar batallas. Kautilya fue un filósofo Hindu que vivió alrededor del siglo III a. C., y se cree que entre 321 y 300 a. C. escribió la obra Arthashastra, un tratado político clásico de la India, que enseña la organización y administración del estado. El historiador romano Livio, que vivió entre 59 y 17 d. C., aunque no estudió en Grecia, como era costumbre entre los romanos eruditos, siguió de cerca las guerras internas que asolaron Roma antes y después de la caída de Julio César (49 a. C.). 44 a. C.).

Estos teóricos clásicos inspiraron obras en los siglos siguientes, como las de Nicholas Macchiavello y Thomas Hobbes, que determinaron el comportamiento realista de los estados en las relaciones internacionales y contribuyeron a la estructuración del estado moderno. En 1532, Maquiavelo publicó el primer trabajo clásico realista del estado moderno, cuando analizó el poder del estado y el comportamiento humano en su estado de naturaleza innovando conceptos e instruyendo al príncipe florentino a conquistar y permanecer en el poder. Aunque la patria de Maquiavelo no sufrió las transformaciones políticas que dieron forma al llamado estado moderno, su puesto de secretario-canciller en Florencia le permitió

viajar y estudiar gran parte de Europa. En su obra clásica *El Príncipe*, Maquiavelo presentó, además de sus experiencias en estos viajes, sus preocupaciones. Como señala (Tilly, 1996. p. 79), “la situación italiana fue absolutamente diferente, lo que exasperó a Maquiavelo, lo que lo llevó a luchar por reemplazar a las tropas mercenarias con milicias regulares. Este esfuerzo topaba con los límites impuestos por la estructura misma de la República de Florencia, que no tenía un territorio suficientemente grande y poblado para abastecer a tales tropas”.

Florencia y otras ciudades italianas carecían de fuerzas de cohesión que pudieran responder a los ataques de potencias extranjeras. Por lo tanto, la centralización del poder en manos del Príncipe y la formación de una fuerza cohesiva, como los nuevos estados recientemente constituidos en Europa, podrían responder satisfactoriamente a una posible agresión extranjera,

“El autor [Maquiavelo] no solo rompe, por lo tanto, con el juicio mundano medieval, sino que también lanza un "manifiesto" a favor de la construcción autónoma del estado, especialmente Italia. Continúa, para arreglar mejor su propuesta realista, con la metáfora de los "ríos ardientes" que, sin la organización de "represas" y diques, inundarían completamente las ciudades.

Por lo tanto, depende de los hombres canalizar la fuerza destructiva creador de "fortuna". No se trata de detener esta fuerza porque sería imposible según Maquiavelo. Sin embargo, los "grandes hombres" disfrutaron de esta fuerza negativa como elemento creativo para fundar nuevos estados o preservar la soberanía de los Estados Unidos poder” (Lopes, 2013, p. 29)

Contrariamente a las afirmaciones del pensamiento medieval predominante, Maquiavelo inauguró el pensamiento filosófico político moderno, colocando al hombre en el centro del proceso histórico, contribuyendo al proceso de decadencia escolar. Maquiavelo declaró, según Cleyton (2008, p.29) “como demuestran todos los que escribieron sobre política como numerosos ejemplos históricos, es necesario que establecer la forma de un estado y promulgar sus leyes, asumir que todos los hombres son malvados y que están dispuestos a actuar malvadamente cuando sea”.

Al analizar el estado de la Naturaleza Humana, Maquiavelo no buscó, según la filosofía política cristiana, distinguir el bien del mal o el hombre bueno del hombre malo; pero para analizar cómo actuaron los hombres en las relaciones de poder.

Lo esencial en Maquiavelo es la proclamación de la autonomía de la política. Desde su meditación, el estado ya no está subordinado a los imperativos de la mora actual, que sin embargo fue una forma de subordinarlo a la Iglesia romana. Por lo tanto, el

Príncipe no puede ser equiparado con una persona común cuando realiza los actos requeridos por el proyecto centralizador. (Paim, Prota y Rodriguez, 2008, p.21)

Esta ruptura con el concepto de moralidad cristiana convirtió a Maquiavelo en el hito Estudio del humanismo.

Igual que Maquiavelo, Hobbes dibuja su teoría bajo el impacto de la crisis: allí, la lucha por la supremacía en el norte de Italia; aquí la agitación y la agitación de la guerra civil en Inglaterra. La experiencia de la anarquía es inspiración para el nuevo concepto de poder. Al igual que Maquiavelo, Hobbes es un gran escéptico de la naturaleza humana. (Karlfriedrich, 2013, p.355)

Ambos teóricos están fascinados por el poder. Hobbes, de joven, tradujo el libro de Tucídides La guerra del Peloponeso y buscó lecciones de historia moral y política. Mientras Maquiavelo despreciaba las leyes y / o normas que no cumplieran con los objetivos políticos del estado, Hobbes asociaba el poder con el contractualismo.

Cualquiera que sea la consecuencia de un tiempo de guerra, donde todos los hombres son enemigos de todos los demás, también lo es el momento en que todos los hombres viven sin seguridad más allá de sus propias fuerzas. y tu propia creatividad. En estas condiciones no hay lugar para la industria; porque su fruto es incierto y, en consecuencia, no hay cultura de la tierra, no hay navegación, no se utilizan bienes que puedan importarse por mar, no hay construcción conveniente, no hay instrumentos para mover o dislocar cosas que requieren gran fuerza; sin conocimiento de la faz de la tierra, sin registro del tiempo, sin arte, sin letras, sin sociedad, y lo peor de todo, miedo permanente y riesgo de muerte violenta; y la vida del hombre, solitaria, pobre, sórdida, brutal y corta.(Herb,2013, p.67)

Debido a su estado de naturaleza, los hombres mantienen una lucha permanente entre ellos por la supervivencia y el poder. Mientras todos luchan por el poder, todos están condenados a la derrota. El contrato se presenta como la solución a la armonía social, en la cual el estado, en la figura del monarca, comienza a concentrar el poder en sus manos. El estado se convierte en la garantía de autoconservación y paz social.

El contractualismo de Hobbes describe el camino legal hacia el poder. Todos acuerdan contractualmente abdicar, para el soberano, su precario derecho a todo. A partir de ahora, puede disponer, sin competencia, de su poder natural: el soberano recibe el monopolio del ejercicio legítimo de la coerción. El contrato cumple aún más: autoriza al soberano a actuar en nombre de la parte contratante. Por esta ley, el soberano actuará en nombre de la parte contratante. (Hobbes, 1991, Cap. XII).

Con respecto al uso de la fuerza por parte del Estado, fue a partir de las inspiraciones del realismo clásico y moderno que los autores realistas de los siglos XX y XXI desarrollaron sus contribuciones teóricas a la guerra. Entre los grandes exponentes de la corriente realista

de las relaciones internacionales en el siglo XX que se abordarán en este documento se encuentran Hans Morgenthau, Raymond Aron, Kenneth Waltz, William Wohlforth y John Mearsheimer. Según Castro (2001, p.21) el estudio de las relaciones internacionales ha adquirido su propia identidad con el desarrollo de la teoría de las relaciones internacionales (TRI) en el siglo XX. El objeto del TRI es la "política internacional". TRI busca describir los fundamentos sobre la estructuración del orden internacional. Pero, ¿qué es la "política internacional"? ¿Y desde cuándo existe?

Retóricamente, según Castro (2001, p.7) “La política internacional es un conjunto de prácticas, que a menudo implica el uso de fuerza real o amenazada a través de la cual los estados se relacionan. TRI, a su vez, es un conjunto de proposiciones sobre cómo los estados regulan tales prácticas”. En este sentido, la teoría del equilibrio de poder propone comprender el conjunto de prácticas que implican, ejercen o intimidan el uso de la fuerza, a través del cual los estados actuales interactúan en el sistema internacional.

Uno de los principales teóricos realistas que abordó la teoría del equilibrio de poder fue Hans Morgenthau, quien utilizó las tradiciones del derecho, la historia y la filosofía para formular teorías para las relaciones internacionales. Según este autor, el equilibrio de poder es la aspiración de varias naciones de tratar de mantener o anular el statu quo.

La teoría realista de Morgenthau explora la racionalidad, el deseo de poder y algunos conceptos como el equilibrio de poder, intereses y propósito, el deseo humano de poder y racionalidad, todos estos temas conectados, aunque a veces por contradicciones, por una ideología. La tendencia a asociar el poder con el paradigma realista se evitó mediante análisis de las formas en que influye en las relaciones internacionales. El miedo al poder consiste en una teoría realista con un énfasis en el deseo de poder y el equilibrio de poder como consecuencia.

Si bien este teórico creía en el carácter racional de la naturaleza humana, también creía en su carácter irracional. Respaldado por Hobbes, Morgenthau consideraba el mal como un componente necesario de la política. El deseo de poder es de naturaleza humana y constituye una característica de la irracionalidad.

Según Hernández (2009, p.114) “toda esta relación y deseo de poder produce una lucha constante en el tiempo y el espacio y es eterna. La lucha eterna entre los seres humanos es devastadora y un obstáculo para el progreso”. Esta lucha eterna es responsable de crear el

estado y de configurarlo en valores éticos. Tanto el estado como el sistema de estados son el fruto de este choque histórico.

El estado es una entidad política y necesita ser conducido por un comportamiento racional y solo esto puede minimizar esta imperfección humana. Por lo tanto, corresponde a una minoría ilustrada que formula teorías para dominar y ejercer el poder. Sin embargo, el temor de que los tenedores de poder abusen de él es parte de un modelo estructural de pesos y equilibrios.

La estabilidad mundial está garantizada al mantener esta estructura de desigualdad. En este sentido, el equilibrio de poder se convertiría en la única solución viable para contener la violencia. Para Morgenthau, hay dos tipos de equilibrio de poder: (1) equilibrio de poder de oposición directa, en el que el equilibrio resulta de los intereses de cada país en el escenario internacional.

Las funciones principales de este tipo de equilibrio son preservar la estabilidad entre las dos naciones y preservar la independencia mutua. Y existe el (2) equilibrio de poder competitivo, que analiza la medición del poder de cada nación sobre un tercio. El aumento en el poder de la tercera nación afectada inclina la balanza hacia uno u otro.

Otro exponente de la corriente realista fue Raymond Aron. Según este autor, debido a que los estados no reconocen a los jueces o leyes superiores a sus voluntades, su supervivencia y seguridad se deben más a ellos y a las políticas de alianzas. De ahí la relevancia que Aron atribuyó a la teoría del equilibrio de poder. En resumen, cada estado que desee preservar su equilibrio se opondrá al estado o coalición que parezca capaz de lograr una superioridad similar. Para Aron, hay dos tipos de balanzas: multipolar y bipolar.

El objetivo de cada coalición es evitar que otro estado adquiera medios superiores a los suyos. Sin embargo, el final de la Segunda Guerra Mundial trajo nuevos elementos de análisis a una percepción realista, ya que dos grandes potencias ya habían desarrollado medios de destrucción masiva capaces de aniquilarse mutuamente.

Este autor innova así en lo que convencionalmente llamaba el equilibrio del terror, en el que, en el contexto de la Guerra Fría, con el advenimiento de la bomba nuclear, había una

paz de impotencia en la que, según Bobbio (2003, p.154) "entre las unidades políticas del que cada uno tiene la capacidad de infligirse golpes mortales el uno al otro".

Desde la década de 1950, Kenneth Waltz ha tratado de comprender las causas de guerra, analizando las relaciones internacionales. En 1959, publicó su trabajo académico *El hombre, el estado y la guerra* proponiendo explicar las causas de la guerra en tres niveles de análisis: la naturaleza y el comportamiento humano, la organización interna de los estados y el sistema de estados.

En su análisis, las causas más importantes de la guerra son la naturaleza y el comportamiento humano, para Waltz,

Las guerras son el resultado de la estupidez y el egoísmo inherentes al hombre, las otras causas de las guerras son secundarias y subordinadas a estos factores. Para la eliminación de la guerra se requiere un cambio psicosocial del hombre. Además de discutir ideas de San Agustín, Espinosa, Niebuhr y Morgenthau, Waltz analiza críticamente varios modelos de la ciencia del comportamiento humano destinados a promover la paz. (Rollemberg, 2004, pp. 47)

La conclusión de Waltz fue que, debido a que la psicología no puede explicar las causas de la guerra, sería necesario proponer un análisis político. Waltz (2004, p.235) propone un análisis del sistema de estados, que considera que en este ambiente anárquico en el que los estados se encuentran "la ausencia de una autoridad superior a los estados para prevenir y conciliar conflictos que necesariamente surgen de voluntades particulares". significa que la guerra es inevitable"

Como hemos analizado Maquiavelo, Hobbes, Morgenthau y Waltz, para comprender el equilibrio del poder de las Relaciones Internacionales, también es apropiado estudiar las enseñanzas estratégicas de Clausewitz en el pasado y el presente y tratar de comprender las causas y consecuencias de los conflictos militares.

Según Sumida (2008, p.98), la teoría de Clausewitz se compone de argumentos precisos e interconectados, que incorporan un pensamiento filosófico sofisticado. Su comprensión requiere la identificación de la estructura de la exposición, la comprensión del significado exacto de las proposiciones, para llegar a un acuerdo con su razonamiento filosófico.

Los siguientes son los aspectos principales de la teoría de la guerra de Clausewitz, que generalmente han servido como referencia para las discusiones sobre el cambio o no de la naturaleza de la guerra, así como si la teoría del pensador prusiano sigue vigente y aplicable en los conflictos contemporáneos.

Para Clausewitz (1984, p.75) "la guerra es, por lo tanto, un acto de fuerza para obligar a nuestro enemigo a hacer nuestra voluntad". A través de esta frase, el pensador prusiano establece una relación importante, explicando que la guerra, porque no es autónoma, es la extensión de la política. La política, a su vez, determina el carácter de la guerra y, al establecer las condiciones de cómo se libraré, se muestra en un nivel de conducción con mayor jerarquía. En este contexto, la máxima del autor Clausewitz (1984, p. 91) emerge de que "la guerra es simplemente la continuación de la política por otros medios". De esta manera, el pensador prusiano deja en claro su idea de que la guerra es vista como un acto o instrumento de política.

En cuanto a la naturaleza y las características de la guerra, el teórico prusiano, bajo la premisa de todas las guerras, tiene la misma naturaleza y enseña que Clausewitz (1984, p. 92), "la guerra es más que un verdadero camaleón, que adapta sus características un poco a una situación particular". Dada esta afirmación, es bastante evidente que la naturaleza (o esencia) de la guerra es única e inmutable, mientras que sus características (y técnicas) pueden cambiar debido a ideas, tecnologías o influencias, tanto en el tiempo como en el espacio.

Otro aspecto muy importante para comprender la teoría de Clausewitz se refiere a las tendencias predominantes que hacen de la guerra una trinidad paradójica, que en conjunto forman la llamada Trinidad de Clausewitz: la violencia, el odio y la enemistad; azar y probabilidad; y razón y política (Clausewitz, 1984).

Para facilitar la comprensión de su teoría, el teórico prusiano relaciona los componentes de su Trinidad con posibles actores, buscando contextualización y ejemplificación accesibles, de acuerdo con el tiempo de su trabajo. El primero de estos tres

aspectos se asoció principalmente con las personas; el segundo al comandante y su ejército; el tercero al gobierno.

Así, según Clausewitz (1984), las pasiones que se encenderán en la guerra son inherentes a las personas. La libertad de acción que disfrutará el juego de coraje y talento en el ámbito de la probabilidad y el azar dependerá del carácter específico del comandante y el ejército. Los propósitos políticos son solo una cuestión de gobierno.

El contenido del párrafo anterior llevó a los eruditos y a otros eruditos a asociar una segunda trinidad con Clausewitz, bautizándola como una Trinidad secundaria, para distinguirla de la inicial, que ahora se llama la Trinidad primaria. Así, esta segunda trinidad estaba compuesta por: personas; Ejército; y gobierno. Otros dos conceptos muy importantes en la teoría de la guerra de Clausewitz son Center of Gravity and Friction.

El primero de ellos se entiende como el punto central de todo poder y movimiento, del cual todo depende, y es en contra de este punto que todas las energías deben ser dirigidas para obtener resultados decisivos y éxito en las operaciones (Clausewitz, 1984, p. 705).

La fricción, como enseña Clausewitz (1984, p.132), "es el único concepto que contiene más o menos los factores que distinguen la guerra real de la guerra de papel". Se resume en una serie de incidentes pequeños e impredecibles que combinan y reducen el nivel general de rendimiento, pero que, sin embargo, pueden superarse con una fuerza de voluntad de hierro (Ibid, p. 131).

Con respecto a la guerra absoluta y la guerra real, Lidell (1987) cree que tales conceptos pueden interpretarse de manera plausible como dos expresiones complementarias de la misma noción. A partir de ahora, se presentarán las opiniones de los principales pensadores sobre la teoría de la guerra de Clausewitz, correlacionándolas con la naturaleza de la guerra y dando indicaciones de su aplicabilidad en los conflictos contemporáneos.

Se presentarán reflexiones sobre escenarios futuros, enfatizando las características de los conflictos del mañana. Creveld (2007) informa que la guerra actual es una mezcla de lo antiguo y lo avanzado, con poderosos ejércitos de vanguardia que son derrotados por pequeños grupos guerrilleros y terroristas equipados rudamente.

Señala que ha habido un cambio en la naturaleza de la guerra, respaldado por el hecho de que en los conflictos contemporáneos las facciones tribales, étnicas y religiosas luchan sin poseer armas sofisticadas, alta tecnología, ejércitos y recursos estatales. Este nuevo tipo de conflicto de baja intensidad cambia las distinciones tradicionales entre civiles y soldados, delitos comunes y violencia organizada, terrorismo y guerra. En el entorno globalizado de hoy, reaparecen prácticas que durante siglos se han considerado incivilizadas, como la captura de civiles o comunidades enteras en busca de rescate (Creveld, 1991).

Por otro lado, el mismo Creveld (97) y Schuurman, (2011) cree que la teoría de la guerra de Clausewitz es tan relevante para el análisis de las guerras civiles y las insurgencias del siglo XXI como lo es para el estudio de la guerra clásica entre estados. Echevarria II (2003) informa que, incluso a causa de la complejidad, inexactitud y mutabilidad que la globalización ha agregado a los conflictos contemporáneos, siempre ha habido, a lo largo de la historia, guerrillas, terroristas y similares que actúan con el mayor propósito de destruir la moral y la moral. determinación de sus oponentes para continuar la lucha, en lugar de tratar de destruir el poder de combate del oponente, un objetivo más tradicional.

La forma de actuar de este tipo de actor en el contexto contemporáneo se ve reforzada por el mayor alcance que la globalización proporciona a sus acciones. La máxima del contendiente inferior que busca formas diversificadas de vencer a sus oponentes mejor preparados siempre ha sido, lo que no implica ningún cambio en la esencia de la guerra (Echevarria II, 2003).

Con respecto a las acciones indirectas o el conflicto asimétrico contemporáneo, Lidell (1987) afirma ser un consenso general entre los estudiosos occidentales de que el precepto contenido en la teoría de la guerra de Clausewitz abarca a la guerrilla, siempre que se le dé una interpretación más flexible, incluyendo política doméstica, guerra irregular y fuerzas con poca organización.

Kaldor (2005) destaca tres aspectos interrelacionados que alteraron profundamente la naturaleza de la guerra en el contexto de los conflictos contemporáneos. Primero, la capacidad destructiva y de precisión de los nuevos artefactos, haciendo inviables los

conflictos simétricos entre oponentes de fuerzas similares. Segundo, el avance de las comunicaciones y la influencia de los medios de comunicación, capaces de alterar rápida y profundamente el curso del conflicto. Tercero, la visión cambiante de los estados, especialmente sobre lo que se llama violencia organizada.

Destaca tres aspectos de los nuevos conflictos que los diferencian de los antiguos: primero, los nuevos conflictos son asimétricos; segundo, se convirtieron en un instrumento de movilización política mediante el uso de la violencia, convirtiendo a los civiles en un objetivo prioritario; En tercer lugar, sirven para acelerar la erosión, transformación o desintegración de los estados de origen.

El autor concluye que las nuevas guerras son una mezcla real entre guerras, crimen organizado y violaciones graves de los derechos humanos, y que no hay lugar para guerras interestatales, marcadas por la máxima aplicación de la violencia contra el enemigo. Ahora los actores son globales y locales, públicos o privados, sin ninguna lógica en sus acciones, y el terrorismo adquiere dimensiones prominentes (Kaldor, 1999).

Sumida (2008) recuerda que Clausewitz, al abordar el concepto del Centro de Gravedad, enseña que este Centro puede ser el ejército enemigo o su capital, en guerras entre estados, como líderes y la propia población, en guerrillas, guerras insurreccionales. que no descalifica el uso de la teoría clausewitziana en los conflictos contemporáneos.

Echevarria II (2007) señala que muchas de las afirmaciones sobre la no aplicabilidad de la teoría de Clausewitz hoy se basan en interpretaciones erróneas de sus fundamentos. Vego (2011) señala que Clausewitz creía que el objetivo principal de su teoría era arrojar luz sobre los fenómenos existentes, aunque sabe que ninguna teoría es capaz de lidiar perfectamente con la realidad.

Según Silva (2003), la crítica central de Van Creveld y Kaldor a la teoría de Clausewitz se basa en el argumento de que la guerra ya no es un fenómeno de política interestatal, y tiende a ser cada vez más un fenómeno sin control estatal. Además, debido a que la guerra del siglo XXI, en su propia dinámica interna, ya no reflejaría la Trinidad de Clausewitz por la aparición de nuevas realidades tecnológicas en el campo de batalla,

haciendo que las nuevas guerras ya no sean peleadas por un pueblo, un ejército y un gobierno (Silva, 2003).

Smith (2008) critica la validez actual de la teoría clausewitziana, alegando que las guerras caracterizadas por el uso de masas blindadas apoyadas por la aviación ya no existen y no tendrán espacio en el futuro, ya que las guerras actuales y posteriores serán de baja intensidad contra predominantemente no actores de Estado, exigiendo un nuevo paradigma teórico para hacer frente a este cambio de naturaleza, y no puede superarse solo mediante el uso de la expresión militar. Sin embargo, Smith (2008) considera que el pensador prusiano tenía una comprensión de la esencia de la guerra, y estaba de acuerdo con su Trinidad, así como con la relación entre los objetivos políticos y militares.

Mearsheimer (1990), basado en teorías de relaciones internacionales, informa que un sistema multipolar es más inestable que uno de naturaleza bipolar o unipolar. Por lo tanto, la tendencia en el futuro sería el predominio de conflictos interestatales. Gray (2008), con una perspectiva prospectiva similar a Friedman y Mearsheimer, señala que incluso en el contexto actual de enorme complejidad, habrá guerras regulares e irregulares en el futuro, como siempre ha sido el caso.

Liddell Hart critica a Clausewitz por despedirlo como defensor de una guerra ilimitada y, por lo tanto, indirectamente responsable de la carnicería que ocurrió en la Primera Guerra Mundial (Schuurman, 2011). Sumida (2008) señala que, en la teoría de Clausewitz, la guerra puede asumir dimensiones amplias y complejas, fusionándose o evolucionando de posturas defensivas a ofensivas. En este contexto, existe tanto el uso masivo de medios como el desencadenamiento de acciones de tipo guerrillero de baja intensidad, que disipan definitivamente la idea de que la teoría del pensador prusiano se relaciona solo con guerras absolutas e ilimitadas.

Schuurman (2011) refuta a Liddell Hart y Keegan al explicar que la guerra de Clausewitz no se rige por ninguna lógica en particular, sino por la combinación de elementos que reflejan su naturaleza diversa. Aplicar el principio de moderación a la teoría de la guerra conduciría así a un absurdo lógico, ya que no hay límite para la aplicación de la fuerza.

Las críticas a la aplicabilidad de la teoría de Clausewitz a los conflictos contemporáneos parecen estar basadas en argumentos cuestionables e incompletos. La Trinidad de Clausewitz, compuesta de fundamentos perennes, sería aplicable e identificable en una infinita variedad de conflictos, haciendo que la teoría del pensador prusiano siga vigente (Schuurman, 2011) y Gray (2005), finalmente, argumenta que la guerra es un fenómeno de naturaleza inmutable y estructura compleja, que en el futuro continuará existiendo en varias formas y posiblemente incluso niveles más altos de violencia.

Con ellas definiciones se ve que las teorías de Clausewitz, Mearshmeier, Friedman, Echeverría y Schuurman, anteriormente presentadas, son claramente identificables nos conflictos y crisis actuales del un sistema multipolar de conflictos asimétricos del mundo moderno, por ejemplo, la tensión fronteriza entre Venezuela y Brasil fruto de la crisis migratoria masiva del país de Nicolas Maduro.

DESARROLLO

CAPÍTULO 1: EL PROBLEMA MIGRATORIO MUNDIAL Y LA MIGRACIÓN VENEZOLANA PARA BRASIL

Las migraciones se constituirían como acciones humanas que pueden alterar y construir imaginarios sociales en las sociedades, de origen, tránsito y destino, produciendo rupturas en las maneras de entender las interacciones sociales tradicionales, “la revitalización de lo imaginario juega un papel fundamental en los procesos de legitimación y transgresión del orden social” (Carretero, 2003, p. 87)

1.1 EL PROBLEMA MIGRATORIO MUNDIAL

La migración internacional promueve una serie de problemas socioeconómicos. Dadas las medidas adoptadas por la mayoría de los países desarrollados para restringir la entrada de inmigrantes, su tráfico se ha intensificado considerablemente. Los principales destinos de la migración internacional son los países industrializados, entre ellos Estados Unidos, Canadá, Japón, Australia y las naciones de la Unión Europea. Estados Unidos tiene el mayor número de inmigrantes internacionales: de los 195 millones, 39 millones residen en ese país. (Manucci, 2005).

Varios autores sostienen que un flujo migratorio desordenado puede significar el advenimiento de los impactos de seguridad relevantes; ya sea en los propios migrantes o en la comunidad que los recibe. Según Weiner (1993) y Bali (2005), existen algunas razones por las cuales los flujos migratorios pueden tratarse como un problema de seguridad. En primera instancia, los refugiados representan una amenaza potencial para la seguridad política y las relaciones entre los países de origen y los países de acogida de los refugiados (Weiner, 1993; Bali, 2005).

En primer lugar, otorgar asilo podría deteriorarse y ser sinónimo de relaciones conflictivas entre estos dos países, ya que, según ACNUR, tal acto reconoce el estatus de refugiado e implica una acusación de persecución contra estas personas en su tierra natal. El hecho de que la mayoría de los países anfitriones tengan un edificio legal basado en una esencia democrática permite a los refugiados tomar medidas que vayan en contra del régimen de su país de origen, como manifestaciones o vigiliadas, generalmente publicitadas y ampliadas por los medios locales, y apoyar a esta militancia opositora desde el país anfitrión, aunque involuntariamente en la mayoría de los casos.

Para Weiner (1993) y Davies (2000), los refugiados también pueden representar una amenaza política porque justifican una justificación para la intervención de otros estados en los asuntos internos. Esto puede suceder si los refugiados atacan a su país de origen desde el país de acogida, dejando espacio para la intervención de los refugiados, o si son víctimas de malos tratos en el país de asilo, legitimando la movilización de la comunidad internacional. En ambas situaciones, mientras la soberanía estatal continúa siendo reconocida retóricamente, una panoplia de acciones domésticas puede entenderse como de interés internacional.

La segunda situación identificó a los refugiados como una amenaza potencial para la seguridad económica (Weiner, 1993; Davies, 2000; Bali, 2005). Para estos autores, dado que la recepción de un gran número de refugiados necesariamente conlleva costos significativos con su integración, es decir, en términos de vivienda social, educación, salud, transporte, entre otras cargas públicas inherentes, que pueden debilitarse. El estado del bienestar, en muchos países ya al borde de la bancarrota.

En este sentido, Manoel Augusto Magina Silva, Superintendente Jefe de PSP y Director Nacional Adjunto de la Unidad de Seguridad y Operaciones Orgánicas de Lisboa, advierte que los refugiados pueden ser entendidos como un posible factor desestabilizador en la infraestructura estatal. nos lleva a creer que, en ciertas situaciones, su recepción es suficiente para crear cierta pugnacidad con la población local, especialmente cuando se benefician del apoyo social que algunas personas locales, a veces igualmente carentes, no disfrutaban (Pereira, 2016).

La tercera situación puede ser identificada por Weiner (1993), Huysmans (1995) y Bali (2005), quienes plantean a estos migrantes como una amenaza para la seguridad cultural y la identidad colectiva de la comunidad de acogida, entendida como el conjunto de ideas y prácticas que Identificar individuos como miembros de un grupo social. Las culturas son una, con sus propias normas que regulan la vida comunitaria y promueven el control social. Las mismas reglas definen quién puede pertenecer o ser admitido (aunque solo temporalmente) dentro del grupo y establece un marco de derechos y deberes para la asunción de dicha membresía. Por lo tanto, las amenazas culturales surgen de la interacción entre ellas y

dependen de cómo las diferentes culturas involucradas manejan la diferencia y el impacto que estas dinámicas tienen en sus límites. La inseguridad resulta de la definición de un evento como una amenaza a la identidad de la comunidad, que constituye un riesgo para su existencia como una colectividad diferenciada y coherente (Huysmans, 1995).

El mundo contemporáneo tiene varios flujos migratorios en diferentes regiones. En Europa, el Parlamento Europeo analiza que la actual crisis migratoria en el continente es la peor del mundo desde la Segunda Guerra Mundial. En 2015 y 2016, más de 2.5 millones de personas solicitaron asilo en la Unión Europea (UE) y casi 9.000 personas perdieron la vida en el Mediterráneo. En 2015 y 2016, la Agencia de Vigilancia Fronteriza de la UE Frontex detectó 2,3 millones de cruces ilegales (Unión Europea, 2017)

La noticia de la llegada de inmigrantes ilegales a las fronteras de Europa es una corriente constante. Hay presión en la frontera terrestre del continente, al este de Grecia y Turquía, o en la impresionante odisea en la cuenca del Mediterráneo, donde llegan miles de migrantes de los continentes africano y asiático, todos tratando de ingresar al espacio idealizado de Europa.

La migración desordenada genera varios reflejos para los países que absorben a estos migrantes. En Europa, la situación experimentada en los últimos años con el inicio de este flujo desordenado ya ha generado varios reflejos negativos para el continente y la tendencia a empeorar en los próximos años. En ese continente, las amenazas a la seguridad política, económica y cultural están cada vez más presentes en la vida cotidiana de los europeos.

La crisis de refugiados que atraviesa Europa ha revelado diferencias importantes en el asilo y la recepción entre varios países de la UE, algunos de los cuales culminaron en conflictos diplomáticos, con eso algunos países decidirán fortalecer el control fronterizo y levantar muros. (FERREIRA, 2016).

En el continente sudamericano, dos países han tenido notoriedad en el asunto durante las últimas dos décadas: Colombia y Venezuela. Durante gran parte del siglo XX y principios del XXI, Colombia enfrentó un conflicto armado contra grupos terroristas y narcotraficantes que provocó un éxodo real de colombianos en varios países del mundo. Venezuela, a su vez,

enfrenta a principios del siglo XXI una grave crisis política y económica que ha generado un gran flujo migratorio a los países vecinos, especialmente a Colombia y Brasil.

El primer informe global sobre el fenómeno migratorio venezolano fue preparado por el Observatorio de la Diáspora Venezolana, que concluyó que más de dos millones de ciudadanos venezolanos (de una población de 31,6 millones) abandonaron el país en el últimos 18 años después de que el chavismo llegó al poder.

En Colombia, la mayoría de la diáspora venezolana vive, alrededor de 550.000 según el MRE del gobierno colombiano, y más de 30.000 cruzan el lado colombiano diariamente, muchos de ellos en busca de alimentos y medicinas.

En Colombia, la mayoría de la diáspora venezolana vive, alrededor de 550.000 según el MRE del gobierno colombiano, y más de 30.000 cruzan el lado colombiano diariamente, muchos de ellos en busca de alimentos y medicinas.

“El conjunto fragmental o global, de relaciones sociales instauradas” (Baeza, 2000:146), lo que puede producir un nuevo posicionamiento histórico en torno a este fenómeno, en el cual tienen un papel fundamental los imaginarios, para Baeza: “ajustes y desajustes son, al mismo tiempo, consolidación o ruptura de compromisos, consensos, etc., como además consolidación o ruptura de determinados imaginarios sociales” (Baeza, 2000:147). El cambio supone un trastorno de las formas sociales tradicionales, principalmente en un ambiente posmoderno en el cual se empiezan a producir una serie de agrupaciones, identidades y diversidades novedosas, lo que hace que el sentido de las sociedades posmodernas sea múltiple, en lo que Carretero denomina bricolaje micromitológico, en el cual la idiosincrasia posmoderna estaría caracterizada por imaginarios sociales o micromitologías en donde: “la homogeneidad da paso a la heterogeneidad, el monoteísmo al politeísmo cultural” (Carretero, 2003:91).

1. 2 LA MIGRACIÓN VENEZOLANA A BRASIL

1.2.1 FLUJO MIGRATORIO VENEZOLANO A BRASIL

Las construcciones del Otro o del Forastero pueden tener varios fundamentos, el estatus legal (“extranjero”), la apariencia física (“raza”), las diferencias culturales y religiosas reales o percibidas, las características de clase, o la combinación de estos distintos elementos. Estas construcciones no solamente tienen consecuencias en las relaciones interpersonales, sino que también intervienen a nivel colectivo, al definir los que están dentro y los que están fuera de cada grupo (Penninx y Martiniello, 2006:126).

La cita arriba define bien la dificultad de un extranjero en suelo de otro país. A ACNUR estima que más de 800 venezolanos ingresan a Brasil todos los días huyendo de la crisis en el país vecino, según datos del gobierno. Según el portavoz del Alto Comisionado

William Spindler, “a medida que la complicada situación política y socioeconómica en el país continúa empeorando, los venezolanos necesitan desesperadamente alimentos, refugio y tratamiento médico. Muchos necesitan protección internacional”, dijo en una conferencia de prensa. Según Spindler, más de 455.000 venezolanos han llegado a Brasil desde 2017 hasta 2019, y 40.000 de ellos han viajado por el estado de Roraima, la mayoría de ellos viviendo en la capital del estado, Boa Vista. (ACNUR 2018).

CONARE corrobora la información del ACNUR, señalando en sus informes que la migración venezolana a Brasil ocurre principalmente en la región norte del país, especialmente en el estado de Roraima, fronterizo con Venezuela. Según el Comité, Roraima recibió inicialmente un gran número de refugiados venezolanos que cruzaron la frontera en busca de alimentos y medicinas y ahora buscan establecerse en el país con la esperanza de encontrar una mejor calidad de vida en Brasil. Asimismo, según el organismo brasileño responsable de los refugiados, el número de venezolanos que solicitaron refugio en Brasil ya había aumentado un preocupante aumento del 1,036% entre 2013 y 2015 (Ministerio de Justicia, 2016).

Con eso aumento las instituciones en el estado tuvieron dificultades en ese año para controlar efectivamente el flujo migratorio. Sin embargo, es digno de mención que la mayoría de los viajes a Roraima se hicieron para adquirir alimentos y luego regresar al país vecino, que se quedó sin suministros. La ciudad de Pacaraima, en la frontera BRASIL-VENEZUELA, recibió diariamente a cientos de venezolanos que cruzaban la frontera para comprar productos alimenticios básicos (arroz, azúcar, trigo y pasta). Según el Ministerio de Justicia (2016), la migración venezolana alcanzó el 85,17% de todo el flujo migratorio legalizado (66.947 extranjeros) en RORAIMA, seguido por guyaneses, colombianos, peruanos, argentinos, haitianos y otras nacionalidades.

Según Asano, miembro del Consejo Nacional de Derechos Humanos (CDNH), que participó en una misión para evaluar la situación de acogida de inmigrantes venezolanos en Roraima, Pará y Amazonas a fines de enero, el desplazamiento de venezolanos que llegan a través de la frontera es complejo.

La principal ruta de migración venezolana a Brasil se conoce como la Ruta del Hambre y cruza el territorio venezolano a lo largo de la Ruta 174, la carretera venezolana que conecta Caracas con Pacaraima. Ya en el territorio nacional, la Ruta 174 se convierte en BR 174, que conduce a Boa Vista, capital de Roraima y más tarde a Manaus, capital del estado de Amazonas.

Figura 2 - Flujo migratorio venezolano en Roraima



(Fuente: g1.com, 2018)

Según la Policía Federal, en 2017 hubo 22.247 solicitudes de refugio hechas por venezolanos, un registro de solicitudes en los últimos años. No todos los venezolanos son considerados refugiados porque se otorga refugio a quienes sufren persecución política, étnica y religiosa. Pero muchos ya solicitan esta visa porque al obtener solo el documento de solicitud ya pueden emitir documentos y trabajar legalmente en Brasil. También según el PF, los extranjeros ahora también solicitan la llamada residencia temporal que estaba permitida por la nueva Ley de Migración y quedó libre a partir de agosto de 2017, y ese mismo año se registraron más de 8.000 solicitudes de esta nueva modalidad (Ministerio de justicia, 2017.)

La ciudad de Boa Vista - Roraima (estado vecino que recibe el mayor flujo de venezolanos en Brasil) estima que alrededor de 40.000 venezolanos ya han ingresado a la ciudad, lo que representa casi el 10% de la población local de la capital. El flujo solo ha aumentado desde 2016, principalmente debido a las nuevas barreras impuestas por Colombia a la entrada de venezolanos en su territorio.

En este contexto, con el objetivo de ampliar las políticas de movilidad de la población inmigrante, el ex presidente Michel Temer firmó una Medida Provisional (MP) 820/18 que, además de promover acciones de asistencia de emergencia en el área de salud, alimentos y seguridad pública, busca distribuir los recién llegados al territorio nacional y apoyan la internalización de los inmigrantes venezolanos siempre que se manifiesten. (Congreso Nacional, 2018).

Sin embargo, para la mayoría de estos venezolanos, Boa Vista y el estado de Roraima son solo una escala, ya que su intención es llegar a zonas más pobladas y desarrolladas del país, como Manaus y Sao Paulo, o incluso emigrar a otros países, principalmente los sudamericanos que hablan español.

Según el General Eduardo Pazuello, del ejército brasileño, responsable de la operación humanitaria que comenzó a ayudar a los inmigrantes venezolanos, unos 6.000 venezolanos se encuentran en una situación "vulnerable" en Boa Vista. También según el general, en declaraciones hechas en mayo de este año, "hay 4.000 personas en los siete albergues" que el gobierno instaló en Boa Vista, y el resto está en la calle.

El General Pazuello aclaró en el mismo informe que el gobierno está preparado para reubicar a unos 15.000 venezolanos en diferentes partes del país durante este año, destacando que aproximadamente el 50% son profesionales con un título universitario, mientras que puede realizar los trabajos más diversos: "La mayoría de ellos son personas que quieren trabajar en cualquier actividad". También es importante destacar el tema de los migrantes indígenas venezolanos, en su mayoría de etnia Warao.

Tres años después de la gran inmigración de los indios venezolanos desde el Delta del Orinoco en el noreste de Venezuela hasta Brasil, ya sea a pie, en automóvil, en taxi o en

autobús, los Warao ahora están lejos del territorio tradicional en el estado de Venezuela. Delta de Amacuro, donde se les conoce como "el pueblo de la canoa", más de 3.500 kilómetros. En territorio brasileño viven en Pacaraima y Boa Vista, Roraima, Manaus, Amazonas, Santarém e incluso Belém, Pará.

Una encuesta realizada con organizaciones humanitarias por la Royal Amazon Agency, muestra que gobiernos y municipios a principios de 2018 ya había 915 indígenas de Venezuela en el norte de Brasil, un total de 667 en Roraima, de los cuales 250 eran del grupo étnico Warao. Pacaraima, bordeando Santa Elena do Uairén.

En Boa Vista hay 369 Warao y 47 Panare, personas que se han mudado a Brasil durante unos tres meses. También son de la región del Delta del Orinoco como el Warao, pero provienen del oeste de Suapure en el Estado Bolívar.

Actualmente, 139 indios Warao viven en la capital amazónica en cuatro casas alquiladas por el Ayuntamiento de Manaus. El gobierno de Amazonas desactivó un refugio, donde vivían alrededor de 31 indígenas, después de que el municipio asumió la acción humanitaria por determinación del Fiscal Federal. Desde Manaus, viajaron en bote a través del río Amazonas hasta Pará.

Los Warao emigraron a Santarém, donde viven 40 personas en una escuela en el barrio de Cambuquira, y a Belém, donde acamparon en el mercado de Ver-o-Peso. pueblos indígenas Con la llegada de los indios, Santarém declaró una emergencia social debido a la falta de recursos para ayudar a los venezolanos en áreas sociales, incluida la atención médica y la educación. Se descargó un decreto similar en Boa Vista y Manaus. (Rock, 2018).

El siguiente mapa muestra los desplazamientos de los indios. Waraos desde el Delta del Orinoco de Venezuela hasta las principales ciudades de la región Norte de Brasil

Figura 3 – Flujo migratorio de Waraos indígenas a Brasil



(Fuente: <https://binho.carto.com>, 2018)

Según el profesor del Departamento de Antropología de la Universidad Federal de Amazonas (UFAM), Sidney Antônio da Silva:

“La presencia de los Warao en la región norte del país está marcada por el constante retorno a sus ciudades y comunidades de origen. Esta dinámica de movilidad estacional se caracteriza por una estadía más larga en Brasil y un corto tiempo en Venezuela, lo que le permite a Warao acceder a recursos y acumular dinero para llevar a sus familias, regresando con artesanías en venta. ” (UFAM, 2018)

2.2 LA SITUACIÓN DE LOS MIGRANTES VENEZOLANOS EN BRASIL

La migración es un fenómeno dinámico y que puede ser producido por diversos motivos, por ejemplo: emprendimiento, necesidad de salir de la pobreza, causas estructurales de los países, motivos laborales, reagrupación familiar, sucesos bélicos o desastres naturales (en búsqueda de asilo o refugio). Esto va acorde a las lógicas de circulación de ideas, conocimiento y mercancías, que se supone debería auspiciar el proceso de globalización, situación que, sin embargo, en muchas ocasiones se ve limitado, ya sea por cuestiones económicas, políticas, territoriales, de seguridad, etc. Una de las funciones del imaginario social es la de proporcionar “explicaciones globales de fenómenos fragmentarios” (Pintos, 2004, p.25)

Como vimos anteriormente, en un intento por escapar de la situación de miseria y precariedad establecida durante los gobiernos chavistas en Venezuela, con importantes consecuencias negativas para el sistema de salud y el sistema de seguridad, los venezolanos comenzaron su salida masiva del país para poder escapar. refugiarse en los países fronterizos, en busca de mejores condiciones y lugares donde se respeten sus derechos humanos fundamentales, para que puedan vivir al menos una vida digna.

Por lo tanto, el proceso de migración venezolana a Brasil, intensificado desde 2014, ha aumentado exponencialmente en los últimos años, especialmente desde finales de 2016, cuando la crisis en el país vecino alcanzó niveles inaceptables de violencia y sistemas precarios los públicos clave han aumentado. Estos hechos provocaron un salto tanto en el

número de refugiados venezolanos que ingresan a Brasil como en el número de "inmigrantes temporales".

Las ciudades de Boa Vista y Pacaraima, no tienen la estructura suficiente para albergar a todos los refugiados que llegan a Roraima. Se verifica también que el estado de Roraima es el más afectado por el hecho de que corresponde a gran parte de la frontera de Venezuela con Brasil y su capital, Boa Vista, está relativamente cerca de las ciudades fronterizas, a unos 200 km.

Según datos demostrativos, los 4.670 venezolanos que buscaron refugio en Brasil a fines de 2016 representaban poco menos del 20% del total de pedidos abiertos en el país, alrededor de 26.000. El análisis ya sobrecargado de estas solicitudes tiene dificultades para hacer frente al crecimiento de las solicitudes venezolanas, según las autoridades escuchadas por la ONG. Algunos de ellos recibieron prueba de nombramiento en la Policía Federal para iniciar la solicitud de refugio solo en 2018. Hasta entonces, no tienen ninguna seguridad jurídica. (NEXO, 2017).

Según CONARE (2017), a fines de 2017, además del 20% de las solicitudes de refugio hechas por venezolanos, desde 2012 tenían 34 solicitudes aprobadas, en contraste 55 fueron desaprobadas. Sin embargo, se enfatiza que las evaluaciones de las solicitudes se realizan individualmente, analizando caso por caso.

Según el informe COTER (2017), el gobierno de Roraima estimó que hasta en junio de ese año, 30.000 venezolanos habían llegado a la capital, la mayoría de ellos viviendo en picos. Doscientos cuarenta vivían en un gimnasio en el barrio de Pintolândia, en las afueras de Boa Vista, y recibieron ayuda de la ONG Fraternidade, que les proporcionó alimentos y asistencia médica.

Cabe señalar que el hacinamiento de las ciudades mencionadas es un problema más de 30.000 venezolanos han llegado a las ciudades. Muchos pueden refugiarse en lugares temporales como gimnasios y recibir atención médica y alimentos.

Por lo tanto, a principios de 2017, además de los problemas internos generados por el hacinamiento de Roraima (Boa Vista y Pacaraima) en los hospitales y los requisitos de

refugio, otros problemas enfrentados se refieren a la precariedad de los alimentos y los refugiados, que, en razón de Si hay un lugar más para recibirlos, duermen en las calles, con la esperanza de lograr una vida mejor en el país, principalmente viviendo en picos. Otra dificultad que enfrentan los venezolanos que llegan, especialmente las mujeres, es la prostitución, dado que muchas no pueden encontrar ningún tipo de trabajo, y debido a que no pueden permitirse el lujo de quedarse en la ciudad, se convierten en prostitutas. (COTER, 2017).

El reflejo del creciente número de venezolanos que huyen a Roraima se puede ver en las calles. Según Marques (2018), la capital del estado menos poblado de Brasil tiene inmigrantes que viven en plazas, calles, terrenos baldíos y edificios abandonados. En abril de 2018, se abrieron dos refugios más y se gestionaron conjuntamente con las Naciones Unidas y las ONG internacionales.

No hay vacantes de alojamiento y dinero para compartir alquileres con otros venezolanos: los inmigrantes comparten hogares con más de 30 personas. Pero muchos de ellos, incluidas mujeres y niños, no tienen hogar y mendigan comida, comida y trabajo en las señales. Dos cuadrados se han convertido en una referencia para los recién llegados que no tienen a dónde ir. El principal es Simón Bolívar, que está en las afueras, y fue rodeado por los apartaderos del Ayuntamiento de Boa Vista hace 15 días. El otro es el Capitán Clovis en el Centro, también cerrado hace poco más de una semana. En ambos hay alrededor de 1.400 personas que viven en barrios marginales, que duermen en tiendas de campaña, debajo de lona e incluso debajo de cartón. Los refugios, uno en Pacaraima y cinco en Boa Vista, están llenos. Juntos tiene capacidad para 1.9 mil personas, pero ya alberga 2.2 mil. (The Globe, 2018)

También se observa que la crisis económica en sí experimentada por Brasil tiene un impacto negativo en los venezolanos que buscan establecerse aquí, lo que hace cada vez más difícil que estos trabajadores salgan del estado de desempleo. De esta manera, los pezones y la prostitución aparecen como alternativas a los extranjeros recién llegados al país para que puedan sobrevivir y pagar su subsistencia. Por lo tanto, está claro que el Estado brasileño debe tratar de garantizar al refugiado un mínimo de existencia digna, garantizándole derechos y deberes como cualquier otro popular, siempre enfatizando el carácter humanitario del refugio, ya visto en el marco teórico de este trabajo. En este caso, la autorización para la estancia del refugiado en Brasil resulta indispensable, cuando cumple con los requisitos estipulados por la norma actual, ya que es él quien garantizará al extranjero la oportunidad de una nueva vida, con derechos, deberes y dignidad.

Para mitigar la situación de los migrantes venezolanos (indios y no indios), en marzo de 2018, el Gobierno Federal estableció un Grupo de trabajo de logística humanitaria para apoyar la crisis humanitaria causada en el estado de Roraima debido a la huida de venezolanos de su país. En este sentido, el Ministerio de Defensa lanzó la Operación Acolhida, como veremos en detalles en Capítulo 3, en el mismo mes, bajo la coordinación de esta Fuerza de Tarea, que ha estado actuando de manera interinstitucional, involucrando a varias agencias federales, estatales y municipales, con el objetivo, en esta etapa inicial, de recibir y apoyar a los refugiados a través de medidas de socorro, como la distribución de alimentos, mejores condiciones de alojamiento y asistencia sanitaria. (Ejército brasileño, 2018).

Según datos del Ejército brasileño, el Grupo de Trabajo Humanitario, en coordinación con los gobiernos federal, estatal y municipal, trabaja para estructurar los refugios en Boa Vista, para permitir el traslado de inmigrantes de Venezuela de las calles, ofreciendo espacios con infraestructura, alimentos, saneamiento, seguridad y apoyo a la salud. En este sentido, el Ejército ha contribuido a la reforma de refugios como el refugio de São Vicente, con capacidad para hasta 270 personas, la revitalización del refugio Tancredo Neves y la expansión de la infraestructura del refugio Hélio Campos. Sin embargo, estos refugios siguen siendo insuficientes para el alojamiento de todos los migrantes.

CAPÍTULO 2: POLÍTICA DE DEFENSA DO BRASIL

2.1 EL LIBRO BLANCO DE DEFENSA NACIONAL

El Libro Blanco de Defensa Nacional de Brasil (LBDNB) se publicó en 2012 con varias referencias a la FFAA de Brasil, que establece que el instrumento militar responsable de la defensa de Brasil consiste en las Fuerzas Armadas, compuestas por la Armada de Brasil, el Ejército. Fuerza Aérea Brasileña y Brasileña. Instituciones nacionales permanentes y regulares, organizadas bajo los auspicios de la jerarquía y la disciplina, las Fuerzas Armadas actúan bajo la autoridad suprema del presidente de la República, su comandante en jefe.

Las funciones de las instituciones militares son: garantizar la integridad del territorio nacional; defender los intereses y recursos naturales, industriales y tecnológicos de Brasil; proteger a los ciudadanos y los bienes del país; Garantizar la soberanía de la nación. También es la misión de las Fuerzas Armadas garantizar los poderes constitucionales constituidos y, por iniciativa propia, actuar en la garantía de la ley y el orden, en un espacio y tiempo limitado, para preservar el ejercicio de la soberanía estatal y la indisolubilidad de la Federación.

Las Fuerzas Armadas actúan bajo la dirección superior del Ministerio de Defensa (MD), que es responsable de guiar, supervisar y coordinar las actividades desarrolladas por estas instituciones. En acciones conjuntas, actúan bajo la coordinación del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas (EMCFA), que es responsable de asesorar al Ministro de Defensa sobre las operaciones y ejercicios militares conjuntos, y el desempeño de las fuerzas nacionales en las operaciones de paz.

El EMCFA es responsable de coordinar los programas de interoperabilidad entre las Fuerzas Singulares para optimizar los activos militares en las operaciones de defensa, seguridad fronteriza y humanitaria y de rescate del país.

Cada uno de los tres comandos militares realiza funciones específicas en defensa de la integridad territorial y los intereses de la nación.

2.2. LA POLÍTICA NACIONAL DE DEFENSA DE BRASIL

La Política de Defensa Nacional (PND) de Brasil (Decreto Legislativo N ° 373 del 25 de septiembre de 2013). La Política de Defensa Nacional (PND) es el documento de condicionamiento de más alto nivel para planificar acciones de defensa nacional coordinadas por el Ministerio de Defensa.

Centrado principalmente en las amenazas externas, establece objetivos y directrices para la preparación y el empleo de los sectores militar y civil en todas las esferas del poder nacional, a favor de la Defensa Nacional. Esta Política asume que la defensa del país es inseparable de su desarrollo, proporcionándole el escudo indispensable.

La intensificación de la proyección de Brasil en el concierto de las naciones y su mayor inserción en los procesos internacionales de toma de decisiones están asociadas con el modelo de defensa propuesto de la siguiente manera. Este documento detalla los conceptos de Seguridad y Defensa Nacional, analiza los entornos internacionales y nacionales, y establece los Objetivos de Defensa Nacional.

También guía el logro de estos objetivos. La Política de Defensa Nacional es de interés para todos los segmentos de la sociedad brasileña. Basado en los fundamentos, objetivos y principios constitucionales, está en línea con las aspiraciones nacionales y las orientaciones gubernamentales, en particular con la política exterior brasileña, que aboga, en una visión amplia y actual, por la solución pacífica de disputas, el fortalecimiento de la paz y la seguridad, multilateralismo e integración sudamericana.

La seguridad de un país se ve afectada por el grado de estabilidad de la región donde se inserta. Por lo tanto, es deseable el consenso, la armonía política y la convergencia de acciones entre países vecinos para reducir los delitos transnacionales y lograr mejores condiciones de desarrollo económico y social, haciendo que la región sea más cohesiva y más fuerte.

La existencia de zonas de inestabilidad transnacional y actividades ilícitas puede llevar a conflictos que se desbordan con otros países de América del Sur. La persistencia de estas

incertidumbres también justifica la prioridad de la defensa estatal para preservar los intereses del estado, soberanía e independencia.

Como consecuencia de su situación geopolítica, es importante que Brasil profundice el proceso de desarrollo integrado y armonioso de América del Sur, que naturalmente se extiende al área de defensa y seguridad regional.

La Amazonía brasileña, con su gran potencial para la riqueza mineral y la biodiversidad, es el foco de atención internacional. Asegurar la presencia del estado y la aceleración de la franja fronteriza se ven obstaculizados, entre otros factores, por su baja densidad demográfica y sus largas distancias.

La vivificación de las fronteras, la protección del medio ambiente y el uso sostenible de los recursos naturales son aspectos esenciales para el desarrollo y la integración de la región. La intensificación de la presencia del Estado, y particularmente de las Fuerzas Armadas, la Política Nacional de Defensa a lo largo de nuestras fronteras es una condición relevante para el desarrollo sostenible de la Amazonía.

2.3 LA ESTRATEGIA NACIONAL DE DEFENSA DE BRASIL

En la Estrategia Nacional de Defensa (END) de Brasil (Decreto Legislativo N° 373, de 25 de septiembre de 2013) es el documento que establece el vínculo entre el concepto y la política de independencia nacional, por un lado, y las Fuerzas Armadas para salvaguardar esa independencia, por el otro.

Se ocupa de cuestiones políticas e institucionales decisivas para la defensa del país, como los objetivos de su "gran estrategia" y los medios para involucrar a la nación en la defensa. También aborda adecuadamente los problemas militares derivados de la influencia de esta "gran estrategia" en la orientación y las prácticas operativas de las tres fuerzas.

Preparar al personal para el cumplimiento de las misiones de aseguramiento de la ley y el orden de conformidad con la Constitución. El país tiene cuidado de evitar que los militares desempeñen un papel de policía. Llevar a cabo operaciones internas en interés de la ley y el orden, cuando los poderes constituidos no garantizan la paz pública y uno de los jefes de las

tres Potencias lo requiere, es parte de las responsabilidades constitucionales de las Fuerzas Armadas.

La legitimación de tales responsabilidades presupone, sin embargo, una legislación que ordena y apoya las condiciones específicas y los procedimientos federativos que dan lugar a tales operaciones, con la protección de sus miembros.

Fomentar la integración de América del Sur: esta integración no solo contribuye a la defensa de Brasil, sino que también permite la promoción de la cooperación militar regional y la integración de las bases industriales de defensa. Elimina la sombra de los conflictos dentro de la región. Con todos los países, se avanza hacia la construcción de la unidad sudamericana.

El Consejo de Defensa de América del Sur es un mecanismo de asesoramiento destinado a prevenir conflictos y fomentar la cooperación militar regional y la integración de bases industriales de defensa sin la participación de un país extranjero. Se guía por el principio de cooperación entre sus miembros.

Preparar a las Fuerzas Armadas para desempeñar responsabilidades cada vez mayores en las operaciones internacionales de apoyo a la política exterior.

Garantía de la Ley y el Orden (GLO) Para el empleo episódico con GLO bajo los términos de la Constitución, la Ley N ° 9.299 del 7 de agosto de 1996 y la Ley Complementaria N ° 97 del 9 de junio de 1999, según enmendada por la Ley Complementaria 117, del 2 de septiembre de 2004, y la Ley Suplementaria No. 136, del 25 de agosto de 2010, las Fuerzas Armadas proporcionarán la capacitación de las tropas para llevar a cabo este tipo de misión.

El Ministerio de Defensa y el Ministerio de Relaciones Exteriores promoverán mayores actividades destinadas a mantener la estabilidad regional y la cooperación en las zonas fronterizas del país.

2.4 ACTIVIDADES DE EMPLEO DE LAS FUERZAS ARMADAS EN SU ARCO DE DEFENSA NORTE.

Para podemos entender lo empleo de las Fuerzas Armadas en Operaciones de Defensa del territorio brasileño y su Arco de defensa debemos comprender sus fundamentos del específico.

2.4.1 FUNDAMENTOS DEL PODER NACIONAL

El poder nacional se presenta como la conjugación interdependiente de testamentos y medios, destinados al logro de un propósito determinado dispuesto a ser este es un elemento indispensable para su manifestación, por lo que es un esencialmente humano, individual o colectivo; al reflejar las posibilidades y limitaciones de sus componentes y los recursos a su disposición.

Así, el Poder Nacional se entiende como la capacidad de la Nación alcanzar y mantener los objetivos nacionales, de acuerdo con la voluntad de manifestándose en los ámbitos político, económico, psicosocial, militar y Científico-tecnológico.

La preparación del Poder Nacional consiste en un conjunto de actividades destinado a fortalecerlo, ya sea manteniendo o mejorando potencia existente, ya sea transformando potencial en potencia. La eficiencia de Dicha preparación depende de políticas y estrategias que brinden las condiciones necesarias para proceso de desarrollo del país.

Dado el análisis de los escenarios actuales, nacionales e internacionales, se convierte en es esencial adaptar la configuración de las expresiones del poder nacional a la nueva circunstancia y por lo tanto buscan estructurar los medios de defensa alrededor capacidades.

Las **capacidades de defensa nacional** son aquellas compuestas de diferentes porciones de las expresiones del poder nacional. Se implementan a través de la participación coordinada y sinérgica de las agencias gubernamentales y, cuando corresponde, entidades privadas orientadas a la defensa y la seguridad en su sentido más amplio.

Por lo tanto, las siguientes capacidades se destacan entre las capacidades de defensa nacional: las capacidades de protección, disuasión, respuesta rápida, coordinación y control, gestión de la información, movilidad estratégica y movilización.

La capacidad de protección del territorio y la población brasileña expresa el objetivo nacional más relevante de garantizar la soberanía, el patrimonio nacional y la integridad territorial. Por lo tanto, es importante proporcionar a la nación capacidad de respuesta en situaciones excepcionales, al tiempo que se preserva el funcionamiento normal de las funciones vitales del estado.

El fortalecimiento de la capacidad de protección requiere la adecuación de los medios y métodos de vigilancia en el territorio nacional, incluida la zona económica exclusiva, la plataforma continental y el espacio ultraterrestre, el ciberespacio y otras áreas de interés. También requiere la mejora de los sistemas de comunicación e información y los sistemas de alerta relacionados con los cuerpos de Protección Civil y Defensa, con miras a una acción coordinada entre agencias.

La **Capacidad de Protección**, además de recurrir al territorio nacional, debe considerar los intereses brasileños en el extranjero, para garantizar el cumplimiento de los derechos individuales o colectivos, privados o públicos, el cumplimiento de los acuerdos internacionales, a fin de garantizar también por el patrimonio, los activos económicos y los recursos nacionales existentes fuera de Brasil, de acuerdo con el marco legal internacional.

La **capacidad disuasoria**, a su vez, es un factor esencial para la seguridad nacional, ya que tiene como objetivo desalentar la posible agresión. Se basa en las condiciones que la nación tiene para reunir y aplicar su capacidad de protección y pronta respuesta en caso de acciones hostiles contra la soberanía y los intereses legítimos de Brasil.

Estrechamente relacionado con la Capacidad de Protección está la Capacidad de Preparación, que incluye varios elementos del Poder Nacional. Su objetivo es evitar el agravamiento de una situación de crisis o terminar rápidamente una disputa que ya ha comenzado, evitando la participación del país en un conflicto armado prolongado.

La capacidad de coordinación y control tiene como objetivo permitir, bajo cualquier circunstancia, la coordinación entre las diversas agencias gubernamentales y se basa en el dominio y la integridad del tráfico de información. Se basará en el Sistema Nacional de Comunicaciones Críticas (SISNACC), que beneficiará a la Administración

Pública con una red de comunicaciones para la coordinación y el control en los campos de Defensa Nacional, Protección y Defensa Civil, Seguridad Pública, supervisión y represión de actos ilícitos. Básicamente está conectado en red y compuesto de capacidades de otros sistemas de comunicaciones privadas cuando se emplea en situaciones de emergencia.

La capacidad de gestión de la información tiene como objetivo garantizar la adquisición, producción y difusión del conocimiento necesario para la coordinación y el control de los medios disponibles para la nación, proporcionando acceso a la inteligencia a los tomadores de decisiones y los responsables de la seguridad pública y de Defensa Nacional, a todos los niveles. El Sistema Brasileño de Inteligencia - SISBIN es su estructura principal. Esta capacidad proporciona condiciones para la acción preventiva del poder público y contribuye a la efectividad de los medios operativos y de seguridad pública de las Fuerzas Armadas.

A su vez, **la Capacidad de movilidad estratégica** se refiere a la condición de la infraestructura logística de transporte de capacidad multimodal del país y los medios de transporte para permitir que las Fuerzas Armadas se muevan rápidamente al área de nacional o en el extranjero, cuando sea necesario para defender los intereses nacionales. Dicha condición requiere, entre otros aspectos, que Brasil tenga una estructura de transporte adecuada y que privilegie la interacción e integración de los diversos modos, para que puedan actuar de manera complementaria

Las capacidades nacionales brindan apoyo para la acción tanto para la diplomacia como para la expresión militar. Por lo tanto, el desarrollo del país, una condición esencial para la generación del Poder Nacional en su plenitud, constituye una pieza fundamental para la Seguridad, la Defensa Nacional y la disuasión efectiva contra posibles amenazas.

2.4.2 SECTOR DE LA DEFENSA

El Sector de Defensa, constituido por el Ministerio de Defensa y compuesto por la Armada de Brasil, el Ejército de Brasil y la Fuerza Aérea de Brasil, es responsable de la preparación y el uso de la expresión militar del Poder Nacional. Por lo tanto, si, por un lado,

en tiempos de paz, el Sector de Defensa actúa de una manera que contribuye a las acciones diplomáticas del país, por otro lado, en caso de guerra o conflicto armado, es el sector estatal brasileño el que aplica la fuerza al máximo.

La Constitución Federal conceptualiza a las Fuerzas Armadas como instituciones nacionales permanentes y regulares, organizadas sobre la base de la jerarquía y la disciplina, bajo la autoridad suprema del presidente de la República, que están destinadas a la defensa de la Patria, la garantía de los poderes constitucionales y, por iniciativa propia, cualquiera de estos, ley y orden.

Para cumplir con su misión constitucional, las Fuerzas Armadas deben diseñar sus estructuras organizativas y operativas en torno a las capacidades, de acuerdo con la estructura de defensa del país, de acuerdo con las características de cada Fuerza única.

Surgiendo de las capacidades de defensa nacional, las capacidades militares disponibles para las fuerzas armadas para apoyar su eventual empleo. Dichas capacidades deben integrarse y consolidarse para permitir la planificación, estructuración y definición de procesos y responsabilidades para la preparación y el empleo.

En vista de las peculiaridades de los conflictos armados modernos, el uso conjunto de las fuerzas debe considerarse principalmente, racionalizando los medios de cada orden y aumentando sus capacidades mediante el uso sinérgico de sus características y potencialidades. sin dejar de lado, sin embargo, la posibilidad de su uso singular.

Por lo tanto, es necesario desarrollar las actividades de monitoreo y control del espacio aéreo, el territorio, las aguas jurisdiccionales brasileñas y otras áreas de interés, así como la capacidad de responder rápidamente a cualquier amenaza o agresión. Dichas actividades exigen que, cada vez más, las Fuerzas puedan operar en una red, aumentando el intercambio de información, lo que, dadas las dimensiones de las áreas consideradas, requerirá la capacidad de alcanzar, a su debido tiempo, la región de interés, de acuerdo con la capacidad de movilidad estratégica.

Además de sus poderes constitucionales, las tres Fuerzas deberían poder actuar, individual o conjuntamente, en operaciones internacionales, ya sean expedicionarias, de

mantenimiento de la paz o de ayuda humanitaria, para cumplir con los compromisos asumidos por el país o para salvaguardar los intereses del país. Los brasileños en el extranjero y, por lo tanto, contribuyen a los objetivos de la política exterior de Brasil.

2.4.3 ESTRATÉGIAS Y ACCIONES ESTRATÉGICAS DE LA DEFENSA

Con base en las consideraciones contenidas en este marco regulatorio, Brasil guía sus iniciativas de defensa en su nivel más amplio, de acuerdo con las Estrategias de Defensa (DE), que están directamente alineadas con los Objetivos de Defensa Nacional establecidos en la Política de Defensa Nacional.

Además, cada Estrategia de Defensa incorpora Acciones de Defensa Estratégica - AED, que tienen como objetivo guiar las medidas que deben implementarse para el logro de los Objetivos de Defensa Nacional. Un DE puede contribuir a más de un **Objetivo de Defensa Nacional (OND)**, al igual que las Acciones de Defensa Estratégica en relación con las Estrategias. En este caso, pueden ser de la misma naturaleza o distinta.

En anexo 1 de este trabajo se presenta los Objetivos Nacionales de Defensa que justifican el empleo del Instrumento Militar en situaciones de Garantizar la Soberanía Nacional y la Integridad Territorial.

Al mismo tiempo que la **FUERZA LOGÍSTICA HUMANITARIA**, la **Operación ACOLHIDA**, era realizada, desde la cual el flujo de personas que cruzan la frontera es muy grande y con una vulnerabilidad creciente, la Defensa brasileña ha decidido tomar algunas medidas para aumentar la seguridad territorial y garantizar la soberanía nacional.

Inicialmente era necesario reforzar las patrullas fronterizas y las rutas de penetración para contribuir al ordenamiento y control del flujo de inmigrantes. El primer Bda Inf SI, reforzado por tropas de otras regiones, abrió la Operación Escudo y comenzó a actuar con más énfasis en todos los caminos de acceso que demandan la región fronteriza del estado de Roraima con Venezuela, contribuyendo así a su desminado, contrabando y mal funcionamiento de montículos, actividades comunales en esa área.

Operación Escudo cuyo objetivo es combatir los delitos ambientales transfronterizos a través de acciones preventivas y represivas. La actividad cuenta con la participación de agencias de seguridad pública federales y estatales, así como de miembros del Servicio de Impuestos Internos de Brasil y del Departamento de Finanzas del Estado de Roraima.

Las acciones del ejército en la franja fronteriza son parte del papel constitucional de Fuerza, que contribuye a la protección de la sociedad roraimense, mediante la aplicación de las Leyes Complementarias 97/1999, 117/2004 y 136/2010, que le otorgan poder policial para actuar en esta región.

El 25 de enero de 2018, se lanzó la Operación Escudo en Pacaraima, con el refuerzo de la fuerza militar en el Tercer Pelotón Fronterizo Especial y la intensificación de sus actividades. Se están buscando patrullas motorizadas y ambulantes y puntos de control de barricadas (PBCE) en busca de personas y vehículos.

2.4.4 CONCLUSIÓN PARCIAL

En el contexto de la Defensa Nacional, es necesario que la nación esté preparada para evolucionar rápidamente de una situación de paz, o de crisis, a una posibilidad de conflicto armado, por lo tanto, el país debería poder aumentar rápidamente los medios recursos humanos y materiales de las Fuerzas Armadas, que es el concepto de Elasticidad, uno de los supuestos de movilización nacional.

Las capacidades de defensa militar se elevarán y consolidarán conjuntamente, integradas y priorizadas a nivel sectorial de la Administración Federal. A estas capacidades se agregan las capacidades militares de las Fuerzas Singulares para cumplir con sus atribuciones subsidiarias y las especificidades de cada una.

En ese contexto la Política de Defensa Nacional (PND), que es el documento condicional de más alto nivel sobre planificación de defensa, establece objetivos y directrices para la preparación y despliegue de capacidades nacionales, con la participación de los sectores militar y civil, en particular. Todas las esferas del poder nacional para resolver el problema de la migración venezolana.

El PND se divide en dos partes: una política que aborda los conceptos y objetivos de defensa, así como el análisis de los entornos internos y externos; y otro estratégico, centrado en las orientaciones y directivas inherentes a la seguridad nacional, que es la base de las decisiones de actuar en la Fuerza Logística Humanitaria.

La Política Nacional de Defensa de Brasil en la situación actual de la crisis masiva migratoria de Venezuela, se despliega, inicialmente, con una mirada Logística – Humanitaria de apoyo, con direccionamiento específico de una misión subsidiaria. Pero, hay toda una precaución y preparación de la Defensa Brasileña, para una posible evolución del escenario territorial fronterizo, de misión de apoyo Humanitario para un contexto militar de empleo de tropa más específico, a luce da presencia de otros actores estatales sudamericanos o no, en el panorama geopolítico de la situación.

CAPÍTULO 3: FUERZA LOGISTICA HUMANITARIA (OP ACOLHIDA) DE BRASIL EN APOYO A MIGRACIÓN VENEZOLANA.

La crisis en Venezuela, como ya se trató en el primer capítulo, condujo a la entrada masiva de venezolanos al territorio brasileño, especialmente en el estado de Roraima, causando graves consecuencias para esa región. En 2016, el alcalde de Boa Vista asistió a una reunión en la Oficina del Gabinete de la Presidencia de la República, en la que advirtió que la situación en la capital de Roraimense se estaba volviendo caótica debido a la gran cantidad de venezolanos que viven en las calles.

Desde el comienzo de la crisis, una de las principales dificultades ha sido la falta de convergencia de esfuerzos entre el gobierno del estado de Roraima y la ciudad de Boa Vista, lo que dificulta la colimación de las acciones entre estas entidades.

3.1 FUERZA LOGISTICA HUMANITARIA Y LA REGLAMENTACIÓN LEGAL PARA EMPLEO POR LA DEFENSA DE LAS FUERZAS ARMADAS.

En febrero de 2018, mediante la Medida Provisional No. 820 del 15/02/2018, se constituyó como el "Comité Federal de Asistencia de Emergencia para dar la bienvenida a las personas en vulnerabilidad decorativa al flujo migratorio causado por la crisis humanitaria", un esfuerzo multministerial alineado con los poderes en las administraciones federales, estatales y municipales. Diagnósticos estratégicos, consultas con diversas instituciones y agencias, descontaminación de verbos y planos emergentes se prepararon previamente en meses anteriores.

La Medida Provisional No. 820 del 15 de febrero de 2018 describió diez áreas prioritarias: (1) protección social; (2) cuidado de la salud; (3) provisión de actividades educativas; (4) formación profesional y calificación; (5) garantiza dos derechos humanos; (6) Protección de los derechos de las mujeres, niños, adolescentes, ancianos, personas con discapacidad, pueblos indígenas y comunidades tradicionales; (7) provisión de infraestructura y saneamiento; (8) seguridad pública y fortalecimiento del control fronterizo; (9) logística y distribución de insumos; y (10) movilización, distribución, no territorio nacional y apoyo a la internalización.

Fue publicado en la Gaceta Oficial Federal el 29 de agosto de 2018, decreto del presidente de la República que autoriza la "Garantía de la Ley y el Orden en Roraima". El decreto autoriza el uso de las fuerzas armadas, con poder policial, en las fronteras y carreteras de Roraima. En teoría, su objetivo es garantizar la seguridad de los inmigrantes brasileños y venezolanos en la región, así como actuar sobre el flujo migratorio causado por la crisis venezolana que, según el presidente de la República, "amenaza la armonía de todo el continente".

En esta coyuntura, el 28.08.2018, el presidente Michel Temer firmó un decreto que declaró:

Artículo 1. El uso de las Fuerzas Armadas para garantizar la Ley y el Orden está autorizado del 29 de agosto al 12 de septiembre de 2018, en las siguientes áreas del Estado de Roraima:

I - Franja fronteriza norte y este; y

II - carreteras federales.

Párrafo 1. El uso de las Fuerzas Armadas se limitará a las competencias federales en las áreas mencionadas en los puntos I y II de la caput.

Párrafo 2. El Ministro de Defensa definirá la asignación de los medios disponibles para el empleo mencionado en el título.

Con respecto a las Fuerzas Armadas, es la literalidad de la redacción del artículo 142 de la Constitución Federal:

Artículo 142. Las Fuerzas Armadas, constituidas por la Armada, el Ejército y la Fuerza Aérea, son instituciones nacionales permanentes y regulares, organizadas sobre la base de la jerarquía y la disciplina, bajo la autoridad suprema del presidente de la República, y están destinadas a defender el Patria, la garantía de los poderes constitucionales y, por iniciativa de cualquiera de ellos, **la ley y el orden.**

En cuanto a la llamada garantía de la ley y el orden, prevista en el artículo 142 de la Constitución Federal, la medida ya se ha utilizado 29 (veintinueve) veces entre 2010 y 2017, al servicio del agotamiento de las fuerzas tradicionales de seguridad pública, en situaciones graves alteración del orden.

3.2 PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO DE EMPLEO DE LA DEFENSA A NECESIDADE HUMANITARIA

La Operación Acolhida tiene lo objetivo de recibir, identificar, evaluar, inmunizar, albergar e internalizar migrantes vulnerables (sin asistencia) como fuente de flujo migratorio causado por crisis humanitarias.

El Ministerio de Defensa, en asociación con otras agencias públicas y representantes de la sociedad civil organizada, se trasladará a áreas prioritarias a través de diferentes años. En este contexto, dado o realizado por las Fuerzas Armadas, especialmente el Ejército y la Fuerza Aérea, no es el alcance de la Operación ACOLHIDA.

De esta manera, se creó la Operación Acolhida, en cuyo contexto se estableció la Fuerza de Tarea Logística Humanitaria para el Estado de Roraima. La Operación es de naturaleza conjunta, interinstitucional y humanitaria, involucrando a las Fuerzas Armadas y varias agencias federales, estatales y municipales, así como agencias internacionales y organizaciones no gubernamentales. (Op Acolhida, marzo 2018)

No hay informes en la historia de Brasil de una operación humanitaria similar, conjunta e interinstitucional con el empleo del Ejército como coordinador de actividades

La misión es cooperar con los gobiernos federales, estatales y municipales con medidas de asistencia de emergencia para recibir inmigrantes de Venezuela, que se encuentran en una situación vulnerable (personas sin asistencia). Para lograr este objetivo, se brinda apoyo logístico en transporte, alimentación y salud, así como apoyo para el proceso de interiorización. Además, se realizan pruebas de detección, identificación, inmunización, construcción, recuperación y extensión de refugios. . (Op Acolhida, marzo 2018).

FUERZA AÉREA.

El Escuadrón Corsario ALA 11 de la Fuerza Aérea Brasileña (FAB) ha apoyado el transporte logístico y humanitario, así como la movilidad e internalización de los migrantes alojados en otros estados de la federación. Sao Paulo, Mato Grosso, Amazonas, Río de Janeiro, Paraíba y Pernambuco recibieron a algunos de los primeros 700 migrantes que aceptaron voluntariamente participar en el proceso de internalización.

Se los deriva a refugios, centros pastorales y de recepción responsables de la recepción, brindándoles atención básica y ayudándoles a buscar su inserción en el mercado laboral local. Poco a poco, este proceso pone a disposición nuevas vacantes en los refugios existentes y ayuda a aliviar la presión sobre los servicios básicos en la región fronteriza.

EJÉRCITO

El desempeño del Ejército brasileño en cumplimiento de la Medida Provisional No. 820 es llevado a cabo por diferentes organizaciones militares, incluyendo la 1ª Brigada de Infantería de la Selva y el 6º Batallón de Ingeniería de la Construcción con sede en Boa Vista; personal de alto rango de la Base de Apoyo Logístico del Ejército, ubicado en Río de Janeiro, así como personal militar de otras regiones.

La cartera de tareas y misiones llevadas a cabo por la Fuerza Terrestre ante la crisis migratoria incluye medidas relacionadas con la seguridad pública y el fortalecimiento del control fronterizo.

En este sentido, el Ejército, a través de la Primera Brigada de Infantería de la Selva, lanzó la "Operación Control", con la que reforzó con más de 400 hombres la presencia en la franja fronteriza. Se organizaron puestos de control de carreteras y estaciones de control (PBCE) en la frontera con Venezuela y Guyana, además de la instalación de puntos de control empotrados dentro del estado.

El tercer pelotón fronterizo especial (PEF), ubicado en Pacaraima, recibió refuerzos destinados a llevar a cabo sus misiones principales, así como a apoyar a otras agencias gubernamentales que operan en la ciudad.

El otro lado del papel del ejército brasileño en el apoyo a la crisis migratoria tiene como objetivo "cooperar con los gobiernos federales, estatales y municipales en medidas de asistencia de emergencia para recibir inmigrantes de Venezuela, en una situación de vulnerabilidad (personas no asistidas), resultante de flujo migratorio causado por la crisis humanitaria".

De hecho, el Ejército tiene una amplia experiencia en la realización de acciones cívico-sociales (ACISO) en toda la región amazónica. Sin embargo, el conocimiento adquirido en el ejercicio multinacional llamado AMAZONLOG, realizado en 2017, ha contribuido significativamente a apoyar a los migrantes venezolanos.

Durante el AMAZONLOG, los militares planificaron y practicaron el control de zoonosis, actividades relacionadas con la seguridad alimentaria, montaje y operación del Campaign Hospital (H Camp) y pruebas de equipos, entre otras actividades

ACCIONES EN CURSO

El Campamento de apoyo está actualmente desplegado en Pacaraima para ayudar en la atención médica básica de las personas desplazadas venezolanas. Los módulos ensamblados incluyen atención de enfermería, clínica, pediátrica y ginecológica, pruebas de laboratorio y atención de urgencia y emergencia.

Sus instalaciones han estado operando desde el 26 de abril de 2018 de manera complementaria al Hospital Pacaraima. A finales de mayo, la Unidad había realizado más de 2500 consultas de adultos y pediátricos.

Trabajando en estrecha cooperación civil-militar con varias organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, el Ejército brinda apoyo directo para recibir a los desplazados venezolanos. Los refugios de inmigrantes tienen una población "flotante". Solo en Roraima, hay más de 4,000 venezolanos protegidos.

Se espera ampliar la oferta a casi 7 mil vacantes, distribuidas en instalaciones con una capacidad de 250 a 600 personas. La opción de un modelo de recepción en viviendas más pequeñas y descentralizadas apunta a una atención más cercana y más humanizada.

Las acciones desarrolladas dentro del alcance de la Operación Acolhida cubren tanto la planificación para la instalación de los refugios como el apoyo para su operación. Esto incluye inspeccionar áreas y ubicaciones de refugios; obras de infraestructura (saneamiento, energía, etc.); organización y montaje de carpas y otras necesidades específicas; así como la preparación y distribución de alimentos, atención médica, educación, seguridad y otros servicios esenciales. Solo las inversiones del gobierno federal administradas por el Ministerio de Defensa suman 190 millones de reales 36. Otros ministerios, además de los estatales y municipales, también han contribuido con importantes recursos financieros a la causa humanitaria.

El uso de fuerzas militares que no están bajo los mandatos de la ONU para proporcionar organización humanitaria y apoyo en caso de desplazamiento forzado no es un hecho nuevo, desde la Segunda Guerra Mundial, incluso antes de la existencia de la ONU.

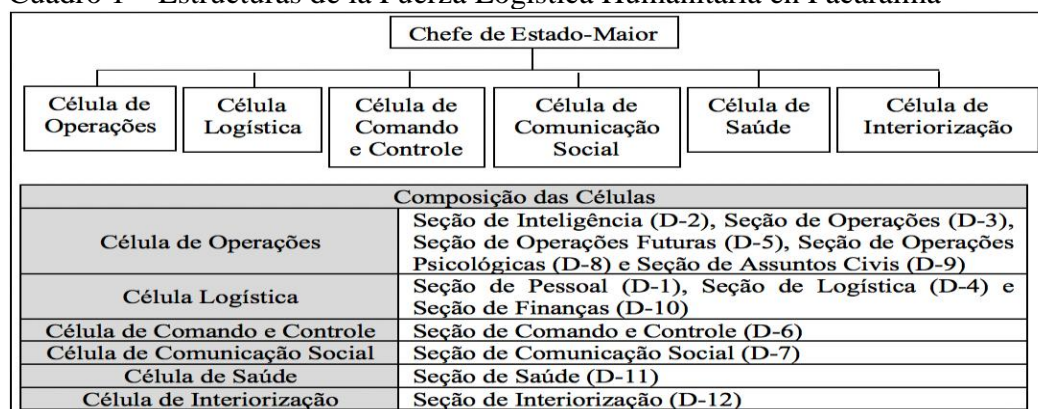
Sin embargo, según muchos especialistas en Defensa, este no es el escenario ideal, ya que desvía a las Fuerzas Armadas de sus roles esenciales en la preparación para el empleo en un conflicto armado. La participación de las Fuerzas Armadas de Brasil no encaja en una titulación o militarización del tema, pero satisface la necesidad de agilidad para responder a los desafíos humanitarios y las dificultades locales.

3.3 DESDOBRAMIENTO LOGÍSTICO DE LA FUERZA HUMANITARIA EN RORAIMA Y SU ACTUACIÓN

La estructura de la Operación se basó en la experiencia de AMAZONLOG, y su organigrama se organizó para servir a dos frentes principales: Pacaraima, en la frontera, y la ciudad de Boa Vista, donde se encuentran la mayoría de los refugiados. Los dos frentes están interconectados solo por una carretera, BR 174, que atraviesa la Tierra Indígena de San Marcos, que ha sido objeto de constantes cierres por parte de indios y residentes de Pacaraima, motivada por la insatisfacción con la presencia de refugiados en la región.

El número de personal militar empleado en la Operación Acolhida es 424: 1 general, 7 coroneles, 14 tenientes coroneles, 14 mayores, 19 capitanes, 60 tenientes, 26 1r sargentos, 120 2do / 3er sargentos, 41 corporales y 125 soldados. Gran parte del ejército pertenece a otros comandos militares y permanece en la misión durante un período de hasta 3 meses, siendo reemplazado después de este período.

Cuadro 1 – Estructuras de la Fuerza Logística Humanitaria en Pacaraima

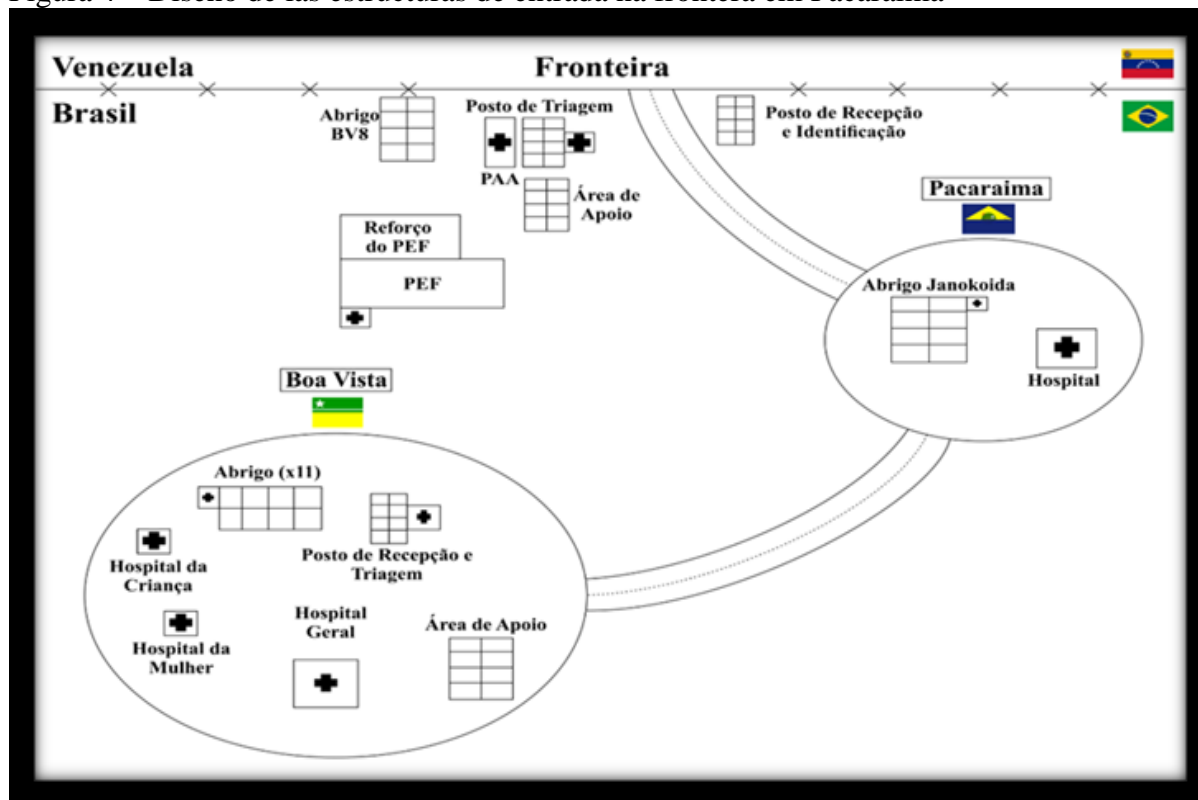


Fonte: 1 Bda Inf SI

Basado en el concepto de Operación Acolhida, y la experiencia adquirida en AMAZONLOG, las estructuras se ensamblaron en Pacaraima y en la capital Boa Vista. En

Pacaraima, los principales son el puesto de recepción e identificación y el puesto de clasificación.

Figura 4 – Diseño de las estructuras de entrada na frontera em Pacaraima



Fuente: 1 Bda Inf SI – Boa Vista

En el puesto de recepción e identificación, los miembros del MD y ACNUR, ANVISA, PF y la Oficina Federal de Defensa Pública trabajan en este sector, a los inmigrantes se les dan todas las pautas iniciales, el PF tiene control de inmigración, ANVISA toma medidas con respecto a vacunación, y el Defensor del Pueblo asesora sobre aspectos legales, judiciales o extrajudiciales. Al final del pasaje en este post, los turistas viajan y los inmigrantes que desean refugio o residencia temporal en Brasil reciben una contraseña para asistir al puesto de selección.

El puesto de clasificación trabaja con varias salas y el trabajo lo llevan a cabo los ministerios, organismos nacionales y organismos internacionales. En él, el inmigrante sigue los siguientes pasos: revisión resumida del material por parte de la Fuerza de Tarea; pre-asistencia de la Policía Federal; registro en ACNUR y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM); asistencia social con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA); atención médica de emergencia por parte de la EM; protocolo de refugio o

solicitud de residencia temporal con la Policía Federal; retiro de CPF con el IRS; y proyección social con el Ministerio de Desarrollo Social.

El Advanced Care Post brinda atención médica de emergencia, siendo la primera línea de barrera sanitaria. Los casos más graves se pueden derivar al Hospital Délio de Oliveira Tupinambá en Pacaraima. En agosto de 2018, los 10 refugios operaban con aproximadamente 5.000 refugiados. En Boa Vista, los refugios ya estaban a plena capacidad.

Figura 5 - Mirada aérea de las estructuras en Pacaraima



Fuente: 1 Bda Inf SI

En Boa Vista:

- Jardín Refugio forestal: 625 personas;
- Refugio São Vicente: 423 personas;
- Refugio Rondon I: 637 personas;
- Refugio Trancredo Neves: 310 personas;
- Nuevo refugio Canaan: 402 inmigrantes;
- Refugio Hélio Campos: 268 inmigrantes;
- Refugio Santa Teresa: 436 inmigrantes;
- Refugio Latife Solomon: 463 inmigrantes;
- Refugio indígena de Pintolândia: 643 inmigrantes.

En Pacaraima:

- Refugio indígena Janakoida: 411 inmigrantes

Figuras 6 –Refugios construidos y en construcción



Fuente: 1 Bda Inf SI

3.4 ACTUACIÓN DE LAS FFAA EN APOYO A OPERACIÓN ACOLHIDA

Según el general Pazuelo, Coordinador de la Op Acolhida, las Fuerzas Armadas están cumpliendo su misión asignada. La falta de gobernanza en los gobiernos federal, estatal y municipal termina sobrecargando a las Fuerzas Armadas, que, debido a su capacidad de planificación y despliegue logístico y, especialmente, el espíritu de cumplimiento de la misión, han tomado la iniciativa de acciones, empleando a grandes cantidades de personal y medios para resolver rápidamente las demandas que surgen.

Para el apoyo logístico del transporte, las Fuerzas Armadas emplean sus medios existentes en el estado de Roraima, reforzados por medio del Comando Militar del Amazonas. Los activos aéreos utilizados para internalizar a los venezolanos son responsabilidad de la Fuerza Aérea.

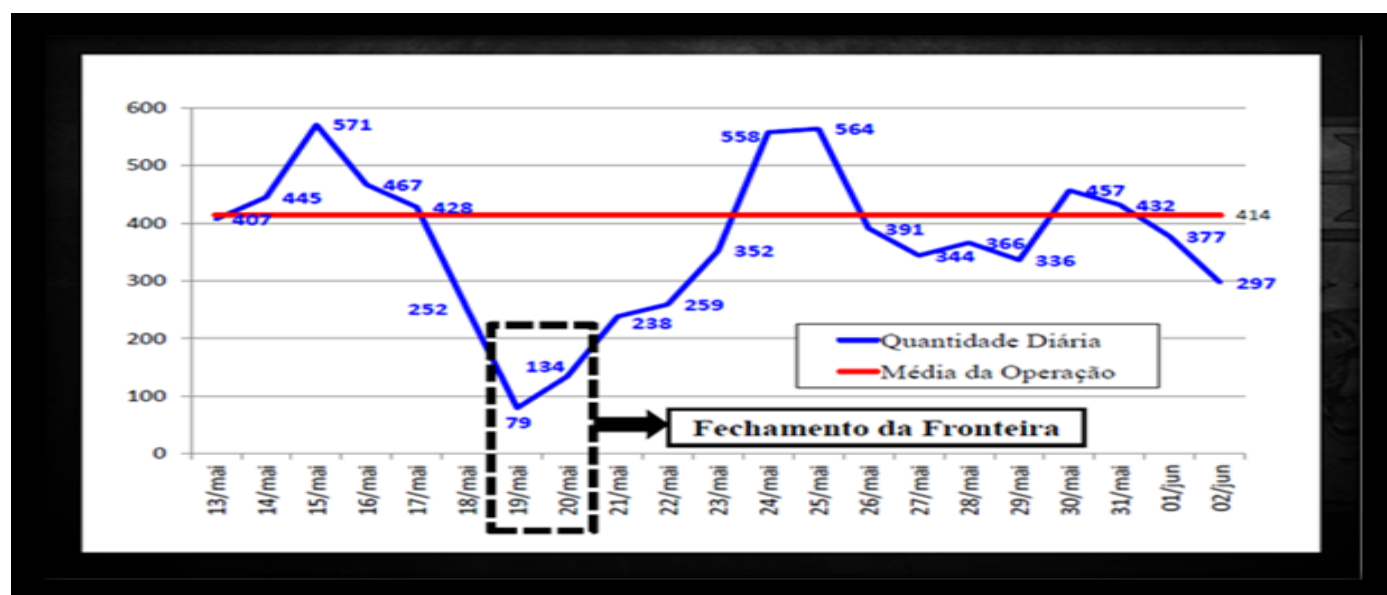
La mayor parte de la comida ha sido suministrada con comidas preparadas por el 1º Bda Inf SI y el 7º Btl Inf SI, del Ejército de Brasil, y el Grupo de Apoyo Boa Vista, de la

Fuerza Aérea de Brasil, y distribuidos en los diez refugios. existente. Desde el comienzo de la Operación, se han distribuido más de 800.000 comidas y 90 toneladas de alimentos.

La asistencia sanitaria es una de las más críticas. La estructura existente en el estado de Roraima está sobrecargada, y la afluencia de un gran número de venezolanos ha llevado al resurgimiento de enfermedades ya erradicadas en Brasil, como el sarampión. Diarias, 180 visitas médicas y siete evacuaciones de pacientes en las estructuras ensambladas por la Operación Acolhida.

Según el control de la Fuerza de Tarea de Logística Humanitaria en el Estado de Roraima, del 20 de febrero de 2018 a julio, más de 65.000 personas ingresaron a Brasil, con un flujo diario promedio de 600 inmigrantes. Se muestran una fuerte caída el 29 de julio debido al cierre de la frontera determinado por un juez federal. También se observa que aproximadamente 200 personas regresan a Venezuela diariamente, 71 con un promedio de 400 inmigrantes que se quedan en el lado brasileño diariamente.

Gráfico 1- Entrada de venezolanos por Pacaraima en mes de mayo.



Fuente: 1ª Bda Inf SI.

Al comparar las entradas de julio con las de mayo, se observa que la tendencia es que el flujo de inmigrantes aumente de un promedio de 400 a 600. El 19 y 20 de mayo se debieron al cierre de la frontera por parte del gobierno venezolano durante las elecciones presidenciales.

Figura 8 - Control de entradas en frontera en mes de julio de 2018.

 OPERAÇÃO ACOLHIDA Posto Recepção e Identificação de 05 JUL A 31 JUL 18 			
VENEZUELANOS	Entrada	Turista / Solicitação de Residência (*)	9.078
		Solicitação de Refúgio	3.581
		Outros (**)	1.797
	Saída	Turista / Solicitação de Residência	3.425
		Solicitação de Refúgio	128
		Outros (*)	109
	Saldo	Turista / Solicitação de Residência	5.653
		Solicitação de Refúgio	3.453
		Outros (*)	1.688
(*) Para efeito de cadastramento, o Sistema da Polícia Federal não separa Turista de Solicitantes de Residência. (**) Outros classificações: Trânsito, visita de negócios etc			

Fuente: 1 Bda Inf SI

Según el coordinador de la Fuerza de Tarea de Logística Humanitaria en el estado de Roraima, aproximadamente 600 venezolanos llegan a Brasil todos los días a través de Pacaraima. Alrededor de 160 venezolanos salen de Brasil todos los días hacia Pacaraima. De los 600 que ingresan, poco menos de la mitad solicita refugio o residencia temporal. De estos, el 10% son totalmente sin asistencia (15-20 inmigrantes diarios - 450/600 meses).

Este número refleja la necesidad de construir más refugios cada mes y agravar aún más la situación del estado de Roraima. El general Pazuelo dice que la internalización es una demanda urgente para el país. El proceso de internalización fue una medida para aliviar la presión demográfica sobre el estado de Roraima, que no tiene estructura para absorber la gran cantidad de venezolanos que permanecen en la región. Las áreas de salud, educación y empleo son las más afectadas, generando sentimientos de xenofobia por parte de la población que se siente perjudicada por la presencia de venezolanos.

Después de la recepción, los inmigrantes pueden elegir tres destinos: inserción en el mercado laboral local, internalización a otros estados de Brasil o retorno voluntario a su país de origen. El Comité Federal de Asistencia de Emergencia ha establecido el Subcomité Federal de Interiorización de Inmigrantes en el Estado de Roraima. La Fuerza de Tarea de Logística Humanitaria para el Estado de Roraima coopera con el apoyo logístico en los

procesos de interiorización. Hasta ahora, 820 personas han sido internalizadas, dejando Boa Vista (RR) con destino a Sao Paulo (SP), Río de Janeiro (RJ), Brasilia (DF), Cuiaba (MT), Manaus (AM), Igarassu (PE) y Conde (PB). La Fuerza Aérea de Brasil es responsable de recibir, abordar y transportar inmigrantes.

Según el coordinador del Grupo de trabajo, el eslabón débil en el proceso ha sido el retraso en la internalización de los venezolanos. Hoy, más de 5.000 venezolanos ya están alojados, y este número crece día a día, ya que un promedio de 400 venezolanos ingresa a Brasil diariamente. El lento ritmo del proceso de internalización ha dado lugar a quejas por parte del gobierno del estado de Roraima y ha pedido la construcción de más refugios por parte del grupo de trabajo. El gobierno, a su vez, trata de negociar con otros estados de la federación la recepción de refugiados, Sin embargo, con la situación de desempleo en Brasil, las posibilidades de absorción de refugiados disminuyen.

3.5. LA INTERIORIZACIÓN

La interiorización es uno de los tres pilares que guiaron el establecimiento de los parámetros de la Operación Acolhida. Entre estos tres pilares (planificación fronteriza, refugio de internalización), la internalización se distingue al alejar a los refugiados de la frágil frontera del Estado de Roraima, dando respuestas prácticas a la teoría de la titulización y siendo un factor clave para el éxito de la Operación.

Este capítulo tiene como objetivo presentar la política emprendida por el gobierno brasileño para promover la asistencia a los desplazados venezolanos internalizados en Brasil. Con este fin, el método de rastreo del proceso se utilizará para identificar las conexiones causales entre la situación migratoria evidenciada en la región norte de Brasil y el método aplicado para resolver este problema.

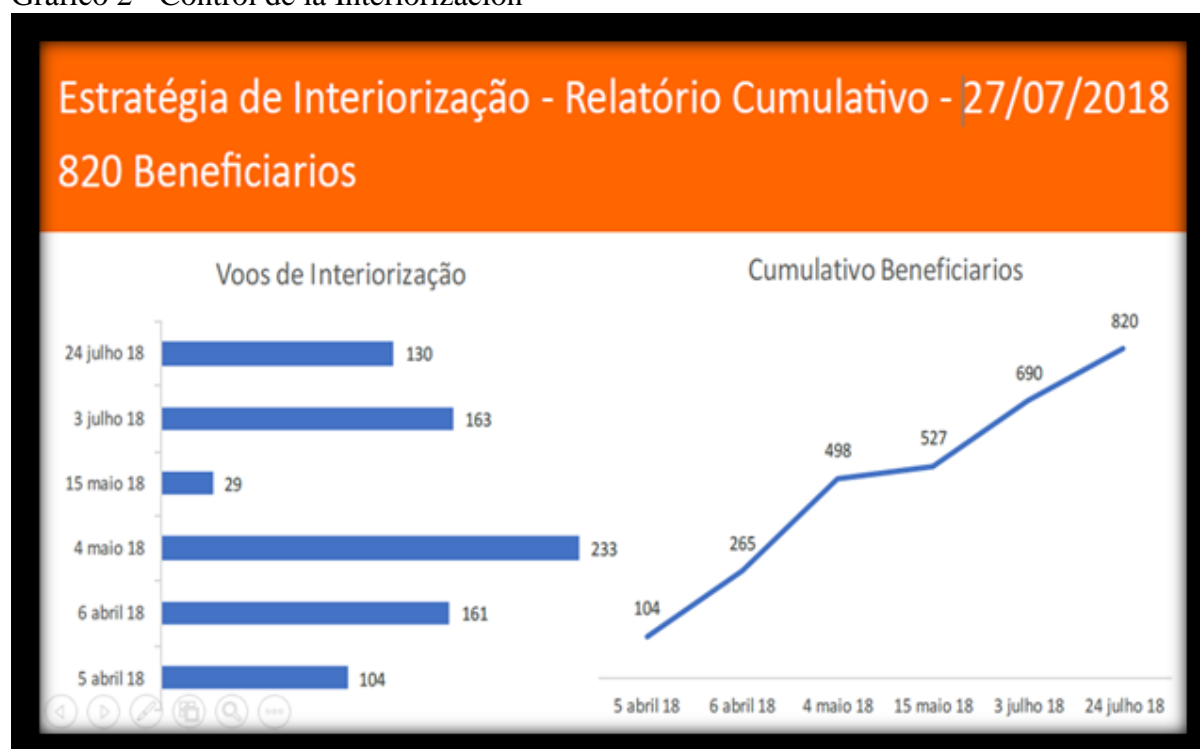
La Convención de 1951, un instrumento considerado no vinculante por el derecho internacional de los refugiados, puede citarse como la génesis del proceso de internalización porque aborda en su preámbulo la necesidad de establecer asociaciones igualitarias entre el primer refugio y los estados de destino final (Tissi-Raffin, 2018, p. 4).

Seguendo esta línea, la Ley brasileña 9474 de 1997, que definió los mecanismos para la implementación de la Convención de 1951, incorporó las llamadas soluciones duraderas en la legislación nacional, incluida la responsabilidad colectiva de los estados. En el contexto regional, el Plan de Acción de México 2004 estableció tres programas, entre ellos el reasentamiento solidario, un programa propuesto por el Estado brasileño.

En Brasil, la puerta de entrada de los refugiados venezolanos ha sido el estado de Roraima, una región que tiene singularidades relacionadas con la ubicación geográfica, el suministro de electricidad, la planificación territorial y otras características inherentes a la región más septentrional de Brasil.

Asociado con las características regionales descritas anteriormente, la falta de estructura en el estado de Roraima, el colapso del sistema regional de salud, la dificultad para proporcionar servicios esenciales, la inseguridad y la escasez de empleo influyeron en la respuesta brasileña. Es importante enfatizar que las particularidades de las conexiones causales descritas anteriormente no se profundizarán en este trabajo. Sin embargo, autores respetados como (Espinoza, 2002), (Baldwin, 2017), (De Oliveira, 2018), (Vaz, 2017) y (Villa, 2005) profundizaron en este tema.

Gráfico 2 - Control de la Interiorización



Fuente: Palestra del coordinador de la Fuerza Tarea Logística Humanitaria en el Estado de Roraima para o CPEAEX en 08 de agosto de 2018.

Debido a las debilidades descritas anteriormente, el Estado brasileño, como entidad federal competente, reconoce la responsabilidad en vista de la magnitud migratoria venezolana y garantiza su compromiso con el tema.

La solución prevista se basó en el apoyo legal y el apoyo internacional, reduciendo la presión fronteriza, la cohesión regional y la seguridad, reduciendo la xenofobia, la participación entre agencias y reduciendo la dependencia estatal de los refugiados.

Al desarrollar el proceso de formulación de la solución, en línea con la política de migración internacional, se previeron tres métodos considerados duraderos: repatriación voluntaria, integración in situ y reasentamiento o internalización.

Desde el momento en que su país de origen vuelve a la paz y la dignidad, los refugiados pueden solicitar la protección de su tierra natal. Integración en el sitio. Cuando los refugiados se unen al país de acogida en términos legales, económicos y sociales, pueden requerir protección. reinstalación o internalización. Después de un proceso de selección, los refugiados son transferidos del país de primer refugio a otro país que ha aceptado aceptarlos como residentes permanentes

En el período de entreguerras, el reasentamiento fue la principal solución a la situación de los refugiados. A principios de la década de 1920, alrededor de 45.000 rusos huyeron a China debido a la Revolución Rusa, y en la década de 1930, varias organizaciones internacionales de ayuda a refugiados comenzaron a trabajar en el reasentamiento de judíos y otros que huían de la persecución nazi (ACNUR, 2011, p. 49).

Entre las tres soluciones duraderas presentadas, la integración local y la interiorización son respuestas que dependen solo del estado acogedor. Así, el Estado brasileño, considerando la teoría de la titulización. Barry Buzan y Olav Weaver, referencias de la Escuela de Copenhague, desarrollaron una serie de estudios de seguridad internacional que separaron el antiguo modelo centrado en el estado al comprender la idea de seguridad de las colectividades y estados humanos juntos.

Así, entre los nuevos temas que se han analizado desde esta perspectiva de seguridad, las migraciones internacionales diseñadas por Barry Buzan y Olav Weaver han cobrado

importancia. posibilidad de que la crisis venezolana sea duradera y, sobre todo, la facilidad de que Brasil absorba, en otras unidades de la federación, el flujo de inmigrantes debido a la dimensión territorial del país.

La política de internalización es un proceso idealizado para compartir refugiados con otras regiones para desconcentrar y reducir la presión sobre los países / lugares de entrada. Debido a su tamaño, Brasil ha entendido y se ha apropiado de esta propuesta para buscar una solución duradera al problema de los refugiados venezolanos.

La internalización, también llamada reasentamiento, implica la selección y la transferencia voluntaria del refugiado del estado anfitrión a otro estado que acepta el reasentamiento en su territorio, dándole la bienvenida con el estado de residente permanente. En esta condición, el refugiado recibe protección legal e incorpora los mismos derechos que los nacionales y posteriormente puede requerir la naturalización.

Un obstáculo para este proceso es la disparidad entre el número de solicitantes y el número de vacantes disponibles, y el establecimiento de prioridades y criterios para regular este sistema es cada vez más importante. Un ejemplo de criterio, considerado básico en esta metodología, sería el reconocimiento formal de la situación de los refugiados.

En Brasil, esta estrategia tiene como objetivo ofrecer mayores oportunidades de integración socioeconómica a los inmigrantes venezolanos y reducir la presión sobre los servicios públicos en el estado de Roraima. Está coordinado por el Subcomité Federal de Interiorización, con el apoyo del ACNUR, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA).

Cabe señalar que la responsabilidad de la operacionalización de la interiorización, a partir de un Memorando de Entendimiento firmado con la Agencia de Cooperación Brasileña / ERM, recae en la OIM.

Entre las ventajas de la internalización se encontraba un mejor acceso a medios clave como la salud, la educación y el bienestar, la desconcentración y la presión reducida sobre los programas de ayuda fronteriza, el control de la migración, la cohesión regional, la dependencia reducida refugiados estatales; y el aumento de la tasa de profesionalización.

Históricamente, las ONG y las organizaciones internacionales han participado efectivamente en este proceso, especialmente en la identificación de refugiados, preparándose para el embarque e integración después de la internalización.

En Brasil, el proceso de internalización comienza en la frontera y cuenta con la participación de varias instituciones / agencias, como las Fuerzas Armadas de Brasil, la Policía Federal (PF), el Servicio de Impuestos Internos (RF), la Agencia de Vigilancia Sanitaria (ANVISA), ACNUR, OIM, así como organizaciones y entidades no gubernamentales nacionales e internacionales.

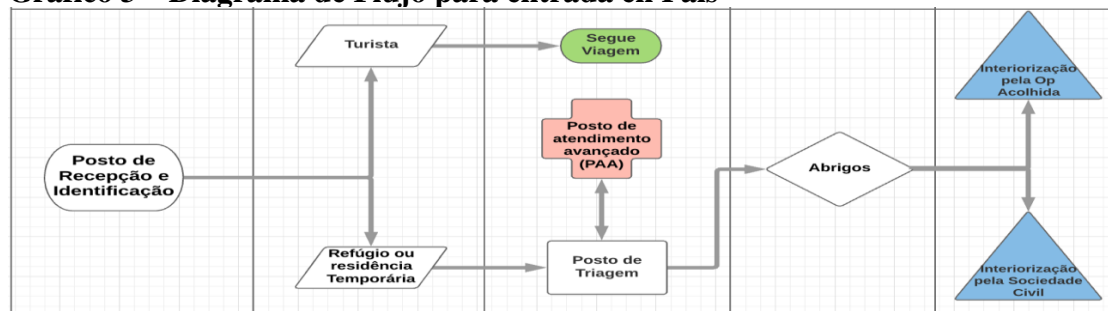
En el Puesto de Recepción e Identificación, ubicado en Pacaraima, el inmigrante: es orientado y recibido en un área de espera con la comodidad adecuada (agua, refrigerios e instalaciones sanitarias), identificado por el PF y, finalmente, expresa el motivo para ingresar al país.

En caso de solicitar refugio o residencia temporal, el ciudadano recibe, inicialmente, orientaciones sanitarias y procesales y luego se envía al Puesto de selección donde se procesa el registro para la asignación espacial futura. Todavía en la detección, son registros, se someten a inspecciones clínicas y de inmunización, reciben orientación específica para regularizar la situación migratoria y recibir los documentos necesarios para la actividad laboral, como la tarjeta de trabajo y el Registro Individual de Contribuyentes (CPF).

Si este procedimiento excede las 18:00 horas, el ciudadano es enviado al alojamiento en el área de recepción donde recibe la atención necesaria. Siguiendo estos procedimientos, el refugiado es derivado al refugio designado y, si cumple con los criterios establecidos para la internalización (regularización migratoria, inmunización, evaluación clínica de salud y firma de voluntariado), procede en el proceso, siendo internalizado por la Operación Bienvenida, generalmente, por aire desde la Fuerza Aérea Brasileña o por compañías privadas.

Todavía se internalizan por iniciativa de la sociedad civil, un enfoque que no fue priorizado en este trabajo.

Gráfico 3 – Diagrama de Flujo para entrada en País

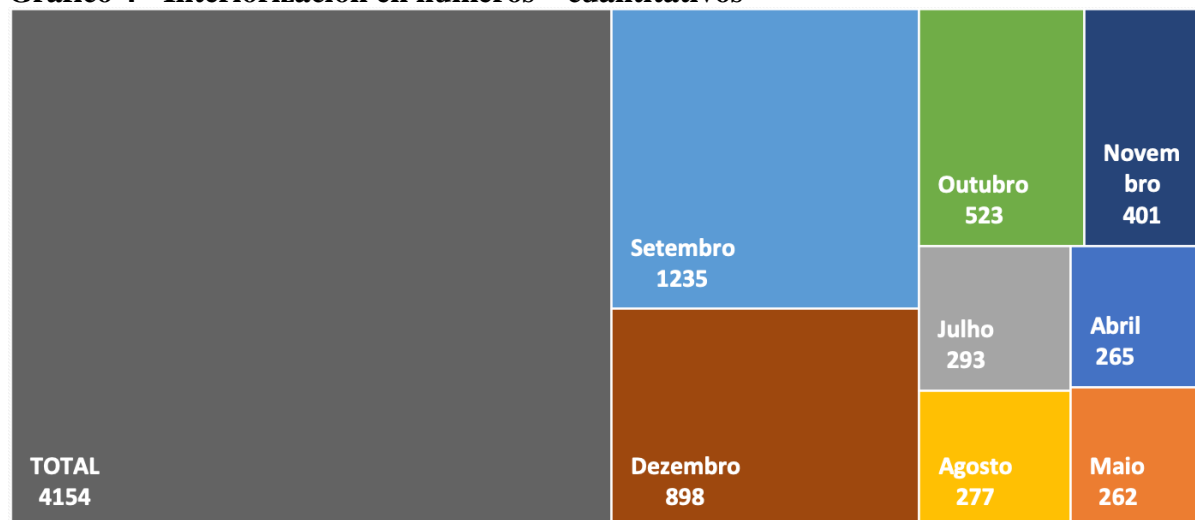


Fuente: 1 Bda Inf SI

La Estrategia se inició en abril y se hizo más rápida a partir de septiembre de 2018, debido a la interferencia directa del presidente de la República. Además, se buscan alianzas con instituciones religiosas, organizaciones de la sociedad civil y gobiernos de otros países para garantizar las vacantes de alojamiento en los lugares de destino y buscar expandir la articulación.

Según la planificación inicial, el objetivo propuesto sería internalizar a unos 500 venezolanos por mes (De Oliveira, 2018). Se ha buscado este número, lo que puede probarse por el promedio identificado en el período del 5 de abril y el 31 de diciembre de 2018, es decir, en un período de aproximadamente 9 meses, 4.154 venezolanos fueron internalizados. (cerca del número previsto de 4.500 en este período).

Gráfico 4 - Interiorización en números – cuantitativos



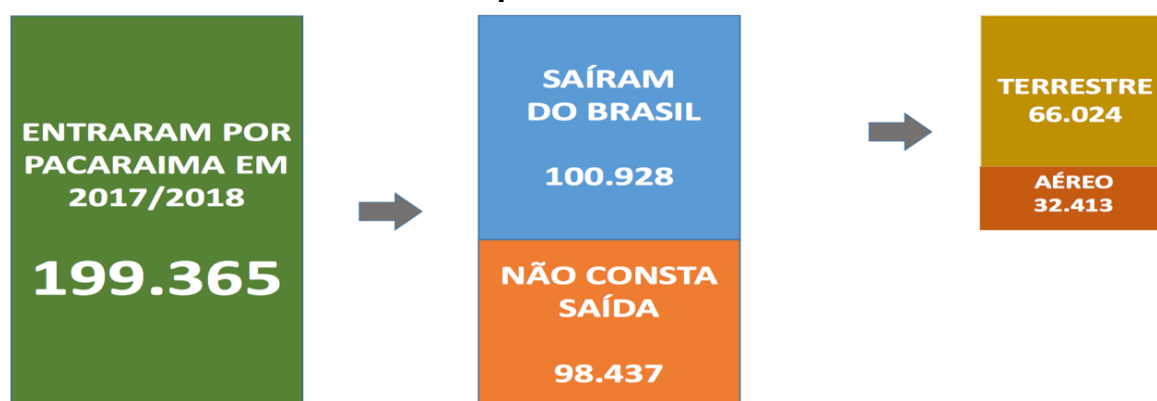
Fuente: 1 Bda Inf SI

La continuidad del proceso de interiorización es esencial para el éxito de la Operación Acolhida, ya que un reflejo inmediato de la demora en este proceso sería el regreso de los inmigrantes venezolanos a los lugares públicos de la capital de Roraima, en vista de la capacidad de los refugios existentes.

El general de brigada Gustavo Henrique Dutra de Menezes, comandante de la 1ra Brigada de Infantería de la Selva de marzo de 2017 a enero de 2019, en una entrevista dada el 31 de agosto de 2018, subrayó la necesidad de acelerar el proceso de internalización. para mitigar el riesgo de un colapso municipal que podría conducir a la violencia.

Los siguientes datos de diciembre de 2018 muestran que ha habido un aumento en el número de venezolanos que comenzaron a buscar Brasil a partir de 2018, explicado principalmente por el alargamiento y la ampliación de la crisis política y económica venezolana aumentando los dilemas fronterizos con otros países vecinos y estableciendo la estructura de la Operación Acolhida.

Gráfico 5 - Entradas de venezolanos por Pacaraima 2017/2018



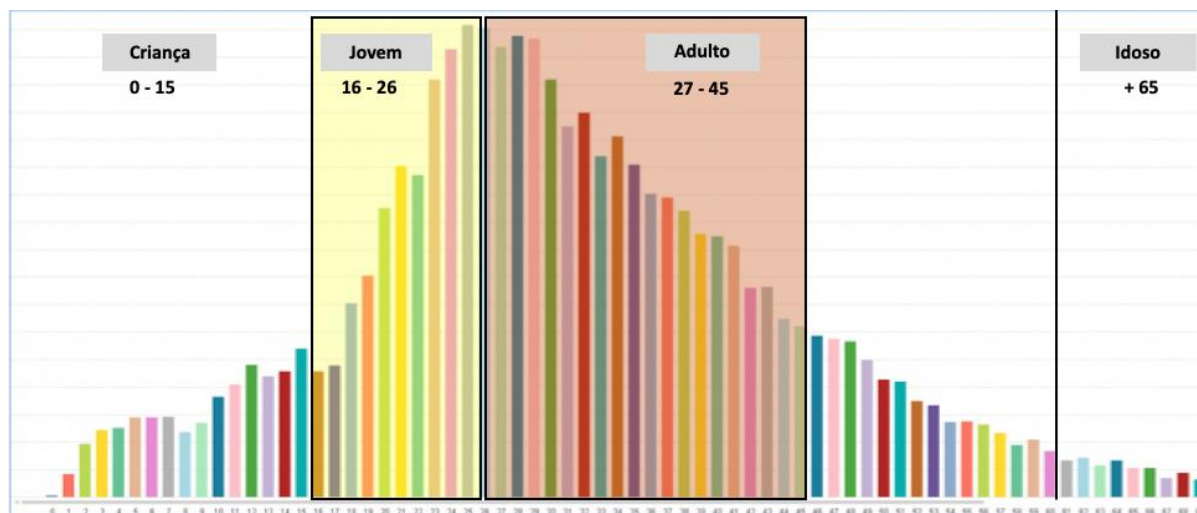
Fuente: 1 Bda Inf SI

Se observa que entre los venezolanos que ingresan a Brasil a diario, aproximadamente el 50% regresa a Venezuela, siendo considerado migrante 15, lo que no genera reflexión para la internalización.

Del otro 50%, parte sigue el destino por otros medios a otros estados o países y parte muestra vulnerabilidades que exigen cuidados y refugio especiales, siendo este grupo candidato para la internalización. Otro factor significativo, como resultado del análisis del perfil de edad del inmigrante en el informe de la Policía Federal de 2018, es la indicación de la permanencia fundamental de un individuo en edad de trabajar.

Los venezolanos en Roraima que solicitaron refugio se dividen en 58.28% hombres y 41.72% mujeres. En el caso de los pueblos indígenas, este porcentaje es 54.55% hombres y 45.45% mujeres. En cuanto a la edad, el número de jóvenes y adultos es la mayoría, lo que clasifica esta migración como una migración de trabajo y oportunidad

Gráfico 6 - Perfil de venezolanos registrados - Pirámide de edad



Fuente: 1 Bda Inf SI

Por lo tanto, se concluye que la apertura de oportunidades de trabajo es necesaria para que este universo se inserte en la población económicamente activa y favorezca el círculo virtuoso de la economía.

Si observamos los datos de manera amplia, podemos ver el comienzo del desequilibrio migratorio a partir de 2016, con un aumento exponencial a partir de 15. La migración pendular es un fenómeno que no es exactamente una migración, ya que es una transferencia momentánea y diaria cuando el Estado brasileño adopte medidas más estrictas para aliviar el problema, como las Operaciones y el Control de Acolhida,

La política de internalización es un proceso idealizado para compartir refugiados con otras regiones para desconcentrar y reducir la presión sobre los países entrantes. Debido a su tamaño, Brasil ha entendido y se ha apropiado de esta propuesta para buscar una solución duradera al problema de los refugiados venezolanos. El objetivo inicial de la internalización propuesta era de unos 500 venezolanos por mes. Podemos concluir que este objetivo se logró parcialmente en 2018 (promedio de 462 internalizados por mes). Sin embargo, este objetivo no ha seguido el ritmo de la mayor afluencia de refugiados.

El creciente historial identificado en 2018 indica la propensión de que estos los números se intensificarán en el futuro. La solución adoptada para establecer la política de internalización fue esencial para mantener la estabilidad regional, preservar la cohesión regional, reducir la presión en la frontera y abordar adecuadamente preceptos internacionales.

En resumen, el proceso de interiorización ha estado satisfaciendo satisfactoriamente las demandas actuales, siendo considerado un modelo prominente que ha estado proyectando a Brasil a nivel internacional. Los números presentados por la Operación Acolhida,, especialmente de internalización, sumados a la recepción, registro y refugio, han demostrado que la planificación e integración de esfuerzos (trabajo entre agencias) favorecen la solución de problemas nacionales.

Finalmente, parece que la decisión de internalizar fue una decisión sabia y equilibrada debido a la situación presentada, las posibilidades y limitaciones del Estado de Roraima y la dimensión continental de Brasil. Brasil ha seguido los requisitos de las normas internacionales sobre el tratamiento de los refugiados, integrándolos con la sociedad brasileña, buscando mejorar su calidad de vida y ofreciendo oportunidades para que busquen Establecer una vida digna en Brasil.

3.6 ATUACIÓN DE OTROS ÓRGANOS GOBIERNAMENTALES DEL BRASIL

El gobierno brasileño, en la resolución de la crisis humanitaria, creó el Comité Federal de Asistencia de Emergencia para dar la bienvenida a las personas vulnerables. Según el coordinador del Grupo de trabajo, existen dificultades para integrar a las agencias participantes. Uno de los reflejos de esta falta de coordinación entre los seres queridos ha sido la demora en la internalización de los venezolanos que viven hoy en los refugios en Boa Vista.

Los reglamentos del Comité incluyen:

- Decreto que reconoce la situación de vulnerabilidad derivada del flujo migratorio al estado de Roraima causada por la crisis humanitaria en Venezuela
- Decreto que define la composición, competencias y normas de funcionamiento del Comité Federal de Asistencia de Emergencia para la recepción de personas en situación de vulnerabilidad.

El Comité es responsable de:

- Articular acciones, proyectos y actividades, etc.

- Establecer las directrices y acciones prioritarias.
- Proponer medidas para asegurar los recursos necesarios.
- Nombrar un coordinador operacional
- Ejercer la Secretaría Ejecutiva del Comité.
- Establecer una sala de situación para monitorear la situación y monitorear acciones
- Aumentar costos y administrar recursos financieros
- Implemente puestos de detección y recepción, inicialmente uno en Boa Vista y otro en Pacaraima, con una capacidad de 1.500 personas cada uno (un total de 3.000 personas), y puede llegar hasta 9000 personas.
- Asumir la dirección y el funcionamiento del hospital estatal en Pacaraima o establecer un hospital de campaña en esa ciudad.
- Apoyo logístico para el transporte de inmigrantes en la zona y para el proceso de interiorización. Gestión, expansión y provisión de condiciones sanitarias y alimentarias en refugios existentes en Boa Vista.
- Fortalecer las patrullas fronterizas y de penetración contribuyendo a la planificación y el control del flujo de inmigrantes.

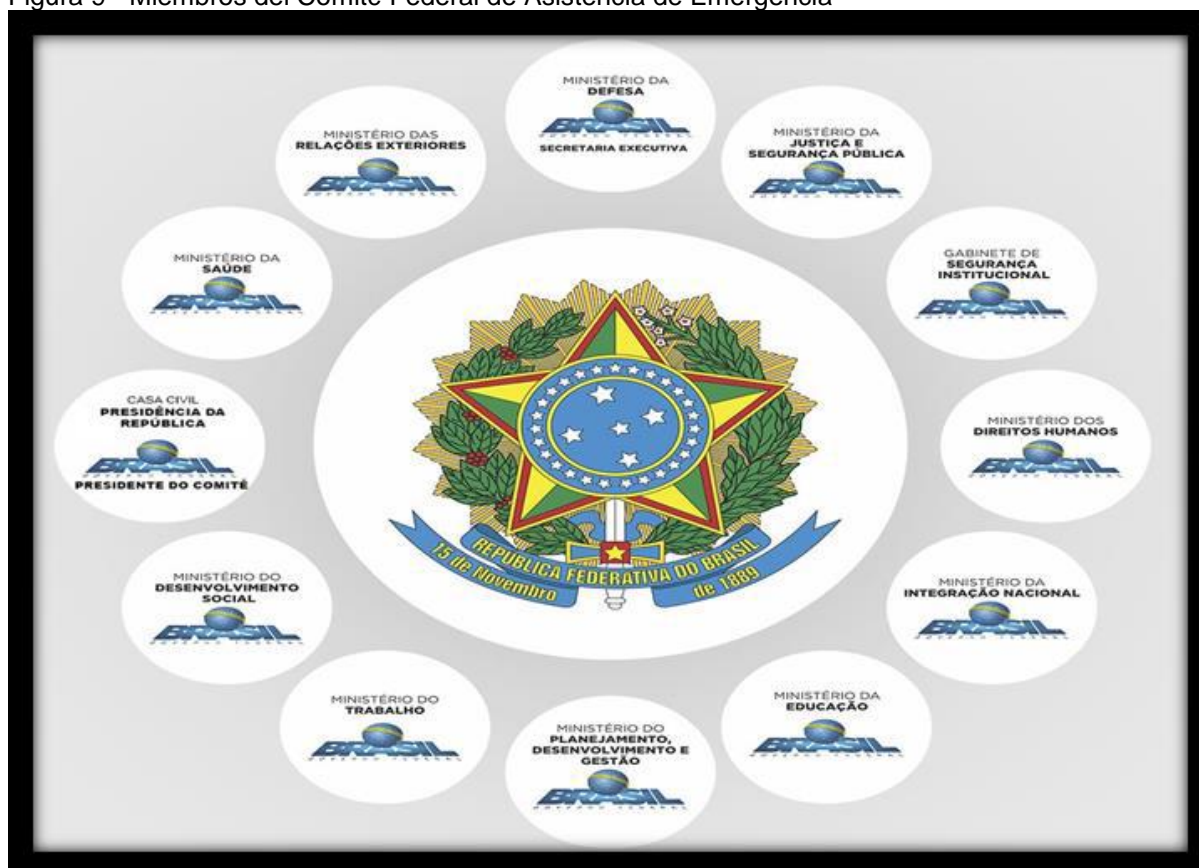
La Operación ACOlhIDA es un evento sin precedentes y altamente complejo, debido principalmente al hecho de que cuenta con más de 53 agencias participantes (Org Inter, Nac ONG e Inter, entidades civiles religiosas y filantrópicas). Según el coordinador de la Fuerza de Tarea de Logística Humanitaria en el estado de Roraima, la mayoría de estos participantes no contribuyen efectivamente a las acciones planificadas. Destacó las iglesias que participan activamente en acciones con inmigrantes venezolanos. También es digno de mención el poco compromiso del Gobierno del Estado para contribuir a las acciones, lo que ha cargado las tareas de los militares de las Fuerzas Armadas que trabajan en el estado de Roraima.

3.7 PARTICIPANTES OPERATIVOS

- Órganos federales: IRS; ABIN; Fuerza Nacional del SUS; VIGIAGRO
- Órganos estatales: Gobierno RR; CAER; Electrobras, SETRABES; Cuerpo de Bomberos; Coordinador General de Vigilancia Sanitaria de RR.

- Órganos municipales: Pref Mun; Secretaría de Obras de Mun; Secretaría de Acción Social; Guardia Municipal de Boa Vista.
- Seguridad pública: Pol Fed; Pol Rod Fed; Nac Fuerza Mon; Pol Thousand RR; RR de la Policía Civil.
- Organismos internacionales: Alto Comisionado de las Naciones Unidas (ACNUR); Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional / Oficina de Asistencia para Desastres Extranjeros de los Estados Unidos (USAid / OFDA); Organización Internacional para las Migraciones (OIM); Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA); Asociación de Voluntarios de Servicio Internacional - Italia (AVSI).
- ONG: Fraternidad Federación Humanitaria Internacional; Fundación Panamericana de Desarrollo; Hermandad sin fronteras; Telecomunicaciones sin fronteras (Francia).
- Entidades: Iglesia Católica (Parroquia N Sra. Consolata); Iglesia Metodista; Iglesia de Jesucristo de los Santos de los Últimos Días (mormones); Cruz Roja Internacional; Club Rotario Internacional; ADRA - Asociación Adventista; Caritas brasileña

Figura 9 - Miembros del Comité Federal de Asistencia de Emergencia



Fuente: Palestra para CPEAEX de 08 de agosto de 2018

3.8 CONCLUSIÓN PARCIAL

Este capítulo presentó brevemente el papel de las Fuerzas Armadas frente a la crisis en Venezuela, especialmente en el tema de los refugiados. Para una mejor comprensión del problema y para facilitar la presentación de sugerencias en el próximo capítulo, se decidió, como en el capítulo anterior, presentar conclusiones parciales en los campos de poder.

En el campo político, desde la fase de planificación, se caracterizó la falta de gobernanza a nivel estratégico, es decir, ministerial, lo que causó demoras y falta de coordinación de acciones, lo que afectó a las Fuerzas Armadas al final de la línea. Al cierre de este documento, el ejemplo más sorprendente de la falta de coincidencia a nivel estratégico es la baja velocidad de internalización de los inmigrantes, lo que ha llevado a una acumulación de refugiados en el estado de Roraima y, en consecuencia, un aumento significativo en el sentimiento de xenofobia en la región.

Otra conclusión negativa en el aspecto político ha sido la falta de comprensión entre las entidades federales, estatales y municipales, lo que dificulta la aplicación de una agenda única para enfrentar los reflejos de la crisis en el lado brasileño. Este aspecto también carga a las Fuerzas Armadas, ya que muchas misiones que deberían ser de agencias gubernamentales terminan siendo llevadas a cabo por los militares.

Aún en el campo político, a pesar de la falta de coordinación interna, vale la pena destacar la ganancia de prestigio internacional debido al desempeño rápido, organizado y ejemplar que Brasil ha estado presentando en la conducción del proceso de bienvenida a los venezolanos. Según el coordinador de la Fuerza de Tarea de Logística Humanitaria en el Estado de Roraima, las organizaciones internacionales de ayuda humanitaria han elogiado las instalaciones de recepción, identificación, clasificación y refugio. El general Pazuelo dijo en su discurso de CPMAEX el 8 de agosto de 2018 en el CMA: "No le debemos nada a nadie cuando comparamos las estructuras de ayuda humanitaria existentes en otras partes del mundo con las nuestras".

Por otro lado, algunos partidos políticos abogan por cerrar la frontera con Venezuela, en contra de las leyes y tratados de los que Brasil es signatario. Esta posición podría ganar

fuerza dependiendo del resultado de las próximas elecciones presidenciales en octubre de 2018. Si esto sucediera, el empleo del ejército en el control de las regiones que cruzan la frontera podría aumentar.

En el campo económico, destacan los recursos destinados al Grupo de trabajo de logística humanitaria en el estado de Roraima, en la región de 190 millones de reales, que impulsan algunos sectores de la economía local, especialmente en el área de la construcción y los servicios. Estos fondos estaban destinados a cubrir un año del programa, es decir, hasta marzo de 2019.

A partir de esta fecha, aún no se sabe si habrá fondos y la cantidad de fondos para continuar con las acciones. Con el aumento en la entrada de venezolanos y la persistencia de la velocidad actual en el proceso de internalización, una mayor necesidad de recursos en 2019 para la construcción y mantenimiento de nuevos refugios en el estado de Roraima.

En el aspecto psicosocial, se puede destacar la ocurrencia en el momento de una contradicción con respecto a la aceptabilidad por parte del brasileño de los refugiados venezolanos. Si, por un lado, el pueblo brasileño tiene la tradición de ser un buen anfitrión, ya establecido y probado históricamente, nace el sentimiento de xenofobia, especialmente en la frontera con Venezuela, que ha forzado una acción más enérgica por parte del Estado brasileño. El uso de las Fuerzas Armadas para recibir y proteger a los inmigrantes puede generar un sentimiento antagónico entre la población local y comprometer la imagen, especialmente del Ejército, en la región fronteriza.

Desde una perspectiva militar, el ejercicio AMAZONLOG, realizado en Tabatinga-AM en noviembre de 2017, fue uno de los mayores desafíos logísticos del Ejército en la región amazónica, cuyas lecciones fueron fundamentales para la planificación e implementación de la Operación Bienvenida. Si hoy el Ejército tiene una noción muy precisa de su capacidad de despliegue logístico para llevar a cabo operaciones de logística humanitaria, mucho se debe a AMAZONLOG. La participación de varios países con tropas y observadores en el ejercicio permitió la difusión de la capacidad de proyección de alta potencia de Brasil, especialmente en el área de logística, y finalmente contribuyó al objetivo estratégico de disuasión.

Aún en el campo militar, se puede concluir que la crisis de refugiados venezolanos en Brasil ha expuesto la fragilidad política y la falta de gobernanza en las tres esferas gubernamentales, federal, estatal y municipal. Este hecho llevó a una mayor responsabilidad de las Fuerzas Armadas, como ocurre en la intervención federal en Río de Janeiro, donde los militares ocupan una posición central, externalizando la capacidad de unir y coordinar las acciones de muchos actores estatales y no gubernamentales en la búsqueda de un objetivo común.

Si bien, por un lado, la participación protagonista de las Fuerzas Armadas proporciona prestigio y reconocimiento que puede generar beneficios, también pone en peligro la imagen de los militares, especialmente en el caso de decisiones estratégicas equivocadas sobre su empleo y narrativas perjudiciales sobre el desempeño de las tropas.

CAPÍTULO 4: REFLEJOS DE LA MIGRACIÓN VENEZUELANA PARA BRASIL ANALIZANDO LOS FACTORES DE LA EXPRESIÓN DEL PODER NACIONAL

Figura 10 – Delimitación da área de investigación



Fuente: Poder 360.com.br

4.1 REFLEJOS DE LA MIGRACIÓN VENEZUELANA A BRASIL A LA LUZ DE LOS FACTORES POLÍTICO - MILITAR

La Escuela Superior de Guerra (2014), define la Expresión política del poder nacional como una manifestación de aspectos predominantemente políticos del poder nacional, que contribuye a lograr y mantener los objetivos nacionales. Según la Escuela de Comando y Estado Mayor del Ejército (ECEME), la expresión política se conceptualiza de la siguiente manera:

Dentro de la sociedad nacional en su conjunto, los medios están históricamente organizados que, en interacción, tienen la función de interpretar los intereses y aspiraciones de las personas, identificando y estableciendo los objetivos nacionales, cuyo logro y guía de conservación. Estos medios de interacción con tales funciones constituyen la forma en que la nación se expresa políticamente; por eso llamamos a este conjunto particular Expresión política. (ECEME, 2011)

También según el ESG, la Expresión Militar del Poder Nacional es la manifestación predominantemente militar del Poder Nacional, que contribuye a lograr y mantener los Objetivos Nacionales. De manera similar a la Expresión Psicosocial, ECEME caracteriza la Expresión Económica de la siguiente manera:

La Expresión Militar del Poder Nacional tiene el uso de la fuerza o la posibilidad de usarlo, la característica más llamativa. Se manifiesta, ya sea por el efecto de desalentar las posibles amenazas, o por la acción violenta del Poder Nacional para neutralizarlas ". (ECEME, 2011)

Según Zygmunt Bauman (2008), en su libro, *Liquid Fear*, los orígenes de nuestros miedos son políticos y éticos. El daño causado por poderes fuera de control está muy extendido. En un mundo "negativamente globalizado", el autor nos advierte que todos los problemas relevantes son globales y, por lo tanto, no admiten soluciones locales. Por lo tanto, mientras no se busquen o construyan soluciones a nivel mundial, el fantasma del miedo y la inseguridad continuará sobre las sociedades de nuestro tiempo.

Con la definición de la Escuela Superior de Guerra de Brasil (ESG) sobre Expresión Política del Poder Nacional y BAUMAN sobre el daño causado por el poder incontrolado, podemos caracterizar los Factores que influirán en los Fundamentos de las Expresiones de Poder Político y Militar.

En este sentido, destacamos los factores que se relacionan tanto con la Expresión Política como con la Expresión Militar del Poder Nacional, llamados factores político-militares. Así, al analizar los reflejos de la migración a la luz de los factores político-militares, veremos cómo influyen en las Expresiones Políticas y Militares del Poder Nacional.

Una vez que se hayan estudiado estas definiciones, los reflejos de esta migración se verificarán a la luz de estos factores, siendo el primero el factor de intervención y de interferencia. Según Castro (2011), los principales aspectos de este factor se refieren a la intervención (acto de intervención) o interferencia (intrusión) de la Unión en sus estados miembros, un país en otro o la ONU. También aborda la intervención para la defensa de los derechos humanos, la democracia o el restablecimiento de la paz. El primero es la presión de la ONU y sus oficinas para que Brasil reciba a los migrantes venezolanos y apoye a los estados y municipios que los reciben, demostrando interferencia en los asuntos internos de Brasil.

En este contexto, las directrices del ACNUR alientan a los estados a garantizar que los venezolanos tengan acceso a su territorio y los procedimientos para solicitar refugio. (ACNUR, 2018). La Organización Internacional también hace un llamado a la implementación de programas de regularización que garanticen el acceso a los derechos básicos como la atención médica, la educación, la unidad familiar, la libertad de movimiento,

el refugio y el derecho al trabajo, y advierte que, dada la situación en Venezuela, es crucial que las personas no sean deportadas ni forzadas a regresar al país.

Sin embargo, la ONU (2018), en una nota, elogia a los países latinoamericanos que han introducido acuerdos de garantía y derechos para migrantes y refugiados, como la Declaración de Cartagena, y espera que, cuando sea necesario, los costos y requisitos ser más flexible para promover el acceso a las políticas de asistencia para las poblaciones desplazadas:

La agencia de la ONU aprueba e insta a los gobiernos a adoptar respuestas pragmáticas y específicas para la protección del pueblo venezolano, como acuerdos alternativos de residencia legal, incluyendo visas o permisos de residencia temporal. La agencia de la ONU también recuerda que América Latina tiene algunos de los acuerdos de refugiados más progresistas del mundo, como la Declaración de Cartagena de 1984, un documento formulado a partir de la Convención de la ONU sobre los Refugiados de 1951 e que incorpora una definición más definida. más amplio que ser un refugiado. La agencia evalúa que las diversas circunstancias que condujeron a la salida de los ciudadanos venezolanos del país cumplen con los valores consagrados en la Declaración de Cartagena. (ONU, 2018)

Como resultado de la migración desordenada de los venezolanos, también se refleja la interferencia de la ONU en la propia política de control fronterizo de Brasil y en la relación entre la Unión y sus Estados miembros. Según un artículo del Estado de São Paulo, publicado en agosto de 2018, debido a la situación caótica que enfrenta el estado de Roraima, que ya no pueda atender la mayor demanda de servicios públicos básicos, fue solicitado un bloque temporalmente a la entrada a la frontera estatal por la propia gobernadora, en la época, Suely Campos a la Corte Suprema (STF). Ella ha acusado al gobierno federal de omisión ante la situación del estado. En este caso, la mera consideración de la propuesta del Gobierno Federal, generó una fuerte reacción de la ONU, que dijo en una nota que los venezolanos deberían ser tratados con "dignidad" en los países anfitriones, apoyando a los especialistas en migración que rechazan cualquier posibilidad de cierre. que una decisión a tal efecto sería

una violación grave del derecho internacional. Este hecho hizo retroceder al Gobierno Federal y ahora el Tribunal Supremo analiza el caso. (Estación, 2018).

También podemos observar reflexiones de la migración masiva de venezolanos a la luz del factor político-militar Fronteras. La frontera se define comúnmente como la parte de un país que se enfrenta a otro. Para Castro (2011), la frontera puede ser un área de armonía, aproximación, intercambio o fricción entre países vecinos. El autor considera como aspectos importantes que influyen en este factor y que son de interés para este estudio, la permeabilidad de las fronteras, el contrabando a través de la frontera y sus áreas de fricción.

En este sentido, destaca la permeabilidad de la frontera entre Venezuela y Brasil en la región de Pacaraima, a través de la cual los migrantes ingresan al territorio nacional. Según la Fundación Alexandre de Gusmão (2018), la frontera entre Brasil y Venezuela tiene una longitud de 2.199.0 km, de los cuales 90.0 km son por líneas convencionales y 2.109.0 km por cuenca. Pacaraima está correctamente incluida en estos 90 km de líneas convencionales, el llamado borde seco. Este hecho se convirtió en un obstáculo para el control de los migrantes que ingresan a Brasil y obligó al Gobierno Federal a decidir utilizar el FA para actuar directamente en la recepción de estos migrantes. Esta medida está motivada principalmente por la dificultad de la gestión de crisis por parte de los organismos civiles locales y la presión constante de las organizaciones internacionales y las ONG para resolver el problema.

En este contexto, el Comité Federal de Asistencia de Emergencia, creado para gestionar el problema, indicó en la Gaceta de la Unión, del 23 de febrero de 2018, el General de Brigada Eduardo Pazuello, como Coordinador Operativo del estado de Roraima, 61 que lo faculta para operar todo acciones de control y asistencia para migrantes venezolanos que ingresan a Brasil. En la práctica, el general Pazuello desplegó una base logística del ejército en la región fronteriza y desde entonces ha coordinado el trabajo entre agencias para procesar a estos migrantes.

En 2017, ya previendo la posibilidad de empleo en el tema de la migración venezolana, el Ejército llevó a cabo la Operación Amazonlog17, un ejercicio en la región de

la Triple Frontera entre Brasil, Colombia y Perú que tuvo como situación general una gran catástrofe ambiental. Para absorber los diversos países y agencias participantes, se implementó en Tabatinga-AM, una Base Integrada de Logística Multinacional (BLMI). En el contexto del ejercicio, la Base de Apoyo Logístico del Ejército, comandada por el general Pazuello, estableció y administró, además del BLMI, un campamento para acoger a los migrantes. El ejercicio también incluyó en el alcance de sus Acciones con Tropas y Medios (ATM), la operación de un Centro de Control Evacuado (CCE), donde los procedimientos fueron entrenados en la conducción de un gran flujo de peruanos y colombianos que ingresan a Brasil, Existe la participación directa de varias agencias gubernamentales, como el IRS, la Policía Federal, la Defensa Civil, entre otras, en el procesamiento de estos migrantes, en acciones que involucraron todo, desde asistencia básica hasta control policial y sanitario de estos migrantes.

Según Gen Dutra, comandante de la 1.a Brigada de Infantería de la Selva, ubicada en Boa Vista-RR, la operación del Centro de Control Evacuado fue de fundamental importancia para la consolidación de una doctrina de procesamiento de migrantes. El Oficial General también señaló que el primer oficial de operaciones de Bda Inf SI participó en el ejercicio Tabatinga y puede hacer una actualización doctrinal a los miembros de la Guarnición Boa Vista, ya que apoyarán plenamente las acciones coordinadas por Gen Pazuello.

Aún vinculado al factor Fronteras, uno de los reflejos de la migración venezolana puede verificarse como el aumento de las tensiones entre venezolanos y brasileños en la frontera y la consecuente aparición de fricciones en la región. Desde 2017, los conflictos entre ciudadanos brasileños y venezolanos se han intensificado, culminando en los intentos de los brasileños de expulsar a los venezolanos el 17 de agosto de 2018 en Pacaraima, que se convirtió en escenario de tensiones y acciones violentas este mes. (BHR, 2018).

Según un artículo en El tiempo, en febrero de 2018, la Secretaría de Seguridad Pública de Roraima registró dos casos de violencia contra venezolanos en el estado. En uno de ellos, un niño de 3 años y sus padres resultaron gravemente heridos cuando se arrojó una bomba casera en la casa donde estaban alojados en Boa Vista. En el otro, también en Boa Vista, las

cámaras de seguridad filmaron a un hombre prendiendo fuego a una casa donde vivían 31 venezolanos. También según el artículo, la Secretaria de Seguridad Pública, Giuliana Castro, dijo que no midió los esfuerzos para investigar la relación de las acciones con los crímenes de odio.

Los residentes de Pacaraima recientemente incendiaron las pertenencias y la ropa de los venezolanos que se encontraban en refugios improvisados en las calles de la ciudad el 17 de agosto de 2018. El acto de violencia supuestamente fue motivado por el asalto y la agresión de un grupo de venezolanos contra un comerciante local que habría estado en estado grave. Las hostilidades se extendieron por toda la ciudad, incluida la quema de barricadas en la BR 174, que une Pacaraima con Boa Vista y a través de la cual casi todos los venezolanos ingresan al territorio nacional. (Globonews, 2018).

Los hechos descritos anteriormente, sumados a la preocupación con lo aumento de los crímenes transfronterizos y actividades del crimen organizado, como contrabando, descamino, tráfico de drogas, personas y órganos, son presentados diariamente con la venida de los migrantes a región. Con ellos, trae también, reflejos muy negativos para lo Gobierno y la defensa brasileña.

Adjunta se a todas esos problemas a la presencia de actores externos estatales de muy relevancia en lo escenario internacional como China y Rusia, en apoyo significativo, militar y económico, al Gobierno de Nicolas Maduro. En esta situación debe tener un acompañamiento muy cercano por parte de la defensa y del gobierno brasileño pues no se sepa la ligación de lo fomento de todos los problemas fronterizos con el apoyo de esos países a Venezuela y sus intereses ideológicos y de Poder Mundial.

Otro reflejo de la migración desordenada de los venezolanos se puede percibir a la luz del factor Gobierno o Autoridad. Según Castro (2011), Gobierno es el "sistema político por el cual se gobierna el estado" y la Autoridad es el "representante del poder público", "el que tiene el deber de hacer cumplir las leyes". Castro aprovecha estas definiciones y agrega que el estado es la nación políticamente organizada y debe estar presente en toda su área de jurisdicción y, a través de su Gobierno, promover el desarrollo del área.

Dicho esto, lo que podemos observar desde el comienzo del proceso migratorio fue el establecimiento de una crisis entre la Unión, el Estado y los municipios. El gobierno de Roraima se queja de actuar solo, la ciudad exige la acción de la Unión que afirma colaborar con otras esferas, generando una verdadera lucha de brazos entre los representantes del gobierno. (Uol, 2018).

Después de los actos de violencia de los brasileños que cuentan a los venezolanos en agosto de 2018, la gobernadora Suely Campos solicitó al presidente el apoyo de la Fuerza de Seguridad Nacional y reiteró las críticas al Gobierno Federal en una nota de aclaración emitida por la Secretaría de Comunicaciones del Gobierno del Estado de Roraima:

(...) El Gobierno de Roraima se encarga, de forma aislada, de todos los servicios públicos, sin el apoyo del Gobierno Federal. Necesito que el ejército brasileño asegure el orden en la frontera con Venezuela. La solución a la crisis migratoria solo llegará cuando el Gobierno Federal comprenda la necesidad de cerrar temporalmente la frontera, realizar el traslado inmediato de inmigrantes a otros estados y asumir su responsabilidad de controlar la seguridad sanitaria y fronteriza. (El globo, 2018)

Por otro lado, el Gobierno Federal se defiende al afirmar que ha habido un aumento en el gasto público para mitigar los impactos del flujo migratorio. Según Correia (2018), el Gobierno Federal puso a disposición la contribución de R\$ 190 millones al estado de Roraima para contener la crisis migratoria. También según el autor, otros R\$ 70.000 serán transferidos al Ayuntamiento de Pacaraima para ser utilizados en el mantenimiento del refugio temporal que recibe a los indios Warao.

El Estado de Roraima ya había recibido fondos del Gobierno Federal en 2017 para abordar el problema de la migración. Según Emília Campos, de la Secretaría de Trabajo y Bienestar Social del Gobierno del Estado de Roraima, el monto liberado por el Ministerio de Desarrollo Social y Agrario ese año fue de alrededor de R\$ 480 mil. En ese momento, los fondos se destinaron al Centro de Referencia de Inmigrantes, un espacio que alberga indios venezolanos y no indios en el oeste de Boa Vista. (Oliveira, 2017).

También es importante observar los reflejos de la migración desordenada a la luz del factor político-militar de Política Exterior. Según Castro (2011), este factor comprende las relaciones diplomáticas de un país con países extranjeros, teniendo como principales aspectos de interés para este trabajo, la posición de un país en relación con los bloques oriental y

occidental, sus principios y criterios adoptados, su participación en organizaciones y foros internacionales, alianzas, tratados, protocolos, acuerdos y conferencias internacionales.

En este sentido, en relación con la Política Exterior brasileña, también se puede observar como un reflejo de la migración masiva de venezolanos, la participación de Brasil en el Grupo de Lima, un organismo multilateral que se creó después de la Declaración de Lima, firmada el 8 de agosto en la capital peruana, Lima, donde representantes de diecisiete países se reunieron para crear una salida pacífica para la crisis en Venezuela:

Los Ministros de Relaciones Exteriores y Representantes de Argentina, Brasil, Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, Guatemala, Honduras, México, Panamá, Paraguay y Perú, reunidos en Lima el 8 de agosto de 2017, para abordar la situación. Venezuela y explore formas de contribuir a la restauración de la democracia en ese país a través de una solución pacífica y negociada. Alentados por el espíritu de solidaridad que caracteriza a la región y la convicción de que la negociación, con pleno respeto de las normas del derecho internacional y el principio de no intervención, no violación de los derechos humanos y la democracia, es la única herramienta que garantiza Solución duradera a las diferencias. (Declaración de lima, 2017)

Uno de los principales objetivos del Grupo de Lima es abordar el preocupante aumento de la migración venezolana en la región, sin el cual se planean reuniones para coordinar acciones y brindar soluciones al problema. Según la agencia, el grupo continuará monitoreando la situación en Venezuela y reducirá el nivel de las relaciones diplomáticas con Venezuela, en protesta por las últimas elecciones presidenciales venezolanas, en las que el Grupo alega fraude, lo que demuestra la conducta antidemocrática de Nicolás Maduro

Otro punto importante, debido al flujo incontrolado de venezolanos hacia Brasil y otros países latinoamericanos, como Colombia y Perú, es que el Gobierno brasileño ha cambiado su posición en relación con los eventos en Venezuela. Según COTER (2017), en reconocimiento celebrado a principios del 2017, por la construcción de refugios en Pacaraima, la Casa Civil se ha pronunciado contra la grave crisis en el país vecino. La escalada de violencia asociada con las graves violaciones de los derechos humanos en Venezuela y el éxodo real de los venezolanos a los países de la región ha llevado al gobierno brasileño a adoptar una postura más dura sobre su vecino del norte.

Así, el Ministerio de Relaciones Exteriores (2018), a la luz de las recientes declaraciones del presidente de Venezuela, en las que señaló que en su país no hay crisis

migratoria, publicó la manifestación conjunta de los países miembros del Grupo Lima, Argentina, Brasil, Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, Guatemala, Guyana, Honduras, México, Panamá, Paraguay, Perú y Santa Lucía, en los que estos gobiernos expresan que el deterioro de la situación económica, social y humanitaria en Venezuela ha causado, en los últimos dos años, un aumento masivo de la migración venezolana, especialmente impactando a los países de la región:

Aunque la mayoría de los migrantes venezolanos inicialmente van a países vecinos, también ha habido un aumento significativo en la migración de tránsito de estos países a otros destinos. Las cifras oficiales muestran que entre 2017 y 2018, aproximadamente 82,000 venezolanos emigraron a Argentina; para Brasil, aproximadamente 50 mil; para Colombia, 800 mil; para Chile, más de 160 mil; para Guatemala, 15,650; para México, 65,784; para Panamá, 65,415; para Paraguay, 2,893; y para Perú, 298,559. Estas cifras son consistentes con las estimaciones realizadas por el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), que indican que entre 1.5 millones y 1.6 millones de venezolanos tendrían abandonado su país a fines de 2017. Esto ha creado una serie de desafíos para los países receptores en diferentes ámbitos, como el humanitario y el sanitario, incluida la desnutrición y el resurgimiento de enfermedades que ya habían sido erradicadas o controladas. Del mismo modo, la capacidad de proporcionar servicios básicos como el acceso a la educación y la protección de niños y adolescentes, entre otros, enfrenta serios desafíos. En vista de esto, los países del Grupo de Lima reiteran nuestra voluntad y compromiso de brindar asistencia y protección a los venezolanos, así como el apoyo a los que permanecen en ese país, por lo que reiteramos firmemente el llamado a establecer mecanismos para el acceso a la ayuda humanitaria. Abordar esta delicada situación. Del mismo modo, pedimos a Venezuela que establezca urgentemente un sistema para el intercambio de información epidemiológica con los países vecinos a fin de coordinar los esfuerzos para contener las enfermedades, especialmente en las zonas fronterizas. (MRE 2018)

Finalmente, vale la pena destacar que los reflejos de esta migración desordenada de venezolanos a la luz del factor político-militar para Brasil agarra principalmente la hegemonía y el desequilibrio de poder local y de su país vecino. Según Castro (2011), la hegemonía de un país se debe a la concentración y superioridad de su poder político, militar y económico, lo que le da la posibilidad de imponer su voluntad a los demás. Es importante relatar también el factor Gobierno y su capacidad de gerenciar y resolver problemas y crisis internas y externas. Por último, y muy importante, el Factor Política Exterior, donde el gobierno debe organizar y planear las conductas y procedimientos con otros países, alinear conversaciones y buscar soluciones globalizadas territorialmente a luz de los Tratados de los órganos competentes.

4.2 REFLEJOS DE LA MIGRACIÓN VENEZOELANA A BRASIL A LA LUZ DE LOS FACTORES SOCIOECONÓMICOS

Figura 11 – Panorama Psicosocial en la Región



Fonte: Fuente: www.folha.com.br

La construcción del imaginario migratorio se desarrollará bajo la influencia de una serie de procesos y mecanismos que irán estableciendo esquemas de significado en torno a las migraciones y sus protagonistas, lo cual estará relacionado con el rol de la geopolítica, como un aspecto fundamental para comprender las relaciones de poder entre países y continentes, y a los que se movilizan entre ellos, cuestión que ejercerá influencia en el trato hacia los inmigrantes en las sociedades pós-modernas. (Kymlicka, W, 2009).

Esta cita sobre Kymlicka define claramente la dinámica geopolítica psicosocial que sufre cada inmigrante al abandonar su país y región de origen a lo desconocido.

Según ESG, Escuela Superior de Guerra (2014), la Expresión Psicosocial del Poder Nacional es la manifestación de aspectos predominantemente psicológicos y sociales del Poder Nacional, lo que contribuye a lograr y mantener los Objetivos Nacionales. En este sentido, la Escuela de Comando y Estado Mayor del Ejército (ECEME) caracteriza la Expresión Psicosocial de la siguiente manera:

La Expresión abarca personas, ideales, utopías, instituciones, normas, estructuras, grupos, comunidades, recursos y organizaciones, integrados en un vasto complejo orientado hacia el logro de objetivos sociales valiosos, situados en su campo de interés o más allá, que pueden satisfacer sus necesidades. necesidades, intereses y aspiraciones de la sociedad. (ECEME, 2011)

En este sentido, ESG señala tres Fundamentos como los elementos básicos de la nacionalidad: Hombre, Tierra e Instituciones. Estas Fundaciones les permiten inferir las Fundaciones del Poder Nacional, cualquiera sea su Expresión. También según la Escuela, estos fundamentos están influenciados por elementos dinámicos llamados Factores, que pueden valorarlos o depreciarlos. (ESG, 2011).

Corroborando estas afirmaciones, Castro (2010) define los Factores como condiciones o situaciones que favorecen u obstaculizan el logro de un resultado, enumerando en su trabajo, una serie de Factores que influyen directamente en las Expresiones del Poder Nacional. El autor también señala que algunos factores afectan a más de una Expresión, como los factores socioeconómicos, que están directamente relacionados con la Expresión Psicosocial y la Expresión Económica del Poder Nacional. Así, al analizar los reflejos de la migración a la luz de los factores socioeconómicos, veremos cómo influyen en las Expresiones Psicosociales y Económicas del Poder Nacional.

Dicho esto, comenzamos a verificar los reflejos de esta migración a la luz de estos factores comenzando con el Factor de Población. Este factor encuentra entre sus principales aspectos que son de interés para este trabajo, el estado de la población, en particular su aumento efectivo y demográfico medido por la suma del crecimiento vegetativo + aumento de la esperanza de vida + crecimiento dinámico, y este último factor de la ecuación se refiere directamente a la inmigración y al balance positivo de los movimientos migratorios. (Castro, 2011).

Existe una relación directa entre la población de la población brasileña y el balance positivo del movimiento migratorio de venezolanos que ingresan a Brasil desde 2015. Según el sitio web oficial del IBGE, la proyección de la población brasileña fue de aproximadamente 208.760.000 habitantes en agosto. 2018. Por otro lado, el Ministro Principal de la Casa Civil, en periodo, Eliseu Padilha, en una entrevista con el EBC a fines de junio de 2018, informó que había 56.740 venezolanos en Roraima, entre residentes y

refugiados, lo que nos lleva a un razonamiento lógico. que la migración venezolana ha contribuido, incluso a pequeña escala, al aumento de la población brasileña. También es notable el dramático aumento de la etnia venezolana dentro de la sociedad brasileña, basado en 2010

Según el IBGE (2018), las estimaciones de población residente para los municipios brasileños, con fecha de referencia el 1 de julio de 2018, se calcularon en función de la Proyección de población (Revisión 2018) publicada el 25/07/2018. Esta revisión incorporó inmigrantes venezolanos en el estado de Roraima, de los cuales el 99% se concentró en los municipios de Boa Vista y Pacaraima, lo que hizo que la Capital Boa Vista superara en número de habitantes a la capital de Espírito Santo, Vitória.

Sin embargo, este hecho generó una desproporción humana en la estructura existente en los municipios de Roraima, que se vio obligado a solicitar el apoyo del Gobierno Federal para transferir este excedente de población a otras áreas de la Federación a través del proceso de internalización de estos venezolanos. Este proceso, hecho posible por el gobierno federal y las Naciones Unidas (ONU), comenzó transportando 199 inmigrantes a la ciudad de São Paulo y a Cuiabá, en un avión de la Fuerza Aérea Brasileña (FAB). (Ministerio de Defensa, 2018).

Según el EBC (2018), en promedio, alrededor del 30% de los migrantes venezolanos que previamente fueron internalizados "ya se han integrado, buscaron una actividad productiva, están trabajando y produciendo para su familia y han dejado de trabajar". Según la Agencia, entre abril y julio de este año, el proceso de internalización de los migrantes que solicitaron 50 refugio o residencia en Brasil involucró a 690 venezolanos que fueron expulsados de Roraima, donde la mayoría ingresa al país. La mayoría (267) fueron a São Paulo, más 165 a Manaus, 95 a Cuiabá, 69 a Igarassu (PE), 44 a Conde (PB) y 50 a Río de Janeiro.

El trabajo es otro factor socioeconómico que se ha visto afectado por la migración desordenada de los venezolanos. Este factor está relacionado principalmente con la población

económicamente activa, el subempleo, el desempleo, el trabajo infantil, el trabajo esclavo, la división del trabajo y los salarios. (Castro, 2011)

En este sentido, el número de desempleados en Roraima ha crecido de manera alarmante desde el inicio de la migración y muchos extranjeros se alinearon en los semáforos para pedir trabajo o incluso para ofrecer servicios informales que no requieren registro en la tarjeta de trabajo. En el primer trimestre de 2017, una encuesta del IBGE reveló que en Roraima la tasa de desempleo era del 10,3%, lo que representa un índice nunca registrado en el estado. (Costa, 2017).

La búsqueda de empleo también ha aumentado la búsqueda de carteras de trabajo. Según datos del Ministerio de Trabajo del Estado, solo en el primer semestre de 2017, la Agencia registró un registro de emisión de tarjetas de trabajo para inmigrantes, se entregaron casi 3.000 tarjetas de trabajo a ciudadanos venezolanos. En 2015, solo se emitieron 257 documentos y 1,331 en 2016. (MTE-RR, 2017).

Según el profesor de la Universidad Federal de Roraima (UFRR) y especialista en temas fronterizos, João Carlos Jarochinski, la tasa de desempleo en Venezuela está asociada con el escenario de recesión.

"Es común cuando hay un escenario de desempleo que el primer segmento afectado es el de los inmigrantes. Eso es un hecho. En el caso de Roraima, lo que tenemos que analizar es que los venezolanos tienen una llegada más reciente y fueron encadenados en un proceso de recesión "(Jarochinski, 2017)

La falta de empleo plantea un grave problema social: el tema de la explotación laboral. Según MTE-RR (2017), a medida que aumenta el número de venezolanos que ingresan al país en busca de trabajo, también lo hacen los informes de contratación irregular. Una de las últimas huelgas ocurrió en abril de 2018, durante una operación del Grupo Especial de Inspección Móvil. La acción también encontró a otros 35 trabajadores indocumentados en granjas en las ciudades de Cantá, Iracema, Mucajaí y Boa Vista. Entre ellos había 12 venezolanos y 51 colombianos. Según el MTE, los tres venezolanos rescatados vivían en condiciones precarias en su propio lugar de trabajo en la capital. Dormían al aire libre y preparaban comidas en el suelo. No había baño en el local tampoco.

Otra situación de gran preocupación en Roraima, también relacionada con el factor laboral, es la aparición de conflictos por disputas laborales, vacantes en el sistema de educación pública y hospitales, incluidos los ataques contra los venezolanos. Sin embargo, un porcentaje del 48.4% de los venezolanos en Boa Vista, en octubre de 2017, no había utilizado ningún servicio público, según una investigación realizada por el Observatorio de Migración Internacional - OBMigra. Por lo tanto, la sensación de sobrecarga estaría menos vinculada a un empeoramiento de los servicios del mayor contingente de inmigrantes y, más bien, estaría relacionada con un escenario en el que la ciudad, sin el apoyo de los gobiernos estatales y federales para atraer proyectos de desarrollo económico. Para la región, no puede proporcionar lo que se necesita para una población que está mayormente desempleada o con educación informal y con poca educación. (FGV DAPP, 2017).

Estrechamente relacionado con el Factor Laboral está el Factor de Recursos Humanos o del Mercado Laboral. Castro (2011) describe este factor como la fuerza física y mental del ser humano empleado en la producción de bienes y servicios. Se refiere a la mano de obra disponible y, en particular, su calificación y composición (adultos o jóvenes, hombres o mujeres). Mientras tanto, para minimizar el problema del desempleo, el subempleo y la esclavitud generados por la migración incontrolada de venezolanos, el Gobierno Federal busca, en su proceso de internalización, asignar a los venezolanos más capaces, en mercados laborales menos saturados que el roraimense. Según EBC (2018), de abril a junio de 2018, 820 venezolanos fueron trasladados a siete ciudades de Sao Paulo, Río de Janeiro, Amazonas, Paraíba, Pernambuco y Mato Grosso, así como al Distrito Federal.

Según el FGV DAPP (2017), el perfil de este grupo de inmigrantes, extraído de datos oficiales, revela que una parte significativa de la población venezolana no indígena que cruza la frontera tiene un buen nivel de educación (el 78% tiene un completar la escuela secundaria y el 32% tiene un título universitario o de posgrado). Según datos de OBMigra, el 60% de estos individuos estaban en 2017 empleados en alguna actividad remunerada y enviaban remesas a cónyuges e hijos en Venezuela. Por lo tanto, según la entidad, aunque está infravalorada profesionalmente, la migración venezolana termina trayendo beneficios a

Brasil. A nivel general, los venezolanos no indígenas que emigran a Boa Vista tienen una educación superior a la población local promedio, y el porcentaje de venezolanos en el mercado laboral formal, 28%, no es muy diferente del porcentaje de brasileños, 29,3% en 2015, según IBGE (2015).

En Paraíba, por ejemplo, 44 venezolanos del proceso de interiorización fueron asignados al municipio de Conde, la mayoría de ellos hombres y mujeres con educación superior, lo que hizo posible que muchos ingresen rápidamente al mercado laboral, incluso aún no tienen sus diplomas revalidados. (G1. Com, 2018).

En este sentido, la investigación de FGV (2017) destaca que es necesario reconocer rápidamente cuáles son las habilidades de esta población inmigrante y articularse con el sector privado, para mapear las oportunidades de acuerdo con estas habilidades. La investigación también señala como fundamental, el establecimiento de un grupo de trabajo de emergencia que involucre a las agencias responsables: además del Ministerio de Justicia e Itamaraty, es importante involucrar la carpeta Trabajo (para articulación con oportunidades de trabajo) y la carpeta Educación. (para crear un mecanismo ágil de reconocimiento de habilidades), porque según el propio Gobierno, la revalidación de diplomas es uno de los principales obstáculos para la asignación satisfactoria de los migrantes en el mercado laboral.

Además, también se observa que el aumento de los migrantes venezolanos impacta principalmente en los servicios básicos de los municipios que absorben a estos migrantes, siendo los de Pacaraima-RR y Boa Vista-RR, los más afectados. Por lo tanto, el estado de Roraima, la primera parada para que los venezolanos ingresen a Brasil, es el primer estado brasileño que siente los reflejos de estos servicios básicos.

Entre ellos, los relacionados con el Factor de Salud se encuentran entre los más preocupantes. Según Castro (2011), los aspectos relacionados con la salud incluyen, entre otros, el estado de salud del área, la salud pública, el saneamiento básico (agua y alcantarillado) y el tratamiento de residuos, la cantidad de médicos y dentistas por habitante, organizaciones hospitalarias, enfermedades, endemias y epidemias.

En este sentido, la sobrecarga en los servicios de salud ha sido uno de los puntos principales. El municipio tiene una población de aproximadamente 14,000 habitantes y ha estado brindando atención médica a la mayoría de los migrantes que ingresan a Brasil, incluidos los que se mudan a Boa Vista. Este hecho ha generado un mal servicio a los brasileños y la falta de medicamentos. (COTER, 2017).

Pacaraima tiene solo dos puestos de salud y un hospital estatal con estructura básica que no realiza cirugía, por ejemplo. Desde el comienzo de la crisis venezolana, la ciudad se ha desplegado para servir a su población y a los casi 700 venezolanos que cruzan la frontera a diario. La principal dificultad de las autoridades es la falta de medicamentos. Según el alcalde de Pacaraima, Juliano Torquato, la demanda en clínicas de salud en algunos días es 100% venezolana. Torquato dice que la cantidad de llamadas también se duplicó con creces: si tenían alrededor de 40 a 50, actualmente llegan a 100, y la cantidad de profesionales que atienden sigue siendo la misma. (marzo de 2018).

Otro reflejo producido en el área de la salud, como resultado de esta migración desordenada de venezolanos a Brasil, ha preocupado a las autoridades brasileñas e internacionales: el aumento en el número de casos de enfermedades hasta ahora controladas en el país e incluso erradicadas, como es el caso del sarampión.

Según datos de la OMS, la enfermedad habría sido erradicada de las Américas en 2016, pero algunos brotes se identificaron ya en 2017 en algunos países de la región. Según la Organización, once países de las Américas informaron 2.472 casos confirmados de sarampión este año: Antigua y Barbuda (1), Argentina (5), Brasil (677), Canadá (19), Colombia (40), Ecuador (17), Estados Unidos (91), Guatemala (1), México (5), Perú (3) y Venezuela (1,613). Las cifras provienen de la última actualización epidemiológica de la Organización Panamericana de la Salud (OPS), con datos cerrados el 20 de julio de 2018. Brasil enfrenta actualmente dos 54 brotes de sarampión, uno en Roraima y otro en la Amazonía. La OPS/OMS está colaborando con las acciones de control del brote de sarampión en dos estados brasileños: Amazonas (788 casos confirmados para el 6 de agosto de 2018) y Roraima (281 casos confirmados para el 6 de agosto de 2018). (OMS, 2018).

Las autoridades brasileñas dicen que el regreso de la enfermedad se debe a la migración de venezolanos infectados con el virus a Brasil. Según el Ministerio de Salud (MS) en 2016, Brasil ganó el certificado de eliminación de sarampión por parte de la OPS, pero en 2017, se confirmaron casos de sarampión en venezolanos que ingresaron al estado de Roraima, causando un brote de la enfermedad en el estado, con expansión de casos de la enfermedad a Manaus, lo que corrobora los datos de la OMS. También según la EM, la facilidad de propagación de la enfermedad facilita la proliferación del virus a otros estados de la Federación, como Sao Paulo, Río de Janeiro y Rio Grande do Sul, que ya informaron casos en 2018. La situación obligó al Gobierno Federal a actuar y en julio se lanzó una campaña nacional para la vacunación contra el sarampión. (Ministerio de Salud, 2018).

También según el Ministerio de Salud, los análisis de la Fundación Oswaldo Cruz (Fiocruz) mostraron que el sarampión identificado en los brasileños en los casos ocurridos en los estados de Roraima y Amazonas tienen el genotipo D8, el mismo que circula en Venezuela desde 2017, lo que corrobora la teoría de que la enfermedad fue traída a Brasil por la ola migratoria de venezolanos que ingresan al norte del país (FIOCRUZ, 2018).

Otro factor a analizar y que ha sufrido con la migración venezolana es el Factor de Educación. Según Castro (2011), la educación es un factor importante para la expansión económica y el desarrollo de un área, ya que proporciona mejor calidad de trabajo y producto, mayor racionalización y organización de la producción, innovación tecnológica y especialmente movilidad social. Este factor incluye aspectos relacionados con la cantidad y calidad de las escuelas, el nivel de alfabetización de la población, los porcentajes de estudiantes matriculados en educación primaria, secundaria y superior, y el acceso a guarderías y centros preescolares (número de maestros x estudiantes).

Datos del INEP (Instituto Anísio Teixeira de Investigación y Estudios Educativos), vinculados al Ministerio de Educación, el sistema escolar estatal ha registrado un aumento del 400% en el número de estudiantes venezolanos matriculados en escuelas estatales desde 2015.

Según el Departamento de Educación del Estado de Roraima (SEED), en 2016 el número de estudiantes venezolanos en las escuelas de Roraima llegó a 1096 y en 2017 el gobierno estatal encontró 1200 estudiantes. Actualmente, el Gobierno del Estado de Roraima estima que es aproximadamente 1815 el número de estudiantes venezolanos inscritos en el sistema público estatal y afirma estar al límite de su capacidad, que es de 38.000 estudiantes. De esta manera, los lugares en las escuelas públicas del estado disminuyen, y hay competencia entre los niños brasileños y venezolanos. (Folha SP, 2018).

Continuando con el estudio, es esencial observar los reflejos producidos por la migración venezolana a la luz del Factor de Vivienda. Este factor se caracteriza por la habitabilidad y el entorno de la zona, teniendo en cuenta el número de viviendas en relación con el número de habitantes, los tipos de vivienda y la existencia de barrios marginales, Mocambo, viviendas, etc. (Castro, 2011).

En este sentido, el creciente número de venezolanos en Roraima desde el comienzo del proceso de migración ha hecho que el déficit de viviendas en el estado se dispare. Según un informe de g1.com (2017), ese año decenas de extranjeros buscaron refugio incluso en las calles de Boa Vista. Sin un refugio permanente donde pudieran quedarse y dinero para alquilar o comprar una casa, familias enteras adoptaron la plaza en el centro de la capital como su hogar.

Según COTER (2017), para minimizar esta situación, el Centro de Referencia de Inmigrantes en el oeste de Boa Vista, creado en diciembre de 2016, buscó alojar a los migrantes venezolanos en un refugio temporal en el gimnasio deportivo del barrio de Pintolândia. En el lugar, los indios venezolanos y no indios comenzaron a compartir el espacio provisto por el Gobierno del Estado, y sus acciones fueron coordinadas por la ONG Fraternidad y mantenidas mediante donaciones. El lugar es una vivienda temporal para extranjeros de un máximo de 15 días. En junio de 2017, el Centro albergaba a unos 350 inmigrantes, 250 de ellos indígenas y 100 venezolanos no indígenas. También según un informe de COTER, el refugio no tenía control catastral de los venezolanos y muchos se fueron a Manaus mientras que otros llegaron. El sitio aún carecía de seguridad, camas o

hamacas, y los migrantes se acurrucaban en el piso, lo que contribuyó a crímenes como la prostitución, el abuso sexual y el tráfico de drogas, todos informados por la ONG Fraternity.

La situación es peor en comparación con las personas sin hogar. En una entrevista con TV Roraima en junio de 2018, el teniente coronel EB Andrade Pontes, asesor de medios de la Fuerza Humanitaria liderada por el ejército brasileño, informa sobre la precaria situación en el estado de Roraima con respecto a la falta de vivienda para los migrantes. Según los militares, alrededor de 1.500 migrantes no tienen hogar, la mayoría de ellos concentrados en los municipios de Boa Vista, Pacaraima y Amajari. (TV Roraima, 2018)

4.3 CONCLUSIÓN PARCIAL

Se podrían especificar las conclusiones parciales dentro de los campos político - militar, y socio - económico del poder nacional.

En el ámbito socioeconómico, los reflejos de la migración venezolana a la luz del factor socioeconómico se centran principalmente en la situación de equilibrio social o desequilibrio. Según Castro (2011), el equilibrio o desequilibrio social resulta de la igualdad o desigualdad en la distribución de: ingresos; infraestructura social (educación, trabajo, cultura, alimentación, cuidado y bienestar); empleados y desempleados (excluidos). Por lo tanto, como se ve en los párrafos anteriores, hay un marcado aumento en los desequilibrios sociales de la migración desordenada de los venezolanos.

En este sentido, Castro (2011) afirma que los desequilibrios marcados generan tensiones internas, hostilidades y violencia. Por lo tanto, considerando que la mayoría de los venezolanos no tienen ingresos cuando ingresan al territorio brasileño y que muchos están al margen de la sociedad, creando una clase de excluidos en el territorio nacional, hay un aumento considerable en las tasas de violencia.

Según la Oficina de Seguridad Pública de Roraima en Pacaraima, las tasas de robo aumentaron considerablemente y el número de homicidios llegó a seis en los primeros cuatro meses de 2017 (una cifra considerada extremadamente alta para la región). Esta situación ha generado inseguridad para la población local. (COTER, 2017).

Ya en 2016, al comienzo de la migración, el estado de Roraima registró la primera explosión en el número de venezolanos detenidos por cometer delitos: poco más de 80. Durante 2015, solo 12 venezolanos habían sido arrestados. En ese momento, la jefa de estado del Departamento de Narcóticos del estado (Denarc), Francilene Hoffmann, dijo que la mayoría de los arrestos estaban relacionados con el narcotráfico, aunque el gobierno no detalló la motivación. (Purpura, 2016).

Según el gobierno del estado de Roraima, el aumento en el flujo migratorio de venezolanos a Roraima ha provocado un aumento de los problemas de seguridad pública, incluido el crimen organizado. Las cifras oficiales muestran que 33 de los 2.758 detenidos en Roraima son venezolanos, de los cuales 5 están vinculados a organizaciones criminales. En enero de 2018, la Brigada de Bomberos Militares de Roraima atrapó un grafiti con la inscripción PCC (Primer Comando de la Capital) en uno de los refugios de migrantes venezolanos en Boa Vista. El Gobierno del Estado dijo que estaba haciendo un seguimiento de la posibilidad de participación venezolana en el crimen organizado mediante el monitoreo de los prisioneros. (Folha de Sao Paulo, 2018).

En el campo político - militar, los reflejos de esta migración desordenada de venezolanos a Brasil pasan por la proyección hegemónica de Brasil en el escenario internacional, en la solución del problema. Un país puede tratar de convertirse en un liderazgo regional por diversos medios de poder. Brasil en las últimas décadas ha mostrado un crecimiento significativo en su política y economía internacional. Estos avances lo diferenciaron como líder sudamericano, confirmando su poder con su posición en el bloque del Mercosur y promoviéndolo a la posibilidad de obtener el asiento deseado en el Consejo de Seguridad de la ONU. Una de las vías para que Brasil gane su posición en el escenario internacional es ejercer el poder y proteger los intereses de otras naciones de la región sur a través del poder blando. (León, 2014) ¿Qué es el poder blando? Es la capacidad de obtener lo que uno quiere por atracción en lugar de coacción o pago. Surge del atractivo de la cultura, los ideales políticos y políticos de un país” (Nye Jr, 2004).

En este sentido, la migración venezolana y la crisis en Venezuela hace con que Brasil a través de su respuesta al problema reafirme su liderazgo regional. Según el Ministro de Relaciones Exteriores, Aloysio Nunes, o Brasil ha estado exigiendo, junto con otros países, que el régimen venezolano cumpla con las obligaciones que ha contraído libremente en materia de democracia. También según el ministro, la solución de la crisis debe ser construida por los propios venezolanos con el apoyo de la comunidad internacional y Brasil continuará dando la bienvenida a los refugiados venezolanos porque es un deber moral y una obligación internacional. (El Estado de Sao Paulo, 2018).

Al respecto, el Ministro Principal de la Oficina de Seguridad Institucional de la Presidencia de la República, Gen Etchegoyen (2018), dijo que Brasil, que tiene un liderazgo natural en América del Sur, debe coordinar el trabajo de los países de la región para resolver el problema. Venezuela, en lo que llamó una catástrofe humanitaria, y especialmente en relación con el flujo incontrolado de migrantes de Venezuela a países latinoamericanos como Brasil, Colombia y Perú. El ministro todavía está a favor de la absorción indiscutible de los venezolanos que ingresan a Brasil, ya que nuestro país es superior a cualquier otro país sudamericano en tamaño, influencia política y poder económico, lo que impone a Brasil mayores responsabilidades. Para Gen Etchegoyen, es esencial que Brasil, junto con los demás países de la región, busque una solución rápida al problema para evitar la interferencia de poderes fuera del subcontinente, manteniendo así el favorable status quo regional a Brasil.

Otro aspecto que merece seguimiento es el enfoque y acompañamiento en el campo político – militar es la aproximación de Venezuela con China y Rusia. En esa parceria puede permitir lo mantenimiento de un status quo regional del régimen de Maduro pelo apoyo y soporte inicialmente en adquisición de armamentos y equipos militares, y después, es posible, lo apoyo en tropas, generando desconfianza en los países vecinos, especialmente en Brasil y Colombia, los países mas perjudicados con la situación migratoria Venezolana.

Los reflejos en el campo militar, para Brasil, apuntan a dos frentes: la preparación para la Defensa de la Soberanía, en caso de una agresión o entrada en el territorio nacional y el

liderazgo en las acciones del Gobierno Federal en la continuidad de los trabajos de la Fuerza de Tarea de Logística Humanitaria en el Estado de Roraima.

TERCERA PARTE: CONCLUSIONES

CONCLUSIONES

El trabajo abordó los objetivos propuestos del estudio, que verificó los reflejos de la migración desordenada de venezolanos a Brasil, presentada especialmente a la luz de factores socioeconómicos y político-militares.

En el estudio de la crisis actual en Venezuela, se puede observar que este país tiene muchas características que se parecen en muchos aspectos a los estados fallidos. De las exposiciones anteriores, está claro que la forma dictatorial en que el gobierno conduce al país, la corrupción instalada, la manipulación del estado, las instituciones débiles, la represión de los opositores, la violencia interna y la precariedad de los servicios públicos son algunos de estas características, llevando a ese país a un alto nivel de inestabilidad. Estos factores se hicieron responsables de uno de los éxodos más grandes del mundo en la actualidad, reflejándose principalmente en los países sudamericanos.

Con respecto a la migración de estos venezolanos a Brasil, el flujo migratorio ocurre a través de la frontera norte de Brasil, teniendo como puerta de entrada el estado de Roraima. El hecho de que este estado esté naturalmente aislado del resto del país, con dificultades en infraestructura y servicios, ha llevado a los migrantes venezolanos a ser sometidos a situaciones inhumanas, sin derechos básicos, especialmente al comienzo de la migración en 2015. Estos factores han llevado a El Gobierno Federal movilizar a las Fuerzas Armadas en una Operación Humanitaria Inter agencial para mitigar la situación en Roraima y evitar una catástrofe humanitaria.

A la luz de los factores socioeconómicos, como se explicó anteriormente, los reflejos negativos pueden volverse exponenciales ya que hay un aumento incontrolado en el número de migrantes venezolanos en Brasil. Los numerosos problemas derivados de esta migración han agobiado los precarios servicios básicos disponibles en la región fronteriza. Se observa que las consecuencias de esta migración a Brasil se evidencian principalmente en los aspectos de salud, vivienda, trabajo, educación, recursos humanos, desequilibrios sociales y la propia población.

Estos factores corresponden a la atención básica a la población y su calidad de vida y han sido directamente afectados por la migración. En este sentido, la falta de recursos para una atención médica adecuada, sumada al resurgimiento de enfermedades infecciosas que habían sido erradicadas de Brasil, fue un foco de constante preocupación por parte de las autoridades nacionales y extranjeras. Además, el creciente déficit de vivienda en Roraima, el agotamiento de la capacidad del sistema educativo para absorber a los niños venezolanos, la saturación del mercado laboral local y el aumento de la mano de obra esclava corroboran los desequilibrios sociales cada vez más graves, creando una población venezolana marginada dentro del territorio nacional. Estos hechos han llevado a una aversión natural al venezolano, y pueden evolucionar hacia una xenofobia masiva

A la luz de los factores político-militares, las consecuencias de la migración venezolana también son negativas. Las consecuencias de esta migración a Brasil se pueden ver más claramente en los aspectos de frontera, gobierno, política exterior, intervención e interferencia, seguridad, guerra y paz, y hegemonía y desequilibrio de poder.

El desgaste del gobierno brasileño en la gestión de la crisis migratoria tanto interna como extranjera ha sido notorio. Los desacuerdos con el gobierno estatal y la presión de las organizaciones internacionales se suman a la crisis política que está experimentando Brasil em de 2015 a 2018, y ahora, también, el actual gobierno del presidente Jair Bolsonaro. También se observa que las tensiones fronterizas causadas por los problemas socioeconómicos generados por la migración, como se describió anteriormente, junto con la posición adoptada por Brasil para unirse a un grupo de países para presionar a Venezuela, ha aumentado la fricción en el subcontinente sudamericano y contribuido al crecimiento de la inestabilidad regional. La preocupación con lo aumento de los crímenes transfronterizos, como contrabando, descamino, tráfico de drogas, personas y órganos, con la venida de los migrantes a región trae también, reflejos muy negativos para lo Gobierno y la defensa brasileña. Adjunta se a todas esos problemas a la presencia de actores externos estatales de muy relevancia en lo escenario internacional como China y Rusia,

em apoyo significativo, militar y económico, al Gobierno de Nicolas Maduro.

Además, se destaca como un reflejo positivo vinculado a los factores socioeconómicos de esta migración, el hecho de que buena parte de los recursos humanos que ingresan al país están en gran medida bien calificados, lo que ha facilitado el proceso de internalización. En cuanto a los factores político-militares, puede considerarse como una reflexión a explorar por parte de Brasil la posibilidad de participar en el proceso de solución del problema migratorio en América del Sur, contribuyendo al fortalecimiento del país en el escenario regional.

Se infiere, por lo tanto, que la desordenada migración venezolana, causada por la crisis en ese país, golpeó fuertemente a Brasil en varias áreas, tal como se presentó durante el trabajo. A través de la investigación, es posible verificar que esta migración trajo a Brasil reflejos significativos en las expresiones psicosociales, económicas, políticas y militares, presentadas a la luz de los factores más impactados, que han estado afectando directa y predominantemente negativamente al Poder Nacional.

Es de destacar que la investigación se está concluyendo en un momento en que la crisis venezolana aún persiste y no se presentan perspectivas reales de cambio, lo que significa que el flujo migratorio venezolano a Brasil continúa existiendo indefinidamente, lo que agrava además la situación. Por lo tanto, algunos datos presentados en esta investigación están en constante evolución, ya que el gobierno brasileño está adoptando medidas internas y externas para resolver el problema. Sin embargo, se presenta como un trabajo científico que servirá de base y apoyo para aquellos interesados en el área.

Finalmente, se concluye que los reflejos de la migración desordenada a Brasil, analizados a la luz de los factores socioeconómicos y político-militares, son generalmente negativos para el país, causando cargas en la sociedad brasileña y afectando directamente la defensa en la preocupación de las amenazas y riesgos, tanto de la Defensa externa de actores estatales, así como, de la problemática de crimines transfronterizos en importante región de Brasil, dificultando o equilibrio e a paz social local.

Por lo expuesto se considera **corroborada la hipótesis** de la investigación.

ANEXO 1

OBJETIVOS NACIONALES DE LA DEFENSA

OND 1: GARANTIZAR LA SOBERANIA, EL PATRIMÔNIO NACIONAL E LA INTEGRIDAD TERRITORIAL

ESTRATEGIAS DE DEFENSA

ED 1: Fortalecimiento del Poder Nacional

ED 2: Fortalecimiento de la Capacidad de Disuasión

Esta estrategia significa desarrollar, mejorar y consolidar los factores que le dan al país las condiciones para desalentar cualquier acción hostil contra su soberanía, intereses, aspiraciones y aspiraciones

ACCIONES ESTRATEGICAS DE LA DEFENSA

AED 7 - Proporcionar al país fuerzas armadas modernas, bien equipadas, bien entrenadas y preparadas permanentemente, capaces de desalentar amenazas y agresiones.

AED 8 - Demostrar la capacidad de contrarrestar las fuerzas hostiles cerca de las fronteras, los límites de las aguas jurisdiccionales brasileñas y el espacio aéreo nacional.

OND 3: SALVAGUARDAR LAS PERSONAS, LOS BIENES, LOS RECURSOS Y LOS INTERES NACIONALES, UBICADOS EN LO EXTERIOR

ESTRATEGIA DE DEFENSA

ED 2 - Fortalecimiento de la capacidad de disuasión

Se ocupa del desarrollo, mejora y consolidación de los factores que dan al país condiciones para desalentar cualquier acción hostil contra su soberanía, intereses, aspiraciones y aspiraciones.

ACCIONES ESTRATEGICAS DE LA DEFENSA

AED - Desarrollar capacidades para preservar a los nacionales en riesgo y salvaguardar los activos, recursos e intereses brasileños en el extranjero, incluidas las líneas de comunicación marítima.

AED 32 - Aumentar la capacidad expedicionaria, centrándose en la preparación y permanencia

AED 33 - Aumenta la participación de las Fuerzas Armadas en años operativos con otros países.

AED 34 - Promover capacitación, actualización tecnológica de recursos materiales y doctrina de recursos humanos, para la participación de las Fuerzas Armadas en operaciones internacionales

AED 35 - Desarrollar capacidades para mantener la seguridad de las líneas de comunicación marítima donde existan intereses nacionales.

BIBLIOGRAFÍA

FUENTES PRIMARIAS

- 1ª BDA INF SL, “Missão da Brigada e Panorama da Situação Atual em Roraima”, apresentação por vídeo conferência com a Escola de Comando e Estado-Maior do Exército (Boa Vista/Rio de Janeiro, 2018).
- ACNUR. (1950). *La Evolución Dinámica del Desplazamiento*. San José, 2000. Publicada em: <www.acnur.org/biblioteca/pdf/2051.pdf>. Disponibilidade em: 03.01.2007
- BRASIL. *Estratégia Nacional de Defesa*. Brasília, DF, 2012.
- BRASIL. *Livro Branco de Defesa*. Brasília, DF, 2012.
- BRASIL. *Manual Básico - Elementos Fundamentais (Volume I). Escola Superior de Guerra*. Rio de Janeiro, 2014.
- BRASIL. Lei nº. 6.815, de 19 de agosto de 1980: Define a situação jurídica do estrangeiro no Brasil, cria o Conselho Nacional de Imigração. *Diário Oficial da União*, 1980.
- BRASIL, Senado Federal. *Constituição da república federativa do Brasil*. Brasília: Senado Federal, Centro Gráfico, 1988.
- BRASIL. Lei nº 9.474, de 22 de julho de 1997. Define mecanismos para a implementação do Estatuto dos Refugiados de 1951, e determina outras providências. *Diário Oficial [da] República Federativa do Brasil*, 1997.
- BRASIL. Lei Complementar nº 136, de 25 de agosto de 2010. Altera a Lei Complementar nº 97, de 9 de junho de 1999, que dispõe sobre as normas gerais para a organização, o preparo e o emprego das Forças Armadas. *Diário Oficial da República Federativa do Brasil*, Brasília, DF, v. 26, 2010.
- BRASIL. Nota de Coordenação Doutrinária n. 1/2014 - C Dout Ex/EME. Operações de ajuda humanitária. 2014.
- BRASIL. Ministério da Defesa. Assessoria de Doutrina e Legislação. MD35-G-01: Glossário da Forças Armadas. Brasília, DF, 5ª Edição 2015.
- BRASIL, M. J. *Refúgio em Números - 3ª Edição*. Brasília, 2017.
- BRASIL. Lei nº 13.684, de 21 de junho de 2018. *Diário Oficial da União*. Brasília, 2018.
- CARTAGENA. *Cartagena Declaration on Refugees. Colloquium on the International Protection of Refugees in Central America, Mexico and Panama*.
- CIVIL, C. *Relatório trimestral Comitê Federal de Assistência Emergencial*, 2018a.
- CIVIL, C. *Apresentação 8ª reunião Comitê Federal*, 2018b — Casa Civil. Disponível em: <<http://www.casacivil.gov.br/operacaoacolhida/documentos/apresentacao-8a-reuniao-comite-federal-4-12-2018/view>>. Acesso em: 9 dez. 2018.
- DE BRASÍLIA, D. *Declaração de Brasília Sobre a Proteção de Refugiados e Apátridas no Continente Americano. Coletânea de instrumento de proteção nacional e internacional de refugiados e apátridas*, 2010.
- FEDERAL, P. *Histórico geral de pedidos de residência*, Brasília, 2018.

FUNAI. Fundação Nacional do Índio. Terras indígenas do Brasil. Disponível em: <<http://www.funai.gov.br>> Acesso em 20 jul. 2019. IBGE, Brasil em Síntese, 2018. Disponível em: <<https://cidades.ibge.gov.br/brasil/rr/panorama>>. Acesso em: 19 maio.2019.

INSTITUTO CHICO MENDES DE CONSERVAÇÃO DA BIODIVERSIDADE I CMBio. Geoprocessamento: mapas temáticos e dados geoestatísticos de unidades de conservação federais. Disponível em: <<http://www.icmbio.gov.br>> Acesso em: 20 jul. 2019.

INSTITUTO NACIONAL DE COLONIZAÇÃO E REFORMA AGRÁRIA - INCRA. Assentamentos rurais do Brasil. Disponível em: <http://acervofundiario.incra.gov.br> Acesso em: 20 jul. 2019. LIMA, G. Declaración de Lima. Governo. 2017. Disponível em: <http://www.rree.gob.pe/SitePages/declaracion_conjunta.aspx?id=DC-007-17>. Acesso em: 30 mar. 2019.

MERCOSUL. Declaração de Princípios do Mercosul sobre Proteção Internacional dos Refugiados. Fortaleza, 2012. Disponível em: <http://www.migraciones.gov.ar/conare/pdf/fortaleza%202012.pdf>

MINISTÉRIO DO MEIO AMBIENTE - MMA. Download de Dados Geográficos. Disponível em: <<http://mapas.mma.gov.br/i3geo/datadownload>> Acesso em: 20 jul. 2019.

MIGRAÇÕES, O. I. Glossário sobre migração. Genebra, 2009

NATIONS, ONLINE PROJECT. venezuela-map-maps-with-road-capital-atof.jpg 1.200×976 pixels. Disponível em: <<http://picturatomorrow.org/wpcontent/uploads/venezuela-map-maps-with-road-capital-at-of.jpg>>. Acesso em: 14 maio. 2019. OEC - Venezuela (VEN) Exports, Imports, and Trade Partners. Disponível em: <<https://atlas.media.mit.edu/en/profile/country/ven/>>. Acesso em: 6 abr. 2019.

ONU. Resolução nº 8, de 12 de fevereiro de 1946.

ONU. Convenção e protocolo relativo ao status de refugiado. Genebra: UNHCR, 1951.

ONU. Avanços e desafios da proteção aos refugiados no Brasil. 2014. Disponível <<https://nacoesunidas.org/wp-content/uploads/2016/01/UNPosition-Paper-Protection-of-Refugees.pdf>>. Acesso em 22/3/2019.

ONU. OIM Brasil - Informe de Interiorização - Março/2019 - Pesquisa Google. Acesso em: 9 abr. 2019.

UNHCR, Manuel de réinstallation, UNHCR, juillet, p. 461, 2011.

UNHCR. Global trends. Forced displacement in 2016.

UNHCR. UNHCR Population Statistics - Data - Asylum Seekers Monthly. 2018a, Disponível em: <http://popstats.unhcr.org/en/asylum_seekers_monthly>. Acesso em: 6 abr. 2019a.

UNHCR, Global Trends; The Assessment Capacities Project (ACAPS), Humanitarian Overview: An Analysis of Key Crises into 2018b (Geneva, ACAPS, 2017).

FUENTES SECUNDÁRIAS

- ANDERSON, Perry. Linhagens do Estado Absolutista, São Paulo: Brasiliense, 1995.
- ARON, Raymond. Paz e Guerra entre as Nações. Brasília: Editora UnB, 1979.
- ANDRADE, J. H.; JOSÉ, H. Regionalización y Armonización del Derecho de Refugiados: una perspectiva latino americana. Derechos Humanos y Refugiados en las Américas: lecturas seleccionadas. San Jose: IIDH/ACNUR, 2001.
- APOLINÁRIO, S. M.; JUBILUT, L. L. A população refugiada no Brasil: em busca da proteção integral. Universitas: Relações Internacionais, v. 6, n. 2, 2009.
- ARAGÓN, Luis Eduardo et al. Migração internacional na pan-Amazônia. Núcleo de Altos Estudos Amazônicos/UFPA, 2009.
- ARANTES, P. C. V. M. Grandes transformações na América Latina? A onda rosa, a Bolívia e o contramovimento. Dissertação de mestrado. Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais: Belo Horizonte, 2016.
- ARAÚJO, Rafael. 2. É possível um chavismo sem Chávez? Um balanço histórico da revolução bolivariana e do futuro político venezuelano. Cadernos do Tempo Presente, n. 11, 2013.
- BALDWIN, Liam. The Venezuelan Diaspora: A Cerebral Exodus. 2017.
- BARICHELLO, Stefania. A Evolução dos Instrumentos de Proteção do Direito Internacional dos Refugiados na América Latina: da Convenção de 51 ao Plano de Ação do México (The Evolution of the International Refugee Law in Latin America: From the 1951 Convention to the Mexico Plan of Action). Universitas Relações Internacionais, Brasília, v. 10, n. 1, p. 33-51, 2012.
- BARICHELLO, Stefania Eugenia; DE ARAUJO, Luiz Ernani Bonesso. Aspectos históricos da evolução e do reconhecimento internacional do status de refugiado. Revista do Direito, v. 2, n. 46, p. 104-134, 2015.
- BARRETO, Luiz Paulo Teles Ferreira. A Lei Brasileira de Refúgio—sua história. Refúgio no Brasil: a proteção brasileira aos refugiados e seu impacto nas Américas, v. 1, p. 12-21, 2010a.
- BARROS, Pedro Silva. Chávez e petróleo: uma análise da nova política econômica venezuelana. Cadernos Prolam/USP, v. 5, n. 9, p. 209-237, 2006.
- BEACH, Derek; PEDERSEN, Rasmus Brun. Process-tracing methods: Foundations and guidelines. University of Michigan Press, 2019.
- BENCHIMOL, Samuel. Eretz Amazônia: os judeus na Amazônia. Editora 247 SA, 1998.
- BERNER, V. B. . Direito a migrar no marco das garantias: o caso do Brasil. In: Estefânia Barboza; Carol Proner; Daniel Godoy. (Org.). Migrações: Políticas e Direitos Humanos sob as perspectivas do Brasil, Itália e Espanha. 1ed. Curitiba: Juruá, 2015, v. 1, p. 1-25.
- BERRY, Mike; GARCIA-BLANCO, Inaki; MOORE, Kerry. Press coverage of the refugee and migrant crisis in the EU: A content analysis of five European countries. 2016.

- BRACANTE, Pedro Henrique; REIS, Rossana Rocha. A Securitização da Imigração: um mapa do debate sobre e algumas considerações críticas. *Lua Nova*, v. 77, p. 73-104, 2009.
- BRATTI, Massimiliano; CONTI, Chiara. The effect of immigration on innovation in Italy. *Regional Studies*, v. 52, n. 7, p. 934-947, 2018.
- BUZAN, Barry et al. *Security: a new framework for analysis*. Lynne Rienner Publishers, 1998.
- BUZAN, Barry; HANSEN, Lene. *A evolução dos estudos de segurança internacional*. São Paulo: UNESP, 2012.
- CABALLERO, Manuel. *Las crisis de la Venezuela contemporánea (1903- 1992)*. Editorial Alfa, 2003.
- CASTLES, Stephen. Why migration policies fail. *Ethnic and racial studies*, v. 27, n. 2, p. 205-227, 2004.
- CASTLES, Stephen; DE HAAS, Hein; MILLER, Mark J. *The age of migration: International Population movements in the modern world*. Macmillan International Higher Education, 2013.
- CASTRO, Therezinha. *Geopolítica: Princípios, meios e fins*. Bibliex, 1999.
- CASTRO, Marcus Faro de. De Westphalia a Seattle: a teoria das relações internacionais em transição. *Cadernos do REL*, Nº 20. Universidade de Brasília, 2º Semestre de 2001.
- CASTRO, Gustavo Spadotti Amaral et al. Inteligência territorial para o desenvolvimento agropecuário de Roraima. *Ciência da Informação*, v. 45, n. 3, 2016.
- CERVO, Amado Luiz. Relações internacionais do Brasil: um balanço da era Cardoso. *Revista Brasileira de Política Internacional*. V. 45, Nº 1, Brasília. Jan./Jun. 2002.
- CLAUSEWITZ, Carl Von. *Da Guerra*. São Paulo: Martins Fontes, 1979.
- COELHO, Bruna Moreira Silva. MIRANDA, Gustavo dos Santos de. Kenneth Waltz – Parte I: as produções teóricas até a década de 1980. *Conjuntura Internacional*. Setembro, 2013.
- CONDEMI, Silvana; SAVATIER, François. *Neandertal, Nosso Irmão: Uma Breve História do Homem*, trad. Fernando Scheibe (Belo Horizonte, BR: Vestígio, 2018).
- COSTA E SILVA, P. R. A crise na Venezuela e seus impactos para o Brasil. In: Conferência sobre a crise na Venezuela e seus impactos para o Brasil. ECEME, 21 set. 2018.
- CORONEL, Gustavo R. A Crise Venezuelana, O Que os Estados Unidos e os Países da Região Podem Fazer. *Military Review*, v. 72, p. 62-72, 2017.
- CRUZ, Sebastião Velasco; KAYSEL, André; CODAS, Gustavo. *Direita, Volver: o retorno da direita e o ciclo político brasileiro*. Fundação Perseu Abramo, 2015.
- CRUZ, Getúlio Alberti de Souza. *Ambientalismo e indigenismo: Roraima, laboratório dos regimes internacionais / Getúlio Alberto de Souza Cruz – Porto Alegre: Leitura XXI / Nerint / UFRGS, 2016.*

- DA FROTA SIMÕES, Gustavo; CAVALCANTI, Leonardo; DE OLIVEIRA, Antônio Ribeiro. Imigração venezuelana no Brasil: perfil sociodemográfico e laboral. In: El éxodo venezolano: entre el exilio y la emigraciones. Instituto de Ética y Desarrollo, 2018. p. 115-134.
- DAS NEVES, Alex Jorge et al. (Ed.). Segurança pública nas fronteiras: Diagnóstico socioeconômico e demográfico: Estratégia Nacional de Segurança Pública nas Fronteiras (ENAFRON). Ministério da Justiça e Cidadania, Secretaria Nacional de Segurança Pública, 2016.
- DE ANDRADE, J. H. F. O Brasil e a organização internacional para os refugiados (1946-1952). Relações Brasil-Argentina: uma análise dos avanços e recuos Brazil-Argentina Relations: an analysis of advances and retreats, v. 48, n. 1, p. 60–96, 2005.
- DE AZEVEDO, Celia Maria Marinho. Onda negra, medo branco: o negro no imaginário das elites--século XIX. Annablume, 1987.
- DE LA VEGA, Ivan; VARGAS, Claudia. Emigración intelectual y general en Venezuela: Una mirada desde dos fuentes de información. Bitácora-E Revista Electrónica Latinoamericana de Estudios Sociales, Históricos y Culturales de La Ciencia y La Tecnología, (1), p. 66-92, 2014.
- DELGADO, Stier, et al. Precisamos falar sobre a Venezuela: impactos petropolíticos e reflexos para o Brasil. Rio de Janeiro, Caderno Opinião FGV energia, dezembro 2017.
- DE OLIVEIRA, Maj George Alberto Garcia. A Utilização do Componente Militar Brasileiro Frente à Crise Migratória da Venezuela. MILITARY REVIEW, 2018.
- DO VALE ROCHA, Gustavo; RIBEIRO, Natália Vilar Pinto. Fluxo migratório venezuelano no Brasil: análise e estratégias. Revista Jurídica da Presidência, v. 20, n. 122, p. 541-563, 2018.
- ENCINA, Andrea Lodeiro. Balance Estratégico Sudamericano, que cubre el período enero 2016 – octubre. Santiago do Chile, CIEE, ANAPE, 2017.
- ERIKSON, Daniel et al. Cuba, China, Venezuela: New Developments. Cuba in Transition, v. 15, p. 410-18, 2005.
- ESPINOZA, Agustín Morales. El sector agrícola y el abastecimiento alimentario en los países exportadores de petróleo: el caso venezolano. Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales, v. 8, n. 2, 2002.
- ESPINOZA, Agustín Morales. La cuestión agroalimentaria en Venezuela. Revista Nueva Sociedad, n. 223, p. 128-45, 2009.
- FASSIN, Didier. Policing borders, producing boundaries. The governmentality of immigration in dark times. Annual Review of anthropology, v. 40, p. 213- 226, 2011.
- FEREZIN, Carla. Leituras de Clausewitz no Brasil: uma interpretação da trindade da guerra. I Semana de Pós-Graduação em Ciência Política, UFSCar, 2014.
- FRANCHI, Tássio. A Diáspora Venezuelana no Contexto Sul-Americano e seus Impactos para o Brasil. Rio de Janeiro, IMM/ECEME 2017.
- FRANCHI, Tássio; BURSZTYN, Marcel; DRUMMOND, José Augusto Leitão. A questão

- ambiental e o adensamento da presença do Exército Brasileiro na Amazônia Legal no final do século XX. *Novos Cadernos NAEA*, v. 14, n. 1, 2011.
- FRANCHI, Tássio. *Da conquista do inferno verde à proteção do paraíso tropical: o discurso militar brasileiro sobre a Amazônia no século XX*, 2013.
- FRANCHI, T. *O Impacto da Crise Venezuelana sobre o Brasil*, ESG, 2017.
- FRANCHI, Tássio, *Operação Acolhida - A Atuação Forças Armadas Brasileiras no Suporte aos Deslocados Venezuelanos*, *Military Review*, 2019.
- FRANKLIN, Cleber Batalha. *Segurança e defesa na Amazônia e as relações entre o Brasil e a Venezuela (1985 – 2006)*. Tese de Doutorado UnBUFRR- FLACSO, 2012.
- FRANKLIN, C. B. *A crise na Venezuela e os desdobramentos para o Brasil*. 2017.
- FREITEZ, Anitza. *La emigración desde Venezuela durante la última década*. *Revista temas de coyuntura*, n. 63, 2011.
- GUROVITZ, Helio. *Como entender o fascínio com o Chavismo*. Matéria publicada na revista *Época* em 26 de março de 2018.
- GREENHILL, K. M. *Weapons of Mass Migration: Forced Displacement as na Instrument of Coercion*; *Strategic Insights*, v. 9, issue 1 (Spring-Summer 2010). *Strategic Insights*, v. 9, issue 1 (Spring-Summer 2010), 2010.
- HERB, Karlfriedrich. *Além do bem e do mal: o poder em Maquiavel, Hobbes, Arendt e Foucault*. *Revista Brasileira de Ciência Política*, Nº 10. Brasília, janeiro/abril de 2013.
- HERNÁNDEZ, José Guadalupe Vargas. *El realismo y el neorrealismo estructural*. *Estudios Políticos*, *Novena Época*, Nº 16, janeiro-abril de 2009. Disponível em <<http://pt.scribd.com/doc/66209738/El-realismo-y-el-neorrealismo-estructural#scribd>>.
- HEYE, Thomas. *Sem Reforma, sem Westfália? Religião, Soberania e o Sistema Internacional Moderno*. *Revista Brasileira de Estudos Estratégicos*. Edição Nº 4, Volume I, julho de 2011 à dezembro de 2012.
- HAYDU, M. *O envolvimento do Brasil com a problemática dos refugiados: um breve histórico*. *Ponto-e-Vírgula: Revista Ciências Sociais*, n. 6, 2009.
- HOFFMANN, Andrea Ribeiro. *As organizações regionais e a promoção e proteção da democracia: reflexões a partir das práticas de intervenção democrática na América do Sul*. *Caderno CRH*, v. 29, n. 3, p. 47-57, 2016.
- HUNTINGTON, Samuel P. *O choque de civilizações e a recomposição da ordem mundial*. Rio de Janeiro: Objetiva, 1997.
- INSIGHT CRIME, U. I. *7 Reasons for Describing Venezuela as a Mafia State*. *InSight Crime*, v. *Venezuela: A Mafia State?* 16 maio 2018.
- JOHNSON, Burke; TURNER, Lisa A. *Data collection strategies in mixed methods research*. *Handbook of mixed methods in social and behavioral research*, p. 297-319, 2003.
- JUBILUT, Liliana Lyra. *O direito internacional dos refugiados e sua aplicação no ordenamento jurídico brasileiro*. Editora Método, 2007.

- KING, Russell; SKELDON, Ronald. "Mind the gap!" Integrating approaches to internal and international migration. *Journal of Ethnic and Migration Studies*, v. 36, n. 10, p. 1619-1646, 2010.
- LAKATOS, Eva Maria; MARCONI, Marina de Andrade. *Técnicas de pesquisa*. São Paulo: Atlas, p. 67-82, 1996.
- LAKATOS, Eva Maria; MARCONI, Marina de Andrade. *Metodologia do trabalho científico*. São Paulo: Atlas, v. 6, 2001.
- LANGUE, Frédérique, « Antecedents historiques du "chavisme" », *Nuevo Mundo Mundos Nuevos* [En ligne], Bibliothèque des Auteurs du Centre, Langue, Frédérique, mis en ligne le 14 février 2005, consulté le 14 mai 2019.
- LAVANCHY, Philippe. ACNUR e América Latina: estratégias regionais e soluções aos problemas no continente. *portal. mj. gov. br/services/.../FileDownload. EZTSvc. Asp E*, v. 218, 2004.
- LIMA FILHO, Racine Bezerra, Gen Div. Relatório AMAZONLOG17. Comando Logístico do Exército Brasileiro, Brasília, Janeiro de 2018.
- LOPES, Minervaldo; SENHORAS, Elói Martins. "Crise Migratória: tendência é de aumento na entrada de imigrantes venezuelanos no Brasil". *Jornal Folha de Boa Vista*, 03 de janeiro, 2018.
- MACHADO, Lia Osorio. *Ciência, tecnologia e desenvolvimento regional na faixa de fronteira do Brasil. Parcerias estratégicas*, v. 20, n. 2, 2005.
- MAHONEY, J. Process tracing and historical explanation. *Security Studies*, v. 24, n. 2, p. 200–218, 2015.
- MARINGONI, Gilberto; DA COSTA, Emília Viotti. *A revolução venezuelana*. Unesp, 2009.
- MAYA, Margarita López. *Del viernes negro al referendo revocatório*. Editorial Alfa, 2005.
- MEARSHEIMER, John J. *Por que os líderes mentem: Toda a verdade sobre as mentiras na política internacional*. Rio de Janeiro: Zahar, 2012.
- MEARSHEIMER, John. *Can. China Rise Peacefully? National Interest*. 25 de outubro de 2014. Disponível em <<http://nationalinterest.org/commentary/can-china-rise-peacefully>>.
- MEARSHEIMER, John. *The False Promise of International Institutions. International Security*. Vol. 19, N° 3, Winter 1994/1995.
- MILESI, R.; ANDRADE, W. C. DE. *Fazendo memória do processo de construção da Lei de Refugiados no Brasil. Refúgio, Migrações e Cidadania*, v. Caderno de Debates – Dezembro 2017, 2017.
- MINGST, Karen. *Princípios de Relações Internacionais*. Rio de Janeiro: Elsevier, 2009.
- MIRANDA, Izildinha Souza; ABSY, Maria Lucia. *Fisionomia das savanas de Roraima, Brasil. Acta Amazonica*, v. 30, n. 3, p. 423-440, 2000.

- MIRANDA, José Alberto Antunes de. A política externa da Venezuela no governo Hugo Chávez Frías: atores civis e militares. 2012.
- MORALES ESPINOZA, Agustín. El sector agrícola y el abastecimiento alimentario en los países exportadores de petróleo: el caso venezolano. *Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales*, v. 8, n. 2, 2002.
- MOREIRA, Adriano. CARDOSO, Pedro. (Org) *Estratégia*. Lisboa: Instituto Superior de Ciências Sociais e Política, 1994
- MOREIRA, Julia Bertino et al. Política em relação aos refugiados no Brasil (1947- 2010). Tese de Doutorado UNICAMP, 2012.
- MOREIRA, Julia Bertino. Refugiados no Brasil: reflexões acerca do processo de integração local. *REMHU-Revista Interdisciplinar da Mobilidade Humana*, v. 22, n. 43*, p. 85-98, 2014.
- MORÊZ, Francielli. O refúgio e a questão da identificação oficial dos refugiados no Brasil. *Revista Direitos Fundamentais & Democracia*, v. 5, n. 5, 2009.
- MOSKOS, C.; WILLIAMS, J.; SEGAL, D. *The Postmodern Military: Armed Forces after the Cold War* Oxford University Press. USA (December 30, 1999), 2000.
- MURAKAWA, F. Fluxo de imigrantes põe Boa Vista em risco de colapso até março.
- NEVES, Rômulo Figueira. Cultura política e elementos de análise da política venezuelana.
- NORDEN, Deborah Lee. ¿Autoridad civil sin dominación civil?: las relaciones político-militares en la Venezuela de Chávez. *Nueva Sociedad*, v. 213, p. 170-187, 2008.
- NUNES, Ticianá Amaral. A relevância estratégica da Venezuela a partir da perspectiva da segurança energética da China. *Revista Intellector-ISSN 1807-1260-CENEGRI*, v. 15, n. 30, p. 134-147, 2018.
- NOGUEIRA, João Pontes. MESSARI, Nizar. *Teoria das Relações Internacionais: correntes e debates*. Rio de Janeiro: Elsevier, 2005.
- OBREGON, QUIROGA. A crise dos refugiados na Venezuela e a relação com o Brasil. Disponível em: www.derechoycambiosocial.com.
- ORCHARD, Phil. Refugees and the Evolution of International Cooperation In: *Canadian Political Science Association Annual Conference*. 2007. p. 10.
- OLIVEIRA, Carlos Anselmo de Sá Oliveira. A falência estatal da Venezuela e seus reflexos para o Brasil. Trabalho de Conclusão de Curso - Escola de Comando e Estado-Maior do Exército, Rio de Janeiro, 2017, 49 f.
- PACÍFICO, AMC. O capital social dos refugiados: bagagem cultural versus políticas públicas. 2008. 490 f. 2018. Tese de Doutorado. Tese (Doutorado em Ciências Sociais) -Pontifícia Universidade Católica de São Paulo, São Paulo, 2008. Disponível em: Acesso em: 20 mai.
- PAIVA, A. L. B.; LEITE, Ana Paula M. R.; Monfredo, Cintiene S. Movimentos populacionais e desafios de gestão na fronteira norte: um estudo de caso do fluxo migratório venezuelano. In: AYRES PINTO, D.; FREIRE, M. R.; CHAVES, D. (Org.).

Fronteiras Migratórias Comparadas: desenvolvimento, segurança e cidadania. 1ed. Macapá: UNIFAP, 2019, v. 1, p. 1-258.

- PAIVA, Ana Luiza Bravo E.; LEITE, Ana Paula Moreira Rodriguez. Da emigração à imigração?: Por uma análise do perfil migratório brasileiro nos últimos anos. *Ars Histórica*, n. 7, p. 1-20, 2014.
- PARK, H. The power of cities UNHCR Innovation, 25 nov. 2016. Disponível em: <<https://www.unhcr.org/innovation/the-power-of-cities/>>. Acesso em: 8 jan. 2019
- PATARRA, Neide Lopes. Migrações internacionais: teorias, políticas e movimentos sociais. *Estudos avançados*, v. 20, n. 57, p. 7-24, 2006.
- PAZUELO, Eduardo. Força Tarefa Logística Humanitária no Estado de Roraima. [Palestra apresentada ao CPEAEX, Manaus, 8 ago. 2018].
- PAZUELLO, E. Operação Acolhida, 2019.
- PEOPLES, Columba; VAUGHAN-WILLIAMS, Nick. *Critical security studies: An introduction*. Routledge, 2014.
- PEREIRA, Luiz Carlos Bresser; MARCONI, Nelson. Existe doença holandesa no Brasil? *Doença holandesa e indústria*, p. 207-230, 2010.
- PÓVOA NETO, H. Rejeitar, sinalizar, conter: as barreiras físicas à mobilidade como dispositivos de política migratória. documento apresentado en el 31º Encuentro Anual de la Asociación Nacional de Posgrado e Investigación en Ciencias Sociales (ANPOCS), Caxambu, Minas Gerais, 2007.
- PÓVOA NETO, Helion. Barreiras físicas à circulação como dispositivos de política migratória: notas para uma tipologia. *Anais do 6º Encontro da ANPEGE*, setembro de, v. 1, p. 27, 2007.
- RIBEIRO, Vicente Neves da Silva. Petróleo e processo bolivariano: uma análise da disputa pelo controle do petróleo na Venezuela entre 2001 e 2003.
- RODRIGUES, Francilene. Migração transfronteiriça na Venezuela. *Estudos avançados*, v. 20, n. 57, p. 197-207, 2006.
- RODRÍGUEZ, Joaquín Eguren; ESTRADA, Cecilia. Análisis comparativo y transversal de la migración venezolana en Iberoamérica. In: *El éxodo venezolano: entre el exilio y la emigración*. Instituto de Ética y Desarrollo, 2018. p. 337-358.
- SALLES, D.; GONÇALVES, F. A política brasileira para refugiados: desafios e perspectivas. *Revista Mundorama*, 8 jul. 2016.
- SANTOS, Fernanda Naomi Zaphiro Pessoa; VASCONCELOS, Thamires Marques. Venezuelanos no Brasil: da crise econômica para a crise política e midiática. XVII Encontro de História da Anpuh-Rio, p. 1-16, 2016.
- SASAKI, Elisa Massae; DE OLIVEIRA ASSIS, Gláucia. Teorias das migrações internacionais. *Anais*, p. 1-19, 2016.
- SCARTEZINI, Natalia. As Forças Armadas Bolivarianas: povo em armas? *Revista Espaço Acadêmico*, v. 10, n. 119, p. 53-60, 2011.

- SCHENEGOSKI, A. M.; ALBUQUERQUE, E. S. A geopolítica da política externa bolivariana. GEOUSP – Espaço e Tempo (Online), São Paulo, v. 18, n. 1, p. 71-82, 2014.
- SKELDON, Ronald. Migration and development: A global perspective. Routledge, 2014.
- SULLIVAN, M. P. Venezuela: Overview of U.S. Sanctions: IF10715 versão 20. [s.l.] Congressional Reserch Service, 2019.
- TAYLOR, Charles. The dynamics of democratic exclusion. Journal of democracy, v. 9, n. 4, p. 143-156, 1998.
- THOMPSON, Paul. História oral: a voz do passado. Rio de Janeiro: Paz e Terra, v. 388, p. 229, 1992.
- TISSIER-RAFFIN, Marion. Reinstalação-Acolhimento humanitário: soluções futuras para proteger os refugiados ou um Cavallo de Troia do direito internacional dos refugiados? A revisão dos direitos do homem. A revisão do Centro de Pesquisas e estudos sobre os direitos fundamentais, n. 13, 2018.
- TORRECILHA, Maria Lúcia. Gestão compartilhada como espaço de integração na fronteira Ponta Porã (Brasil) e Pedro Juan Caballero (Paraguai). Tese de Doutorado. Universidade de São Paulo. 2013.
- TRINDADE, AA Cançado. Reflexões sobre o desenraizamento como problema de direitos humanos diante da consciência jurídica universal. A Cançado Trindade y J. Ruiz de Santiago, A nova dimensão das necessidades de protecao do ser humano no início do século XXI, San José de Costa Rica, ACNUR, p. 66-67, 2001.
- VALERIO, Luis Henrique Gonçalves. A falência estatal da Venezuela e seus reflexos para o Brasil: O Caso Roraima. Trabalho de Conclusão de Curso (Especialização em Política, Estratégia e Alta Administração Militar) - Escola de Comando e Estado-Maior do Exército, Rio de Janeiro, 2017, 85 f.
- VAZ, Alcides da Costa. Perspectivas da estabilidade regional à luz da implementação dos acordos de paz na Colômbia e da crise venezuelana. ECEME - CCEEx, Rio de Janeiro, Análise Estratégica Vol 4 (2) Mar/ Maio 2017.
- VAZ, Alcides Costa. A crise venezuelana como fator de instabilidade regional. Centro de Estudos Estratégicos do Exército: Análise Estratégica, v. 3, n. 3, p. 1-7, 2017.
- VEBLEN, Thomas T.; YOUNG, Kenneth R.; ORME, Antony R. (Ed.). The physical geography of South America. Oxford University Press, 2015.
- VENNESSON, P.; WIESNER, I. Process tracing in case studies. In: Routledge handbook of research methods in military studies. [s.l.] Routledge, 2014. p. 112–123.
- VILLA, R. D. Venezuela: mudanças políticas na era Chávez. Estudos avançados, v. 19, n. 55, p. 153–172, 2005.
- VISENTINI, P. F. O declínio da “onda rosa” latino-americana. 2015. Disponível em: <<https://gauchazh.clicrbs.com.br/portoalegre/noticia/2015/12/paulo-fagundes-visentini-o-declinio-da-onda-rosalatino-americana-4928654.html>>. Acesso em: 25 maio. 2019.

WEINER, Myron. Security, stability, and international migration. *International security*, v. 17, n. 3, p. 91-126, 1992.

WEIZENMANN, T.; SANTOS, R. L. DOS; MÜHLEN, C. VON. *Migrações Históricas e Recentes*. n. Ed. da Univates, 2017.