

# TRATADO DE VERSALLES: LECCIONES DE GEOPOLÍTICA PARA EL SIGLO XXI

PALABRAS CLAVE: VERSALLES / GEOPOLÍTICA / ESTRUCTURA DE ESTADOS / ANÁLISIS DE EVALUACIÓN / CONCEPTOS GEOPOLÍTICOS

Por Adolfo Koutoudjian

**E**l Tratado de Versalles no significó solo el término diplomático de la Primera Guerra Mundial (1914–1918), sino que fue el nacimiento académico de la Geopolítica como disciplina o ciencia del Estado. Pocos años antes, el sueco Kjellen (1916) había denominado “geopolítica” al análisis de la evolución y de la estructura de los estados, que tomaban en cuenta el factor geográfico como determinante. El mundo nunca estuvo tan pendiente de las reuniones cumbres con hombres de estados y, pocas veces, se tomaron decisiones que afectaron a millones de personas, decenas de países y regiones. Incluso se han formado construcciones geográfico-políticas que llegaron hasta nuestros días.

Entre enero y junio de 1919, París fue la capital del mundo, donde se reunieron los líderes de las potencias combatientes y representaciones de los pueblos olvidados, etnias y países que casi no entraban en la consideración mundial. Como dijo, Margaret MacMillan, en ese primer semestre de la posguerra, se tomaron decisiones estratégicas, se encadenaron acontecimientos y se “inventaron” países. Los pueblos se habían puesto a conocimiento de las relaciones internacionales y de los conceptos geopolíticos. A nuestro criterio, esto no volvió a suceder durante el siglo XX, excepto por los acuerdos trilaterales de Yalta en 1945.

La guerra se luchó en Europa, África, Medio Oriente y en los principales océanos y mares del mundo. Por lo tanto, la construcción de las fronteras de la paz se estableció con algunos consensos de los ganadores, con el repudio de los perdedores y con la necesidad de ajustar la nueva geografía política a permanentes ajustes, reclamos y luchas, más o menos, solapadas. Del desajuste de esa paz, que concluyó en 1920, se consolidó el comunismo soviético entre 1917 y 1923. En 1922, nació el fascismo italiano. En 1933,

el nazismo alemán. En 1920, nacieron en España, Portugal, Polonia, Turquía y otros países regímenes totalitarios, más o menos parecidos al de Alemania. Hubo también en América Latina, proyectos similares en Argentina y Chile en 1930, Brasil en 1932, Bolivia y Paraguay en la década del 30, entre otros.

En comparación, solo el Congreso de Viena –reunido después de la derrota napoleónica en Waterloo, entre septiembre de 1814 y junio de 1815– tomó determinaciones geopolíticas de gran magnitud (como la restauración monárquica), pero nunca con la integralidad y duración como la del Tratado de Versalles en 1919. Incluso, la Conferencia de Yalta en febrero de 1945, que fue otro gran pacto geopolítico del siglo XX, solo duró unos días y como enseñanza dejó –para las grandes potencias vencedoras– un virtual reparto de zonas de influencia para la Unión Soviética (Stalin), Estados Unidos (Roosevelt) y Gran Bretaña (Churchill), sin mayor intervención de países menores.

En cuanto a lo tratado, firmado y discutido en 1919, aún hoy se discuten sus consecuencias, como se aprecia en Medio Oriente, África y Asia Pacífico.

#### ALGUNOS RESULTADOS GEOPOLÍTICOS

En 1914, existían 40 estados. En 1920, el tratado de Versalles duplicó la cantidad de unidades políticas, no todas con ple-

na soberanía. En esta “explosión” de naciones desaparecieron imperios de gran magnitud como Rusia, el Austro-Húngaro y el Otomano, de los cuales se desprendieron estados con fronteras más o menos establecidas y que siguieron disputándose hasta la Segunda Guerra Mundial (2GM) (véase el Mapa 1).

Se formaron países en base a naciones históricas como Polonia, Finlandia y los estados bálticos, mientras que en el Cáucaso emergieron Armenia, Georgia y Azerbaiyán.

No obstante, la ingeniería geopolítica comienza a inventar nuevos estados más o menos amalgamados como Yugoslavia (se fracturó en 1941, durante la Segunda Guerra Mundial y en 1990); Irak (1922–2018); Siria (1923–1945–2018); Checoslovaquia (1921–1991) y otros. Tal como destaca, MacMillan hay mucha correspondencia entre el mundo de 1919–20 y el actual. El terremoto geopolítico se manifestó en Versalles y con distintos ritmos, sus estertores sacudieron la Segunda Guerra en el Báltico, los Balcanes y, con la caída del muro de Berlín en 1989, reaparece Europa del Este, el Mediterráneo, África del Sahel, el Golfo de Guinea e incluso América Central.

#### VERSALLES Y SUS “AJUSTES”

Como puede observarse en el Mapa 2, 15 tratados y conferencias se celebraron

**Consideramos que lo firmado en el Tratado de Versalles fue un verdadero estallido de la visión geopolítica del mundo a partir de la mencionada aparición de países, de naciones y de regiones autónomas.**



Fuente: extraído de Gilbert (2003)

Parece necesario señalar que el fortalecimiento de las distintas escuelas geopolíticas –desde las más deterministas en sus raíces germanas o más posibilistas en su impronta francesa o sajona–, no son casualidades.

entre 1922 y 1932 para ajustar y aclarar tensiones económicas y políticas entre los distintos estados, hecho que no sucedió después de Viena (1815) ni de Yalta (1945). Hubo una pretensión, en especial de Estados Unidos (doctrina Wilson) de satisfacer a todo el mundo para evitar injusticias y respetar los derechos humanos de las minorías (armenios, árabes, pueblos del Este de Europa, entre otros). Lamentablemente, muchos de estos propósitos no llegaron a buen término, por lo que Estados Unidos se retiró de Europa con la sensación de que había fracasado. A pesar de lo cual, se creó la Sociedad de las Naciones (SN), antecedente de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) de 1945.

**CRITERIOS Y CONCEPTOS GEOPOLÍTICOS Y ESTRATÉGICOS**

La geopolítica como ciencia de Estado tiene numerosos antecedentes en tiempos anteriores a Versalles -en tiempos de la Revolución Francesa de 1789 y el Imperio napoleónico en Europa-, que configuran la etapa moderna de ese continente; la batalla de Trafalgar en 1805, que dio a Gran Bretaña la supremacía mundial durante más de un siglo (1805-1914); y la doctrina estadounidense de Alfred Mahan que afirmó: “quien domine las olas dominará el mundo”. También, las independencias hispanoamericanas a partir de las invasiones napoleónicas a la península ibérica en 1808, o el nacimiento del primer imperio alemán luego de la guerra franco-prusiana en 1870.

Por lo tanto, consideramos que lo firmado en el Tratado de Versalles fue un verdadero estallido de la visión geopolítica del mundo a partir de la mencionada aparición de países, de naciones y de las regiones autónomas, que ha sido poco valorada por los historiadores y diplomáticos. Asimismo, los criterios usados por los negociadores han sido de suma relevancia para sustentar las apetencias nacionales o regionales. A continuación, se señalarán algunos de los principales criterios que se discutieron en París durante la conferencia de paz en 1919:



**1. Criterio histórico:** tomó en cuenta la evolución histórica de algunos pueblos para reclamar su Estado o un hogar nacional fuera de tutelas, tal es el caso de Polonia, Armenia o la nación judía.

**2. Criterios estratégico-militares:** planteaba las ventajas geoestratégicas de los ganadores (Francia en el Ruhr, Gran Bretaña hegemónica con su flota militar) como así también limitaciones económicas y militares para los perdedores de la guerra; disolución del imperio Austro-húngaro y su salida al Adriático, limitó la flota de ultramar de Alemania o el confinamiento de Rusia hacia el Este y restringió su salida a los mares cálidos.

**3. Criterio de justicia nacional y social:** es el caso de Armenia (nación cristiana en un entorno musulmán) o creación de estados nacionales para el mundo árabe que había estado sometido al imperio Otomano (surgen Irak, Siria, Arabia Saudita, etc.), como así también en el caso de los estados Bálticos.

**4. Criterio religioso:** se tomaron en cuenta las religiones predominantes en las minorías y se buscó la protección de las potencias occidentales, en especial EE.UU., Francia y Gran Bretaña a las minorías cristianas en el Medio Oriente, en África o el Pacífico.

**5. Criterio demográfico:** se consideró la densidad demográfica de las distintas comarcas en especial en Europa Central, del Este y los Balcanes, buscando la pertenencia territorial a las mayorías étnicas o religiosas. Donde no fue tomado en cuenta este criterio, como el caso de los Sudetes otorgados al Estado checoslovaco, el problema estalló en Munich en 1938 (se resolvió la exigencia alemana con un “referendum” que favoreció a la propia Alemania).

**6. Criterios de infraestructura:** en especial de transporte y comunicaciones, que otorgaron facilidad a los nuevos estados, como el corredor polaco, el golfo de Finlandia (San Petersburgo), los Dardanelos en el Mar Egeo y el golfo Pérsico (británico); aseguraron la línea marítima británica a la India o fraccionaron la

posesión del ferrocarril Berlín-Bagdad, predominantemente alemán.

Obviamente, a estos criterios se le pueden agregar otros más amplios o difusos como la autonomía económica y defensiva (con limitación a Alemania) y las restricciones impuestas a Japón e Italia, hechos que desembocaron en un Eje Estratégico Roma-Berlín-Tokio en 1940.

Asimismo, para sobrevolar el Tratado y sus delegados, estaba el gran fantas-

ma del siglo XX: el comunismo arraigado en la Unión Soviética que perduró desde 1917 hasta 1991. Hecho que llevó a decir a Hobsbawm en 1990 que el siglo XX fue el más corto del último milenio (1914-1989).

Parece necesario señalar que el fortalecimiento de las distintas escuelas geopolíticas –desde las más deterministas en sus raíces germanas o más posibilistas en su impronta francesa o sajona-, no son casualidades. Esta última con Vidal de La Blanche, hace



Fuente: extraído de Gilbert (2003)

## El Tratado de Versalles no significó solo el término diplomático de la Primera Guerra Mundial (1914–1918), sino que fue el nacimiento académico de la Geopolítica como disciplina o ciencia del Estado.

hincapié en los criterios territoriales mencionados; por su parte la escuela alemana, especialmente la de Munich (con Haushoffer) hace del territorio un actor decisivo de la política estatal. En menor grado, italianos, estadounidenses y algunos latinoamericanos, llaman la atención del público culto sobre estas realidades, tanto en geopolíticos brasileros, bolivianos, peruanos, mexicanos y argentinos de este período de entreguerras.

En síntesis, ese rico período histórico de los años 20 y 30 del siglo XX, instala en el mundo de la diplomacia, la estrategia y las relaciones internacionales, la necesidad de analizar la evolución de las naciones y sus dos dimensiones básicas: el tiempo y el espacio geográfico, debido a que este último es esencial en la política del poder de los estados.

A estos grandes factores también se añadió y, se puso cuasi de moda en la política internacional, el concepto de autodeterminación para las minorías y las microrregiones en la que se fragmentaron los grandes imperios previos a 1914.

### CAMBIOS SIGNIFICATIVOS DEL MAPA MUNDIAL A PARTIR DE 1920

Se señaló que a partir de los cambios de

Versalles se duplicaron los estados nacionales en Europa y Medio Oriente. De todos estos cambios en el mapa político mundial los más significativos fueron:

**1. Unión Soviética (Rusia):** fue empujada hacia el Este y confinada con un collar de nuevos estados fronterizos desde el Báltico al Mar Negro, en 1945 se tomó revancha, e incorporó esos estados a la Unión Soviética y volvió hacia el Oeste.

**2. Alemania:** limitada al Este del río Rhin, perdió Alsacia y Lorena, así como su continuidad con Prusia Oriental, merced al corredor polaco de Danzig, en donde estalló la Segunda Guerra Mundial, el 1º de septiembre de 1939.

**3. Imperio Otomano:** se disolvió y confinó a la Turquía moderna a la península de Anatolia, y recuperaron la independencia las naciones del Cáucaso y los pueblos árabes de Siria, Irak y la península arábiga.

**4. Imperio Austro-Húngaro:** se disolvió y en parte se reestructuró a partir del surgimiento de Austria y Hungría, Checoslovaquia; y en los Balcanes se creó el reino serbio-bosnio-croata de Yugoslavia (1921-1991).

Estos enormes cambios de fronteras, poblaciones y economías significaron desplazamientos traumáticos de perso-

nas y grandes esfuerzos económicos y estatales con el fin de crear el andamiaje de los flamantes estados con constituciones nuevas e instituciones recreadas (justicia, fuerzas armadas, correo, telecomunicaciones, entre otras).

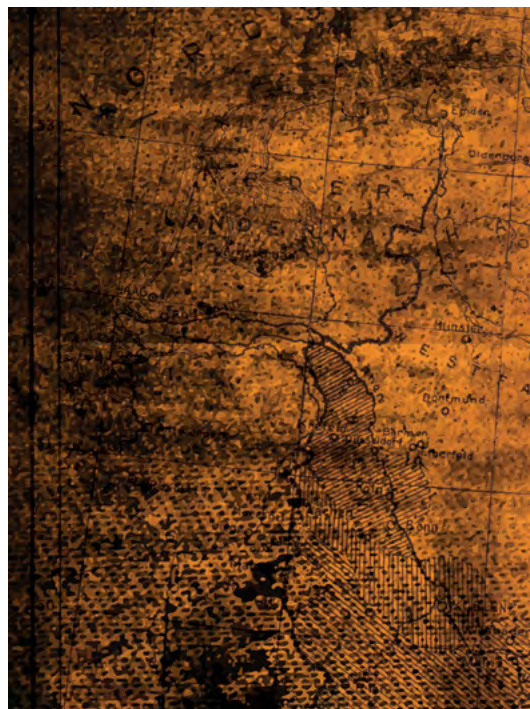
Por otra parte, en Medio Oriente, los nuevos estados fueron tutelados a través del sistema de mandatos por Francia y Gran Bretaña, luego de repartirse las áreas de influencias por el Acuerdo Sykes-Picot en 1916, en plena guerra.

En cuanto al África, el Lejano Oriente y el océano Pacífico, las colonias alemanas fueron repartidas por los triunfadores de 1918, en especial Gran Bretaña, Francia y, en menor grado, Japón.

### CONCLUSIONES PARA EL SIGLO XX

Para el convulsionado mundo actual, el tratado acordado y discutido en Versalles en 1919-1920 dejó numerosas lecciones a tomar en cuenta.

En la actualidad, se vive un regreso al proteccionismo económico y a virtuales “guerras comerciales” como la de Estados Unidos y China, así como un rever-



### Adolfo Koutoudjian

Profesor de Geografía Económica en la Universidad de Buenos Aires, en la Facultad de la Defensa Nacional (FADENA) de la UNDEF y en la Escuela de Guerra Naval. Actualmente se desempeña como profesor de Geopolítica en la Escuela Superior de Guerra Conjunta.

decer de los nacionalismos con su componente religioso, étnico y territorial. Algunos de los criterios enunciados, como bases conceptuales de la reunión de Versalles deben ser tomados en cuenta

### Bibliografía

- > AA.VV. (1985) Antología Geopolítica, PLEAMAR, Buenos Aires.
- > De la Cierva, R. (1993) Atlas histórico integral. Bibliograf ediciones, Barcelona.
- > Hupchick, D. y Cox, H. (1996) Historical Atlas of Eastern Europe. MacMillan Press LTD., Londres.
- > Macmillan, M (2005) París 1919. Seis meses que cambiaron al mundo. Ed. Tusquets, Barcelona.
- > Gilbert, M (2003) Atlas de la Primera Guerra Mundial, Ed. Akal, Barcelona.
- > Rémond, R. (1993) Atlas histórico del siglo XX. Ed. Debate, Madrid.
- > Todd, E. (1995) La invención de Europa. Ed. Akal, Barcelona.

para, en lo posible, evitar cometer errores semejantes.

Actualmente, se está reconfigurando parte del mapa del Medio Oriente, desde el Cáucaso a la Península Arábiga, como así también gran parte de la geografía africana tanto en el Norte musulmán como en el centro del continente (lago Chad).

Algo similar ocurre en Asia Central, sobre todo en el desgarrado Afganistán y alrededor del Mar Aral.

Por lo tanto, algunos criterios discutidos hace 100 años cobran vigencia nuevamente. Entre ellos se destacan:

**1. Densidad demográfica:** en especial en las fronteras nacionales para tener en cuenta la composición étnica o social.

**2. Históricas:** hay rémoras geopolíticas del pasado que en función de las circunstancias políticas pueden reverdecer en nuestra América. Este es el problema de la salida al océano Pacífico de Bolivia o la región del Esequibo en Venezuela, las islas Malvinas en Argentina y otros.

**3. Criterio estratégico-militar:** la localización de bases o apostaderos de potencias en pugna en territorios de terceros

son siempre una fuente de conflictos eventuales, como hoy en el Mediterráneo oriental o el Cuerno de África.

**4. Conflictos de delimitación marítima:** como existen en el Mar Meridional Chino, en el Golfo Pérsico, el Mar Egeo o el Atlántico Sur-Occidental.

**5. Desarrollo de infraestructura:** en especial de transporte, comunicaciones y de fuentes energéticas. Estas últimas, son las más presentes en los conflictos, como en los golfos Pérsico, de Guinea, Maracaibo, el mar Caribe y porciones del mar Mediterráneo.

**6.** Tampoco se puede dejar de lado el concepto de autonomía resurgido en el inicio del siglo XXI cuyo descontrol puede hacer estragos en cualquier ingeniería geopolítica. Tal es el caso de España, Gran Bretaña, Ucrania, Kurdistán y otros.

Para finalizar, en 1919 en Versalles, la ciudad de París, fue el centro de las negociaciones diplomáticas. Hoy las capitales son Washington, Beijing, Moscú y la ONU. De la prudencia de los actuales estadistas depende la paz del mundo. ■

ARTÍCULO CON REFERATO

