

S U M A R I O

**DIRECTOR ESG Y
DIRECTOR DE LA REVISTA**
Cnl Norberto Pedro Zárate

SECRETARIO GENERAL
Cnl Santiago José Gaggero

SECRETARIO EDITORIAL
Cnl (R) Justino M. Bertotto

TESORERO DE LA REVISTA
Tcnl (R) Norberto Ovejero

CORRECTOR
Lic. Norberto Crespi

DISEÑO GRÁFICO
SVO Martín López Blanco

DISEÑO MULTIMEDIAL
A/C Laura Marcela Lalli

SUSCRIPCIÓN ANUAL EN
Luís María Campos 480
1426 - CABA
(011) 4-346-6100 Int 3428

PROPIEDAD INTELECTUAL
Nro. 191840
ISSN 0327-1137

IMPRESO EN
Arsa Gráfica

SEP - DIC 17 Nro 597

Todos los derechos reservados. Hecho el depósito que marca la Ley 11.723. Los artículos firmados no implican la opinión de la Dirección y lo vertido en ellos es responsabilidad exclusiva de los firmantes.

ESTRATEGIA Y ARTE MILITAR

EDITORIAL.....3

1. La Escuela de Mantenimiento de Paz “Alioune Blondin Beye”.

Cnl (R) Rodolfo Alejandro García 11

2. El mundo de Clausewitz.

Cnl Mg. Gabriel Anibal Camilli 25

GEOPOLÍTICA Y CONFLICTOS GLOBALES

3. Conflictos armados de la República Centroafricana, Afganistán, Sudán y Sudán del Sur.

Tcnl Ricardo Vieira Coelho Junior75

4. El Sistema Nacional de Gestión Integral del Riesgo: Desafíos y Perspectivas.

Mg. Alfredo Leandro Ocón 93

HISTORIA MILITAR

5. La influencia de los factores de la táctica en el desarrollo y desenlace de la batalla de San Ignacio.

Cnl Marcelo Oscar Pollicino 113

6. Guerra electrónica en África del Norte.

Tcnl Miguel Augusto Keller 143

7. Guardia Nacional de Buenos Aires en el período del Presidente Julio Argentino Roca.

Tcnl (R) Mg Jorge Osvaldo Sillone155

CRÓNICAS

8. Primera jornada de Logística Militar.

Temas abordados durante el desarrollo de la

jornada177



Imagen de Tapa: imagen perteneciente a ambitoaustral.com



Editorial

SUBMARINO ARA SAN JUAN VIGIA DEL MAR ARGENTINO

La Armada de la República Argentina tiene un bien ganado prestigio internacional en el planeamiento, alistamiento y ejecución de operaciones submarinas

En septiembre de 1926, por ley N° 11.378 de Adquisiciones Navales, se autorizó a la compra de dos grupos de tres submarinos cada uno y a iniciar la construcción de talleres y cuarteles para su mantenimiento en el Puerto de Mar del Plata. En octubre de 1927, el PEN autorizó por decreto al Ministerio de Marina a construir en Italia de tres submarinos de 800/900 toneladas. La empresa que tuvo la responsabilidad fue la Compañía de Trabajos Públicos de París y el 12 de febrero de 1928 con la presencia del entonces presidente de la República Marcelo T. de Alvear y del propio ministro de Marina, Manuel Domecq García se inauguró el muro de atraque de la Dársena de Submarinos.

Las naves se construyeron en los Astilleros Tosi, (Tarento, Italia), donde fueron recibidos por la Armada el 25 de enero de 1933 y bautizados como ARA Santiago del Estero, ARA Santa Fe y ARA Salta.

La ARA contó a lo largo de su historia con 11 submarinos, los primeros siete sumergibles y los otros cuatro, realmente submarinos.

Clase Tarantino

Adquiridos a Italia y recibieron los siguientes nombres: ARA Santa Fe (S-1), ARA Salta (S-2, luego S-3) y ARA Santiago del Estero (S-3, luego S-2); llegaron en 1933 prestando servicios hasta 1960. Originalmente de la clase Cavallani, en la ARA se los llamó "Tarantinos". Su armamento consistía en 8 tubos lanzatorpedos de 530 mm (4 a proa y 4 a popa), 1 cañón de 100 mm (reemplazado un doble tubo AA Bofors 40 mm) y tripulados por 40 hombres. El Santiago del Estero alcanzó un récord de 114 metros en inmersión.

Clase Balao

En 1960, EEUU cede en arrendamiento 2 sumergibles tipo Balao, conocido como tipo Flota que fueron bautizados ARA Santa Fe (S-11) y ARA Santiago del Estero (S-12). Disponían de 10 tubos lanzatorpedos de 530 mm (6 a proa y 4 a popa), cargaban 24 torpedos Mk-14 (antisuperficie) y Mk-27 (antisubmarino), 1 cañón de 127 mm y un cañón AA Bofors 40 mm. El S-11 realizó 2420 inmersiones y navegó 210 815 km con el pabellón nacional, permaneciendo 3447 horas bajo la superficie. El S-12 cumplió 2382 inmersiones y 2997 horas.

Clase Gruppy

Los Gruppy II y Gruppy IA (Greater Underwater Propulsion Program), recibieron como nombres ARA Santa Fe (S-21) y ARA Santa Fe (S-22). Tenían 10 tubos lanzatorpedos (6 a proa y 4 a popa), con 24 torpedos y contaban con una tripulación de 74/78 hombres. El ARA Santa Fe (S-21) tuvo una destacada operación en la Campaña por la Recuperación de las Islas Malvinas. Participó en el desembarco de buzos tácticos durante la Operación Rosario, la noche del 1 de abril de 1982. Luego transportó refuerzos a las Islas Georgias del Sur (RA) donde fue atacado por un helicóptero británico, recibiendo un impacto de un Misil AS-12. El buque regresa a Grytviken donde amarra y se ordena la evacuación del mismo quedando escorado a babor con la proa sumergida.

Clase 209

El ARA Salta (S-31) y el ARA San Luis (S-32) se incorporaron en 1974. Disponían de 8 tubos lanzatorpedos de 530 mm en proa y transporta torpedos SST-4 filoguiados, Mk 37, Mk 48 y minas. Tripulados por 36 hombres. En 1975 el S-32 cumplió una inmersión de 50 días en patrulla que llegó a Puerto Argentino (Islas Malvinas). También tuvo como el S-21 una destacada acción, donde llegó a disparar dos torpedos SST-4 y un Mk-37. Navegó durante 39 días en patrulla y 864 horas permaneció sumergido, enfrentándose a una fuerza antisubmarina perteneciente a la OTAN, la que no pudo detectarlo efectivamente.

Clase TR 1700

El ARA Santa Cruz (S-41), fue recibido el 18 de octubre de 1983 y el ARA San Juan (S-42) el 18 de noviembre de 1985. Cuentan con seis tubos lanzatorpedos, ubicados en la sección de proa y pueden lanzar dos clases de torpedos: tipo SST-4 antisuperficie "Swim out", filoguiado con un alcance de 28 km y el Mk 37, antisubmarino y antiescolta, con un alcance de 8 km. Cuentan con dispositivos para el sembrado de minas. El ARA San Juan participó en el operativo UNITAS XXXIII en el Mar Caribe, en el operativo "George Washington-FLEETEX 92/2" y de los festejos del 75° Aniversario de la Fuerza de Submarinos de la Marina de Guerra del Perú en 1986, navegando 8.063 millas sumergido.

Las Operaciones de Submarinos

Bajo el concepto "El submarino es esencialmente un arma de ataque", el Almirante Alemán Dönitz introdujo en 1936 la táctica de la Manada de lobos (en alemán, Rudeltaktik), que incluía también la figura táctica del "Lobo Solitario". Tal como lo refiere el Almirante Cohen: "los submarinos de ataque a los que, como se verá, es posible considerar en principio como verdaderos cazadores solitarios al acecho de sus presas".

Hubo dos innovaciones claves que marcaron la evolución del submarino. El primero, la aparición del "schnorkel", tubo que, al emerger y hacer las veces de toma de aire, permite a un submarino clásico navegar en inmersión propulsándose con sus motores diesel. De esta forma, al posibilitarse el mantenimiento de las baterías cargadas al máximo mientras el submarino "respira" aire, y la recarga de las mismas siempre en inmersión luego de haber navegado con los motores eléctricos cuando no se pudo o no convino usar el "schnorkel", este tipo de buque se aproximó considerablemente al ideal del "verdadero submarino", es decir aquel que estrictamente no necesita salir a superficie.

El segundo elemento innovador, tal vez más trascendente, fue la aparición de la propulsión nuclear que realmente permite materializar el ideal del "verdadero submarino". (Dado que la planta motriz no necesita aire, y además el necesario para respirar se obtiene por electrólisis del agua de mar proceso de alto consumo de energía que es ahora algo que no falta se logra por fin independizar totalmente al buque de la superficie, aunque siempre sin poder eludir la eventual necesidad de exponer un periscopio o alguno de sus sensores aunque más no fuera que por lapsos muy breves).

La Escuela Superior de Guerra "Tte Gral Luis María Campos", rinde hoy su postrer homenaje a aquellos Hombres de Mar que cumplieron el mandato de defender a la patria y su bandera hasta perder la vida, siguiendo la estela derrotera de los hijos dilectos de la República como Guillermo Brown, Juan Bautista Azopardo, Hipólito Bouchard, Tomás Espora, Leonardo Rosales, Juan Bautista Thorne, José Murature, Francisco José Seguí, Luis Piedra Buena, Pedro E. Giachino y Julio Saturnino Castillo

¹ José María COHEN "EL SUBMARINO NUCLEAR DE ATAQUE. SU CONVENIENCIA PARA LA ARMADA ARGENTINA", CARI, 2010.

² ibidem

³ ibidem

Cada recuerdo, memoria, homenaje, deberá ser vivido como un acto de soberanía nacional. Cada inicio de clase, acto solemne y en los muros de nuestra Escuela estará presente la ofrenda de 44 vidas, significando un ejemplo histórico de sacrificio que será menester tener en cuenta en la formación de la Armada y de las Fuerzas Armadas de la República Argentina.

Heroica Tripulación del Submarino ARA SAN JUAN, centinelas permanentes en el Atlántico Sur Occidental Austral.!!

“Yo sé que escucharas mi ruego y entre las olas volveré a tu altar / tranquilo y hermoso es mi sueño, mecido en la cuna del mar /en paz me duermo, ¡Oh, Señor! / Pues sólo Tú puedes salvar mi alma con Tu gran amor" .

Lista de tripulantes

Capitán de fragata Pedro Martín Fernández

Capitán de corbeta Jorge Ignacio Bergallo

Teniente de navío Fernando Vicente Villareal

Teniente de navío Fernando Ariel Mendoza

Teniente de navío Diego Manuel Wagner

Teniente de navío Eliana María Krawczyk

Teniente de navío Víctor Andrés Maroli

Teniente de fragata Adrián Zunda Meoqui

Teniente de fragata Renzo David Martín Silva

Teniente de corbeta Jorge Luis Mealla

Teniente de Corbeta Alejandro Damián Tagliapetra

Suboficial Principal Javier Alejandro Gallardo

Suboficial Primero Alberto Cipriano Sánchez

Suboficial Primero Walter Germán Real

Suboficial Primero Hernán Ramón Rodríguez

Suboficial Primero Víctor Hugo Coronel

Suboficial Segundo Cayetano Hipólito Vargas

Suboficial Segundo Roberto Daniel Medina

Suboficial Segundo Celso Oscar Vallejos

Suboficial segundo Hugo Arnaldo Herrera

Suboficial segundo Víctor Marcelo Enríquez

Suboficial segundo Ricardo Gabriel Alfaro Rodríguez

Suboficial segundo Daniel Adrián Fernández

Suboficial segundo Luis Marcelo Leiva

Cabo principal Jorge Ariel Monzón

Cabo principal Jorge Eduardo Valdez

Cabo principal Cristian David Ibáñez

Cabo principal Mario Armando Toconas

Cabo principal Franco Javier Espinoza

Cabo principal Jorge Isabelino Ortiz

Cabo principal Hugo Dante Cesar Aramayo

Cabo principal Luis Esteban García

Cabo principal Sergio Antonio Cuellar

Cabo principal Fernando Gabriel Santilli

Cabo principal Alberto Ramiro Arjona

Cabo principal Enrique Damián Castillo

Cabo principal Luis Carlos Nolasco

Cabo principal David Alonso Melián

Cabo principal Germán Oscar Suárez

Cabo principal Daniel Alejandro Polo

Cabo principal Leandro Fabián Cisneros

Cabo principal Luis Alberto Niz

Cabo principal Federico Alejandro Alcaraz Coria

Cabo segundo Aníbal Tolaba

4 Fragmento de la canción marinera interpretada por el Coro de la Escuela Naval Militar Argentina

Estrategia y Arte Militar

Cancion de la Armada

Suena el clarín, mandan izar,
sube orgulloso el azul pabellón,
y una emoción me hace llorar
al entonar esta canción,
que es la canción de la gente de mar,
quiero expresar esta emoción.
Valiente muchachada de la Armada,
que lejos de amor y hogar,
guardan la extensión del patrio mar;
la furia de los vientos desatada.
no doblegará jamás a su corazón viril y audaz.
Y no ha de arriar su pabellón
ningún bajel de mi Nación
si queda a bordo un guapo marinero
criollo y como tal varón
al pie de un cañón.
Valiente muchachada de la Armada,
que lejos de amor y hogar,
guardan la extensión del patrio mar;
la furia de los vientos desatada.
no doblegará jamás a su corazón viril y audaz.



El presente artículo versa sobre uno de los Centros de Formación al servicio de la Educación y Entrenamiento en Operaciones de Paz en el África. Concretamente se refiere a la Escuela de Mantenimiento de Paz “Alioune Blondin Bèye” de Bamako, en la República de Mali; en la cual participaron “Instructores Argentinos” en el periodo 2007/ 2009.

Se pretende, a la par de ilustrar al lector en el conocimiento de esta gran Institución, resaltar el importante y estratégico rol que cumplen estos Centros de Excelencia en África (incluidos el “Kofi Anan” y el “Colegio Nacional de Defensa de Nigeria”) en todo lo atinente a: la formación y perfeccionamiento de Civiles, Policías y Militares, provenientes de los Estados Africanos, con la finalidad de optimizar el empleo de los recursos puestos al servicio de la Paz y la Organización de Naciones Unidas.

LA ESCUELA DE MANTENIMIENTO DE PAZ “ALIOUNE BALDIN BÉYE”

SU CONTRIBUCIÓN A LA ESTRATEGIA DE INSTRUCCIÓN/ EDUCACIÓN PARA LAS FUERZAS DE PAZ EN ÁFRICA

Cnl (R) Rodolfo Alejandro García

“L’Afrique unie pour la paix”

(El África Unida por la Paz)



Foto: Emblema de la Escuela de Mantenimiento de Paz en Mali.

Introducción.

Al hablar de este centro de excelencia y formación como es la Escuela de Mantenimiento de Paz de Mali - Maestro “Alioune Blondin Bèye”, deberíamos, en principio, comenzar a mencionar algunos conceptos preexistentes que interesan a la misma, tal es el caso del programa “RECAMP” (Refortalecimiento de las capacidades Africanas de mantenimiento de la paz); desarrollado y dirigido por Francia desde 1994. Este programa diseñado para entrenar y equipar a los países africanos y ayudar a conducirlos gradualmente de modo que sean capaces de garantizar la propia seguridad del continente, bajo los auspicios de ONU y de acuerdo con la Unión Africana (UA).

El programa RECAMP¹ es parte de la gama más amplia de instrumentos para la estabilidad del continente (juntamente con la cooperación bilateral, la ayuda al desarrollo, etc.) y se rige por los principios del multilateralismo de las subregiones (CEDEAO², la CEEAC³, la SADC⁴, etc.), como parte fundamental de la acción. El mismo se presenta como un complemento a la “Nueva Alianza para el programa de Desarrollo de África” (NEPAD) de la Unión Africana, que identifica la paz y la seguridad como condiciones previas para el crecimiento económico.

En conjunto con las Naciones Unidas, las actividades de RECAMP tienen como objetivo formar, equipar y entrenar, basados en actores de distinta naturaleza.

La “capacitación y formación” tiene como objetivo completar, valga la redundancia, la “formación militar” de los participantes en áreas específicas, pero gobernada (guiada) exclusivamente por el “mantenimiento de la paz”. El programa sigue los principios del multilateralismo, la apertura a todos los voluntarios de los países africanos, y la transparencia de las contribuciones financieras.

Después de haber obtenido buenos resultados durante los primeros ejercicios, los ciclos RECAMP experimentan ahora un aumento constante tanto en el número de países que contribuyen, como el de países donantes. Sin embargo, los actores son principalmente franceses, aunque Francia está coordinando con las Naciones Unidas y asocia también a la Unión Europea (UE) y sus Estados miembros.

Para el logro eficiente de estos cometidos se ha visto necesario conformar **“Centros” de formación Africanos que permitan el entrenamiento y capacitación de las Tropas de las naciones de ese continente.**

Existen en la actualidad fundamentalmente tres (3) centros que ofrecen formación en Operaciones para el Servicio de la Paz; ellos son: el Colegio Nacional de Guerra de Nigeria (de nivel estratégico), el Centro Internacional Kofi Annan

1 <http://www.operationspaix.net/93-resources/details-lexique/recamp.html>, consultada en agosto 2017.

2 CEDEAO: Comunidad Económica de Estados de África del Oeste.

3 CEEAC: Comunidad Económica de Estados del África Central.

4 SADC: Southern African Development Community - Comunidad para el Desarrollo del África Meridional.

de Mantenimiento de Formación de la Paz en Ghana (para el nivel operativo) y la EMP, Escuela de Mantenimiento de la Paz de Bamako “Alioune B. Bèye”, de Mali (a nivel táctico).



Foto: EMP - Mali (ciudad de Bamako).

La Escuela de Mantenimiento de Paz “Alioune Blondin Bèye”⁵.

La Escuela de Operaciones de mantenimiento de la paz “Alioune Blondin Bèye” de Malí es un centro de capacitación de funcionarios civiles, militares y policiales para las operaciones de mantenimiento de la paz en África; el nivel al que está dirigido es el táctico.

Iniciada en el marco de la cooperación militar Francesa, la escuela nació en 1999 de una asociación inicial entre Costa de Marfil y el país Galo. Se instaló primero en Zambakro, centro geográfico de Costa de Marfil. Allí se formaron cursantes, para Unidades Militares (de nivel Brigada), como así también para futuras Unidades (de nivel Batallón), lo mismo que se dictaron cursos de “Observadores Militares”.

Como resultado del conflicto interno en ese país (Costa de Marfil), la asociación con esa nación se terminó y el centro fue inmediatamente recreado en la República de Mali, con el nombre de Escuela de Mantenimiento de Paz (EMP), iniciando sus actividades en la ciudad de Koulikoro. En primer lugar, se instaló en el centro de formación “Boubacar Sada Sy” de la nombrada villa.

En el verano de 2003, la EMP reanuda su misión en Koulikoro, como parte del componente de capacitación/ formación para el “fortalecimiento de las capacidades de mantenimiento de la paz de África” (RECAMP).

En el deseo de ofrecer una estructura perfectamente complementaria del nuevo

5 <http://www.empbamako.org/>, consultada en Julio 2017.

centro de formación “KAIPTC”⁶ de Accra (Ghana) y ya en Marzo de 2007, la EMP de Mali inaugura su nuevo edificio principal, en modernas instalaciones construidas en su actual lugar de emplazamiento en el barrio de “ACI 2000” de Bamako.

Con la participación de la comunidad internacional, se lleva entonces la construcción de la nueva escuela. Este proyecto recibió por entonces un fuerte apoyo de las autoridades civiles y militares de Mali y también de la comunidad internacional involucrada en el proyecto. La contribución de Mali se materializó mediante la provisión de una parcela de 3,5 hectáreas en el corazón de Bamako, en el distrito del ACI 2000. El costo total de la infraestructura (inicial), de 15 mil millones de francos franceses, fue compartido entre Francia, Canadá, Dinamarca, Suiza, Estados Unidos, los Países Bajos, el Reino Unido y Alemania, al que pronto se unieron Argentina (con el aporte solo de instructores permanentes, único componente hispanoamericano a la fecha) y Japón (también contribuyente de Divisas).

Ya en esta ocasión, la EMP pierde su condición bilateral (Francia - Mali) para convertirse en una escuela internacional basada en Mali, pero con financiación multilateral-internacional, dirigida por un consejo de administración independiente y con la ayuda también de otros donantes.

El 26 de marzo de 2007 fue la fecha de la inauguración de la nueva Escuela de Mantenimiento de la Paz. La escuela fue nombrada con la denominación de: Maestro “Alioune Blondin Bèye”, en memoria del célebre abogado Maliense que murió en acto de servicio para las Naciones Unidas el 26 de junio de 1998.

Después de la operación militar francesa SERVAL⁷ a principios de 2013 en el norte de Mali y con el retorno gradual de la democracia, muchos países han expresado su deseo de renovar su apoyo a esta Institución, única en su género, que contribuye a la formación de líderes africanos en materia de Operaciones de Paz.

La EMP de Mali depende, desde el punto de vista de la estructura orgánica Maliense, del Ministerio de Defensa y Veteranos de Guerra, mientras que en el tema financiero tiene una relación autonómica multinacional (apoyada por los países contribuyentes).

La Escuela posee un sistema de calidad docente “multidisciplinario”, con especialistas civiles, policiales y militares; adaptado a las realidades africanas, abierto al mundo y se basa en los conceptos de paz y seguridad, que contribuyen a la capacidad de los Estados Africanos en apoyo de la paz y a la prioridad de la Fuerza de

⁶ KAIPTC “Kofi Annan International Peacekeeping Training Centre” - <http://www.kaiptc.org/about-us/history-achievements/>, consultada en Julio 2017.

<http://www.kaiptc.org/wp-content/uploads/2017/05/2016-Annual-Report-EN.pdf>, consultada en Julio 2017.

⁷ La operación « Serval » fue una operación militar ejecutada por el ejército Francés en Mali, la cual se puso en marcha en Enero de 2013 y que se llevó a cabo hasta que se completó en Julio de 2014.

Reserva de la CEDEAO.

Como tal es responsable de:

- Asegurar la formación de los estudiantes militares, policías, gendarmes y civiles de los Estados de África, y en particular de los Estados miembros de la CEDEAO, a fin que puedan participar en apoyo de las operaciones de mantenimiento de la paz realizadas en el marco de las Naciones Unidas, para la Unión Africana, u otra organización regional.
- Adquirir o mantener los conocimientos básicos y los conocimientos técnicos relacionados con las operaciones de mantenimiento de la paz.
- Ayudar a fortalecer la cultura de la paz, proporcionando calidad de la educación multidisciplinar, adaptada a las realidades africanas abiertas al mundo y en base a los conceptos de paz y seguridad.
- Promover el desarrollo de las relaciones personales y redes entre los participantes Panafricanos.

Para lograr estos objetivos, la EMPABB⁸ ofrece cursos de formación en todas las áreas específicas para las operaciones de mantenimiento de la paz (PSO). Estas acciones toman la forma de cursos de una duración de una a cuatro semanas (dependiendo la temática). En la actualidad, la escuela tiene capacidad para el dictado de 2 (dos) cursos simultáneos; cada uno compuesto por un total aproximado de veinticinco hombres y mujeres, (civiles y/o uniformados). Para antes de fines del año 2017 se extenderá su capacidad a 3 (tres) cursos simultáneos “presenciales”, lo cual incrementará su nivel a 75 cursantes a un mismo tiempo.

La EMPABB también ha establecido el empleo de “equipos móviles” de educación, capaces de viajar por el continente para impartir formación “ad hoc” para las Naciones u Organizaciones que expresan una necesidad específica; y en tal sentido extendió sus propias fronteras enviando instructores, tanto a capacitarse ellos mismos, como a brindar cursos móviles (cuando el número de cursantes en un determinado lugar es muy significativo), a lugares como: Gabón, Etiopía, Marruecos, Mauritania, Guinea Conakry, Burkina Fasso, Togo, Benin, Níger, Camerún, Congo Brazza, Congo RDC, Burundi, Uganda, Kenya, Italia, China y Camboya.

Teniendo en cuenta los 3 (tres) cursos presenciales, más los brindados por los equipos móviles, se puede afirmar que la EMPABB, se encuentra en capacidad máxima de desarrollar un total de 6 (seis) cursos en simultáneo.

La regla general de la escuela en cuanto a “costo” educativo, es que la misma es totalmente gratuita para los estudiantes que son invitados a desplazarse a Bamako. En este sentido, es significativo mencionar que la totalidad de los gastos de los cursantes (no sólo en racionamiento y alojamiento), sino incluso en los pasajes

⁸ EMPABB: Escuela de Mantenimiento de Paz - Alioune Blondin Bèye.

aéreos, desde los respectivos países de origen hasta Mali y retorno, así como los gastos correspondientes a visas e inclusive un pequeño emolumento diario para gastos menores de los estudiantes es “Per diem”, afrontado con el propio presupuesto de la EMP.

Sus clases están abiertas a hombres y mujeres (civiles, militares y/o policiales).

Cursos.

De entre los diferentes cursos de formación y entrenamiento que ofrece, se pueden destacar los siguientes :

- Consolidación de la Paz de África (CONSPAIX).
- Conocimientos Fundamentales del Operaciones de Paz (Niveles 1 y 2).
- Logística de las Naciones Unidas.
- Batallón puesto de mando / brigada (PC-BAT).
- Observadores Militares de la Misión de las Naciones Unidas (ONU - MIL-OBS).
- Policía de Naciones Unidas (UNPOL).
- Cooperación Civil - Militar en OSP⁹ (CIMIC).
- Derechos humanos en OSP (DH).
- Género en OSP (GEN).
- Protección de los Derechos del niño en las OSP (DPE).
- Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR).
- Reforma del Sector de Seguridad (RSS) – (Niveles 1 y 2).
- Asistencia Electoral (Assec).
- Justicia transicional (JT).
- Los desastres de masas en OSP (Catmas).
- Protección de los civiles en OSP (CBP).
- Equipo propio logístico de Contingente (COE).
- Fuerzas de Seguridad - Libertad de Prensa - Protección de Periodistas y/o corresponsales.
- Formador de Formadores.

⁹ OSP: Operaciones al Servicio de la Paz.

Algunos guarismos de la EMP.

Desde su instalación en Mali y a la fecha, formó cerca de 15.000 funcionarios policías, militares y civiles africanos. Asociaciones de Naciones Unidas y/o vinculadas a ella, permitieron la expansión de los cursos en áreas como los derechos humanos, género o proceso de DDR¹⁰.

En marzo del corriente año se creó un **Centro de Análisis e Investigación sobre la zona Sahelosahariana**, como parte de un plan estratégico de 5 años. El centro permitirá una mejor comprensión del Sahel¹¹ y sus características con estudios iniciados directamente de la fuente. Esto debería conducir a una mayor diversificación de la calidad de los alumnos con la llegada de los investigadores, estudiantes de doctorado y estudiantes de las universidades africanas del continente.



Mapa: con delimitación de la zona del Sahel.

Como importante novedad para el año 2018, se destaca que está previsto el lanzamiento de Posgrados, consistente en 2 Masters, (Master Profesional en Mantenimiento de Paz y Master “Ejecutivo” en Mantenimiento de Paz), con una duración total de 2 años y medio y basados en un sistema que combina estudios “presenciales” y “a distancia - forma virtual”, con el apoyo de 3 Instituciones participantes : la EMP de Mali, y las prestigiosas : Escuela de Ciencias Políticas de Grenoble (Francia) y la Escuela Nacional de Administración Pública, de Quebec (Canadá).

¹⁰ Desarme, desmovilización y reintegración.

¹¹ El Sahel o Sahel (pronunciado con “h” gutural, normalmente “Sajel”, Modo similares a “Sájara” para el Sahara) es la zona biogeográfica ecoclimática y transición entre el desierto del Sáhara en el norte y la sabana sudanesa en el sur. Se extiende a través del norte del continente africano entre el Océano Atlántico y Mar Rojo. El término árabe en Sahil (لحاس) SIGNIFICA, literalmente, “las fronteras, costa” describiendo la aparición de la vegetación del Sahel como una línea costera que delimita el mar de arena del Sahara.

El Sahel cubre el siguiente territorio (yendo de oeste a este) tiene : el norte de Senegal, sur de Mauritania, centro y norte de Mali, extremo de Argelia, Níger, norte de Nigeria, centro de Tchad, Sudán, Eritrea y extremo norte de Etiopía.

Otros detalles.

Brindando más peculiaridades de la EMP, se puede decir que la Escuela está dirigida por un oficial del grado de General (de Mali), conjuntamente con el “Consejo de Administración Internacional” de los países contribuyentes (para su acción y funcionamiento financiero), el que está presidido por el Ministro de Defensa y de Veteranos de Guerra Mali. Los Embajadores de los países contribuyentes son particularmente activos en la definición y validación de la política general y decisiones de la Escuela.

Todos los participantes cursantes-estudiantes provienen de Estados Africanos, a propuesta del Consejo de Administración y de sus respectivos países de origen.

La Escuela de Mantenimiento de Paz de Mali, forma también parte de la Red de conocimiento y de formación francófona para las operaciones de paz (REFFOP)¹², cuyo objetivo es: “Promover una mayor participación del personal militar, policial y civil de habla francesa en las operaciones de paz realizadas por las Naciones Unidas y las organizaciones regionales competentes así como el uso de la lengua francesa en estas operaciones”. Esto refleja la voluntad política firme de los jefes de Estado y de gobierno de la Francofonía.

La plataforma web de la Red de conocimiento y de formación francófona para las operaciones de paz (REFFOP, por sus siglas en francés) aspira a reunir a todos los actores francófonos presentes en el ámbito del mantenimiento de la paz, tales como los Estados, las organizaciones internacionales, los operadores y las 15 redes institucionales de la Francofonía, los centros de formación en mantenimiento de la paz y los expertos individuales. La plataforma de la REFFOP también se dirige a todos aquellos que, sin ser de habla francesa, intervienen en operaciones de paz en el espacio francófono.

Los objetivos de la REFFOP son:

- Compartir la información relativa a la oferta de formaciones francófonas en operaciones de paz.
- Promover la participación del personal militar, policial y civil francófono en tales operaciones.
- Adaptar los recursos de formación para que respondan a los estándares de la ONU.
- Movilizar a una importante comunidad de expertos francófonos.
- Reforzar el uso del Francés en las operaciones de paz, en particular gracias al Método: En avant!¹³

¹² <http://reffop.francophonie.org/la-red-de-conocimiento-y-de-formacion-francofona-para-las-operaciones-de-paz-reffop>, consultada en Agosto de 2017.

¹³ <http://reffop.francophonie.org/francais-et-omp/decouvrez-la-version-interactive-de-la-methode>.

En la actualidad, 22 centros e institutos de formación en 15 países diferentes son miembros de la REFFOP. Se trata de centros de formación generalistas, con una vocación militar o policial, así como de institutos de formación en línea o itinerantes, que ofrecen cursos o programas de capacitación en operaciones de paz, impartidos en francés y abiertos a estudiantes extranjeros.

Estadísticas de la ONU.

Como se sabe, las Naciones Unidas no tienen su propia fuerza militar, sino que dependen de los aportes de los Estados Miembros. Además de mantener la paz y la seguridad, las fuerzas de paz de la ONU se encargan cada vez más de ayudar en los procesos políticos, la reforma de los sistemas judiciales, la capacitación de las fuerzas encargadas del cumplimiento de la ley y la policía, el desarme y la reintegración de ex combatientes, el apoyo al retorno de los desplazados internos y los refugiados¹⁴.

De las **15** misiones de Mantenimiento de Paz ONU activas en el mundo, **8** de ellas se encuentran en el continente africano, representando el **53%** del total.

Un aspecto fundamental a considerar en su análisis es el “peso específico” que estas misiones tienen en particular en África; para ello uno de los importantes aspectos es concentrarse en el número del personal asignado. Estas cifras no son un dato menor, representan la autorización explícita del “Consejo de Seguridad” de la ONU para efectuar esos despliegues; los cuales aprueba, y a los que se les asignan los correspondientes presupuestos.

Allí radica en gran parte la importancia que se les otorga, ya que si volvemos a analizarlas; del total de personal (civil y uniformado) que asciende a la cifra aproximada de **113.214**, las misiones de paz en el continente africano alcanzan la cifra de **93.006**, representando el **82%** del esfuerzo.

Yendo a un detalle más específico, y considerando el número de personal uniformado (tanto militar como policial) el mismo llega a **96.477**, en el cual el porcentaje de peso relativo en las misiones en África del **82%** se mantiene intacto, ya que el guarismo total de los uniformados en ese continente asciende a **79.151**.

LOS DETALLES.¹⁵ - (cifras a Abril de 2017):

consultada en Julio de 2017.

¹⁴ <http://www.un.org/es/peacekeeping/about/>, consultada en Junio de 2017.

¹⁵ <http://www.un.org/es/peacekeeping/resources/statistics/factsheet.shtml>, consultada en Junio de 2017

<i>Tabla 1 – Misiones de Paz de la ONU en África</i>			
Abreviación	Denominación	Efectivos	Uniformados
MINURSO	Misión de las Naciones Unidas para el referéndum del Sahara Occidental	472	231
MINUSCA	Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República centroafricana	13.429	12.208
MINUSMA	Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí	13.817	12.338
MONUSCO	Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo	22.468	18.780
UNAMID	Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur	20.067	17.045
UNISFA	Fuerza Provisional de Seguridad de las Naciones Unidas para Abyei	4.769	4.533
UNMISS	Misión de Asistencia de la ONU en la República de Sudán del Sur	15.777	13.255
UNMIL	Misión de las Naciones Unidas en Liberia	1.650	744
Total Misiones de Paz en África: 8		92.449	79.134

<i>Tabla 2 – Misiones de Paz de la ONU en el resto del mundo</i>			
Abreviación	Denominación	Efectivos	Uniformados
MINUSTAH	Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití	5.927	4.757
FNUOS	Fuerza de las Naciones Unidas de Observación de la Separación	986	858
UNFICYP	Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre	1.102	947
FPNUL	Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano	11.369	10.556
UNMIK	Misión de Administración Provisional de las Naciones Unidas en Kosovo	348	17
UNMOGIP	Grupo de Observadores Militares de las Naciones Unidas en la India y el Pakistán	114	41
ONUVT	Organismo de las Naciones Unidas para la Vigilancia de la Tregua	362	150
Total Misiones de Paz resto del mundo: 7		20.208	17.326

Nota: en esta enumeración no se han tenido en cuenta las misiones de la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM) y de la Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo en Somalia (UNSOS).

MAPA MUNDIAL DE PAZ EN LA ACTUALIDAD¹⁶



Conclusiones.

En el juego de la arena Internacional, como en tantos otros, el “momentum” de la ocupación de “ciertos” espacios es de una trascendencia primordial.

El número de Misiones de Paz en África, así como el peso específico de cada una de ellas materializados por la cantidad de efectivos desplegados en el terreno, hablan “*per se*” de la importancia del entrenamiento que deben tener los civiles, policías y militares africanos en la actualidad y de la importancia estratégica que tiene a mediano y largo plazo este tipo de formación y capacitación.

Es en ese sentido que la EMP “**Alioune B. Bèye**” de Mali, (con su formación a “**nivel táctico**”), enmarcada en el programa RECAMP y en conjunción con el Colegio Nacional de Guerra de Nigeria y el Centro Internacional “Kofi Annan” de Mantenimiento de la Paz de Ghana, cumplen, de manera coordinada y complementaria, con el “Plan Estratégico” de formación de personal destinado a servir en futuras Operaciones de Mantenimiento de la Paz; de la misma forma que colaboran con “perfeccionar/ instruir” a quienes, ya estando en misión, desempeñan una tarea o rol específicos, o bien con quienes deben “*aggiornarse en un particular metier*”¹⁷ en la diferentes tareas que realizan ; todo esto con la finalidad estratégica de dotar de instrumentos necesarios para la “estabilidad del continente”, en un

¹⁶ <http://www.un.org/es/peacekeeping/resources/statistics/factsheet.shtml>, consultada en Junio de 2017.

¹⁷ Metier: activité sociale définie par son objet, ses techniques, etc. ... Profession caractérisée par une spécificité exigeant un apprentissage, de l’expérience, etc., et entrant dans un cadre légal – **En Castellano: actividad social definida por su propósito, técnicas, etc. ... Ocupación caracterizada por una especificidad que requiere aprendizaje, experiencia, etc., y que se utiliza en un marco legal.**

todo de acuerdo con los principios del multilateralismo de las respectivas subregiones Africanas.

Quienes prestamos labores en estas misiones, somos conscientes de las necesidades de la zona y además de la importancia no sólo estratégico-militar, sino también “política” que en materia internacional tienen las mismas y el cómo incrementan su valor a medida que transcurre el tiempo. La sola presencia y constante aumento de la participación Europea en estas latitudes del plano internacional, dan acabada cuenta del valor intrínseco que se le está asignando al África. Es importante entonces remarcar también en este aspecto el incremento del interés de los países asiáticos por el continente Africano.

Finalmente, este artículo no pasaría de ser un documento referencial y/o de estadísticas, sino estuviese acompañado de un cuadro “vivencial” enriquecido por la experiencia “*in situ*” de quien esto escribe.



Foto de época: correspondiente a la EMP en el año de su inauguración (2007) en su actual emplazamiento en Bamako (en la imagen se observan autoridades, instructores y cursantes).

Habiendo desempeñado tareas similares como Instructor / Profesor en el CAECOPAZ¹⁸, durante los años 1995 y 1996, el autor de esta nota tuvo la oportunidad de ser designado por su país en sendas oportunidades en 2007 y 2008, como “Instructor Internacional Permanente” de este Centro de Excelencia en Operaciones de Paz en Mali. Por consiguiente, fue un testigo privilegiado con capacidad de afirmar y/o de dar fe de los magníficos resultados obtenidos por este Instituto; tanto por la perfección de sus instalaciones, en permanente crecimiento y ampliación; como por la calidad de los cursos que en ella se imparten; la sobresaliente dirección que ejercen sus autoridades en cabeza de su Director, el Sr. General de Brigada maliense Moussa Sinko Coulibaly; así como de los valores de sus Instructores y Profesores (Permanentes, Temporarios, e Invitados Especiales “ad-hoc”). Todo lo cual permite afirmar que la Escuela de Mantenimiento de Paz “Alioune

¹⁸ CAECOPAZ: Centro Argentino de Entrenamiento Conjunto para las Operaciones de Paz, dependiente del Estado Mayor Conjunto de las FFAA.

Blondin Bèye”, es una Institución que se recomienda especialmente sea visitada por el extranjero que arriba a Mali; ya que la misma es digna de imitación y réplica en otras latitudes y, al festejar sus primeros diez años de su inauguración en Bamako, podemos afirmar sin lugar a dudas que cumplió y sigue cumpliendo ininterrumpidamente con su cometido y visión estratégica; la cual está forjada en el escudo del Instituto y que sintetiza la misión para la cual fue concebida y que no es otra que: trabajar para...

“L’Afrique unie pour la paix”

(El África Unida por la Paz)

Currículum Vitae del Cnl (R) Rodolfo Alejandro García



Coronel (R) de Ingenieros Rodolfo Alejandro García

Es Magíster en Defensa Nacional por la Universidad de Defensa Nacional.

En la ESG se desempeñó como Profesor en el CBEM, en el Curso Avanzado de Logística Recursos Materiales y en el Posgrado de Especialización en Planificación y Gestión de RR Mat. en OOMM Terrestres. Fue también Miembro de “Jurado de Concursos” de Titularización

Civil Docente en el Instituto.

En la actualidad es Funcionario Civil de la Organización de Naciones Unidas en la Misión MINUSMA en Mali (en Africa del Oeste), desempeñándose como 2do Jefe del Centro de Análisis de Información Conjunta (Deputy Chief JMAC).

“La guerra no es, pues, no sólo un verdadero camaleón, por el hecho de que en cada caso concreto cambia de carácter, sino que constituye también una singular trinidad... Esta trinidad está integrada tanto por el odio, la enemistad y la violencia primigenia de su esencia, elementos que deben ser considerados como un ciego impulso natural, como por el juego del azar y de las probabilidades, que hacen de ella una actividad desprovista de emociones, y por el carácter subordinado de instrumento político, que la inducen a pertenecer al ámbito del mero entendimiento. El primero de estos tres aspectos interesa especialmente al pueblo; el segundo, al comandante en jefe y a su ejército, y el tercero, solamente al gobierno... Una teoría que rehuyera tomar en cuenta cualquiera de ellas o fijara una relación arbitraria entre ellas incurriría en tal contradicción con la realidad que por este solo hecho debería ser considerada como nula.”

EL MUNDO DE CLAUSEWITZ

Cnl Mg. Gabriel Anibal Camilli

Introducción.

Desde el final de la Segunda Guerra Mundial, la imagen de la guerra ha cambiado continuamente. Carl von Clausewitz, era hasta entonces considerado como el teórico más importante de la guerra, pero actualmente, algunos pensadores sostienen que su teoría corresponde a una época de la guerra pasada y al sistema internacional de Estados.

En particular, su famosa fórmula de “la guerra como la continuación de la política por otros medios” parece estar desfasada, para algunos autores. En la actualidad, hay una gran incertidumbre con respecto a la definición de guerra, pero la pregunta central “¿qué es la guerra?” no es nueva.

Fue expuesta hace más de 170 años por el ya mencionado general prusiano Carl von Clausewitz, quien se posicionó en ese momento frente a una problemática particular: la Revolución Francesa y Napoleón Bonaparte. Sin ninguna duda estas guerras trajeron un cambio de paradigma consigo que sorprendió al resto de los estrategas militares y comandantes.

Sin embargo, Clausewitz no presentó la cuestión de si las guerras revolucionarias napoleónicas fueron incluidas en el concepto de guerra; él no cayó en ello para negar todo hasta ese momento. Más bien, él estaba tratando de encontrar un denominador común entre todas ellas, de las cuales pudiesen extraerse enseñanzas con fines racionales.

Interpretaciones más antiguas asumieron que el concepto de Clausewitz de los estados de guerra, los ejércitos y los territorios era necesario para los fines del derecho internacional; pero incluso en el marco de la guerra entre los Estados resulta un poco confusa.

También lo es el argumento de la materia activa en la literatura moderna, si Clausewitz profetizó, temió, previó e incluso tuvo la posibilidad de reclamar la aparición de la “guerra total”; tal cual se dio en el marco de la Segunda Guerra Mundial.

Es muy claro ver que el fundamento de todas las interpretaciones, incluido el concepto de guerra mismo, sigue siendo significativamente nublado.

Sin embargo, consideramos, que el concepto de Clausewitz de la guerra no ha perdido relevancia en la actualidad. Mediante este concepto, se pueden analizar situaciones de la historia militar contextualizadas en cada época.

Nos proponemos en este artículo, comprender y analizar “el mundo de Clausewitz” y por ende entender a este pensador militar para servirse de su filosofía a la hora de interpretar los nuevos paradigmas sociopolíticos.

La vida de Karl von Clausewitz (1780-1831).

Carl Phillipp Gottlieb von Clausewitz, nació el 1 de julio de 1780 en el poblado de Burgcerca de Magdeburgo, que en ese entonces formaba parte del Reino de Prusia. Su vida signada por las guerras de supervivencia del Reino de Prusia, fue testigo de una agitada época, la cual estuvo caracterizada por los conceptos de Revolución, Reforma y Restauración.

Su padre era un antiguo oficial y recaudador real de impuestos y su abuelo fue profesor de teología. Sin embargo, a pesar de su procedencia dudosamente nobiliaria, fue acogido como Hidalgo a la edad de los 12 años en el regimiento de infantería número 34 “Prinz Ferdinand” en Neuruppin. De esta manera en 1793, al año siguiente de haberse enlistado, fue trasladado con el regimiento a combatir tropas revolucionarias francesas. Fue en ese tiempo, donde comenzó sus primeros estudios militares.

Después de 1801, fue oyente en la Escuela de Guerra de Berlín que estaba fuertemente marcada por las ideas de Gerhard David Johann von Scharnhorst. Surge así una especial relación entre Clausewitz y Scharnhorst, podría decirse que casi como “padre-hijo”, que iba a incidir fundamental en su formación profesional y moral. En esta fase de su vida, también conoció a su futura mujer Condesa Marie von Brühl y al futuro General Mariscal de Campo Conde August Wilhelm Antonius Niedhardt von Gneisenau. Fue aquí también, donde además publicó sus primeros escritos.

Después de finalizar la Escuela de Guerra con el mejor promedio del año, Clausewitz se convirtió en ayudante del Príncipe Friedrich Wilhelm Heinrich August de Prusia y recibió así el acceso directo a la corte real.

Participó en 1806 de la conocida “doble batalla” de Jena y Auerstedt que terminó en una devastadora derrota para las tropas prusianas que en ese entonces eran consideradas invencibles y llevó a la ocupación de grandes partes de Prusia y su “clasificación” como estado vasallo francés. En consecuencia, Clausewitz debió acompañar a su regente al exilio en Francia y seguidamente a la nueva sede de gobierno prusiana en Königsberg, ya que Berlín estaba tomada por los franceses.

Ahí fueron desarrolladas, con la decisiva participación de Scharnhorst, las reformas del Ejército prusiano, para estar en condiciones de desafiar a la Grand Armée de Napoleón.

En 1812, Clausewitz finalizaba por decisión propia su servicio en el Ejército prusiano. Dicha decisión se debió a que rechazaba la política real de unirse con Francia, para enfrentar a Rusia. De esta manera, se generó un definitivo quiebre en la relación que éste tenía con el Rey, la que nunca pudo volver a entablarse.

Pasó desde entonces a prestar sus servicios al lado ruso y participó allí en muchas batallas como Teniente Coronel. Su participación en ellas y su influencia en la estrategia del Ejército ruso, llevaron finalmente a la derrota de las tropas francesas frente a Moscú. La realización de la Convención de Tau-roggen del 30 de diciembre de 1812, puede considerarse como mérito suyo, ya que dirigió y entabló la mediación entre el General ruso Hans Karl Friedrich Anton von Diebitisch-Sabalkanski y el Teniente General prusiano Graf Johann David Ludwig Yorck von Wartenburg. En el marco de esta convención se llegó a la neutralidad y más tarde al cambio de bando de las tropas prusianas. Finalmente, en 1813, el esporádicamente fortalecido Napoleón, fue estrepitosamente derrotado en la batalla de Leipzig. Prusia había recuperado su soberanía y su posición de potencia.

Después del destierro de Napoleón, Clausewitz pudo retornar oficialmente al servicio del Ejército prusiano. Los combates resurgentes del año 1815, los vivió desde una posición menos influyente en el campo de batalla, como Jefe de Estado Mayor del Tercer Cuerpo del Ejército “Blücher”. Cuando se le insinuó que aporte sus servicios en el frente de batalla, declinó la oferta.

Tras la derrota definitiva de Napoleón en la batalla de Waterloo, Clausewitz pasó a ocupar por un corto período la importante posición de Jefe de Estado Mayor del Comando General de Koblenz, que había sido dirigido por Gneisenau. Sin embargo, el hecho de que los restauradores en la corte prusiana muy pronto ganaron en influencia, llevó a que Clausewitz fuera nombrado en 1818 Director de la Escuela de Guerra en Berlín. Si bien este cambio de posición fue acompañado de su ascenso a General de Brigada, en ese tiempo el puesto de Director de la Escuela de Guerra era visto como “un espacio de beneficencia para Generales con los que

no se sabía que hacer”. En los doce años de su actividad como director de dicha institución, se dedicó sobre todo a la compilación y elaboración de su obra “De la Guerra”, difundida luego de su fallecimiento.

En el año 1830, fue nombrado nuevamente Jefe de Estado Mayor bajo el mando de Gneisenau, esta vez en el Comando General de un Ejército de observación ad hoc, el cual vigilaba las rebeliones en Polonia y debía mantener “en calma” a las grandes poblaciones polacas del este de Prusia. La rebelión polaca fue derrotada por el Ejército ruso, pero sus hombres trajeron consigo el cólera. La tarea del Ejército que comandaban Gneisenau y Clausewitz sería entonces, contrarrestar la terrible epidemia y evitar su expansión hacia el oeste.

En este contexto muere de cólera primero Gneisenau y más tarde, el 16 de noviembre de 1831, también Clausewitz. Su obra “De la Guerra” quedó sin ser finalizada, ni publicada por el propio autor. Sin embargo, su mujer logró publicarla en el año 1832.

Contexto histórico y filosófico de su obra.

En 1789 estalla la emblemática Revolución Francesa, la cual representó una “ruptura histórica global”. Fue la principal causa del hundimiento del absolutismo como forma de gobierno y fue el suceso que significó el advenimiento de un nuevo tiempo: el de la Europa moderna.

La revolución anunciaba con sus postulados de libertad, igualdad y fraternidad, un cambio político y social, frente al cual ningún testigo de la época podía posicionarse como un mero espectador objetivo. De esta manera, las elites alemanas estuvieron obligadas a tomar una postura concreta frente a ella.

Restauración, Reforma y Revolución.

Surgieron tres corrientes morales antagónicas, que se resumieron en los conceptos de **Revolución**, **Reforma** y **Restauración**. Su interacción tuvo gran influencia en la vida de Clausewitz, acompañado por el surgimiento del patriotismo alemán, en el marco del desmantelamiento del sacro imperio romano germánico y el crecimiento del antagonismo a Francia.

Este contexto histórico, **Restauración**, puede entenderse como un estado de ánimo “antirrevolucionario y conservador”, en contra de las ideas e ideales de la revolución francesa. Dicho concepto no solo reclamaba para Alemania la conservación de la existente monarquía y de los valores tradicionales, sino que también le exigía a Francia un retorno al orden social monárquico. Los representantes de esta corriente se dividían en tres grupos:

Por un lado, las personas profundamente creyentes y en particular el clero, fueron quienes contradijeron vehementemente los postulados de la revolución francesa. Su argumento más fuerte se basaba en que, según las creencias de la época, el rey era el único que tenía el mandato divino para reinar sobre sus súbditos. El antiguo régimen era entonces, el orden social querido por Dios. En este sentido, la religión católica no era una institución que podía ser cuestionada, por lo tanto el orden social imperante no era una cuestión discutible. Una abolición de la monarquía resultaba entonces, para las personas profundamente creyentes, una blasfemia. Es así como para los representantes de esta visión, el rechazo a la revolución venía signado por el miedo a caer en desgracia de su Dios y pecar en contra de su credo.

Naturalmente, esta corriente era defendida por amplias partes de la realeza y del cuerpo de oficiales.

El surgimiento del principio revolucionario “soberanía del pueblo”, amenazaba directamente los privilegios y correspondiente posición social de los nobles. Es así como, el rechazo a la revolución que también amenazaba con desbordarse hacia Alemania, fue la consecuencia lógica de este sector social. La estabilidad de la monarquía alemana, solo podía ser conseguida si Francia retornaba a su forma de go-bierno absolutista. De lo contrario, la revolución francesa se transformaría en un “foco de contagio de ideales”.

También en círculos burgueses de la época, había destacados defensores de esta postura antirrevolucionaria. Estos burgueses formados, analizaron los desarrollos revolucionarios en Francia desde el punto de vista de la existencia de un necesario contrato social, que se asemeja en teoría a la idea de contrato social de Thomas Hobbes, el cual restringe la libertad natural de la persona para garantizar la convivencia y el bienestar social. Entonces puede establecerse de manera muy resumida, que los postulados de libertad e igualdad de la revolución francesa estaban fuertemente enfrentados a este contrato social. Una rigurosa imposición de los derechos de libertad, solo podía significar un retorno de la persona al “no deseable” estado de naturaleza, en el cual compiten los unos contra los otros por la mera supervivencia:

“¿Cómo se le puede ocurrir a una persona, sostener que se basa en la idea de un contrato social, cuando los derechos que promulga (libertad) no suponen siquiera la existencia de un contrato so-cial?”

Ya que el arte de gobernar es una acción práctica y apuntada científicamente hacia propósitos prácticos [...] Nadie debería destruir entonces, un edificio estatal sin antes pensarlo infinidad de veces; ya que estos sirvieron durante cientos de años a las relaciones sociales o las construyeron de cero sin modelo a seguir, ni planos.”¹

¹ Gentz, Friedrich, Betrachtungen über die Französische Revolution (Reflexiones sobre la Revolución Francesa), 1793, Berlin, pág. 133.

La segunda corriente denominada **Reforma**, tiene entonces un fin “sobriamente institucionalista”. En su expresión más intransigente, el objetivo de la corriente reformista es “el desarrollo del individuo: Un desarrollo tan extenso como lo permita el ámbito personal de otros individuos y los intereses de la sociedad en general. El desarrollo individual debe ser protegido contra todas las intervenciones e impedimentos externos; provenientes tanto del Estado, como así también de la sociedad en su conjunto y sus ciudadanos individualmente. A partir de esta premisa, se concibieron las demandas políticas de esta corriente [...]: Derechos individuales y de la ciudadanía, Estado de derecho y Constitución nacional.”²

Esta perspectiva “defensiva” con respecto al rol del estado, puede ser considerada como la primera dimensión del posterior Liberalismo. El espíritu del reformismo se destaca por la aprobación o al menos tolerancia de la emancipación del ciudadano, pero rechaza vehementemente una revolución en el propio país. Los reformistas demandaban más bien medidas redactadas en virtud del discernimiento del monarca, el cual debía ser conservado como el máximo decisor y responsable de realizar las reformas necesarias “desde arriba”. Para los seguidores de esta corriente, se trataba de fortalecer los derechos y libertades del individuo y de esta manera abolir el sistema de privilegios que perjudicaba a la burguesía adinerada; esto naturalmente se lograría a través de dejar participar al individuo en el proceso de decisiones políticas.

La nobleza y el clero deberían perder influencia y la burguesía adinerada, culta e ilustrada, tomaría la posición de decisor.

Un segundo grupo, que seguía metas parecidas, fue la burguesía ilustrada. Aquí la exigencia parecía ser una consecuencia natural de finales de la Ilustración, en la que Immanuel Kant podría ser destacado como la figura más importante en Alemania. En este sentido, Kant reclamaba un cuestionamiento crítico del sistema de valores y formas sociales, por parte de los individuos. Según su concepción, la persona vivía en un estado de “inmadurez autoimpuesta”. Durante cientos de años de opresión, la ciudadanía se había olvidado de pensar en sí misma y usar su propia razón.

Los defensores de este enfoque eran lo suficientemente realistas para reconocer que sería un largo camino hasta que las personas aprendieran a pensar y actuar autónomamente. Por ello rechazaban las revoluciones precipitadas y reclamaban inicialmente libertades universales como la libertad de credo, de opinión, de prensa y el estado de derecho; pero remarcaban el hecho que el pueblo debía permanecer subordinado:

“A través de una revolución quizás se puede derrocar un despotismo personalista y la opresión adicta al dominio y a la victoria, pero nunca puede surgir una verdadera reforma de los ideales; más bien sino nuevos prejui-

2 Gerhard Göhler, *Liberalismus im 19. Jahrhundert*, Akademie Verlag, 2002, Berlin, pág. 212.

cios que tal como los viejos guiarán a la gran masa no pensante.

Para que se de este escenario no es requerida otra cosa que la libertad y la más inofensiva de las conceptualizaciones de libertad; que comprende hacer uso público de la razón para todas las cosas [...] el uso privado de la misma puede ser de vez en cuando estrechamente limitada, sin impedir el avance del esclarecimiento [...]. De esta manera, sería muy dañino si un Oficial cuestiona el sentido y la utilidad de una orden de su superior mientras está en servicio; él tiene que obedecer. Pero como persona ilustrada, no se le debe negar la posibilidad de hacer mención de los errores que trajeron consigo estas órdenes, para que su público privado pueda sacar sus propias conclusiones. El ciudadano no puede negarse a cumplir con sus obligaciones; y un leve cuestionamiento de las mismas puede llevar a que sea aprendido por un escándalo (si este cuestionamiento puede llevar a una resistencia generalizada). Sin embargo, la persona ilustrada que expone libremente en el ámbito privado, las indecencias o injusticias de las órdenes que le son impuestas, no actúa en contra de sus obligaciones como ciudadano.”³

En primera instancia, la corriente más liberal, deseaba una monarquía constitucional, en la cual el pueblo disponga de derechos fijos e inmaculados y en la que pueda decidir sobre algunas leyes. La emancipación del ciudadano no era entonces un medio, sino el objetivo de las exigencias de esta corriente. El primer medio para lograr el objetivo, era la implementación de derechos fundamentales universales.

Los partidarios de este movimiento se dividieron en dos grupos antagónicos: Los que quisieron mantener un estado monárquico y estabilizar las condiciones de la época, y los que querían un estado total-mente diferente a largo plazo y vieron solo un primer paso en el aseguramiento de los derechos del ciudadano. Para los primeros se trataba de los intereses del estado, para los segundos de los intereses de los individuos.

Mientras tanto, la corriente “democrática jacobina” también se basó en los pensamientos del último período de la Ilustración. Para sus seguidores no se trataba solo de la libertad del individuo, sino más bien de la participación política y de la soberanía popular. La emancipación no debía ser conseguida en el camino del lento acercamiento a la propia responsabilidad y formación, sino que debía ser conseguida con el inmediato derrocamiento de las estructuras feudales. Por lo tanto rechazaban la continuidad de la monarquía y exigían la formación de una asamblea popular como único portador de las decisiones en el estado.

Estos ciudadanos revolucionarios, no solo estaban orientados positivamente de cara a la revolución en Francia, sino que también querían encender la llama revolucionaria en toda Alemania. Pero hubo numerosos motivos por los cuales los

3 Kant, Immanuel, *Was ist Aufklärung? (¿Qué es la Ilustración?)*, Ed. ELV, 2015, Berlin, pág. 56.

jacobinos alemanes no pudieron imponerse. Entre ellos se destaca que solo unos pocos exigían una revolución en Alemania y los representantes jacobinos fueron perseguidos por revolucionarios, debieron replegarse en unos pocos focos partidarios y a menudo solo podían publicar sus textos anónimamente.

El espíritu de la Revolución y las ideas de la época.

En los círculos más eruditos de la época, la Revolución Francesa fue observada en principio con aceptación.

El eco de los más educados y eruditos de la Revolución Francesa se evaluó inicialmente como un acuerdo. Incluso un Gentz escribió:

“El fracaso de la revolución se consideraría uno de los accidentes más difíciles que ha tenido la raza humana. Es el primer triunfo de la filosofía práctica, el primer ejemplo de una forma de gobierno que se basa en principios y en un sistema coherente. Es la esperanza y la prueba como muchos viejos males que la humanidad se pueden superar”

Pero el entusiasmo inicial de las élites ilustradas alemanas, fundadas en un enfoque demasiado idealista de la Revolución, se fue diluyendo.

Con el tiempo se hizo evidente que la revolución en París, el derramamiento de sangre y el caos que trajo consigo alejaron a la élite de los pensamientos de la revolución y los acercaron al campo de los moderados institucionalmente.

Clausewitz, en su juventud, tuvo un breve contacto con las ideas revolucionarias durante el cerco de Maguncia, al darse cuenta de la integración de los ciudadanos en los acontecimientos sociales y políticos, como una fuerza particular del enemigo.

Estas experiencias y vivencias, sin duda, lo invitaron a un estudio de las ideas revolucionarias, pero sólo en términos de su factibilidad de uso, sin tener una participación entusiasta en ellas. Estos estudios lo llevaron más en la dirección del concepto de **Reforma**. Clausewitz se reúne con dos reformadores claves: Scharnhorst y Gneisenau.

Surgimiento del Patriotismo.

En este contexto histórico, surgía en Europa el Patriotismo, que se puede entender, en primera instancia, como “amor a la Patria”. Una mejor definición podría ser: lealtad y devoción al pueblo, nación y patria.

Generalmente ligado a un estado-nación, el Patriotismo se basa en valores compartidos, tradiciones culturales y símbolos nacionales. Un patriota entrelaza inseparablemente su propio bienestar con el de la comunidad, de allí que actúa voluntariamente en pos de la misma.

En este punto es importante aclarar que la principal característica del patriotismo, según se lo entiende aquí, no es el sacrificio por la comunidad eso es solo una consecuencia sino la existencia de una identidad nacional, la cual une al ciudadano con la nación. Por lo tanto, la conceptualización precisa es “Patriotismo Nacional”.

Los límites conceptuales del patriotismo y del nacionalismo, son fluidos. Mientras que el patriotismo podría comprender potencialmente una actitud defensiva sobre el área cultural frente a influencias extranjeras, el nacionalismo tiende a estar relacionado a un sentido de superioridad, frente a otras naciones; según lo entienden los autores de esa época.

Podemos decir entonces que durante las guerras napoleónicas se hizo evidente un desequilibrio devastador entre la Grande Armée francesa y las fuerzas de la coalición. Mientras que las fuerzas de la coalición formaban parte de ejércitos, en los que eran presionados y castigados para que cumplan con la disciplina impuesta; el ejército francés, numéricamente superior, estaba constituido por una masa que combatía de manera voluntaria y por convicción. La lucha con entusiasmo y pasión de los soldados franceses, fue claramente superior a los soldados de la coalición.

Frente a esto, los líderes políticos y militares de la coalición reconocieron que cuando tenían que detener el avance francés, deberían utilizar métodos anticuados para motivar a los soldados alemanes y para despertar la voluntad de guerra del pueblo.

Por otro lado, se puso en evidencia, que los líderes franceses aplicaban un recurso que era desconocido, o al menos no utilizado: la irrupción de una “ola de propaganda” que cruzaría “desde París por encima de la orilla del río Rin”.

El contenido de esta ola propagandística hacía énfasis en los objetivos liberales de la Revolución Francesa, como por ejemplo la promesa de derechos universales y la participación en la toma de decisiones políticas. En resumen, los objetivos de la corriente jacobina. Es así como, esta “ola propagandística” hacía ver por momentos a las tropas revolucionarias francesas, como un ejército de liberación. Esto naturalmente provocó que el deseo de combatir de la población alemana, se haya visto mermado.

Frente a esto, los líderes militares y políticos reformistas de Alemania apelaron al patriotismo y crearon el quimérico “Hijos de la Patria”, sus defensores naturales. Se publicaron poemas y canciones patrióticas y se intentó dar lugar al surgimiento de un “anti mito”, el cual desataría la fuerza interior comunitaria de una recientemente proclamada nación alemana.

Después de la paz de Tilsit de 1807, se manifestó en Alemania una conciencia nacional que llegó por primera vez a todos los sectores de la población. A pesar de que hubo intentos por parte de líderes políticos restauradores, de detener esta

tendencia nacionalista, el espíritu patriótico y el sentimiento nacional se habían expandido de tal manera que no era posible revertir esta tendencia.

Clausewitz estaba altamente impresionado por este “sentimiento patriótico”.

Cambios de paradigma en la teoría de la guerra.

Federico II y el arte de la guerra en Prusia antes de 1806.

El ejército prusiano estuvo hasta 1806 bajo la influencia de la tradición de Federico II. Este había llevado a Prusia, durante su reinado (1740 a 1786), a ser una gran potencia europea. Gracias a esto, Prusia había podido anexar inicialmente a Silesia, que era una región económicamente próspera y defenderse de las embestidas de otras potencias militares de la Europa continental.

Por otro lado, durante la Guerra de los Siete Años, Prusia con sus 5 millones de habitantes, pudo hacerle frente a una coalición de estados que comprendía alrededor de 90 millones de habitantes. Dicha victoria le permitió entrar al círculo de las grandes potencias europeas. Podría decirse que esta victoria fue producto de la suerte y de la sobresaliente personalidad de Federico.

Así, el estado prusiano fue ajustándose completamente a imagen y semejanza de Federico II. Él era el principal decisor en el gobierno y no toleraba que se actuara sin su consentimiento. Los únicos que formaban parte de las cuestiones estatales, eran oficiales y funcionarios, sin embargo, éstos tenían que obedecer las órdenes del rey y no actuar de manera independiente.

Paradójicamente, esta circunstancia hizo que el rey considerado “ilustre”, sea considerado un regente absolutista. En consecuencia, la formación de los Oficiales prusianos, servía a la forma de gobierno de su regente. Si bien hubo intentos de incluir en la formación de dichos Oficiales “conocimientos generales”, estos en vez de servir a un mejor entendimiento del arte de la guerra, eran utilizados para el escla-recimiento personal. Es así como el enfoque de la formación, se terminó concentrando en el aprendizaje del oficio meramente militar. El incentivo para el aprendizaje de la “cultura general”, fue dejado a merced de la propia iniciativa del Oficial en proceso formación.

De esta manera, el legado del sistema de Federico II, luego de su muerte, es fácil de analizar: nadie en el estado podía reemplazar la función de Federico II. Sus sucesores, Federico Guillermo II y Federico Guillermo III, no tenían las cualidades necesarias ni la confianza en sí mismos como para hacer uso del poder centralizado que habían heredado.

Los Oficiales, que habían sido una gran herramienta en manos de Federico el Grande, se transformaron desde 1786 a 1806 en una fuerza que junto con la corona, sentía que llevaba adelante al Estado. Es así como, ya no era tan fácil (para el

rey) manipular y dar órdenes de manera arbitraria, como en tiempos pasados. Los Oficiales se consideraban alumnos de Federico el Grande y por lo tanto portadores de su legado. Con la muerte del gran rey, sus escritos militares, en particular los “Principios generales de la guerra” que había dejado como directivas a su sucesor, se convirtieron en leyes que se respetaban cuidadosamente. Cualquier cambio de estas directivas se vio rigurosamente impedido por los mismos Oficiales.

Siguiendo con esta postura, el Ejército prusiano siguió desarrollando las tácticas lineales y el sistema de Federico II de manera mecánica; de tal manera que lo convirtió en una verdadera ciencia, la cual tenía que ser estrictamente respetada. Sin embargo, pocos se dieron cuenta que la capacidad de “quebrar” la forma en el momento justo, en vez de cumplir rigurosamente con el sistema, fue lo que había llevado a Federico al éxito.

Es así como se generó una brecha entre los jóvenes Oficiales que habían reconocido las ventajas de los métodos de la guerra revolucionaria al instruirse profundamente en los ideales de la Ilustración y los Oficiales mayores y Generales, para los que el simple hecho de haber participado de las guerras de Federico el Grande, era credencial suficiente de conocimiento militar fundado. El discurso científico militar de estos jóvenes Oficiales, era permanentemente bloqueado por el Generalato, que se mantenía en su posición hasta una edad muy avanzada. De esta manera, el ejército que una vez había conseguido una importante cantidad de victorias, no podía adaptarse a los desafíos modernos. Seguía siendo un “excelente ejemplo de máquina de guerra en funcionamiento” y se había destacado excepcionalmente en la preparación para la última guerra, pero no así para la siguiente. “Según antiguas experiencias, es sabido que un Ejército victorioso no aborda con una mentalidad abierta las nuevas experiencias, tal como lo hace uno derrotado”.

Al igual que todas las guerras de Europa antes de la Revolución Francesa, el ejército de Federico, el Grande de Prusia, se encontraba antes de 1806, suponiendo que la guerra era una pura acción del estado, en la cual los ciudadanos no se deberían dar cuenta de lo que está sucediendo.

La idea de la defensa del ciudadano era absurda.

Este punto de vista tuvo consecuencias significativas para el ejército. Uno de los bandos tenía soldados que no fueron por su propia voluntad y no tuvieron ningún tipo de motivación para el combate. Estos soldados fueron considerados “partes insustanciales” que si no se les “insertaba una mente militar” estaban allí solo por la violencia.

Con el transcurso de esta guerra se adiestraron en tácticas lineales, sin entusiasmo pero con la “destreza mecánica” y el “coraje pasivo” que hacían una base de batalla ya mentalizada.

Las tácticas lineales eran una forma única para las operaciones, después de que

la infantería tomara posiciones; eran formaciones bien cerradas. La formación era “en línea”, casi siempre con tres miembros en el campo de batalla. Estas tácticas lineales ofrecían un gran poder de fuego hacia el frente, pero poca fuerza de choque, alta vulnerabilidad y otorgaba poca movilidad a la caballería.

El procedimiento se mantuvo siempre igual, en lugar de tomar otras iniciativas.

Era importante, para perfeccionar los procesos dentro de las formaciones, la carga de los fusiles, el avance y cambiar posiciones mecánicamente y conducirlos a velocidad más alta.

El uso de las tácticas lineales eran por un lado, ciertos logros técnicos y, por otro, en momentos del absolutismo, la razón de la desertión de sus propias tropas, principal problema de los ejércitos.

Por eso Federico el Grande dispone un capítulo para los líderes de las tropas y la prevención de la desertión. Se los preparaba antes del combate porque el porcentaje de extranjeros sin relaciones con el estado era muy alto, por la ley que daba por sentado que era obligatoria y no voluntaria la participación en ella y porque la guerra no debía aceptar participaciones políticas.

Requerían un tipo de soldado que obedeciese incondicionalmente. Un soldado entrenado y disciplinado durante muchos años con el fin de ser llevado a un uso óptimo, incluso en el combate. Si la motivación no estaba presente, habría que contar con la disciplina. Federico escribió en su testamento político en 1768:

“Cualquier cosa que se pueda lograr con los soldados, es transmitida por el espíritu de cuerpo, la cual es la mejor opinión de su regimiento, quienes deben considerarla, como la mejor de todas las tropas del universo; y los oficiales deben guiar y acompañar en los mayores peligros, y si (a causa de la ambición) sus oficiales se exponen al miedo de cualquier peligro, nadie podrá guiar a los soldados a través de la tormenta de 300 armas de fuego en contra de ellos para atacar. La buena voluntad nunca va a llevar por sí sola un riesgo al hombre, lo hará el miedo.”⁴

La obediencia absoluta era generada por el temor a los castigos. Sin embargo, la desertión y la falta de motivación en la lucha, seguían intensificándose.

Otro aspecto de la técnica de guerra absolutista en el siglo XVIII fue el intento de caracterizar científicamente la guerra con bases matemáticas. Los métodos se basan en una teoría cuyas leyes vinieron del campo de la geometría y las matemáticas y sus caracteres fueron vistos en un “sistema” correspondiente”. Esto fue seguido por un “plan perfecto y previsibilidad de las operaciones militares” y por lo tanto una garantía del éxito en el caso de que todos los principios se apliquen de manera consistente y correcta.

⁴ Politische Testament Friedrichs des Großen von 1752.

Un nuevo arte de guerra: La guerra del pueblo y la batalla de Jena.

A partir de la Guerra Revolucionaria Americana, en Europa, se empezó a tomar conciencia de que se avecinaba un nuevo estilo de guerra.

De repente, el hombre común se sentía entusiasmado por la Guerra Civil. Esto llevó a un nuevo tipo de combate: el ciudadano armado.

Por primera vez, aunque no en todos los pueblos, los hombres lucharon como voluntarios conscientes y patrióticos a nivel nacional. No tenían grandes formaciones y eran poco disciplinados respecto a las normas convencionales. Eran por tanto, no aptos para el combate, de acuerdo con las reglas de las tácticas lineales. Sin embargo, con el tiempo se hizo evidente que los combatientes motivados y entusiastas tenían sin duda sus ventajas.

Enumeramos algunas características, del nuevo esquema de guerra:

1) *El número:*

La principal ventaja del ejército francés en el período revolucionario fue que Francia era la nación más poblada de Europa, y la “leva en masa”. A Lazare Carnot le corresponde el mérito de haber encuadrado las masas de voluntarios y reclutas en un ejército. La “amalgama” con los regulares del antiguo ejército realista.

A ojo, Francia podía superar a cualquiera de sus enemigos en 3 a 1, obviamente el total combinado de los ejércitos enemigos era mayor que el francés, pero al hallarse dispersos por toda Europa, los franceses podían concentrar sus tropas y conseguir superioridad en el teatro de operaciones. Es sólo a partir de 1812, cuando las naciones aliadas recurren a las levadas en masa para crear sus ejércitos nacionales, que Francia es aplastada por el peso de los números.

2) *La táctica de la infantería:*

Tras los desastres de la Guerra de los 7 Años, oficiales franceses propusieron reformas de la rígida táctica lineal, entre ellos Folard, sustituir las líneas por columnas para conseguir mayor velocidad y flexibilidad en las maniobras y aprovechar el efecto de choque. Coincidentemente, este cambio en la táctica ofrecía una solución a los encargados de adiestrar a las masas del nuevo ejército. Las complejas evoluciones del antiguo orden en línea y el fuego por pelotones requerían demasiado tiempo, era más sencillo instruir a los nuevos reclutas a marchar en columna y atacar a la bayoneta. A medida que los ejércitos revolucionarios ganaban experiencia, esta táctica les permitió mejorar en el tiro y en los cambios de formación, llegando a alcanzar las destrezas de los ejércitos enemigos, más rápido y mejor coordinados que ellos, aún aferrados a las rígidas tácticas lineales.

Se le agrega a este análisis, la introducción masiva de la infantería ligera, desplegada en líneas de tiradores para escaramuzas y para hostigar al enemigo. Hasta que los enemigos la adoptaron, fue una contribución decisiva a la victoria de las

armas francesas, al debilitar con su fuego la línea enemiga antes del ataque de la infantería. Podría considerarse de hecho, mucho más decisiva que el ataque en columna. La columna, era buena para maniobrar rápidamente, pero para ganar los intercambios de fuego había que desplegar en línea.

3) *La moral:*

Aunque este factor es muy variable, muchas veces las tropas francesas tenían una moral y espíritu combativo superiores a sus enemigos. En la primera época, el fervor revolucionario y el sentimiento nacionalista despertado por la patria en peligro, les daba un ascendiente moral sobre los mercenarios de los ejércitos del Antiguo Régimen. En los años de gloria del Consulado y el Imperio, esto cambia por una moral de victoria tras tantos años de triunfos. Descontando el carisma de Napoleón, la tropa tiene confianza en sí misma y en sus jefes. La moral no decae hasta 1808.

4) *La calidad de los mandos:*

Que los generales franceses surgidos de la Revolución eran soldados de carrera, aristócratas que debían su rango a sus títulos más que a su competencia, profesionales que habían llegado a lo más alto, y por tanto superiores a los generales del Antiguo Régimen, es una simplificación.

Aunque hay un gran fondo de verdad en esto, la diferencia de calidad y habilidad a favor de los franceses no es tanto al nivel superior de general de cuerpo de ejército para arriba. Esos cargos no se regalaban así como así, alguien que llegaba tan alto no lo hacía sólo por ilustre linaje, si no que tenía que ser competente. Por lo menos en el ejército ruso, sus generales, si bien no tan hábiles en tácticas o experiencia como los franceses, conocían su oficio y eran hombres valientes capaces de inspirar a sus tropas. Podemos decir lo mismo de los otros ejércitos aliados, al menos en la fase final de las guerras.

La superioridad francesa en el mando, por tanto, sería más pronunciada en los mandos intermedios, división y brigada. Los franceses tenían mejores generales de división y brigada que sus enemigos, lo que redundaba en mejor coordinación, rapidez de movimientos y de reacción de sus formaciones.

Conclusión.

Hans Delbrück (1848-1929) realizó una comparación entre la conducción de Napoleón y Federico II afirmando que éste desarrolló un sistema disciplinario basado en la coerción (los soldados prusianos debían temer más a sus superiores que al enemigo), mientras que aquél apelaba al orgullo nacional como motivación para el combate. La diferencia era de carácter político. La guerra monárquica se basaba en gran medida en la posibilidad de mantener formaciones en bloque que evitaran la desertión; mientras que la revolucionaria se centraba en la moral individual y en

la convicción política que guiaba a la tropa, cuya relación con los oficiales había cambiado radicalmente.

“El soldado-ciudadano venía a reemplazar al soldado-machine del siglo XVIII inserto en un engranaje que lo controlaba”.⁵

Clausewitz se posicionó en ese momento frente a esta problemática tratando de encontrar un denominador común entre todas las guerras, de las cuales pudiesen extraerse enseñanzas con fines racionales. Expuso e introdujo en su tiempo un verdadero cambio de paradigma. La teoría, desde este punto de vista, define su rol como actividad que permite capturar esencialidades, siempre que ello no implique perder de vista lo práctico.

Según Philonenko, Clausewitz emplea el método dialéctico en la medida en que percibe la duplicidad de los conceptos polemológicos: el contrapunto entre duelo-guerra absoluta y guerra real que constituye el primer capítulo de su obra.⁶

Este artículo y su recorrido histórico, resaltando los cambios de paradigma provocados por la Revolución Francesa y Napoleón Bonaparte, ha tratado de comprender en qué políticas, cambios y eventos específicos militares se inspiró y ocupó el gran teórico. Concluimos de esta manera que el concepto de Clausewitz de la guerra no ha perdido relevancia en la actualidad. Mediante él se pueden analizar situaciones de la historia militar dando significado a la guerra y su época.

Los conflictos de toda índole nos han demostrado que son permanentes e inherentes a las relaciones entre los diferentes estados, el estudio y seguimiento sistemático de estos permite identificar aspectos relevantes que sirvan para prevenir futuros sucesos o adoptar medidas tendientes a la solución ante situaciones similares. En ese ámbito el presente artículo busca entregar una visión general, actualizada a los primeros días de octubre de 2017 del conflicto en la República Centroafricana, en relación a los diferentes actores en disputa y a la responsabilidad internacional.

Currículum Vitae del Cnl Mg. Gabriel Aníbal Camilli



Coronel de Infantería Gabriel Aníbal Camilli. Es Oficial de Estado Mayor del Ejército Argentino. Licenciado en Estrategia y Organización. Licenciado en Relaciones Públicas. Magíster en Política. Magíster en Historia de la Guerra.

Actualmente se encuentra destinado en el Regimiento de Infantería Mecanizado 3 “Grl Belgrano” desempeñando el rol de Jefe.

⁵ Clausewitz, Karl (2010): “De la guerra” Biblioteca Virtual Universal.

⁶ Idem.

Geopolítica y Conflictos Globales



Los conflictos de toda índole nos han demostrado que son permanentes e inherentes a las relaciones entre los diferentes estados, el estudio y seguimiento sistemático de estos permite identificar aspectos relevantes que sirvan para prevenir futuros sucesos o adoptar medidas tendientes a la solución ante situaciones similares. En ese ámbito el presente artículo busca entregar una visión general, actualizada a los primeros días de octubre de 2017 del conflicto en la República Centroafricana, en relación a los diferentes actores en disputa y a la responsabilidad internacional.

CONFLICTOS ARMADOS DE LA REPÚBLICA CENTROAFRICANA, AFGANISTÁN SUDÁN Y SUDÁN DEL SUR

CONFLICTO EN LA REPÚBLICA CENTRO AFRICANA

Cnl Luis Rodrigo Baraña Torres

Antecedentes.

El desarrollo de conflictos de los más variados tipos es tan antiguo como la aparición del hombre o de sus antecesores en la tierra, estableciéndose como una constante en la historia. El presente trabajo busca continuar con el seguimiento de las acciones que acontecen en el conflicto que afecta la República Centroafricana (RCA).

Esta nación de características compacta que como muy bien lo indica su nombre se encuentra en el centro del continente africano y por ende un país mediterráneo, de mayores dimensiones que el Reino Unido, Israel, Bélgica, Suiza, Portugal, Austria y los Países Bajos juntos, pero solamente con 4.700.000 habitantes. Posee grandes

extensiones de bosques y potenciales terrenos agrícolas productivos, además de reservas en recursos naturales tales como oro, uranio, diamantes y petróleo, sin embargo, es uno de los países más pobres del planeta.

Se estima que la contradicción anterior se presenta debido a una colonización francesa muy dura que no desarrolló el país ni dejó cuadros preparados al momento de su independencia en 1960, y también en una sucesión de guerras, motines, rebeliones y golpes de estado que han sumido al país en la miseria. Otra característica cuya importancia quedará de manifiesto más adelante es la variada conformación demográfica que está constituida por el 0,5% de raza blanca y el 99,5% de raza negra, pero con cerca de 80 grupos étnicos distintos; a esto se suma la inclinación religiosa compuesta por un 50% de cristianos¹, 35 % de características tradicionales o animistas y un 15% de musulmanes.



Mayores antecedentes sobre la historia y del proceso que derivó en el actual conflicto se encuentran en La Revista de la ESGE, AÑO XCIV, N° 594, pero de igual forma se intentará de manera sucinta explicar la génesis del antagonismo existente.

Durante el año 2003 François Bozizé es apoyado por Francia y militarmente por Chad, derroca al presidente Ange Felix Patassé, quien producto de su mala gestión gubernamental se había vuelto muy impopular. Bozizé organizó las próximas elecciones, que ganó de manera bastante clara, si bien no exento de ciertas irregularidades. Independiente de lo anterior Bozizé no logró sentar la base de estabilidad y desarrollo en el país y las malas prácticas de la corrupción aparecieron en las organizaciones de gobierno, comenzando a germinar un sentimiento de rechazo hacia su gobernante y de abandono en la población, de manera particular en la zona norte de la RCA, habitada mayormente por comunidades musulmanas. Esta situación fue aprovechada por partidarios descontentos y milicianos tanto nacionales como extranjeros para crear algunas rebeliones.

¹ En este concepto se engloban todas aquellas que reconocen a Jesucristo, tales como: Católica, Protestante, Luterana, Anabaptista, Anglicana, Calvinista, Ortodoxa y Alejandrina, entre otras.

En 2006, aparece liderando a un grupo denominado UFDR², Michel Djotodia, quien será un actor importante en futuros acontecimientos, Djotodia asoló el área norte viéndose afectada la compañía minera AREVA de capitales franceses quienes acababan de iniciar los trabajos de exploración y explotación de uranio, Francia intervino en defensa de sus intereses desarrollando una respuesta militar aérea en apoyo al ejército nacional de Bozizé logrando recuperar la zona ocupada.

Para las elecciones de 2011, Bozizé esta vez de forma claramente fraudulenta ganó e incluyó a sus familiares y más cercanos seguidores en el parlamento. Lo que permitió que la corrupción, el tribalismo, el clientelismo, la violación de los derechos humanos, se convirtieron en la forma de gobernar.

En Diciembre 2012, cuatro movimientos rebeldes formados en su mayoría por combatientes musulmanes se unieron en una coalición llamada Seleka (palabra que quiere decir “alianza”, en lengua Sango)³ para hacer frente de manera decidida a Bozizé. Con el respaldo de naciones vecinas y de influencia islámicas iniciaron su avance conquistando ciudades y localidades en dirección a la capital, ante esta situación la población comenzó a inquietarse ya que este grupo evidenció sus intenciones y las consecuencias de esta rebelión influenciada por el islamismo de sus integrantes ante la inmutable mirada internacional.

La CEMAC (Comunidad Económica de Estados de África Central), formada por Camerún, Chad, Gabón, Congo-Brazzaville, Guinea Ecuatorial y Centroáfrica, se propuso establecer conversaciones de paz a inicios de 2013, alcanzando un gobierno de transición con participación de todos los sectores incluyendo a los Selekas, entre otros acuerdos se le permitiría al presidente Bozizé acabar su mandato en 2016. Lo que en teoría se mostraba como un triunfo del entendimiento y la paz, no era otra cosa que estrategias para ganar tiempo desarrollada por ambos bandos.

A decir del sacerdote ruandés Gaetan Kabasha, misionero en RCA⁴ “Los Selekas de manera simultánea participan del gobierno, pero siguen arrasando localidades y áreas pobladas, con una gran agresividad saquearon y profanaron iglesias cristianas, amenazaron a los religiosos, robaron todos los bienes de la Iglesia que pudieron, destruyeron de forma sistemática los archivos de los ayuntamientos y oficinas gubernamentales, destruyeron numerosos edificios públicos, y hundieron a los comerciantes no musulmanes. En numerosos lugares los miembros de la comunidad musulmana colaboraron mostrando a los rebeldes dónde se encontraban

² UFDR (Unión de Fuerzas Democráticas por la Reagrupación) grupo rebelde de orientación musulmana y opositor al gobierno de la RCA, el que inicialmente fue apoyado por Sudán.

³ Se trata de UFDR (Unión de Fuerzas Democráticas por la Reagrupación) de Michel Djotodia, el FDPC (Frente Democrático del Pueblo Centroafricano) de Abdoulaye Meskine, la CPJP (Convención de Patriotas por la Justicia y la Paz) de Nouredine Adam, y la CPSK (Convención de Patriotas por la Salvación del País) de Mohamat Moussa Dhafane.

⁴ Gaetan Kabasha, nacido en Rwanda. Llegó a ese RCA en 1997 huyendo del genocidio de Rwanda. Era seminarista. En 1999 se va a España a estudiar Teología. En 2003, vuelve a la República Centroafricana donde se ordena sacerdote.

los bienes de la Iglesia o de algún cristiano. En un país donde durante décadas cristianos y musulmanes han vivido siempre sin problemas de convivencia, la tensión religiosa empezó a surgir. Aquí, hay que recordar que los cristianos son una mayoría abrumadora de 80 % frente a una minoría musulmana del 10%”.

Estas milicias rebeldes de creencia islámica, lograron disgregar y disolver al ejército gubernamental provocando inseguridad e incertidumbre en la población, originando el éxodo de miles de personas que huyeron hacia zonas despobladas y fuera del país.

A finales del mes de marzo de 2013 las fuerzas Selekas cruzan las últimas defensas de la capital a pesar de la presencia de contingente militar perteneciente a la CEMAC y de Francia, Michel Djotodia, uno de los líderes de la coalición Seleka, se proclamó a sí mismo presidente, mientras que Bozizé abandonó el país.

Djotodia no fue capaz de controlar a sus propias fuerzas y dimitió el 10 de enero de 2014 por la presión de los líderes regionales ante su incapacidad para reconducir el conflicto. Días después, el Parlamento eligió a la alcaldesa de la capital centroafricana, Catherine Samba Panza, como presidenta interina del país y una figura de consenso entre musulmanes y cristianos. Luego de elecciones de 2016 asume como presidente Faustin-Archange Touadéra quien anteriormente había sido ministro del presidente Bozizé.

Potencias involucradas.

En los clásicos modelos de conflicto a los cuales uno está acostumbrado a leer, estudiar o investigar los antagonistas se presentan como países, coaliciones y/o bandos fácilmente identificables y de ubicar en tiempo-espacio-orientación. Además, la perspectiva del tiempo permite a los historiadores, investigadores, analistas y hasta personas comunes y corrientes realizar este ejercicio, permitiéndoles ordenar y entender con mayor claridad la contienda independiente de la ideología o posición de cada bando.

La aclaración anterior nos permitirá de alguna forma establecer que el origen, naturaleza, dinámica y latencia de este conflicto en particular dificulta el poder determinar la totalidad de contendientes. Abstrayéndonos de las intenciones u objetivos de cada posición estableceremos 2 grandes polos identificándolos con las fuerzas del gobierno oficial, autodefensas y fuerzas de organismos internacionales y aquellos que se oponen como grupos de rebeldes, revolucionarios y milicias.

Por un lado, se ubican las fuerzas gubernamentales que se han organizado y que buscan aportar a la estructura de gobierno una vez que sea regularizada las condiciones de seguridad y normalidad en la RCA, junto a ellas se encuentran las fuerzas de la Unión Europea (UE), las fuerzas de MINUSCA⁵ de la Organización de 5 MINUSCA, Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la

Naciones Unidas (ONU) y las fuerzas de la Unión Africana (UA), este contingente a la fecha alcanza la cifra de 13.340 hombres provenientes de 53 países⁶. Existe además un grupo civil de autodefensa cristiana denominado Anti-Balaka (Anti-machete) que surge espontáneamente para enfrentar el ataque de grupos rebeldes islámicos, Anti-Balaka actúa de manera independiente y autónoma, pero que han ido evolucionando hasta alcanzar un cierto grado de estructura y organización que les ha permitido mantener el control de ciertas zonas y recuperar otras en control de los grupos rebeldes.

En contra posición se encuentran a la fecha 14 grupos de rebeldes, revolucionarios y/o milicias con una clara ideologización islámica, cuyas bases se encuentran en grupos extranjeros provenientes de Chad, Sudan y Uganda entre otros.

Entre los grupos opositores destacan los siguientes:

- SELEKAS: Alianza.
- FPRC: Popular Front for the Revival of Central Africa – Frente Popular para el renacimiento de Centroáfrica.
- MPC: Centroáfrica Patriotic Movement – Movimiento Patriótico Centroafricano.
- 3R: Return, Reclamation, Rehabilitation – Regreso, Recuperación, Rehabilitación.
- UPC: Union for Peace of Central Africa – Unión por la Paz de Centroáfrica.
- LRA: Lord's Resistance Army – Ejército de Resistencia del Señor.
- UFR-F: Unión de Fuerzas Republicanas de Florián.
- RJ SAYO: Revolución Justicia .
- FDPC: Frente Democrático del Pueblo Centroafricano.

Cabe indicar que algunos de estos grupos son segregaciones de la Seleka.



Despliegue de grupos rebeldes y sus áreas de influencia.

República Centroafricana; United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission In The Central African Republic.

6 Información actualizada al 20 de Septiembre de 2017 en <https://minusca.unmissions.org>.

Causas internas - externas.

En la mayoría de las zonas donde existen conflictos o que se generan acciones armadas existe un grupo el cual detenta la administración y otro que se opone, este grupo opositor normalmente tiene el apoyo de la población o de la mayoría, tienen un líder visible y por lo general luchan contra el orden establecido con la idea de instaurar una forma de gobernar diferente a la instituida. De forma similar a lo que se expresó de manera precedente para determinar a las potencias o actores involucrados la República Centroafricana nos presenta un modelo completamente diferente.

Inicialmente, los rebeldes de la Seleka descontentos con la propia autoridad que ayudaron a instalar en el país, vinieron desde el norte arrasando todo a su paso. Destrozaron y robaron todo lo que le podía servir para pagarse por la campaña emprendida incluso aquellos milicianos extranjeros⁷ sacando del país sus botines de guerra, junto a ello intentaron eliminar todo rastro de organización y administración estatal, como si quisiesen borrar y comenzar desde cero. Lo anterior incluyó archivos, bases de datos y antecedentes de toda índole, la infraestructura gubernamental y los bienes estatales; sino vale para robarse, se destruye o se quema.

Se puede inclinar a pensar en varias hipótesis para explicarse esta situación: la primera es que fueron hordas de ignorantes guiados para enriquecerse; la segunda es que obedece a un plan para degradar el ordenamiento incipiente alcanzado y de esta forma favorecer el comercio ilegal de los recursos naturales a grandes conglomerados inescrupulosos de la manera como se obtienen; y la tercera es que buscaban la destrucción del gobierno anterior para instaurar una nueva administración musulmana; por último, ante la incapacidad de guiar y conducir a las fuerzas rebeldes, estas se desbandaron dando libertad a lo que cada uno entendía por justicia y la causa de la lucha (riqueza, libertad, religión, otros).

Posteriormente, derrocado el gobierno existente, no se exhibió ningún programa de gobierno que mejorara la sociedad existente, no se impuso el orden que se esperaba, como tampoco pudo controlar a sus seguidores. El resultado, los mismos grupos que formaron la Seleka se adueñaron de zonas productivas del país para satisfacer sus necesidades como protectorados tribales o señores feudales, pero sin la obediencia al rey o señor superior que en este caso era el presidente autoproclamado Djotodia.

Otro aspecto que plantea Gaetan en su artículo “RCA, bajo el dominio de los Seleka”, 2015, es que “Los Seleka no son representativo del pueblo centroafricano. Sus elementos son básicamente miembros de dos pequeñas tribus del norte (los Gula y los Runga), a los que se han añadido delincuentes del Chad y Darfur⁸ en busca de la captura de algún botín. La mayoría de los integrantes de esa coali-

⁷ Estas milicias extranjeras estaban compuestas por mercenarios de Chad, Sudán, Níger y Uganda.

⁸ Zona Occidental de Sudán.

ción son gente inculta, sin consideración alguna hacia la ley o el derecho que no calculan las consecuencias de sus fechorías y no muestran tener ninguna idea del Estado ni del bien común. Ellos mismos se creen extranjeros llamados a marcharse hacia sus tierras, y por eso se entregan a saqueos para enriquecerse cuanto antes. Los que, hace unos meses, no tenían ni una bicicleta, ahora se mueven en coches de lujo robados. ¡Eso sí, algunos mueren en accidentes por no saber conducir!”

El hecho que los grupos rebeldes sean mayoritariamente musulmanes crea incertidumbre en la población, la cual como se expuso es de mayoría cristiana. Durante el avance inicial de estas fuerzas desde el norte apoyaron a los Pehul⁹ en su paso por terrenos agrícolas y de cultivo acosando a los cristianos y robando sus bienes, sin molestar a los musulmanes. Al llegar al poder ocuparon cargos relevantes en el gobierno y para muchos la destrucción de los archivos y antecedentes institucionales sería una forma de materializar el ingreso de musulmanes de otras naciones e islamizar la nación.

El miedo, la incertidumbre y las violentas acciones de la Seleka y demás grupos rebeldes hicieron que gran parte de la población abandonaran sus hogares y pertenencias produciendo grandes éxodos de personas en búsqueda de seguridad y tranquilidad, según cifras de la ACNUR¹⁰ a septiembre de 2017 se ha registrado el mayor número de refugiados y desplazados llegando aproximadamente a 1.100.000 personas de las cuales 600.000 corresponden a desplazados al interior de la RCA y 500.000 a refugiados en Chad, Camerún, Rep. del Congo y Rep. Democrática del Congo, esta cifra corresponde al 20% de la población del país.



Ciudadanos de la República Centroafricana huyendo de las zonas de enfrentamiento.

Mientras se producían estos hechos y antes de la llegada de las fuerzas de Paz a la RCA, se organizaron grupos de autodefensa civiles cristianos, quienes hastiados de la situación existente y con la sensación de complicidad de las autoridades de-

⁹ También llamados Fulanis, son un pueblo nómada que no reconoce las jurisdicciones estatales más que las ancestrales que le permiten errar por el África subsahariana.

¹⁰ ACNUR, Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (UNHCR, por sus siglas en inglés).

cidieron hacer frente a los grupos rebeldes islámicos. De la autodefensa y producto de la violencia en contra de las comunidades cristianas, se pasó a la venganza y revanchismo en donde la justicia no es otra que la tortura y la muerte dando un enfoque distinto a este ya convulsionado conflicto.

Como se mencionó en párrafos anteriores una arista que pudiera parecer especulativa, pero no menos importante para entender cómo se financian estos movimientos o cuales es el fin u objetivo de estos distintos grupos es el usufructo por la venta de recursos naturales o el cobro a empresas para la autorización y protección de la explotación de los mismo, la que se vería absolutamente eliminada o restringida por lo menos con la administración de un gobierno central.



Una turba arrastra por las calles de Bangui el cuerpo de un musulmán tras lincharlo; Un soldado de la Unión Africana vigila los cuerpos de dos musulmanes en Bangui (Reuters).

Evolución del conflicto (AÑO 2017).

A principios de año se vivió un periodo de paz y quietud, esto en apariencia ya que se han producido escaramuza entre ambos bandos, los que han ido incrementándose con el correr del tiempo. Estos choques han alcanzado a las fuerzas de Paz de las Naciones Unidas en las cuales también se cuentan bajas.

Las fuerzas de Paz se encuentran desplegadas en tres zonas longitudinalmente establecidas denominadas Este – Centro – Oeste, en conformidad a las orientaciones de los organismos internacionales, los mandos generales de estas zonas y de la misión pertenecen a países africanos o cercanos con la intención de crear cercanía en las personas ayudadas.



Despliegue de las fuerzas de paz de MINUSCA.

Durante mayo de 2017 las fuerzas de Uganda desplegadas en la región SE de la RCA entre Bakouma y Djema, dieron por terminado su misión anunciando el repliegue de sus unidades, argumentado que el grupo Ejército de Resistencia del Señor¹¹ ha sido desarticulado y ya no presenta riesgo, Estados Unidos que asistía a las unidades de Uganda anuncio también el retiro de las fuerzas de apoyo que mantenía en la zona, lo anterior planteó la interrogante sobre qué pasaría en el sector de responsabilidad de estas fuerzas en su ausencia y la respuesta no se hizo esperar ya que otros grupos rebeldes comenzaron la disputa por el control y los recursos de esa área. La retirada sistemática de las fuerzas de la Unión Europea y en el caso particular de Francia en muchos sectores del ámbito internacional se recuerda o se hace la comparación con lo sucedido en Ruanda en 1994, en el cual el repliegue de las fuerzas de la ONU dejo al azar el desarrollo del conflicto entre Hutus y Tutsis con los resultados ya conocidos, lo que ha incrementado la sensación de inseguridad e incertidumbre en el gobierno como también en la población.

La gestión del gobierno ha dado algunas señales de encaminarse en la búsqueda de la organización del país, lo que dio frutos en el mes de junio en donde se desarrollaron reuniones para materializar un cese en las hostilidades entre gobierno y rebeldes en las que participaron representantes de todos los sectores, logrando establecer una hoja de ruta para el desarme, que ya produjo la primera entrega de armas de un grupo opositor de la capital Bangui (miembros de la UFR) y en el pueblo de Zoumkombo (miembros del FCPC).

¹¹ Grupo extremista cristiano originalmente de Uganda, que emigró hacia el norte durante las operaciones que buscaban su eliminación y motivo por el cual Uganda participa en la RCA.

Situación actual.

Luego de las elecciones y la asunción a la presidencia Faustin-Archange Touadéra, se ha evidenciado la intención de formar gobierno, avanzar en la consolidación del estado y en el orden constitucional, esto a través de la voluntad de asumir las orientaciones de organismos internacionales, promocionando su estrategia en la 72ª sesión ordinaria de las Naciones Unidas en base a la paz y reconciliación, incluyendo una mayor participación de minorías y consideraciones hacia las mujeres.

Sin embargo, aún pesan dudas en relación a la capacidad de controlar y acabar con la violencia en el mediano plazo. Lo anterior tomando en cuenta que después de las conversaciones de paz desarrolladas durante junio del presente año y en donde se firmó un acuerdo, se produjeron enfrentamientos en donde murieron más de 100 personas.

Las fuerzas multinacionales solamente controlan algunos de los sectores más poblados en busca de cumplir el mandato de la misión, que es la protección de civiles, lo que lleva el riesgo asociados de ataques permanentes por parte de grupos rebeldes que se oponen a la presencia de estas fuerzas de paz y por consecuencia produciendo bajas de combate¹². Por otro lado, no son pocas las denuncias de violación de derechos humanos en contra de las fuerzas desplegadas y de las incursiones que realizan en contra de rebeldes, en donde el daño colateral pareciera no considerarse.



Un joven gesticula ante la cámara durante una protesta después de que tropas francesas abriesen fuego en Bambari (Reuters).

Las rutas interiores están en manos de milicianos que controlan el tránsito por medio de peajes, los diferentes grupos continúan con el pillaje, además de realizar secuestros extorsivos y reclutamientos forzosos (niños-soldados, niñas-madres).

12 70 muertos desde 2015 y 20 en lo que va del año. Información actualizada al 20 de Septiembre de 2017 en <https://minusca.unmissions.org>.

Durante el presente año organismos internacionales asociados a los derechos humanos han mostrado un incremento en el movimiento y desplazamiento de población alcanzando cifras records, pero este es solo uno de los problemas, el que sigue es como ayudar a estas personas en relación a la atención médica, alimentación, servicios sanitarios y relocalización, generando que la situación humanitaria actual se presenta como una catástrofe en sí misma.

Probable evolución.

Tomando en consideración los antecedentes expuestos precedentemente y las experiencias de otros conflictos -aunque conociendo y respetando que “cada caso es un caso”¹³ - podemos inferir que la resolución de los problemas y el establecimiento del orden institucional de la República Centroafricana no se encuentra visible en el corto plazo. El actual gobierno ha iniciado este proceso al intentar aunar a todos los sectores en un punto de partida claramente visible como fue el acuerdo de cese al fuego y a las hostilidades firmado en junio de 2017 y en el establecimiento de un programa u hoja de ruta a seguir.

Lo anterior se presenta como un niño que comienza a caminar, pero requiere el apoyo para lograrlo, es ahí donde las fuerzas de Paz de las Naciones Unidas tienen la responsabilidad de continuar su trabajo cimentando las bases que sostenga el desarrollo autónomo de esta nación hasta que alcance las capacidades requeridas.

Se estima que la evolución de este conflicto está marcada por algunos hitos en su proceso, pero como se indicó cada proceso tiene sus propios tiempos, estos hitos son:

- Inicialmente la priorización en el establecimiento de la paz y seguridad en los territorios y sectores poblados
- Seguidamente y logrado lo anterior ampliar las zonas de control a las rutas y caminos, simultáneamente abordar el tema de los desplazados y refugiados para que vuelvan a sus tierras o enfrentar una relocalización
- Posteriormente continuar el avance en el control territorial del país desarticulando a las células disidentes de los grupos rebeldes, se continuará con el desarrollo de la infraestructura vial que le permita materializar la conexión entre los diferentes puntos neurálgicos de la RCA (centros poblados y sectores productivos)
- La preparación de fuerzas armadas y de orden y seguridad también debe ser un objetivo a lograr, para permitir la entrega de responsabilidad a organizaciones nacionales.
- Durante todos estos momentos mantener el apoyo inicialmente y asesoría posteriormente a los diferentes estamentos gubernamentales.

¹³ Voz popular para indicar que cada situación es única y particular, y debe ser atendida así.

Conclusiones.

El conflicto en la República Centroafricana como ha quedado expuesto es en extremo complejo; sus orígenes podríamos decir que se trata de una constante de los conflictos derivados de los procesos de descolonización en la cual las naciones nacientes no se encuentran en condiciones de afrontar sus funciones con la capacidad requerida, aún a pesar de contar con el potencial de recursos y riquezas para hacerlo, esto teniendo como base la conformación de estados o países de manera artificial sin consideración a las características étnicas, religiosas o culturales para su conformación, solamente guiados por los intereses y ambiciones de la potencias colonizadoras. De igual forma la seguidilla de golpes de estados posteriores a su independencia y las particulares características de los gobernantes que se sucedieron tampoco contribuyeron al proyecto país en el cual se basó su independencia y que deseaban los habitantes de la República Centroafricana.

Las diferencias políticas que han propiciado el caos y violencia evolucionaron en litigios de características religiosas, culturales y étnicas, afectando gravemente a la población, enfrentando a grupos de pobladores y comunidades que convivían en armonía y paz previo a los sucesos de 2013. De estos antecedentes se puede inferir que las actuales rivalidades y hostilidades entre los diferentes grupos, comunidades o colectividades nunca existió, y que fue una invención para encubrir los reales motivos y poder intervenir de acuerdo a las conveniencias e influir en la población convirtiéndolos en herramientas útiles. Como consecuencia de lo anterior la intimidación partidaria ha obligado a la población a huir de sus hogares con la esperanza de encontrar seguridad y tranquilidad, agravando aún más la situación de la crisis humanitaria existente.

Las acciones de las fuerzas de paz desplegadas no han obtenido los resultados esperados o por lo menos no lo han conseguido en los tiempos previstos. Justificaciones para esto puede haber varias, pero pareciese que, al no identificar las reales causas y orígenes, el enfoque dado no permite enfrentarlo adecuadamente. Todos los problemas se presentan con urgencia de resolución y de soluciones inmediata, pero si no se cuentan con las fuerzas y los recursos necesarios se deben priorizar los esfuerzos para avanzar de manera progresiva y eficaz.

La petición del Secretario General de la ONU ante el Consejo de Seguridad, se alinean claramente con la visualización de la solución al exigir una mayor claridad en la formulación de los mandatos y una mayor cantidad de recursos, los que influyen directamente en la duración y cumplimiento de las misiones encomendadas.

Si bien se tiende a pensar que las restricciones impuestas a la fuerza no permiten la implementación del orden constitucional que el gobierno desea, una libertad sin control puede ser igual de dañino que una censura sin sentido. Nota aparte es el desempeño de las fuerzas de paz y su interacción con la sociedad, si bien estas últimas reconocen el esfuerzo y trabajo realizado no son menores las denuncias y acu-

saciones de violación a los derechos humanos que se presentan en contra de ellas.

La suma de los conceptos e ideas expuestas en los párrafos anteriores y la imagen algunas veces poco visible que internacionalmente se tiene del conflicto en la República Centroafricana la que a veces es manejada por los medios de comunicación, producirían una visión negativa o poco esperanzadora en el futuro para la implementación de un estado de derecho apegado en un orden institucional. Sin embargo, a diferencia de otros intentos de dar gobernabilidad, en la actual estructura institucional se vislumbran voluntades de todos los actores participantes en la construcción del estado-nación. La inmediatez tan arraigada en estos tiempos, no se condice con la realidad de los tiempos que se requieren para consolidar un proyecto de esta envergadura, pero es necesario establecer que existen metas y/u objetivos que al cumplirse exhibirán la voluntad y capacidad del actual aparato estatal contribuyendo a mantener la esperanza en la sociedad y contagiar de esta forma a los diferentes sectores, indicándoles el camino a seguir.

Bibliografía.

- Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos, ANEPE, <https://www.anepe.cl>.
- Elizabeth Kendal, ¿Quiénes son los Anti-Balaka?, 2017.
- <https://www.worldwatchmonitor.org/background/central-african-republic-the-worlds-most-neglected-conflict/>.
- Europapress, “El Ejército ugandés comienza su retirada de la misión contra Kony y el LRA en RCA”, 2017, <http://www.europapress.es/internacional/noticia-ejercito-ugandes-comienza-retirada-mision-contra-kony-lra-rca-20170419175946.html>.
- Gaetan Kabasha, “Seleka y Centroáfrica. La situación de la República centroafricana bajo el mando Seleka.”, 2016. <http://afroanalisis.blogspot.com.ar/2015/03/seleka-y-centroafrica.html>.
- Instituto Español de Estudios Estratégicos, <http://www.ieee.es>.
- Mario Puig Morales, “Participación Chilena en la Operación de Paz en República Centroafricana. Riesgos y Oportunidades”, Octubre 2016.
- Página Oficial del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, <http://www.acnur.org/el-acnur/>.
- Página Oficial del Centro de Noticias de las Naciones Unidas <http://www.un.org/spanish/News/story.asp?NewsID=38082&Kw1=república+centroafricana&Kw2=&Kw3=#.Wdw5n0we6Rs>.

- Página Oficial del Departamento de Cartografía de las Naciones Unidas <http://www.un.org/Depts/Cartographic/english/htmain.html>.
- Página Oficial de MINUSCA, <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/minusca/news.html>.
- Página Oficial de las Operaciones de Mantenimiento de la Paz de Naciones Unidas, <http://www.un.org/es/peacekeeping/>.
- Página Oficial de UNICEF, RCA, <https://www.unicef.es/causas/emergencias/conflicto-republica-centroafricana>.
- RTVE, “Claves del Conflicto en la República Centroafricana”, <http://www.rtve.es/noticias/20130207/claves-del-conflicto-republica-centroafricana/768261.html>.
- Trinidad Deiros Bronte, “El conflicto de la República Centroafricana a partir de 2013”, 2016.

Currículum Vitae del Cnl Luis Rodrigo Barañao Torres



Ingresó a la Escuela Militar del Libertador Bernardo O'Higgins Riquelme el 01 de febrero de 1987, egresando como Alférez de Caballería Blindada en 1990, sirvió en distintas unidades institucionales a lo largo del país, así como dependientes del Ministerio de Defensa. En la Escuela de Caballería Blindada realiza los cursos Básico para Oficial Subalterno (1991) y Avanzado para Oficiales de Armas (2000), realiza el curso Regular de Estado Mayor entre los años 2005 y 2007 egresando como Oficial de Estado Mayor y Profesor de Academia en la Asignatura de Historia Militar y Estrategia, es Licenciado en Ciencias Militares en Planificación y Conducción Operacional, diplomado en “Gestión y Administración de Recursos y Formulación de Proyectos de Defensa” y “Planificación y Gestión Estratégica”. Durante el año 2016 realiza el curso de Oficial de Estado Mayor en la Escuela de Guerra del Ejército Argentino y actualmente se desempeña como Profesor Invitado en el mismo Instituto.

CONFLICTO DE AFGANISTÁN (DESDE EL GOLPE DE ESTADO DE 1973)

My J. Jesús Hernández Carlos

Introducción.

La geografía y la historia han producido en Afganistán uno de los escenarios socioculturales más complejos del mundo. Su ubicación lo convirtió en un nodo estratégico donde se cruzaban importantes rutas comerciales que conectaban diferentes culturas.

Sus duras características geográficas le han permitido enfrentarse con éxito a un gran número de conquistadores para quienes el control de la región ha tendido a ser débil y fugaz. Su geografía, agreste e inhóspita, sumada a su importancia estratégica comercial, han sido factores determinantes en el proceso de construcción de una compleja mezcla multiétnica.

El territorio de Afganistán ha sido el punto de encuentro y el campo de batalla de dos grandes oleadas civilizadoras. Por un lado, los imperios persas: un pueblo ario, sedentario, proveniente del occidente; y los imperios turcos que comprenden diferentes pueblos nómadas provenientes del norte, en lo que hoy conocemos como Asia central.

Ahmad Shah Durrani unificó a las tribus Pashtun y fundó Afganistán en 1747. El país sirvió de amortiguador entre los imperios británico y ruso hasta que obtuvo la independencia en 1919.

Afganistán es un país que se encuentra geográficamente en Asia central, tiene una superficie de 652.230 kilómetros cuadrados, actualmente su población es de aproximadamente 34.5 millones de habitantes, el país se divide administrativamente en 34 provincias y 364 distritos. Los principales grupos étnicos son los Pasthunes (42%), Tayikos (27%), Uzbekos (9%) y otros (22%); sus idiomas oficiales son el Persa Afgano o Dari hablado por el 50% de la población y el Pasthun hablado por el 35% de la población, el resto habla otras lenguas de la región; en cuanto a la religión, los afganos son predominantemente musulmanes 99.7% de los cuales el 84.7% son sunnitas y el 15.3% son chiitas y otras religiones representan el 0.3%.



Figura N° 1: ubicación de Afganistán.

Por varios años el país fue un punto olvidado en Asia central hasta que el narcotráfico y el terrorismo internacional lo convirtieron nuevamente en una especie de “agujero negro de la política mundial”, De igual forma en las últimas décadas en esta nación asiática se han presentado diversos acontecimientos que han marcado la forma de vivir de la sociedad afgana, entre otros, podemos citar los eventos siguientes:



Figura N°2: línea del tiempo.

1973: Golpe de Estado.

Zahir Shah fue rey de Afganistán durante cuarenta años (1933-1973). En julio de 1973, mientras se encontraba en Italia recibiendo tratamiento médico, Mohammed Daud Khan dio un golpe de estado y proclamó la república.

Daud se apoyó en los partidos de izquierdas y en los jóvenes oficiales reformistas militares, en su mayoría preparados por mentores soviéticos que no veían reforma posible si no era dentro de la ideología comunista, también contó con el apoyo mayoritario del Parcham¹⁴, pero Daud Khan rápidamente se olvidó de las promesas y apartó a aquellos compañeros que no los consideró suficientemente leales.

Con el derrocamiento de la monarquía todo parecía indicar que la nación cambiaría de rumbo, sin embargo, al tomar el poder Mohammed Daud Khan, pronto comenzó a enfrentarse al Partido Democrático Popular de Afganistán (PDPA), que inicialmente había sido su aliado.

Por otra parte, la entonces Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) recibió como buena noticia el golpe de estado y el establecimiento de la república, pero pronto se daría cuenta que Daud Khan no estaba dispuesto a dejarse controlar por los comunistas del PDPA por lo que las relaciones entre ambas naciones se fueron tornando un tanto ríspidas.

A partir de 1975 el deterioro de relaciones con la URSS fue evidente y los asesores soviéticos presentes en el país fueron invitados a dejarlo, esto originó que a partir de 1977 las dos facciones del PDPA (Jalq y la Parcham), impulsadas por la URSS, se unieran para hacer frente común contra Daud Khan. En esta unión de intereses, resultó beneficiado el Jalq que, con más miembros en la estructura del partido y en las fuerzas armadas, se hizo con los puestos de poder.

1978: Derrocamiento de Mohammed Daud Khan.

A principios de 1978 la situación política en Kabul era insostenible con constantes manifestaciones promovidas por miembros del PDPA. Daud Khan, por otra parte, decide arrestar a los líderes que se oponían a su nueva política de aislamiento de la URSS.

Los dirigentes del PDPA comenzaron a preparar un golpe de estado que estuvo previsto para julio de ese año; sin embargo, el 17 de abril de 1978 fue asesinado en una prisión de Kabul; Akbar Khyber, líder e ideólogo del Parcham. El hecho fue atribuido a unos agentes del régimen de Daud Khan, esto provocó una serie de protestas que para el día 27 de abril se habían extendido por diversas ciudades. Durante estos acontecimientos hubo participación militar en contra del régimen

14 El Partido Democrático Popular de Afganistán (P.D.P.A.). Fundado el 1 de enero de 1965 y que a partir de 1967 estuvo dividido en dos alas: la radical marxista Jalq y la moderada progresista Parcham.

en función y con el apoyo de la fuerza aérea, las tropas sublevadas vencieron la resistencia. El mismo 27 de abril de 1978 los golpistas se apoderaron del palacio presidencial y asesinaron a Mohammed Daud Khan, junto con algunos familiares y colaboradores cercanos. Mohammed Daud Khan gobernó Afganistán de 1973 a 1978, año en que fue derrocado.

1979: La invasión soviética de Afganistán.

Para finales de 1979 y al momento de dirigir sus tropas hacia Afganistán, la Unión Soviética se encontraba en una situación paradójica a nivel externo, su política exterior cosechaba importantes éxitos que generaban preocupación a los norteamericanos en el contexto de la Guerra Fría.

Esta intervención en Afganistán comenzó con el apoyo de la Unión Soviética al Partido Democrático Popular de Afganistán. Este partido pretendía modernizar el país con distintos cambios estructurales en lo político, social, económico y religioso, lo cual provocó la insurrección armada de la gran mayoría de fundamentalistas islámicos afganos, los cuales estaban en contra de todos estos cambios y veían el comunismo como una amenaza directa contra su fe y su modo de vida tradicional.

La lucha de guerrillas de los muyahidines afganos obligó a la URSS a intervenir militarmente en una guerra asimétrica que pronto se convertiría en un auténtico infierno.



Figura N° 3: gráfico de la invasión soviética.

La URSS estaba decidida a no perder su influencia en un país estratégico para el control de su frontera sur, por lo que organizó una operación secreta para hacerse con el control total del país. Al atardecer del día 27 de diciembre de 1979, los spetsnaz¹⁵ entran en acción, el Grupo Alfa asalta el Palacio Presidencial en Kabul, 15 El término 'spetsnaz' se refería, históricamente, a unidades militares especiales controladas por el

la capital del país, y asesina a Hafizullah Amin¹⁶, mientras el Grupo Zenith se encarga de controlar las comunicaciones y asegurar el Ministerio del Interior.

La guerra había comenzado y pese al buen comienzo la situación no tardaría en deteriorarse, sin darse cuenta la Unión Soviética había creado su propio Vietnam, había invadido un país para defender el gobierno de un partido comunista minoritario y existente solo en las grandes ciudades. Frente a ellos se alzaba la mayoría de las tribus que componían el pueblo afgano, en especial las tribus que habitaban las zonas rurales, amantes del modo de vida tradicional y profundamente creyentes en el Islam.

Por si fuera poco, tras el visto bueno del presidente Carter, Estados Unidos ayudaría a los rebeldes con grandes cantidades de dinero, armas y agentes de la CIA a los que se sumarían las brigadas internacionales de "combatientes de la fe" o Muyahidines de distintos países musulmanes que acudirían al país a combatir a los "infeles", a los comunistas soviéticos que no necesitaban de un dios para vivir según su creencia religiosa.

A comienzos de 1981, los soviéticos decidieron cambiar de táctica y en vez de usar grandes unidades de soldados en costosas ofensivas contra un enemigo que rehuía el combate, comenzaron a usar pequeños grupos de soldados aerotransportados por helicóptero, copiando la táctica usada anteriormente por Estados Unidos en Vietnam. Además, los soviéticos comenzaron una estrategia de "tierra quemada" fuera de las ciudades, arrasando las zonas agrícolas rurales y los sistemas de irrigación para causar el hambre entre los rebeldes de las montañas. Sin embargo, los rebeldes continuaban indomables y rechazaban los continuos ataques soviéticos, fracasando estrepitosamente las ofensivas contra Paghman, al norte de Kabul, contra el Valle de Panjsher y contra Nangrahar.

Para 1983 los soviéticos habían incrementado los ataques aéreos usando bombarderos pesados, mientras sus tropas de tierra permanecían a la defensiva.

Después de una serie de reuniones entre ambas autoridades y sin haber un claro vencedor, el 7 de abril de 1988 la Unión Soviética decidió retirar por completo su contingente de fuerzas soviéticas desplegadas en Afganistán, la cual se realizaría en dos etapas. La primera etapa se sucedió entre el 15 de mayo y el 16 de agosto de 1988 y en ella el tamaño de las fuerzas soviéticas se reduciría a la mitad. La segunda fase se realizó del 15 de noviembre de 1988 al 15 de febrero de 1989, con lo que se daba por terminada la intervención soviética en Afganistán.

servicio de inteligencia militar. En este sentido hay que diferenciar dos tipos de unidades con esta designación, ambas de alto adiestramiento, en función de a qué ministerio están subordinadas: los "Spetsnaz GRU", integrados en el servicio de inteligencia de las fuerzas armadas rusas, y los "Spetsnaz del FSB" (antiguo KGB), que se dedican a operaciones de contraterrorismo.

¹⁶ Hafizullah Amín, nació el 1 de agosto de 1929 en Paghman, Afganistán, fue un político izquierdista y presidente de Afganistán en el periodo del 16 de septiembre al 27 de diciembre de 1979, fecha en que fue asesinado por tropas Soviéticas.

El surgimiento de los talibanes.

Poco antes de que aparecieran los talibanes, a fines de 1994, Afganistán se hallaba casi en un estado de desintegración total. El país estaba dividido en feudos regidos por los señores de la guerra, y todos ellos habían luchado, cambiado de bando y luchado de nuevo en una serie asombrosa de alianzas, traiciones y derramamientos de sangre.

El gobierno del presidente Burhanuddin Rabbani, predominantemente tayiko, controlaba Kabul, sus alrededores y el noreste del país, mientras que tres provincias del oeste, cuyo centro era Herat, estaban en manos de Ismael Khan. Al este, en la frontera con Paquistán, tres provincias pashtunes se encontraban bajo el control independiente de una shura (consejo) de muyahidín, radicado en Jalalabad y una pequeña región al sur y el este de Kabul estaba controlada por Gulbuddin Hikmetyar (Rashid A. 2000, 25).

El movimiento Talibán se creó en 1994 por el islámico Mullah Mohammed Omar Akhund en Kandahar al sur de Afganistán. La palabra proviene del vocablo árabe “talib”, es decir, estudiante, en el sentido más general de la expresión. La forma plural “talibán”, estudiantes, también existe la traducción del árabe al pashtún en un sentido más específico como “estudiante religioso”, “novicio” o “seminarista”.

El surgimiento de los talibanes se remota al 4 de noviembre de 1994, cuando un convoy paquistaní de treinta camiones que se dirigía a Asia Central es asaltado por señores de la guerra cerca de Kandahar, con un saldo de veinte muertos en este acontecimiento. Para el siguiente día, los talibanes se apoderan de Kandahar y el convoy es liberado; y para el 25 de noviembre los talibanes controlan dos provincias meridionales, Lashkargah y Helmand.

La instauración del poder talibán en 1996 y su variante extrema del régimen islámico, levanto encendidas protestas en la opinión internacional por la violación a los derechos humanos y la degradante situación de la mujer, pues ella carecía de los más mínimos derechos.




A partir de su origen, el movimiento Talibán llevó a cabo una serie de disputas por el poder en los que el número de víctimas cada día se fue incrementando. Por épocas parecía que las autoridades legalmente establecidas tenían el control de la situación, pero de repente surgían nuevos enfrentamientos que nublaba esa aparente tranquilidad, para el 2006 la mayor parte del territorio afgano nuevamente volvió a ser controlado por su gobierno con el apoyo de tropas de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN).

En la actualidad, el régimen talibán continúa controlando grandes extensiones del país afgano, incluso en mayo de 2017 dieron inicio a la operación “Mansouri”, la cual tiene por objetivos principales:

- Expulsar definitivamente las tropas extranjeras del país.
- Aumentar su legitimidad entre la población afgana (objetivo político).



Figura N° 4: territorio controlado por el gobierno.

-  Bajo el control del gobierno afgano, la OTAN y los aliados.
-  Bajo el control de los talibanes, Al Qaeda y Aliados.
-  Bajo el control del Estado Islámico y Aliados.

Al Qaeda.

Al Qaeda es una organización terrorista que apoya actividades de extremistas islámicos alrededor del mundo. Su fundador, líder y mayor contribuidor fue Osama Bin Laden, de origen saudí. Fue fundada en 1988 con el fin de expandir el movimiento de resistencia contra las fuerzas soviéticas en Afganistán.

El nombre viene del sustantivo árabe *qa idah* que significa “fundamento, cimiento o base” y que también puede referirse a una base militar, *al* es la forma del artículo árabe *al*, por lo que sería en su conjunto “la base o el fundamento”.

Por su parte Bin Laden, explicó el origen del nombre en una entrevista con el periodista Tayseer Alouni¹⁷ en octubre de 2001, quien dio a conocer que el nombre de “Al Qaeda” se había establecido hace tiempo por pura casualidad. Osama Bin Laden hace referencia que Abu Ubaidah al-Banshiri¹⁸ fundó campos de entrena-

17 Tayseer Allouni es un periodista español de origen sirio, reportero de la cadena Al-Yazira. Fue condenado por la Audiencia Nacional en España por su supuesta colaboración en los atentados del 11 de Septiembre en Estados Unidos. En 2012 fue absuelto y puesto en libertad.

18 Abu Ubaidah al-Banshiri fue el nombre de guerra de Ali Amin al-Rashidi, de origen egipcio y uno de los principales jefes militares que tenía Al Qaeda de 1991 a 1996.

miento para sus muyahidines contra el terrorismo de Rusia y que solían llamar a los campos de entrenamiento Al Qaeda y desde entonces el nombre ha permanecido.

El objetivo de Al Qaeda es reunir a todos los musulmanes bajo un mismo gobierno regido en forma estricta bajo el derecho islámico. Para ellos, aquellos gobiernos que no se ajustan a esta política deben ser derrocados. Tras la derrota soviética en Afganistán, Al Qaeda pasó a considerar a su antiguo aliado Estados Unidos como el principal enemigo del islam y llamó a todos los musulmanes a embarcarse en una yihad, entendido como guerra santa; contra ese país, invitando a matar a civiles y militares estadounidenses.

A principios de la década de 1980, Osama Bin Laden comenzó a formar la red que se transformaría en Al Qaeda. Reunió a los muyahidines, el movimiento de resistencia musulmán que combatía al gobierno de Afganistán que era respaldado por la Unión Soviética y también a combatientes musulmanes de otras partes del mundo, logrando a finales de ese año fundar Al Qaeda con el propósito de derrocar a aquellos gobiernos que violaban, o se oponían, al derecho islámico. A partir de ese momento muchos extremistas miembros de los muyahidines, se asociaron con la red de Al Qaeda.

Atentados del 11 de Septiembre.

Hace un poco más de 16 años que se produjeron los atentados contra el World Trade Center y el Pentágono. Aquel trágico acontecimiento realizado el martes 11 de septiembre de 2001. Las pantallas de los televisores repitieron hasta el agotamiento los impactos de los aviones contra las Torres Gemelas de Nueva York y el emblemático edificio de Washington, acompañados de diferentes versiones de testigos o familiares de las víctimas. En cuestión de minutos todos los diarios reprodujeron en la primera página imágenes de las explosiones que todos recordamos y que podríamos distinguir sin mayor esfuerzo entre miles de fotos por el impacto generado, no dudáramos en llamar uno de los peores atentados terroristas perpetrados directamente contra Estados Unidos.



Figura N° 5: atentados terroristas del 11 de Septiembre de 2001.

En aquella fecha siendo las 0845 am., un Boeing de American Airlines con noventa y dos personas a bordo chocaba con el piso ochenta de la torre norte del World Trade Center, en New York; veinte minutos más tarde aproximadamente, otro avión de pasajeros de United Airlines, repitiendo el mismo trayecto se dirigió hacia la torre sur para provocar una segunda explosión. Según la información oficial proporcionada en diferentes medios de comunicación ambas aeronaves habían despegado de la ciudad de Boston, posteriormente ambos objetivos de los terroristas se habían derrumbado dejando una gran cantidad de víctimas.

En la misma fecha pero otro escenario diferente, la ciudad de Washington, poco antes de las 1000 horas un tercer avión de American Airlines se abalanzó contra una de las alas del edificio del Pentágono provocando un incendio de grandes proporciones al producirse el choque; y una cuarta aeronave que se estrellaba contra el suelo en la ciudad de Pittsburg, estado de Pensilvania, que según los datos obtenidos posteriormente, se dirigía hacia la Casa Blanca, pero que fue desviado de su objetivo gracias a la actitud de los pasajeros quienes se enfrentaron abiertamente con los terroristas para evitarlo.

El 11 de septiembre de 2001 Estados Unidos vio alzarse en su contra a su antigua creación, Osama Bin Laden, con una violencia demencial. Decidió combatirlo apoyándose en los dos estados Arabia Saudita y Pakistán que más han contribuido en los últimos treinta años a extender por todo el mundo las redes islámicas radicales con la ayuda de métodos terroristas cuando lo han considerado oportuno (Ignacio R. 2003, 142).

La guerra contra el terrorismo.

La respuesta estadounidense a los atentados terroristas tal y como se continúa realizando en nuestros días surge principalmente a raíz de los atentados del 11 de Septiembre, en Nueva York y Washington, que fueron sin duda eventos que marcaron un antes y un después en la política exterior estadounidense, eventos que también están enmarcados en la amenaza como un fenómeno de terrorismo mundial y contra el cual habría que emprender acciones contundentes para combatir este flagelo que atenta contra la paz mundial.

La guerra en Afganistán comenzó el 7 de octubre de 2001 con la “Operación Libertad Duradera” del ejército estadounidense y la “Operación Herrick” de las tropas británicas, iniciadas para invadir y ocupar el país asiático, en respuesta a los atentados ocurridos días antes en Estados Unidos y de los que culpó a Osama Bin Laden de haber sido el autor intelectual. Estados Unidos se amparó en el artículo 51¹⁹ de la Carta de las Naciones Unidas.

19 Ninguna disposición de esta Carta menoscabará el derecho inmanente de legítima defensa, individual o colectiva, en caso de ataque armado contra un Miembro de las Naciones Unidas, hasta tanto que el Consejo de Seguridad haya tomado las medidas necesarias para mantener la paz y la seguridad

A fines de diciembre de 2001, el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, por medio de la resolución 1386, estableció en Afganistán la Fuerza Internacional de Asistencia para la Seguridad (ISAF) Esta fuerza internacional tenía como objetivo ayudar al gobierno afgano a extender y ejercer su autoridad e influencia en el territorio, así como a crear las condiciones necesarias para la reconstrucción y estabilización del país después de la guerra. Para el 2003, la OTAN asumió el control de la ISAF, con la participación de tropas de 42 países, con una gran aportación de los Estados Unidos, la alianza se convirtió en un responsable del mando, la coordinación y la planificación de la fuerza, incluida la provisión de un comandante de la fuerza y la sede en Afganistán. El mandato de ISAF se limitó inicialmente a proporcionar seguridad en Kabul y sus alrededores, por lo que, en octubre de 2003, las Naciones Unidas extendieron el mandato para cubrir la totalidad del territorio afgano, realizándose en cuatro fases:

- En Diciembre de 2003, el Consejo del Atlántico Norte autorizó al Comandante Supremo Aliado General James Jones para iniciar la expansión de ISAF al asumir el mando del Equipo Provincial de Reconstrucción (PRT) liderado por Alemania en Kunduz.
- El 10 de Febrero de 2005, la OTAN anunció que ISAF se expandiría al oeste de Afganistán. Este proceso comenzó el 31 de mayo de 2006, cuando la ISAF tomó el mando de dos PRT adicionales en las provincias de Herat y Farah y de una base de apoyo (logística) en Herat.
- En 2006, cuando la ISAF asumió el mando de la región sur de Afganistán de las fuerzas de la Coalición lideradas por Estados Unidos, expandiendo su área de operaciones para cubrir otras seis provincias: Day Kundi, Helmand, Kandahar, Nimroz, Uruzgan y Zabul, y tomando el mando de cuatro PRT adicionales.
- El 5 de Octubre de 2006, la ISAF implementó la etapa final de su expansión, al tomar el mando de las fuerzas militares internacionales en el este de Afganistán de la Coalición dirigida por Estados Unidos.

Por otra parte, desde Marzo de 2002, la misión de asistencia de las naciones unidas en Afganistán (UNAMA - por sus siglas en ingles) fue establecida por la resolución 1401 (2002) del consejo de seguridad de la Organización de las Naciones Unidas, a solicitud de Abd El Hamid Karzai, presidente de Afganistán.

La UNAMA tenía como misión apoyar al pueblo y al gobierno de Afganistán para lograr la paz y la estabilidad, de conformidad con los derechos y obligaciones consagrados en la constitución afgana. Asimismo, apoyaría el proceso de paz y reconciliación; vigilaría y promovería los derechos humanos y la protección de los

internacionales. Las medidas tomadas por los Miembros en ejercicio del derecho de legítima defensa serán comunicadas inmediatamente al Consejo de Seguridad, y no afectarán en manera alguna la autoridad y responsabilidad del Consejo conforme a la presente Carta para ejercer en cualquier momento la acción que estime necesaria con el fin de mantener o restablecer la paz y la seguridad internacionales.

civiles en los conflictos armados y alentaría la cooperación regional, para lo cual realizó, entre otras actividades, las siguientes:

- Apoyar los esfuerzos para lograr la paz y la estabilidad en Afganistán.
- Apoyar los esfuerzos para garantizar el estado de derecho, la gobernanza responsable y el respeto de los derechos humanos.
- Dirigir y coordinar a la comunidad internacional en apoyo de las prioridades del gobierno para promover la paz, la gobernanza y el desarrollo en beneficio de todos los afganos.

La muerte de Osama Bin Laden.

Tal como lo señalara en su momento el presidente Bush, Estados Unidos esperaba una guerra contra el terrorismo de larga duración, lo que exigiría paciencia y determinación para alcanzar el éxito, lo anterior también requeriría de un importante apoyo de la opinión pública y especialmente de los países aliados y de la OTAN.

Después de que los servicios secretos de Estados Unidos dieron seguimiento a los principales colaboradores y personal de confianza de Osama Bin Laden, el día 2 de mayo de 2011, se anunció su muerte en Abbottabad, Pakistán, cuando unidades de elite de Estados Unidos abatieron al fundador de la red terrorista Al Qaeda, en el marco de la operación “Lanza de Neptuno” la cual fue coordinada por unidades del grupo de desarrollo de guerra naval especial estadounidense (SEAL), bajo el mando de operaciones especiales de los Estados Unidos en coordinación con operativos de la CIA.

Con la muerte de Osama Bin Laden se alcanzaba un objetivo parcial en la guerra contra el terrorismo, porque la realidad muestra que los atentados terroristas continúan presentándose en diferentes países, por lo que podemos citar que aún no se han realizado acciones contundentes que permitan inhibir o nulificar las actividades que realizan las redes terroristas en diferentes partes del mundo.

Misión Ressolute Support (RS).

A fines del 2014 se anunció el retiro paulatino de las tropas que formaron parte de la Fuerza de Asistencia para la Seguridad en Afganistán después de haber realizado diferentes actividades durante 13 años en coordinación con las autoridades afganas, posteriormente el General estadounidense John Francis Campbell anunció que a partir del 1 enero de 2015 daría inicio la misión Ressolute Support.

La misión Ressolute Support es dirigida por la OTAN para entrenar, asesorar y asistir a las fuerzas e instituciones de seguridad afganas. La misión entró en fun-

cionamiento el 1 de enero de 2015. El marco legal para RS se proporciona mediante un Acuerdo de Estado de Fuerzas (SOFA), firmado en Kabul el 30 de septiembre de 2014 y ratificado por el Parlamento afgano el 27 de noviembre de 2014. El SOFA define los términos y condiciones bajo los cuales las fuerzas de la OTAN se despliegan, así como también las actividades que están autorizadas a llevar a cabo. La Misión también cuenta con el respaldo de la Resolución número 2189 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, aprobada por unanimidad el 12 de diciembre de 2014.

La misión Ressolute Support proporcionará capacitación, asesoramiento y asistencia en ocho áreas clave, llamadas “Funciones Esenciales”:

- Presupuestos plurianuales.
- Transparencia, responsabilidad y supervisión.
- Supervisión civil de las instituciones de seguridad afganas.
- Generación de fuerza.
- Sostenimiento de la fuerza.
- Estrategia y planificación de políticas, recursos y ejecución.
- Inteligencia.
- Comunicaciones estratégicas.

Los países que no aportan contingentes a la misión Ressolute Support apoyan esta misión de diferentes maneras, así como el esfuerzo general para fortalecer el mantenimiento de las Fuerzas de Defensa y Seguridad Nacional Afganas (ANDSF) a largo plazo.

Actualmente, la misión Ressolute Support está bajo el mando del General estadounidense John William Nicholson y del embajador Cornelius Zimmermann, como representante civil superior de la OTAN, y una fuerza total de 13,576 elementos de 39 naciones contribuyentes.



Figura N° 6: naciones que proporcionan tropas en Afganistán.

Situación actual en Afganistán.

La estrategia de Estados Unidos en Afganistán sigue centrada en trabajar con aliados de la OTAN y la comunidad internacional para eliminar a los restos de la red Al Qaeda y para derrotar a las organizaciones extremistas que tienen presencia en ese país asiático, como el Estado Islámico, Daesh y la red Haqqani²⁰, entre otras. La finalidad es que Afganistán no sea utilizado como espacio ideal para planear y ejecutar ataques terroristas en contra de los intereses estadounidenses y los aliados. Por lo que es necesario que continúen proporcionando apoyo financiero y de asesoramiento al Gobierno afgano para permitir que sus propias instituciones proporcionen seguridad en ese país asiático.

Afganistán a pesar de ser considerado como un lugar propicio donde operan diferentes grupos extremistas, el gobierno afgano, a través de las Fuerzas de Seguridad y Defensa Nacional Afganas a partir de diciembre del año pasado han logrado retener el control de todos los principales centros urbanos de la población, por su parte los talibanes han tenido éxito parcial en el control de algunas áreas rurales mediante la explotación de las oportunidades que han tenido.

En 2016, Estados Unidos amplió los objetivos de contraterrorismo en Afganistán para incluir la focalización del Estado Islámico, sin embargo, la existencia de hasta 20 grupos terroristas o insurgentes presentes u operando en Afganistán y Pakistán, requieren presencia militar de los Estados Unidos en la región que pueda monitorear y abordar las amenazas que pudieran presentarse.

La presencia del Estado Islámico en Afganistán se considera de baja intensidad, lo anterior como resultado de las operaciones antiterroristas que realizan en este país los Estados Unidos, las Fuerzas de Seguridad y Defensa Nacional Afganas y la falta de apoyo de la población local hacia esta red terrorista.

Influencia de actores regionales en Afganistán.

Según el informe elaborado por el Pentágono para el Congreso de Estados Unidos, sobre la seguridad y estabilidad en Afganistán, publicado en junio de 2017, algunos de los actores regionales son los siguientes:

- Rusia. Las relaciones ruso-afganas se han opacado en los últimos días debido al reconocimiento público de las comunicaciones de Rusia con los talibanes y el apoyo del llamamiento de los talibanes a la retirada de la coalición de Afganistán.
- China. Los bajos pero crecientes niveles de compromiso militar, económico y político de China en Afganistán son impulsados por las preocupaciones de seguridad interna que el extremismo violento se pueda extender a través de la frontera

²⁰ La red Haqqani, es un grupo de insurgentes islámicos activos en Afganistán y Pakistán muy cercanos a los talibanes, fundado en 1980 por Jalaluddin Haqqani.

afgana con China y por los deseos de proteger las inversiones económicas regionales.

Por su parte Afganistán continúa buscando la presión China sobre Pakistán para ayudar a los esfuerzos de reconciliación y eliminar santuarios insurgentes.

- Irán. En 2016, Afganistán e Irán se enfocaron en una cooperación económica mutuamente beneficiosa, en este mismo año los dos países junto con la India firmaron los Acuerdos del puerto de Chabahar. En este acuerdo entre otros aspectos se le permitiría a Afganistán emplear este puerto iraní ubicado en el golfo de Omán en el océano indico. El puerto se encuentra en la zona de libre comercio de Irán, lo que supone ventajas arancelarias en las transacciones comerciales, proporcionando además una ruta comercial alternativa para Afganistán.

El deseo de Irán de influir en Afganistán sigue siendo fuerte y busca mayor presencia a través de asociaciones gubernamentales, comercio bilateral, aspectos culturales y los lazos religiosos donde las comunidades chiitas sean seguras, lo anterior con la finalidad de que los intereses de ambos países estén protegidos y esta región del mundo sea más próspera y segura.

En contraparte Irán brinda cierto apoyo a los talibanes y la red Haqqani y ha justificado públicamente esta relación como un medio para combatir la propagación de la amenaza del estado Islámico en Afganistán. La relación entre Irán y los terroristas, origina que el gobierno afgano le reste credibilidad al supuesto apoyo para combatir el terrorismo y complica los acuerdos de una asociación estratégica.

- Arabia Saudita: Históricamente, Arabia Saudita no ha brindado apoyo material o fiscal para Afganistán, a pesar de que Afganistán se une a la Coalición contra el Terrorismo liderada por Arabia Saudita. Arabia Saudita probablemente ve Afganistán como un espacio para competir con Irán por su influencia en la región.

- India. Es el socio regional más confiable de Afganistán y el mayor contribuyente en el desarrollo de la región, con el cual han materializado diversos proyectos de desarrollo civil como la presa de la amistad y la edificación del parlamento afgano.

India también proporciona capacitación significativa para oficiales afganos y personal alistado. Aproximadamente 130 afganos viajan a India cada año para asistir a diversas academias militares y programas diversos en materia de seguridad.

- Pakistán. Es el actor externo más influyente que afecta la estabilidad afgana, desde el comienzo del mandato del presidente Ghani²¹, los líderes de ambos países han hecho varios intentos para mejorar las relaciones y abordar los intereses mutuos de seguridad, como la amenaza de varios grupos extremistas que residen en la región fronteriza entre Afganistán y Pakistán. No obstante los esfuerzos realizados, se continúan presentando ataques en Afganistán atribuidos a redes terroristas

²¹ Ashraf Ghani Ahmadzai es el actual presidente de Afganistán, asumió la presidencia a partir del 29 de Septiembre de 2014.

que tienen sus bases en Pakistán lo que erosiona la relación entre ambos países.

Según las autoridades afganas los talibanes y la Red Haqqani, siguen utilizando santuarios y cuentan con libertad de acción dentro del territorio pakistaní y en repetidas ocasiones han externado que Pakistán no está haciendo lo suficiente para evitar los ataques transfronterizos lo que dificulta aún más las relaciones bilaterales.

Conclusión.

En 1973 cuando Mohammed Daud Khan dio un golpe de estado y proclamó la república de Afganistán, todo parecía indicar que el nuevo sistema de gobierno implementado sería el detonante tan esperado para lograr el desarrollo que requería la nación afgana, sin embargo, la relaciones que existieron entre Daud Khan y algunos integrantes del Partido Democrático Popular de Afganistán no fueron las adecuadas para lograr el objetivo como nación.

Afganistán ha vivido una situación de conflicto armado desde 1979, año en que fueron invadidos por las tropas soviéticas, desde entonces y prácticamente de manera ininterrumpida el conflicto ha atravesado diferentes periodos. Al tiempo que las tropas soviéticas se retiran de territorio afgano en 1989, el movimiento mujahidín que se había enfrentado al enemigo soviético se divide en facciones, generando una situación de grave fractura social que culminaría con el surgimiento del movimiento talibán. Esta facción fue teniendo presencia en diferentes provincias de Afganistán hasta lograr su máximo ascenso en 1997, cuando llegaron a controlar prácticamente la totalidad de este país asiático.

Después de los atentados terroristas del 11 de septiembre de 2001, Afganistán volvió a vivir otra invasión y en esta ocasión liderada por los Estados Unidos. Fue la llamada guerra contra el terrorismo, la cual tenía como objetivo principal derrocar a los talibanes, destruir la red terrorista de Al Qaeda y su fundador Osama Bin Laden, autor intelectual de los atentados contra el World Trade Center y el Pentágono. El 2 de mayo de 2011, las tropas de élite de Estados Unidos, lograron abatirlo en Abbottabad, Pakistán, logrando con esto únicamente un pequeño objetivo de los tan variados que existen en el terrorismo internacional.

La situación en Afganistán es compleja, y aún continúan desplegados en ese país tropas de diferentes naciones, destacándose los 6.941 soldados estadounidenses bajo las órdenes del general John William Nicholson, pero también existen otras potencias involucradas como Reino Unido, Italia y Alemania por citar algunas. El general Nicholson ha manifestado reiteradamente que el apoyo ruso a los talibanes se ha incrementado en los últimos meses, incluyendo el envío de armas, con el fin de poner en entredicho la acción estadounidense y de la OTAN en Afganistán.

La guerra contra el terrorismo implementada en diferentes países ha provocado que los grupos terroristas busquen otros países para refugiarse en donde se les brinde relativa seguridad para poder continuar realizando sus actividades ilícitas. Durante los últimos días se han presentado una serie de atentados terroristas, principalmente en países de Europa, los cuales indican que la guerra contra el terrorismo es una actividad que conllevará muchos esfuerzos y la participación de varios países para lograr los resultados deseados.

La guerra de Afganistán desde mi punto de vista no tendrá un desenlace próximo o por lo menos a corto plazo, debido a que se siguen presentando actividades terroristas, los talibanes controlan aproximadamente el 50% de su territorio, además de la presencia del Estado Islámico, Daesh, y la red Haqqani, entre otros grupos terroristas o insurgentes. Otro indicador de que no será un conflicto que esté por terminar es la reciente estrategia anunciada por el presidente de los Estados Unidos, que si bien no dio detalles de esta, sí indicó que se incrementarían las tropas desplegadas en Afganistán, también manifestó que aún no hay una fecha tentativa para que sus soldados abandonen suelo afgano y que el momento de retirada de las tropas será cuando mejoren las condiciones de seguridad en Afganistán.

Bibliografía.

- CIA “Afganistán – Geografía - libro mundial de hechos”. Consultado el 10 de Octubre de 2017. <http://www.oratlas.com/libro-mundial>.
- Comando central de los Estados Unidos, consultado el 30 de Agosto. <http://www.centcom.mil/OPERATIONS-AND-EXERCISES/RESOLUTE-SUPPORT>.
- Gomá, D. (2011). Historia de Afganistán: de los orígenes del estado afgano a la caída del régimen talibán (Vol. 4). Edicions Universitat Barcelona.
- Ignacio, R. (2003). Guerras del Siglo XXI. Nuevos Miedos. Nuevas Amenazas. Arena Abierta. Barcelona. España.
- Informe elaborado por el Pentágono para el Congreso de Estados Unidos, consultado el 8 de Noviembre de 2017. https://www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/June_2017_1225_Report_to_Congress.pdf.
- Library of Congress y Encyclopedia of the Nations.
- <http://www.ikuska.com/asia/datos/historia/afganistan.html>.
- López, F. B. La polarización política de la sociedad afgana y su fracaso democrático (1973-2001).
- Organización de Naciones Unidas, consultado el 7 de Septiembre. <https://una->

ma.unmissions.org.

- Rashid, A. (2002). Taliban: Islam, oil and the new great game in Central Asia. IB Tauris.
- Revista de estudios de seguridad internacional. la polarización política de la sociedad afgana y su fracaso democrático (1973-2001), consultada el 18 de Septiembre de 2017. <http://www.seguridadinternacional.es/revista>.
- Rodríguez, E. B. (2003). Afganistán y la geopolítica internacional: de la intervención soviética a la guerra contra el terrorismo. Plaza y Valdés.
- Transcript of Bin Laden’s October interview. CNN. 5 de febrero de 2002. Archivado desde el original el 6 de diciembre de 2006. Consultado el 13 de Octubre de 2017.
- Troop contributin nations. Resolute Support Mission. May 2017, consultado el 19 de Septiembre de 2017. http://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/pdf_2017_05/20170523_2017-05-RSM-Placemat.pdf.
- Vélez, M. A. A. (2016). Afganistán 2017, ¿misión cumplida? (Doctoral dissertation, UNED).

Currículum Vitae del My J. Jesús Hernández Carlos



Ingresa en 1997, al Heroico Colegio Militar egresando como oficial de Infantería; de 2010 a 2013 realizó el Curso de Mando y Estado Mayor General, en la Escuela Superior Guerra, graduándose como Oficial de Estado Mayor y Licenciado en Administración Militar.

Actualmente se encuentra cursando la Maestría en Historia de la Guerra, en la Escuela Superior de Guerra del Ejército Argentino.

LOS CONFLICTOS EN LA REGIÓN DE SUDÁN Y SUDÁN DEL SUR

Tcnl Ricardo Vieira Coelho Junior

Introducción.

Los conflictos en Sudán pueden ser considerados como de los más complejos del mundo. Para Jonson (2014), hay una mezcla de conflictos: racial, ideológico, religioso, económico y territorial. Por esa razón, actualmente están presentes tres misiones de Naciones Unidas para contener el caos que se instauró en la región.

Sudán y Sudán del Sur son países que están situados en la parte noreste del continente africano. Los conflictos en esa región empezaron en 1956 con la Independencia de Sudán en relación a Egipto y se expandieron por la región de Darfur, Sudán del Sur y Abyei por distintas razones a tratar en el presente artículo.

Las tres misiones de Naciones Unidas presentes en la zona son la Operación Híbrida de la Unión Africana y de las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID-por su sigla en inglés), la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en la República de Sudán del Sur (UNMISS-por su sigla en Inglés) y la Fuerza Provisional de Seguridad de las Naciones Unidas para Abyei (UNISFA- por su sigla en inglés). Cada una de estas misiones busca asegurar el regreso a la paz y al desarrollo comprometido por un sinnúmero disputas locales.



Figura N° 1: Ubicación de Sudán, Sudán del Sur y Misiones de Naciones Unidas (Fuente: Google Maps, elaboración propia).

Darfur.

Darfur es una región que se ubica en la parte oeste de Sudán y tiene cerca de 500.000 Km². Es un poco más pequeña que Francia y hace fronteras con Chad, Libia y República Centroafricana. Las tensiones en esta región tienen un origen étnico, religioso y cultural, ya que muchas tribus originarias consideran que la tierra les pertenece y otras, que son nómades, consideran que tienen derechos a pastorear su ganado por donde les convenga. Otro aspecto de relevancia es que parte de la población siempre se sintió abandonada por el gobierno de Sudán. En 1994, Sudán dividió la región de Darfur en 03 estados federales y puso dirigentes de origen árabe fieles al Gobierno central de Sudán. Eso agravó la situación en la zona. Las luchas por la independencia de Sudán del Sur desde 1971 hasta 2005 influenciaron en el conflicto de Darfur. En 2003, empieza la guerra civil en Darfur entre los no árabes y los árabes. Esta guerra va a desarrollarse hasta la intervención de Naciones Unidas en 2004.

Sudán y Sudán del Sur.

Sudán y Sudán del Sur tienen un territorio de 2.505.000 Km² y los conflictos entre las regiones norte y sur tienen muchas causas, pero se puede destacar el dominio británico en el sur y la invasión de tribus negras en esta zona. Al mismo tiempo, el norte tenía influencia de Egipto y sufría la expansión del Islam. El sur no se sometió al islamismo.

Esas tensiones se ampliaron después de la Segunda Guerra Mundial, hasta que en 1971 fue fundado el movimiento para liberación del Sudán del Sur (SSLM). Un año después fue firmado un acuerdo concediendo autonomía política a Sudán del Sur. En 1985 vuelve la guerra porque el Gobierno no reconoce más la autonomía del sur y por el descubrimiento de petróleo. En 1991 el Gobierno de Sudán publica la Sharia²² como obligatoria en Sudán y Sudán del Sur y este hecho reforzó los movimientos de independencia de los no musulmanes del sur. En 2002 empieza el proceso de paz entre Sudán y Sudán del Sur que se desarrolla hasta 2005.

Abyei.

Abyei es una provincia situada en la frontera entre Sudán y Sudán del Sur y tiene 10500 Km². La principal riqueza de esa zona es el petróleo, que generó enfrentamientos entre Norte y Sur y entre las tribus del Sur para el dominio de la zona. La situación se recrudeció hasta que, en 2011, Naciones Unidas empezó con una fuerza provisional para garantizar la paz y evitar las masacres étnicas en la región.

La siguiente línea del tiempo tiene por objetivo facilitar la comprensión de estos

²² Libro con las leyes islámicas dictadas por el Corán.

conflictos:



Este artículo busca explorar cómo está la situación actual en la región de Sudán y Sudán del Sur. Para eso, se abordarán consideraciones acerca de las potencias involucradas en los conflictos, las causas internas y externas de esos conflictos, la evolución en el año de 2017 y una posible evolución en un futuro cercano.

Potencias involucradas.

En el tablero estratégico de la región de Sudán y Sudán del Sur existen intereses distintos y muchos actores involucrados. Más allá de los gobiernos de Sudán y Sudán del Sur, existen países fronterizos, grupos guerrilleros, organizaciones supraestatales²³ y hasta potencias extra-continetales.

Países fronterizos.

Chad.

Chad tiene influencia en el conflicto de Darfur porque apoya al Movimiento Justicia e Igualdad (JEM-por su sigla en inglés) juntamente con el Ejército Popular de Liberación de Sudán del Sur, ya que su Gobierno no tiene ascendencia árabe. Chad también está involucrado por abrigar un campo de refugiados oriundos de Darfur en su territorio, con cerca de 350.000 personas, de acuerdo con el Alto Comisionado para refugiados de Naciones Unidas (ACNUR)²⁴.

Uganda.

Observadores militares en Sudán del Sur reportaron durante el año de 2017 que el Gobierno de Uganda apoya al Gobierno de Sudán del Sur²⁵ a buscar una solución

²³ Organizaciones que tienen poder arriba de los Estados, como por ejemplo la ONU, Unión Africana, etc.

²⁴ Disponible en http://www.acnur.org/noticias/noticia/acnur-traslada-a-familias-de-desplazados-de-darfur-a-zonas-mas-seguras-del-chad/?sword_list=Darfur&no, en 31 de Agosto de 2017. Entrevista realizada en 05 de Agosto de 2017. Over 1 million S Sudan refugees in Uganda: UM. Oman Daily Observer, Mascate, p.01, 18 ago. 2017.

²⁵ Entrevista realizada en 05 de Agosto de 2017.

en los conflictos porque viene recibiendo más de 1.800.000 personas en el campo de refugiados de Bidibidi, que es actualmente el mayor campo de refugiados del mundo²⁶.

Uganda es el país que tiene más influencias en las decisiones del presidente de Sudán del Sur, pero no ha evidenciado buenos resultados como mediador del conflicto.

Kenia y Etiopía.

Tienen intereses en mantener los conflictos y apoyan al movimiento de oposición en Sudán del Sur conocido como Ejército popular de Liberación de Sudán- Oposición Interna (SPLIO- IO-por su sigla en inglés) porque, más allá de la crisis, exporta alimentos para el gobierno Sur Sudanés y para los distintos grupos rebeldes presentes en la zona.

Egipto.

Tiene un acuerdo firmado con el gobierno de Sudán para exploración del agua del Río Nilo, pero después de la separación de Sudán del Sur, este país no reconoce el acuerdo y de allí que se genere un conflicto por la escasez de agua en la región porque la separación de los dos países provocó un retorno en la disputa por el agua entre ellos. (Schneider, 2008).

En un posible conflicto por la región de Abyei, Egipto va apoyar a Sudán por tener liderazgo árabe.

Grupos guerrilleros.

Yanyuaid.

Según el observatorio de conflictos armados de la Universidad de Geneva (2006), son las milicias árabes armadas por el Gobierno de Sudán para actuar contra los otros grupos negros (Movimiento Justicia e Igualdad y milicias menores) de Darfur y liberar las provincias habitadas por ellos. Ese grupo actúa básicamente en la región de Darfur.

Los Yanyuaid tienen origen en las políticas de arabización y procesos armamentistas de la población árabe conducidos por Libia en la década del 80. La parti-

²⁶ Over 1 million S Sudan refugees in Uganda: UM. Oman Daily Observer, Mascate, p.01, 18 ago. 2017.

cipación del Gobierno de Sudán, según Tubiana (2006), quedó clara después de la participación indiscriminada de las fuerzas armadas sudanesas en apoyo a los Yanyuaid.

Movimiento Justicia e Igualdad (JEM - sigla en inglés).

Es un grupo insurgente que impuso pesadas bajas al Ejército de Sudán y que reivindica la unidad de Sudán. Después del acuerdo de paz firmado entre Sudán y el Ejército de Liberación de Sudán de Minni Minawi (SLA- MM-por su sigla en inglés), se erigió como el principal movimiento de oposición. Es un grupo de mayoría negra. Este grupo reunió a todos los que estaban en desacuerdo con el SLA-MM para formar el Frente de Redención Nacional (NRF- sigla en inglés), con el apoyo de Eritrea. Ese grupo actúa en Darfur y en Sudán del Sur.

Ejército Popular de Liberación de Sudán, Oposición Interna de Rick Mashar (SPLA - IO - sigla en inglés).

Después de la Independencia de Sudán del Sur, el SPLA-IO surgió como oposición al SPLA, del Presidente Kiir y de mayoría étnica Dinka. Este grupo se divide en una facción que apoya a Rick Mashar y otra que apoya a Tabar, actualmente vicepresidente de Sudán del Sur. Esa facción de Rick Mashar es de la etnia Nuer y está en oposición permanente al Gobierno, acusándolo de persecución y opresión a los Nueres. Esta crisis tribal impide que Sudán del Sur pueda vivir en paz. Ese grupo actúa en Sudán del Sur.

Frente para Salvación Nacional de Thomas Carrillo (Nas - por su sigla en inglés).

En Sudán del Sur surgió otro grupo conocido como el Frente para la Salvación Nacional, que es liderada por el General Thomas Carrillo. Es necesario mencionar que es un grupo insurgente que cuenta con diversos generales descontentos con el gobierno del presidente Kiir. Este grupo está entrenando en Sudán y recibe ayuda financiera externa de países de la región aún no identificados, según relatos de observadores de Naciones Unidas presentes en la UNMISS (2017).

Organismos internacionales.

Naciones Unidas.

Está presente en la zona de Sudán y Sudán del Sur con 03 misiones: la UNMISS, en Sudán del Sur, la UNAMID, en Darfur y la UNISFA, en Abyei. Sus efectivos entre civiles y militares, de acuerdo con la Ficha Informativa de las operaciones de mantenimiento de la paz (2017) suman 40.440 personas.

Las misiones tienen por objetivo general contener las crisis entre los grupos involucrados y proteger a las personas refugiadas y desplazadas.

Unión Africana.

La Unión Africana (AU- Sigla en inglés) es una organización de seguridad y defensa creada en 2001. Según Bercovith, Anagnoson y Wille (1991), En el ambiente internacional, la mediación de los conflictos viene siendo utilizada como una importante herramienta en la gestión de controversias por su efectividad en tratar las diferencias entre los estados confrontantes. Con ese entendimiento, para cada conflicto que surge a nivel internacional, hay que emplear un mediador para la resolución de la crisis. Ese papel puede ser ejercido por actores individuales como por organizaciones supraestatales. La AU fue la organización supraestatal regional elegida para garantizar el mantenimiento de la paz y para auxiliar las misiones de Naciones Unidas en la zona.

Según Merrills (2005), la AU fue empleada en conjunto con las Naciones Unidas como un agente facilitador para la obtención de la paz en la medida que los actores africanos percibieron que la AU no haría un papel solamente asistencialista pero tenía también un importante rol en la mesa de negociaciones por conocer los problemas locales. Por eso, la UA fue empleada en las misiones en Abyei, Darfur y Sudán del Sur.

Aún así, la AU sufre con problemas de bajo presupuesto y por poca cooperación de algunos de sus integrantes, también tomados por problemas internos.

Liga Árabe.

La Liga Árabe, actualmente Liga de los Estados Árabes, fue creada en 1945 para establecer la cooperación económica, social, política y cultural entre los países árabes y solucionar cualquier conflicto entre ellos. Sudán es uno de los 22 estados integrantes. Por eso, según Bispo (2006), la liga árabe es contra la intervención de países occidentales en los conflictos en la región de Sudán y naturalmente va

a asumir una postura favorable a Sudán y a los grupos musulmanes de la región.

Potencias intercontinentales.

Estados Unidos.

Estados Unidos aumentó su interés en África por intermedio de la creación del African Command en 2007. El Africom tiene como objetivos explícitos prevenir los conflictos locales a través de la promoción de la estabilidad regional; trabajar para la superación del subdesarrollo y de la pobreza y capacitar a las tropas africanas. Según el Instituto de Redes de Seguridad y relaciones exteriores (ISN- sigla en inglés) (2008), existen otros objetivos como contener la expansión de China en África y detener la expansión del Islam y de las células terroristas.

Con relación a Sudán, la política externa estadounidense, de acuerdo con Schneider (2008), podría ser dividida en dos grandes partes: Inicialmente de la independencia de Sudán hasta 1985, cuando Sudán estuvo siempre como aliado de Estados Unidos. A partir de 1986 hasta los días actuales, Sudán cambió a país hostil en las relaciones con Estados Unidos. Según Dagne (2002), el ascenso del Presidente Bashir en 1989, la intensificación del discurso islámico radical y el apoyo a Iraq en la primera Guerra del Golfo hicieron que Estados Unidos cerrara su embajada en Sudán y pasara a considerarlo como uno de los Estados que apoya al terrorismo.

Durante la década de 1990, las relaciones se hicieron muy antagónicas. Según Johnson (2007), los Estados Unidos empezaron a apoyar a los rebeldes del Sur, negros y cristianos, por el tema de la contención a los árabes. Después del 11 de septiembre de 2001 y del anuncio de la guerra contra el terror, el Gobierno de Sudán, aunque sea árabe, por temor a una invasión estadounidense en su territorio, se declaró como aliado de Estados Unidos en el combate al terrorismo.

Con relación a Darfur, Estados Unidos clasificó al conflicto como genocidio al contrario de las Naciones Unidas que no lo hicieron de esa forma.

Así que, se puede considerar que la política externa estadounidense en la zona es una política ambigua y sigue de acuerdo con sus intereses políticos y económicos.

China.

La infiltración de China en África ocurrió después de que el país quedara aislado por los países occidentales y posterior a la masacre de la plaza de la paz. Sudán y Sudán del Sur tienen el petróleo que puede atender a los intereses chinos. Según

Chen (2007), África surgió como alternativa al comercio chino y China pasó a adoptar el principio de la no intervención en la política interna de los países africanos. La propuesta china es mucho más ventajosa a los países africanos que las propuestas occidentales, ya que también ofrece inversiones en infraestructura y transferencia de tecnología. Eso ocurre a través de ofertas de acuerdos comerciales con préstamos financieros a bajas tasas de interés.

Así, China está muy involucrada en diversos países africanos como Sudán, Angola y Nigeria. En Sudán, los intereses chinos están muy presentes ya que Sudán le exporta el 70% de su petróleo y atiende a 6% de las necesidades de China. Por eso, según Schneider (2008), por sus intereses en los recursos naturales de Sudán, China lo apoya a Sudán en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas e impide cualquier acción efectiva de la ONU contra ese país. De las 22 resoluciones del Consejo de Seguridad contra Sudán, China impidió la votación de 17 y quedó neutra ante las otras 5.

Según Chen (2007), esa alianza China con Sudán ayudó a promover los conflictos en Sudán del Sur y en Darfur.

“El petróleo ayudó a promover las guerras de Jartum en el Sur y en Darfur. Sudán adoptó una política de no transparencia en sus gastos militares en 2002. Aún así, datos anteriores revelaron la influencia de las ganancias del petróleo en las compras de armas. El petróleo rindió 805 millones de dólares o 44% de las entradas de capital al gobierno sudanés en 2002. En 2002, los gastos militares utilizaron 38,8% de las ganancias del petróleo y en 2011, alcanzó 60%”.

Así que las inversiones chinas por el tema del petróleo contribuyó para armar a Sudán y para no tener perjuicios económicos en la zona. Igualmente, China mantuvo a Sudán bajo su protección al vetar todas las sanciones del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas.

India.

Es una potencia interesada, así como China, en explorar el petróleo de Sudán.

Países involucrados directamente en el conflicto.

Sudán.

Es un país con mayoría de población musulmana sunita y con origen árabe. Sudán es el país con mayor extensión territorial de África y con dimensiones semejantes

a la República Argentina. Su crecimiento se dio por las inversiones en la industria petrolera, ya que Sudán está entre las cinco mayores reservas petroleras de África. Según el informe del Banco Mundial (2008), la capital de Sudán (Jartum) era uno de los principales centros financieros de África.

Pero, desde su independencia en 1956, Sudán no logró consolidarse como Estado y su capital en el norte nunca logró unir a las otras poblaciones del sur y así surgieron una serie de conflictos civiles con causas políticas, económicas, tribales y religiosas. Esos conflictos, según Jane's Information Group (2008), resultaron en la muerte de más de 2 millones de personas. El conflicto finalizó en 2005 con la firma del acuerdo de paz, pero no todas las regiones de Sudán lo aceptaron y continuaron peleando contra el Gobierno central, trabando combates en la región de Darfur entre grupos armados del movimiento Justicia e Igualdad y tropas del gobierno de Sudán por una mejor división de los recursos del país. Esos ataques fueron repelidos por milicias armadas por el gobierno de Sudán, conocidas como Yanyauid.

El problema en Darfur es semejante al problema en Sudán del Sur porque también es una región olvidada por el gobierno árabe de Jartum, pero diferente del caso con Sudán del Sur en que se logró la paz en 2005, en Darfur los enfrentamientos aún no cesaron.

En 2004, con el establecimiento de la UNAMID, la situación tuvo una mejora pero aún continúa muy compleja por involucrar temas étnicos.

Sudán del Sur.

Sudán del Sur es uno de los países más jóvenes del mundo. Diferente del norte con población árabe, Sudán del Sur tiene su población de mayoría negra. Inglaterra dominó Sudán y Sudán del Sur desde 1898 en conjunto con Egipto, pero la dominación y el desarrollo del norte árabe fue mucho más fácil que el desarrollo del sur. Según Schneider (2008), los británicos impusieron por 50 años en Sudán el sistema de administración colonial conocido como “Native Administration”, donde se mantenían las estructuras administrativas locales. En el norte, que ya tenía una administración árabe, esa administración británica funcionó bien. Pero en el Sur, que no tenía administraciones locales desarrolladas, ese proceso fue mucho más difícil y Reino Unido tuvo que imponer medidas de represión mucho más duras y esa parte de Sudán quedó aislada y poco desarrollada. Herbst (2000) describe que así empezó una larga trayectoria de negligencia política y económica de la capital, Jartum, con el restante del país y apuntó que sería la gran causa de los conflictos separatistas por parte del sur y de Darfur.

Con la independencia de Sudán en 1956, Reino Unido abandonó completamente la región y el norte empezó a arabizar y desarrollarse. El sur continuó aislado y

subdesarrollado. Después de muchos conflictos con el norte, la situación se agravó en 1989, con el ascenso del presidente Turabi y también de Al Bashir, muy comprometido con la expansión islámica. Bashir institucionalizó las milicias y fuerzas paramilitares con el apoyo del Frente Nacional Islámico. Así, hubo la promulgación de la ley de las Fuerzas de Defensa Populares (PDF-por su sigla en inglés), lo que provocó una militarización de la sociedad.

En diciembre de 1999, Al Bashir declaró estado de emergencia en Sudán, suspendió la constitución y excluyó al presidente Turabi²⁷.

Turabi pasó a formar parte de la oposición al Gobierno de Al Bashir y creó, en 2003, el Movimiento Justicia e Igualdad, pasando a la lucha armada en Darfur.

Sudán quedó inmersa en una guerra civil entre norte y sur. Según Schafer (2007), en 2002, las luchas internas, la inseguridad cuanto a las posibles reacciones de las naciones islámicas y de Estados Unidos, involucrado en la guerra el terror, la caída en la economía y la poca probabilidad de victoria contra el sur, hicieron con que el norte empezara las negociaciones para establecer un acuerdo de paz con el sur, lo que ocurrió con la firma del Comprehensive Peace Agreement (CPA- Sigla en inglés) en enero de 2005. Ese CPA logró unir las dos partes (Sudán y Sudán del Sur) en el proceso de búsqueda de la paz y fue utilizado como constitución hasta 2011, cuando Sudán del Sur decidió su independencia.



Situación en Septiembre de 2017.

Figura N° 2: actores involucrados en el conflicto (Fuente: Google Maps, elaboración propia).

Causas internas y externas.

Primeramente, hay que considerar el problema étnico y cultural, que fue una de

²⁷ The Economist. Sudan: Palace Coup, edición de 19/12/ 1999. Recuperado de www.economist.com.

las causas de los conflictos entre el norte arabizado²⁸ e islamizado y las distintas comunidades negras del sur, con sus culturas y religiones originarias y con cierta influencia del cristianismo y de las potencias coloniales europeas. Así, el sur, sin una identidad cultural con el norte, fue abandonado por las sucesivas administraciones que privilegiaron y concentraron los recursos y el desarrollo en el norte árabe. El tema étnico y cultural también se puede observar en el conflicto de Darfur, donde combaten la milicia árabe Yanyauid apoyada por el Gobierno de Sudán contra los diversos movimientos negros también por un tema de privilegios a las elites árabes.

Los conflictos en Sudán también tienen causas políticas pues con la independencia del Sudán del Sur, empezaron las disputas por el poder en este país a puntos de perjudicar la economía tanto del sur como del norte.

Existen también problemas culturales porque los diferentes pueblos originarios de Sudán del Sur no reconocen a sus gobernantes pero sí a sus líderes tribales. Otro problema es que no reconocen las fronteras impuestas o hasta mismo la propiedad privada en razón que se consideran los dueños de todas las tierras y tienen el derecho universal a utilizarlas para pastoreo de ganado y agricultura.

Hay muchos determinantes económicos en los conflictos de Sudán. Sudán es uno de los países con mayores reservas petroleras de África y naturalmente despierta los intereses en grupos locales y en las potencias mundiales para dominar las zonas petroleras. Ahí está involucrados los gobiernos de Sudán, Sudán del Sur, los grupos rebeldes y las potencias como China e India.

Otro determinante económico tiene relación con la venta de armas y suministros. Según los observadores de Naciones Unidas en Darfur y Sudán del Sur²⁹, Etiopía y Kenia tienen intereses en prolongar los conflictos porque obtienen ganancias con la venta de armas y productos para esas regiones.

Los campos de refugiados afectan económicamente a Chad y a Uganda. Este último recibió más de 250.000 sudaneses en el campo de refugiados de Bidi Bidi, lo que corresponde a 0,5% de la población de Uganda (44 millones de personas). Por eso, los dos países tienen intereses en la resolución de los conflictos en Sudán.

Hoy en día, según Doki (2015), las economías de Sudán y Sudán del Sur están en colapso, acumulando deuda externa de millones de dólares. Los dos países buscan soluciones para el conflicto pero hay falta de confianza entre ellos y hay un sinnúmero de grupos involucrados en luchas políticas por el poder.

²⁸ Pueblos “arabizados” son pueblos que no tienen un origen étnico árabe directo, pero tuvieron una gran influencia cultural árabe.

²⁹ Entrevistas realizadas en 05 de Agosto de 2017.

Evolución (desde la Revista ESG/2016) y situación actual.

Las informaciones presentadas en esa sección del presente artículo fueron obtenidas de los Tenientes Coroneles Haryan Gonçalves Dias y Luciano Freitas de Sousa Filho, del Ejército Brasileño, que trabajan en la Misión de Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS) y en la Misión de Naciones Unidas en Darfur (UNAMID). Las entrevistas fueron realizadas por mail y Whatsapp en el día 05 de Agosto de 2017.

Sudán del Sur.

En el campo político.

Sudán del Sur, después de su proceso de independencia, fue dividido en 10 estados³⁰. Actualmente, en una tentativa de amenizar las crisis entre las diversas etnias, el país está dividido en 28 estados. Pero, esa división aún no es reconocida por muchas comunidades.

Sudán del Sur está dividido entre 03 partidos políticos que también son facciones armadas:

- El Ejército de Liberación del Pueblo de Sudán (SPLA- sigla en inglés) que está en el Gobierno y apoya al presidente Salvador Kiir y la etnia Dinka; y
- El Ejército de Liberación del Pueblo de Sudán Oposición Interna (SPLA- IO), que se subdivide en SPLA- IO MASHAR, que apoya al ex presidente Mashar, que es de etnia Nuer. Esa facción es una oposición permanente al Gobierno del Presidente Kiir.
- El SPLA- IO TABAR, que también es de etnia Nuer y apoya al vicepresidente Tabar y al Gobierno de Kiir.

En la Zona de Bentiu, en el estado de “Unidad”, predomina la etnia Nuer, pero las zonas más urbanizadas están bajo el control del SPLA y de los Dinka. Así, hay una tensión entre los Nueres y Dinkas por supuestos abusos de autoridad de los Dinkas contra los Nueres.

No hay confianza entre esas etnias y así se puede prever un aumento en las tensiones en esa zona.

Existe la sospecha que criminales y miembros del SPLA- IO MASHAR que esta-

³⁰ Organización política semejante a una provincia pero con menos autonomía política.

rían infiltrados adentro del Campo de Desplazados³¹ de Bentiu (en el mapa, en el estado de Unidad) de donde sacan sus armas y van a ejecutar emboscadas contra las tropas del Gobierno Kiir.

En 2017 aumentaron los asesinatos bajo el dilema de eliminación étnica. La mayor concentración de conflictos está ubicada en los estados de Ecuatoria Occidental, Ecuatoria Central, Ecuatoria Oriental y Alto Nilo. Esos conflictos se dan entre el SPLA y las tribus locales.



Figura N° 3: división de los Estados de Sudán del Sur (Recuperada en http://mundoteka.com/wp-content/uploads/2011/11/sudan_del_sur_mapa.jpg).

El Gobierno de Sudán apoya al SPLA- IO MASHAR contra el Gobierno de Sudán del Sur, Hay indicios que el Gobierno de Sudán sostiene campos de entrenamiento en Alto Nilo del SPLA- IO MASHAR.

Hay otras milicias actuando en el Sur de Sudán del Sur buscando a defender su etnia contra el SPLA y contra el SPLA- IO.

Es cierto que la misión de Naciones Unidas tiene impedido la escalada de la violencia. Según informes locales, si la UNMISS deja Sudán del Sur, podrá haber un Genocidio.

En el campo económico.

Más allá de sus diferencias políticas, Sudán y Sudán del Sur vienen buscando una solución para retomar la explotación del petróleo, principalmente en la Zona de Abyei. Los países necesitan reabrir sus refinarias, cerradas después de la crisis entre los dos países debido a tasas cobradas por el Gobierno de Sudán. Sudán del Sur producía el crudo y transportaba por los ductos de Sudán hasta el Puerto en el Mar Rojo. Esos desentendimientos provocaron el cierre de las refinarias y las dos

³¹ Según la Agencia de Protección de refugiados de las Naciones Unidas, un Campo de Desplazados es un lugar para abrigar a personas que tuvieron que abandonar sus hogares en razón de conflictos o desastres naturales y no cruzaron fronteras.

economías fueron muy perjudicadas. China e India tienen intereses en la reapertura de las refinarias.

Etiopía y Kenia tienen intereses en prolongar los conflictos porque obtienen ganancias con la venta de armas y otros suministros para los distintos bandos rebeldes.

Localmente, el ganado es una gran fuente de conflictos porque no hay una moneda circulante y las operaciones financieras son hechas en ganado. La pobreza extrema está en crecimiento y no hay una solución aplicable en un corto plazo. Las empresas petroleras están impedidas de volver por la inseguridad.

En el campo psicosocial.

El Campo de Desplazados en Bentiu está con una población de 145.000 personas (Ago/17). La ciudad de Bentiu tiene una población de 10.000 personas. Eso es una situación muy compleja para el manejo por parte de Naciones Unidas. La mayoría de los desplazados son de la etnia Nuer y buscan protección y alimentación, pero con eso vienen los casos de enfermedades, disputas por comida y crímenes entre los Nueres y los Dinkas, por sus diferencias étnicas y religiosas. El problema de la falta de comida se incrementó porque los aviones del World Food Program no fueron autorizados por el Gobierno de Sudán (etnia Dinka) a llevar comida para Bentiu (etnia Nuer). Se puede sumar al problema la falta de agua. Un gran problema en los campos de desplazados es que no hay ningún programa de entrenamiento o estímulo al trabajo. Los campos ya están tomados por bandas criminales. El período de lluvias se extiende de octubre a marzo y es muy complicado el transporte de alimentos para los desplazados.

En el campo militar.

Las SPLA son las Fuerzas Armadas del Gobierno de Sudán del Sur y de la etnia Dinka. Eso es un gran problema para la imparcialidad por parte de Naciones Unidas porque hay conversaciones de la UNMISS directamente con ese bando y no con los Nueres, que acusan a los Dinkas de violencia, homicidios y rapto de personas. Los Dinkas afirman que combaten solamente a los ladrones de ganado y a las bandas criminales.

Hay informes de que el SPLA- IO MASHAR planea una ofensiva contra el SPLA. Para eso, está reclutando y armando a jóvenes. Esos grupos vienen actuando en emboscadas contra el SPLA.

Hay milicias locales que están cortando las rutas e impidiendo que los camiones de comida de Naciones Unidas lleguen al campo de Bentiu.

Hay violaciones en el acuerdo de paz por parte de ambos bandos. En 2017, hubo varios desplazamientos de tropas por parte del SPLA y del SPLA-IO en los Estados de Jonglei y Alto Nilo, y en los Estados de Ecuatoria Occidental, Central y Oriental.

La Frente para Salvación Nacional de Thomas Cirilo (NAS- sigla en inglés) atacó en 2017 a posiciones del SPLA en Sudán del Sur. Ese frente también es un movimiento contra el Gobierno de Sudán del Sur.

Darfur.

En el campo político.

El Gobierno de Estados Unidos retiró las sanciones que tenía contra el Gobierno de Sudán. Esa situación creó mejores condiciones para que el Gobierno de Sudán combatiera a las milicias de Darfur y expulsara de la zona el Movimiento Justicia e Igualdad y el Ejército de Liberación de Sudán de Minni Minawi (SLA MM). El JEM actualmente está en Sudán del Sur y el SLA MM se encuentra en Libia. Los dos movimientos están recuperando fuerzas y armándose para una nueva ofensiva en Darfur. Hay relatos que dicen que el JEM viene apoyando algunas acciones del SPLA-IO MASHAR contra el Gobierno de Sudán del Sur.

En el campo psicosocial.

Darfur también vive un gran problema con el flujo de refugiados que se van para Chad. Hay una grave crisis humanitaria en esa zona.

Abyei.

Actualmente hay un intento entre los Gobiernos de Sudán y Sudán del Sur para explotar el petróleo de la zona de Abyei, pero los dos países no logran ponerse de acuerdo en sus planteos y también sufren con las oposiciones internas, actuantes principalmente en Sudán del Sur. La UNISFA tiene problemas para moverse en la Zona de Abyei. Las patrullas terrestres fueron suspendidas en 2017 y las patrullas aéreas de UNISFA pueden moverse con muchas restricciones. Hay una escalada en las acciones criminales. Hay mucha crisis con los pastores de ganado de la tribu Missiryia porque no reconocen a la propiedad privada.

Probable evolución.

En toda la región la situación direcciona para un recrudecimiento de los conflictos principalmente en el entorno étnico.

Sudán del Sur.

Por ser un país muy nuevo, sin infraestructura o instituciones consolidadas, probablemente va a pasar por una muy grave crisis humanitaria entre las etnias Dinka y Nuer.

Darfur.

En Darfur, es posible que haya un aumento de la crisis con una futura separación y creación de otro país. Eso va a depender de los grupos separatistas y de cómo se van a mover los intereses de las grandes potencias mundiales, representadas en la zona por Estados Unidos, China e India.

Abyei.

En Abyei, probablemente Sudán y Sudán del Sur van a llegar a un acuerdo para la explotación petrolera en la zona conjuntamente con China e India. Para lograr eso, probablemente van a tener duros enfrentamientos con los grupos rebeldes en la zona.

Conclusiones.

Los conflictos en Sudán, así como los otros conflictos de África tienen su origen en la división hecha por las potencias europeas sin tomar en cuenta los territorios de las diversas etnias. En Sudán la situación se agravó por ser una frontera entre la parte árabe desarrollada y la parte negra con un histórico abandono y con distintos grupos disputando por el poder en la zona.

Así, después de la independencia de Sudán, en 2011, empezaron los focos de inestabilidad que impiden el desarrollo del país. A muchos actores no les interesa el fin del conflicto por sus negocios con los distintos grupos rebeldes. Hay un componente étnico en ese conflicto que ya camina para una situación de genocidio. Todos los meses aumentan la cantidad de desplazados y refugiados del conflicto que siguen para Chad y Uganda. Naturalmente esos países apoyan a una solución del conflicto

Estados Unidos, que es la potencia mundial, no parece importarle la situación de genocidio ya que tiene problemas más urgentes que solucionar en Oriente Medio y Asia. Por eso, el Africomm no es protagonista en la zona de Sudán.

China e India probablemente van a involucrarse más en el conflicto porque tienen intereses en la explotación del petróleo en la zona.

La tendencia es que Darfur pueda entrar en un proceso de separación de Sudán así como ocurrió con Sudán del Sur.

La crisis de los refugiados va a aumentar si los grandes actores mundiales no se involucran en buscar una solución para esos conflictos. Actualmente los refugiados van para otros países africanos pero, en el futuro, podrían ir para Europa en busca de mejores condiciones de vida.

Bibliografía.

- Bispo, Antônio de Jesus. (2006). Os Conflitos no Sudão. Revista Militar, v.2453. Recuperado de: <https://www.revistamilitar.pt/artigo/87>.
- Bercovith, Jacob, Anagnoson, J. Theodore, y Wille, Donnette (1991). Some conceptual issues and empirical trends in the study of successful mediation in international relations. In Journal of Peace Research. Oslo, Noruega.
- Chen, Matthew. (2007). Chinese National Oil Companies and Human Rights. Orbis, v. 51, n. 1, pp. 41-54.
- Doki, C. (2015). SUDÃO DO SUL: À beira de uma guerra geral pelo petróleo. Inter Press Service. Recuperado de: <http://www.ipsnoticias.net/portuguese/2011/10/africa/sudao-do-sul-a-beira-de-uma-guerra-geral-pelo-petroleo/>.
- Dagne, Ted. (2002). Sudan: Humanitarian Crisis, Peace Talks, Terrorism, and U.S. Policy. Informe del servicio de investigación del Congreso norteamericano, (CRS, sigla en inglés).
- Herbst, Jeffrey (2000). States and Power in Africa: Comparative Lessons in Authority and Control. Princeton: Princeton University Press. Recuperado en: <http://press.princeton.edu/chapters/i10355.pdf>.
- ISN. Intel Brief: AFRICOM's smooth transition. International Relations and Security Network. Recuperado en: <http://www.isn.ethz.ch/isn/Current-Affairs/Security-Watch/Detail/?lng=en&id=91231>.
- JANE's. (2008). Country profile: Sudan. Jane's Information Group. Londres/Inglaterra.
- Johnson, Douglas. (2007). Why is Washington Holding Back on Darfur? Revista Logos, v. 6, n. 1-2. Glendora/ Estados Unidos.

- Johnson, Douglas H. (2014). Political Crisis in South Sudan. *African Studies Review*, v. 57, n. 3, p.167-174. Cambridge/ Inglaterra.
- Merrills, J. G. (2005). – *International Dispute Settlement*. Nova York: Cambridge University Press, p. 276.
- Naciones Unidas (2017). Ficha informativa de las operaciones de mantenimiento de la paz. Recuperado en: <http://www.un.org/es/peacekeeping/resources/statistics/factsheet.shtml#UNAMID>.
- Schafer, Leslie Anne (2007). *Negotiating the North/South conflict: Sudan's Comprehensive Peace Agreement*. Institute for Security Studies. ISS Paper 148. Pretoria. Sudáfrica. Recuperado en: www.iss.co.za.
- Schneider, L. G. (2008). *As causas políticas do conflito no Sudão: determinantes estruturais e estratégicas*. Porto Alegre, RS, Brasil.
- SAS. *Darfur Peace Process Chronology*. Geneva: Graduate Institute of International and Development Studies, 2012, p.3. Recuperado de: <http://www.smallarmssurveysudan.org>.
- Tubiana, Jérôme. (2006). *Le Darfour, un conflit pour la terre? Politique Africaine*, n. 101. Recuperado de <https://www.cairn.info/revue-politique-africaine-2006-1-page-111.htm>.

Currículum Vitae del Tcnl Ricardo Vieira Coelho Junior



Es Oficial de Infantería y de Estado Mayor diplomado en Brasil y Argentina. Licenciado en Ciencias Militares de la “Academia Militar das Agulhas Negras (Brasil)” y Magister en Operaciones Militares de la “Escola de Aperfeiçoamento de Oficiais (ESAO- Brasil)”. Posee las aptitudes militares en Guerra en la Selva, Operaciones en el Pantanal y Líder de Patrulla en el Desierto. Posee especialización en Geopolítica y Estrategia de la “Escola de Comando e Estado-Maior do Exército (ECEME- Brasil)” y en Conducción Táctica Superior, de la Escuela Superior de Guerra del Ejército Argentino. Fue Observador Militar de Naciones Unidas en el Sahara Occidental.

Actualmente se desempeña en la Escuela Superior de Guerra como profesor invitado.

En el Marco del Juego de Simulación “Florentino Ameghino”, el presente trabajo analiza y describe la transición hacia el Sistema Nacional de Gestión Integral del Riesgo (SINAGIR), los cambios y continuidades, las implicancias y las nuevas modalidades estructuradas a nivel institucional. Una mera lectura de la ley que da origen al SINAGIR y su respectiva reglamentación no son suficientes para poder comprender el nuevo aparato institucional implementado. Es necesario considerar el paradigma en el cual fue concebido y la experiencia institucional anterior y preexistente sobre la cual es erigido dicho sistema.

EL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN INTEGRAL DEL RIESGO: DESAFÍOS Y PERSPECTIVAS

Mg. Alfredo Leandro Ocón

Introducción.

A primera vista, considerando situaciones de *triage* o de alta peligrosidad donde las vidas de los ciudadanos argentinos se encontraron en riesgo, y contando con la existencia de marcos normativos previstos para dichas situaciones, no se verifica la puesta en funcionamiento eficaz de los esquemas destinados a la mitigación y preparación, incluso de respuestas postdesastre. Al afrontar con los datos empíricos de fenómenos de crisis transcurridos entre el 2003 y el 2016, que incluyen tanto desastres del tipo antrópicos como de origen natural, ha prevalecido la inactividad y la incapacidad de coordinación en la gran mayoría de los casos.¹

A pesar de la inactividad de normativas vigentes destinadas exclusivamente a la atención y gestión de desastres naturales y antrópicos, se puede observar el uso de recursos y herramientas institucionales alternativas que aseguraban la transferencia de recursos discrecionales del Estado Nacional a quienes fueran los responsables políticos de las zonas afectadas.² Desde una perspectiva conceptual, y a

¹ Algunos ejemplos que se pueden mencionar son: las inundaciones en Santa Fe del año 2003, el colapso del acueducto provincial en Chaco en 2007, la Inundación de la Plata en el año 2013, los incendios forestales de Chubut y las inundaciones de la cuenca del salado del año 2015, entre otros casos.

² Una práctica muy habitual y abordada desde la ciencia política ha sido la asignación de recursos discrecionales por parte del Poder Ejecutivo Nacional a distritos subnacionales. Si bien de forma ge-

pesar de importantes avances jurídicos, el accionar político durante, especialmente el periodo 2003-2016, puede identificarse con un paradigma puramente reactivo.

La puesta en funcionamiento de SINAGIR representa, desde el punto de vista discursivo y legal, un abordaje que se presenta como superador del paradigma anterior, donde se concibe a todo proceso de emergencia y crisis bajo una mirada de mayor amplitud holística segmentada en etapas. Dicha mirada, proviene de un modelo elaborado e impulsado principalmente por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Organización de las Naciones Unidas (ONU) por medio de la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR).³

De esta forma, se plantea un escenario de transición de un esquema político-institucional a otro que plantea el siguiente interrogante ¿Cuáles son las implicancias, los desafíos, cambios y continuidades de SINAGIR?

Con el fin de analizar dicho cambio y sus implicancias, en primer lugar se presentará la metodología aplicada para el estudio histórico-institucional planteado. En segundo lugar, se hará un breve repaso por la bibliografía vigente en torno a la teoría de gestión de riesgos. En tercer lugar, se abordarán dilemas políticos e institucionales frente a la gestión de riesgos, amenazas y crisis en la coyuntura actual. Finalmente, se realizarán reflexiones finales proponiendo una nueva y futura agenda de investigación.

Metodología.

Como primera aproximación a la temática, y debido al faltante de datos claros y transparentes, la presente investigación, propone un trabajo del tipo cualitativo descriptivo, por medio de fuentes secundarias, que colaboren con caracterizar los cambios y las continuidades que representa SINAGIR.

El proceso de cambio hacia un régimen de mayor amplitud no significa necesariamente un cambio total con respecto al anterior sin resguardar importantes continuidades. En este sentido, todo régimen que atienda tales cuestiones debe acoplarse sobre estructuras institucionales previas, que son difícilmente modificables.

De esta forma, el análisis no debe realizarse de forma aislada, sino también, teniendo en cuenta la forma en la que se inserta e interactúa con otras estructuras institucionales. Al mismo tiempo, e innegablemente todo sistema institucional con recursos a disposición, en el marco de un estado nacional, posee intrínsecamente neralizada existe una amplia gama de estudios poco se ha abordado frente a la temática específica de situaciones de emergencias. Existe evidencia que muestra en una amplia gama de casos asignaciones discrecionales frente al surgimiento de desastres y emergencias sin aun sistematizar y analizar con profundidad las dinámicas propias de los mecanismos intervinientes.

3 Basta con observar documentos nacionales como el Plan Estratégico Territorial o el Documento País, entre otros, que corresponden y se encuentran directamente vinculadas a iniciativas internacionales.

una dimensión política.

La gestión de crisis en caso de desastres naturales implica una oportunidad política de construcción de relaciones entre distintos niveles de gobiernos y para con otros tipos de organizaciones. La asignación de recursos y facultades para la gestión de crisis humanitarias genera ventanas de oportunidad para la construcción de alianzas políticas.

Mientras en el plano teórico, los paradigmas de gestión de crisis han ido modificándose, en el plano empírico cada modelo ha sido adecuado a la realidad vigente de cada país y/o territorio. Esta dualidad entre las distintas realidades de las cuales deben acoplarse el modelo en cuestión, influye directamente en su dinámica y capacidad de acción, alterando y generando resultados no previstos.

Es por ello, que se estudiará además del paradigma teórico, el marco institucional en el cual se inserta, considerando la dimensión política que se encuentra intrínsecamente inmiscuida en todo sistema y organización humana.

El Ciclo de Gestión de Riesgo de Desastre (CGRD).

La Defensa Civil o Protección Civil es concebida como la protección a las personas, a sus bienes y ambiente mediante una ejercitada planificación y la implementación de medidas no agresivas para disminuir, evitar o anular ante toda situación de riesgo, sea de origen natural o provocado por el Hombre.

Estudios y debates sobre cómo abordar la problemática de los desastres se remontan desde al menos 1920.⁴ Desde estos primeros momentos, tanto los académicos como los facultativos dentro del campo profesional de la respuesta humanitaria y la gestión de desastres han usado categorías relacionadas a distintas fases de los desastres para entender su propio campo, al mismo tiempo que aspiraban a mejorar su capacidad de respuesta a los eventos de desastres de manera más eficiente y eficaz. Durante esta época la gestión de desastres se focalizó principalmente en la respuesta y en esfuerzos por el alivio de los daños ocasionados una vez ocurrido el evento. A esta forma de abordaje se la denomina enfoque “tradicional” o reactivo.⁵

Tal como lo demuestran Coetzee y Niekerk⁶, a partir de la década del setenta el enfoque tradicional comenzó a mutar. El dramático aumento de eventos que causaron una gran cantidad de pérdidas tanto humanas como económicas con respecto a décadas anteriores generaron un escenario propicio para el desarrollo teórico y práctico de modelos que aborden con mayor profundidad la gestión de las respuestas ante desastres. Es decir, surgió la necesidad de crear formas alternativas

4 Coetzee, Christo y Dewald van Niekerk. “Tracking the evolution of the disaster management cycle: A general system theory approach” en Jambá: Journal of Disaster Risk Studies4(1), Art. #54. 2012.

5 UNISDR. Living with Risk: A global review of disaster reduction initiatives. 2004.

6 Coetzee, C y van Niekerk; ob. cit.

de la utilización del capital más allá de meramente ser un mecanismo por el cual se usaba para rehabilitar y reconstruir. Planificar en una etapa previa se constituyó en un elemento complementario a la gestión de desastres, dando lugar a la noción de “riesgos”.

Los autores señalan que, dicho proceso generó al mismo tiempo la necesidad de crear nuevos mecanismos para pensar y abordar los riesgos. De esta manera, el ciclo de la gestión de riesgo de desastre (en adelante CGDR) fue diseñado para ilustrar un proceso continuo por el cual los gobiernos, las empresas y la sociedad civil planifican y reducen el impacto de los desastres. El modelo de ciclo de gestión de riesgo, no ha permanecido estático, sino más bien, ha ido experimentando una amplia gama de variaciones que conviven, y que dan lugar a múltiples debates. Es decir, no existe un solo modelo de la gestión de los riesgos, sino múltiples que son sujetos de crítica y conviven con diferentes enfoques en espacios académicos e institucionales.

En mayor o menor medida, en el gráfico 1, se puede observar una versión básica del ciclo de gestión de riesgo de desastres comprendida por cuatro momentos: Mitigación, Preparación, Respuesta y Recuperación. Cabe señalar que, como se observará más adelante, existen algunas propuestas que incluyen mayor cantidad de etapas.

Gráfico 1: Ciclo básico de gestión de riesgos de desastre.



Fuente: elaboración propia.

En este sentido, no solamente dicho modelo conceptual se caracteriza por lineali-

dad y su equifinalidad, sino también por su isomorfismo. Su linealidad, es precisamente debido a la tendencia uniforme unidireccionada en etapas. La equifinalidad, se desprende de la noción de un sistema abierto, en el cual existe múltiples caminos para llegar al mismo resultado. El isomorfismo, se debe principalmente a la utilización de conceptos de diferentes disciplinas para que en última instancia sea utilizado de forma universal.

De esta manera, el ciclo de la gestión de riesgos se constituyó en la herramienta más utilizada a nivel global para planificar medidas y acciones para hacer frente a los desastres y las catástrofes. Isomórficamente fue adoptada por múltiples países adaptando el esquema planteado a sus propios arreglos institucionales.

La expansión de dicho esquema de pensamiento se debe principalmente al impulso generado desde organismos tales como la Organización de las Naciones Unidas desde la Oficina para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y/o el Programa de Preparación ante Desastres de la Comisión Europea (DIPECHO).⁷ Con una amplia gama de recursos e iniciativas han logrado posicionar el CGRD como una de las principales herramientas para hacer frente a toda problemática vinculada a la gestión de riesgos y desastres.

En un trabajo presentado en el VIII Congreso de Relaciones Internacionales del 2016, Colombo, demuestra cómo es la interrelación entre lo global y lo local en las políticas públicas destinadas a la gestión de riesgos de desastres en Argentina, especialmente con la resolución de la Asamblea General de la ONU 44/23624, que proclamó a la década de 1990 como “Decenio Internacional para la Reducción de los Desastres Naturales”.⁸

Desde el punto de vista complementario, las acciones mencionadas se encuentran estrechamente relacionadas al momento y/o coyuntura temporal del fenómeno infausto que supone una situación de triage. El BID ofrece una tabla (tabla 1.1) descriptiva en torno al abordaje de la gestión de riesgos que supone dos momentos: un momento pre-desastre y un momento post-desastre. Si bien, como categorías que responden a tipos ideales pueden ser sujetas de crítica, la aproximación ofrecida por la tabla 1.1, echa luz a una forma de abordaje en lo que respecta a la organización, planificación, análisis y gestión de los efectos de desastres naturales.

⁷ Ejemplo de ello puede rastrearse en los diversos Documento País elaborados en conjunto con las Naciones Unidas, La Cruz Roja y el Ministerio de Interior y Transporte Nacional de Argentina.

⁸ Colombo, Sandra. Lo global y lo local en las políticas públicas de Argentina. “El caso de la gestión integral de riesgos de desastres” ponencia presentada en VIII Congreso de Relaciones Internacionales. 2016.

Tabla 1.1. Elementos clave de la gestión del riesgo					
Etapa pre-desastre				Etapa pos-desastre	
Determinación del riesgo	Mitigación	Transferencia del riesgo	Preparación	Respuesta frente a emergencias	Rehabilitación y reconstrucción
Evaluación del peligro (frecuencia, magnitud y ubicación)	Tareas de mitigación física/ estructural	Seguro y reaseguro de infraestructura pública y bienes privados	Sistemas de aviso temprano y sistemas de comunicación	Ayuda humanitaria	Rehabilitación y reconstrucción de infraestructura crítica dañada
Análisis de vulnerabilidad (población y bienes expuestos)	Planificación de utilización del suelo y códigos de edificación	Instrumentos del mercado financiero (bonos de catástrofe y fondos indexados de acuerdo con el clima)	Planificación de contingencias (empresas de servicios domésticos y servicios públicos)	Limpieza, reparaciones temporarias y reestructuración de servicios	Gestión presupuestaria y macroeconómica (estabilización y protección de gastos de seguridad social)
Análisis del riesgo (en función del peligro y la vulnerabilidad)	Incentivos económicos para promover acciones a favor de la mitigación	Privatización de servicios públicos con normas de seguridad (electricidad, agua y transportes)	Redes de agentes de respuesta en caso de emergencia (nacionales y locales)	Evaluación de los daños	Reactivación de los sectores afectados (exportaciones, turismo y agricultura)
Control y pronóstico del peligro (SIG, trazado de mapas y construcción de escenarios)	Educación, capacitación y concienciación sobre riesgos y prevención	Fondos para Calamidades (a nivel nacional o local)	Instalaciones de refugio y planes de evacuación	Mobilización de recursos para la recuperación (públicos, multilaterales y del seguro)	Incorporación de componentes de mitigación de desastres en las actividades de reestructuración
Creación y consolidación de sistemas nacionales para la prevención de desastres y la respuesta en caso de desastre: estos sistemas son una red integrada e intersectorial de instituciones que se encargan de todas las etapas de reducción del riesgo y recuperación posterior a desastres mencionadas anteriormente. Las actividades que requieren asistencia son: la planificación y creación de políticas, la reforma de los marcos legales y reguladores, los mecanismos de coordinación, la consolidación de las instituciones que participan, los planes nacionales de acción para políticas de mitigación y el desarrollo institucional.					

Fuente: BID (2003).⁹

Como se observará más adelante, Argentina se ha alineado a los preceptos impulsados y difundidos tanto por el BID como por UNISDR, quienes han sido las principales instituciones en abordar académica y políticamente la cuestión de los

9 Freeman, Paul K., Leslie A. Martin, Joanne Linnerooth-Bayer, Koko Warner y George Pflug. Gestión De Riesgo De Desastres Naturales: Sistemas Nacionales para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres". BID. 2003.

desastres y las crisis humanitarias. Esta interrelación entre el campo internacional y el local, se ve plasmado en diversas políticas estatales que se enfrentan con estructuras preexistentes en el plano institucional, cultural y político del país. La interrelación dual entre los preceptos de organismos internacionales y la creación de normativas locales genera, en muchos casos, distorsiones entre el funcionamiento esperado y el real, marcando una importante distancia entre el “deber ser” jurídico y la realidad empírica.

Instrumentos e Instituciones para la Respuesta a Catástrofes en Argentina (1939-2016).

En Argentina, en conjunto con las agendas de debate sobre el cambio climático, la preocupación sobre los desastres naturales y sus efectos han generado una dimensión particular como área de preocupación académica y política. El proceso de transformación hacia estructuras institucionales de mayor envergadura en lo que respecta a la agenda de defensa civil ha sido un proceso paulatino, que no se encuentra liberado de pormenores.

El Observatorio de Políticas Públicas¹⁰, rastrea como una de las primeras normas legales argentinas vinculadas a la “Defensa Civil” fue con de la creación del Comando de Defensa Antiaérea del Ejército Argentino en 1939. Posteriormente, en 1958 se creó la Defensa Antiaérea Pasiva Territorial que integraba en esa tarea a las fuerzas de seguridad y entidades civiles. Incluso con el retorno de la democracia en 1983, la sanción de la Ley 23.554 de Defensa Nacional y el Decreto 270/92, seguiría en la misma línea planteada por el esquema tradicional.

En este sentido, entre 1939 y 1992, en Argentina se aplicó un modelo dual del tipo tradicional en el cuál para situaciones distintas se aplica el mismo método. Es decir, tanto para los efectos de situaciones resultantes de la guerra como la atención de desastres naturales o antrópicos, se utilizaba el mismo esquema: dar respuesta al evento ocurrido. Es decir, el paradigma se mantuvo fuertemente vinculado al ciclo tradicional anteriormente mencionado.

A partir de 1992, con la sanción de la Ley de Seguridad Interior, dicho paradigma comienza a modificarse. Con la base jurídica de la Ley de Seguridad Interior establecida, a partir del decreto 1250/99 se crea el Sistema Federal de Emergencias (SIFEM) y el Gabinete de Emergencias (GADE). Sin embargo, los cambios en el aspecto jurídico que demarcaban un avance en materia de gestión específica de desastres naturales y antrópicos convivieron con un complejo entramado de normativas en distintos niveles de gobierno.

10 Hobert, Mónica, Carlos Ospital, Alicia Saab, Ana Merino, Marcelo Seijas, Eduardo Losada, Norberto Pereyra y Cristina Olid., El Rol del Estado en Emergencias y Catástrofes. Observatorio de Políticas Públicas. 2005.

Desde la sanción de SIFEM en 1999 hasta 2016, en diversos aspectos, la organización jurídica, política, social y económica en Argentina frente a los desastres naturales se encontró enmarcada en un complejo laberinto en el cual se ha trabajado de forma simultánea y (des)coordinada en diferentes secretarías, ministerios e instituciones.

Desde una perspectiva estrictamente política, el Poder Ejecutivo Nacional, dispone de un gran abanico de posibles recursos e instrumentos para dar respuesta al momento post-desastre. Desde el punto de vista puramente económico existen fondos y recursos nacionales a disposición del Poder Ejecutivo para distribuir tanto a nivel gubernaciones, como municipios, como de áreas geo-económicas interprovinciales o intermunicipales.

En general, los estudios orientados al tratamiento de desastres naturales en Argentina¹¹, se han orientado principalmente en el avance que ha representado el SIFEM como instrumento jurídico-institucional de respuesta ante los efectos de los desastres naturales. Sin embargo, notables obstáculos y ciertas debilidades intrínsecas, han puesto de manifiesto la necesidad de un nuevo cambio institucional.

Entre la amplia gama de instrumentos e iniciativas destinadas a atender las fases de mitigación y preparación, tales como el SIFEM, se observan obras de infraestructura, como el Plan Maestro Integral de la Cuenca del Salado, establecido y diseñado en 1997 y puesto en funcionamiento al año siguiente, que aún no ha finalizado luego de casi 20 años. También planes como el Plan Nacional de Manejo del Fuego creado en 1996 dependiente de, para aquel entonces, la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

Tanto “Gestión de Riesgo de Desastres Naturales” del BID¹² como “El Rol del Estado en Emergencias y Catástrofes” por parte del Observatorio de Políticas Públicas¹³ que responde a la Jefatura de Gabinete de Argentina, han coincidido en la importancia del SIFEM como herramienta de coordinación entre distintos niveles de gobierno e instituciones locales para hacer frente a los daños y consecuencias una vez ocurrido el episodio.

Sin embargo, desde su creación en 1999 hasta el año 2016, nunca había logrado una operatividad efectiva. A pesar de tener recursos asignados durante el periodo mencionado, en todos los casos de crisis humanitaria, tanto para los incendios, como el brote de gripe A, e incluso frente a varias de las inundaciones que afectaron a miles de vidas humanas, prevaleció un comportamiento del tipo reactivo.

La falta de coherencia y coordinación institucional se debe no solamente a una dimensión jurídica-institucional sino también política.

11 Freeman, Paul K., Leslie A. Martin, Joanne Linnerooth-Bayer, Koko Warner y George Pflug. Gestión De Riesgo De Desastres Naturales: Sistemas Nacionales para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres”. BID. 2003; Hobert, et. al., ob. cit.

12 Freeman, et. al., ob. cit.

13 Hobert, et. al., ob. cit.

En los últimos años hubo un cambio de paradigma en materia de concepción de la cuestión geográfica, política, social y económica, La construcción de la estatalidad y la visión política diferían en gran medida con muchas de los instrumentos e instituciones normativas vigentes”.

El Plan Estratégico Territorial fue formulado en 2004 a partir de la Política Nacional de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PET). Este plan fue diseñado en base a una percepción de la realidad territorial:

“caracterizada por la desigualdad entre zonas dinámicas y zonas marginales del país, agravada por los procesos de destrucción del aparato productivo, explotación indiscriminada de recursos naturales y aumento de la brecha entre ricos y pobres resultantes de las políticas neoliberales de las últimas décadas.”¹⁴

La gran parte de la política nacional entre 2004 y 2015 se encontró enmarcada en el sendero establecido por el PET, incluida la cuestión y la preocupación de los desastres naturales. Tal como señala el Documento País 2012¹⁵, en el 2005 se realizó una reunión mundial en la que se aprobó en Japón el Marco de Acción de Hyogo, con la presencia de Argentina, que inició a partir de ese momento una intensa relación de trabajo conjunto con la Estrategia Internacional para la Reducción de los Riesgos (ISDR/EIRD).

La situación argentina, sobre todo en materia de caracterización geográfica natural pero también la geografía política juega un papel influyente en lo que respecta a la planificación y las respuestas ante desastres naturales. Siendo esencialmente un país federal y habiendo caracterizaciones propias del aparato productivo a nivel nacional se presentan diversas asimetrías y cuestiones de índole políticas que deben ser afrontadas. A primera vista, el PET y posteriormente la EIRD que dieron lugar, en el 2007, a la Plataforma Nacional Argentina para la Reducción de Desastres (PNRD), parecen estar encaminados a construir la infraestructura necesaria para dar la mitigación, saneamiento y rápida reconstrucción frente a las consecuencias de los desastres naturales.

En el año 2004 se fijaron las competencias de la Dirección Nacional de Protección Civil con el objetivo primario de implementar las acciones tendientes a preservar la vida, los bienes y el hábitat de la población ante desastres de origen natural o antrópico, coordinando el empleo de los recursos humanos y materiales del Estado Nacional en las etapas de mitigación, respuesta y re-construcción.

14 Política Nacional de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PET). 2004.

15 El Documento País es un documento impulsado principalmente por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Cruz Roja Argentina, en el contexto de los Proyectos DIPECHO VII (Programa de Preparación ante los Desastres del Departamento de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea) que se ejecutan en la Argentina. De acuerdo a lo establecido en dicho documento: “El Documento País se propone reflejar los avances logrados en las políticas para reducir riesgos, la definición de prioridades, los principales retos y desafíos para disminuir la pérdida de vidas humanas y los impactos económicos, sociales y ambientales que estos generan”.

De forma complementaria desde el año 2009, la Argentina participó del programa DIPECHO impulsado por la Unión Europea. Las principales áreas de intervención del programa DIPECHO son: elementos de gestión local de emergencias; vínculos institucionales y cabildeo; educación, información y comunicación; sensibilización pública; trabajos de pequeña infraestructura y servicios; infraestructura de emergencia; abastecimiento de insumos de emergencia y protección de medios de vida. Incluso la redacción del Documento País 2012, fue impulsado como parte del programa DIPECHO.

Todas las iniciativas mencionadas transcurrieron de forma paralela y descoordinada de instrumentos tales como el SIFEM. A pesar de todos los avances e iniciativas frente a la gestión de crisis humanitarias y desastres naturales de los más recientes años, existen debilidades estructurales, organizacionales e incluso gubernamentales de respuesta ante episodios críticos. La falta de obras, de (in)capacidad de organización, la (falta de) gestión gubernamental en todos sus niveles (municipios e intendencias, provincia y nación), se constituyeron en elementos centrales de la preocupación social, política y académica.

En este sentido, las conclusiones expresadas por Colombo¹⁶, refuerzan las diferencias notables que existen entre el aspecto teórico-jurídico y la realidad:

“En correspondencia a la Estrategia Internacional de Reducción de Desastres (EIRD) y los Marcos de Acción de Hyogo y de Sendai, los gobiernos argentinos desde 2003 impulsaron la creación de organismos especiales, y se esforzaron en adaptar el marco legal a la gestión de riesgo de desastres, que apunta a desarrollar estrategias integrales (prevención, mitigación, reconstrucción y rehabilitación), evitando recaer en la visión respuestista de la emergencia. Asimismo, promovieron la gestión local del riesgo a través de una estrecha relación con los estados provinciales y municipales.

En la provincia de Buenos Aires, las iniciativas institucionales han sido valorables, pero los resultados no son los esperados. La manifestación más contundente de esto se produjo en 2012 con las inundaciones de los partidos de conurbano y del centro de la provincia, y en 2013 con el horror vivido en la ciudad de La Plata. Las falencias demostradas ante estas emergencias, demuestran que la información continúa dispersa, la coordinación entre Nación-Provincia-Municipios es precaria y depende de las voluntades de las autoridades involucradas más que de un comportamiento orgánico, y no se desarrolló un sistema eficiente de información y medición de riesgos y alerta temprana de desastres.

*No se logró convencer a los funcionarios gubernamentales provinciales y municipales de que la gestión integral de riesgos, además de salvar vidas, reduce los costos producidos por los desastres y beneficia a la economía local-regional. Es necesario, capacitar a los funcionarios y a los sectores de la sociedad pertinentes sobre la necesidad de adoptar los lineamientos establecidos por las Naciones Unidas a través del Marco de Sendai y aprovechar las herramientas brindadas por la UNISDR como la Campaña “Ciudades Resilientes”, y articular un entramado para la gestión de riesgos de desastres provincial efectivo, a través de la detección de vulnerabilidades, la medición de riesgos, y el fortalecimiento de las capacidades de prevención, respuesta y rehabilitación ante emergencias”.*¹⁷

SINAGIR ¿Cambio de Paradigma?

Para fines del año 2016, con el cambio de gestión gubernamental, se sanciona la Ley 28.287 que da origen al Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil (SINAGIR). Para fines de mayo del 2017 dicha Ley ya se encontraba reglamentada con el decreto 383/2017.

De acuerdo a los boletines publicados desde la novedosa Secretaría de Protección Civil y Abordaje Integral de Emergencias y Catástrofes a partir de, la Ley de Defensa Antiaérea Pasiva (como antecedente más remoto), el artículo 33° de la Ley 23.554 (de Defensa Nacional), o el Decreto 270/92 encuadran las actividades de protección civil en un marco reactivo: el sistema se pone en marcha una vez que los desastres ocurren y su único objeto es ofrecer apoyo humanitario a las poblaciones víctimas de tales eventos. Las acciones destinadas a reducir el impacto de los desastres aparecieron tímidamente a partir del Decreto 1250/99 con la creación del Sistema Federal de Emergencias (SIFEM), que actualmente ha sido derogado.

Es evidente, que a pesar de importantes iniciativas a nivel local y con el apoyo y la influencia de actores internacionales, el SIFEM y el marco jurídico en que se apoyaba no era suficiente. Si bien, en el aspecto legal se comenzó un tímido pero real cambio de paradigma, no tuvo un correlato a nivel empírico cuando las emergencias surgieron.

El SINAGIR se presenta con, al menos, 5 diferencias fundamentales con respecto al esquema anterior:

La primera diferencia más notable entre el SIFEM y el SINAGIR es su estructuración jurídica: mientras el SIFEM era el resultado de un decreto y el SINAGIR se constituyó a partir de una ley y su posterior reglamentación. Es decir, SINAGIR es en términos jurídicos de un rango jerárquicamente superior al de SIFEM.

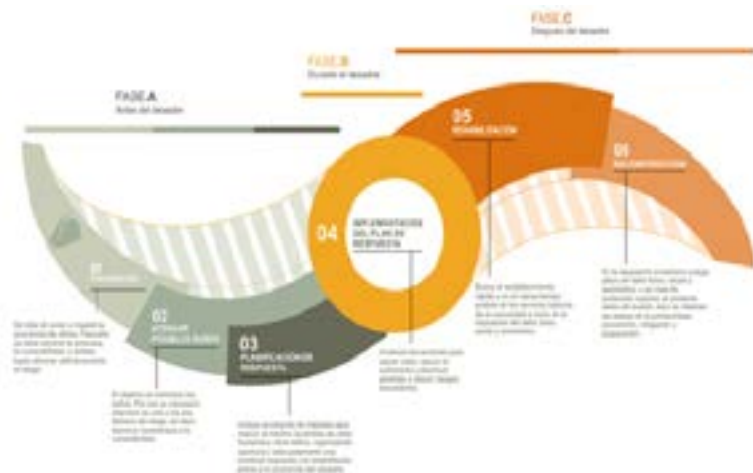
La segunda diferencia, de carácter política, corresponde al momento estratégico 17 Colombo., ob. cit. Págs. 25-26.

¹⁶ Colombo., ob. cit.

en el cual fueron establecidos dichos sistemas. La creación del SIFEM, por medio de un decreto del poder ejecutivo formó parte de una estrategia específica de los últimos años del gobierno de Carlos Menem. En cambio, el SINAGIR fue una de las primeras medidas inauguradas por un gobierno recientemente electo, resulta evidente no solamente el interés y la voluntad política de estructurar dicho sistema sino que forma parte de una estrategia política. Estas divergencias echan luz a la obsolescencia de un sistema con respecto a otro.

La tercera diferencia, ya más de carácter cualitativa, consiste en el avance y la especificidad que representa el SINAGIR en lo que respecta a la gestión de riesgos y desastres. Adaptándose a los mandatos internacionales más actuales, en el gráfico 2, se puede observar de forma diagramada, de acuerdo al Ministerio de Salud de la Nación Argentina, como es aplicado el “Ciclo de Gestión del Riesgo de Desastres” a partir de la puesta en marcha del SINAGIR; que ya empieza a demostrar una notable interacción y coordinación institucional.

Gráfico 2: Ciclo de Gestión de Riesgos de Desastres.



Fuente: Ministerio Nacional de Salud de Argentina, 2017.

La cuarta diferencia, es la ampliación frente a diversos actores sociopolíticos y la búsqueda de efectiva coordinación institucional. El SINAGIR tiene principalmente por objeto integrar y articular el funcionamiento de los organismos del gobierno nacional, los gobiernos provinciales y municipales, las ONG y la sociedad civil, para fortalecer y optimizar las acciones destinadas a la reducción de riesgos, el manejo de las crisis y la recuperación. Mientras el anterior sistema se focalizaba

en las relaciones entre los distintos niveles de gobierno, el nuevo sistema avanza en la inclusión de otras esferas nacionales.

Se avanza en materia científica, tecnológica y técnica creándose una red de organismos destinados para la gestión integral del riesgo (Red GIRCyT). Tal como se explicita en el capítulo IV de la reglamentación, se involucra a las universidades nacionales, el CONICET, y otras instituciones destinadas a la investigación, información, innovación y desarrollo científico-tecnológico. Sin perjuicio de ello, la RED GIRCyT puede convocar otras instituciones y organismos de gestión técnico-operativa o a expertos de reconocida trayectoria en el estudio e investigación de la temática para colaborar en la formulación de instrumentos que fortalezcan la capacidad de respuesta.

También, las fuerzas operativas para actuar en el marco de las acciones desplegadas por el SINAGIR son: las Fuerzas Armadas, las fuerzas de seguridad federales y policiales, las fuerzas policiales provinciales, los sistemas públicos de salud, el sistema nacional de bomberos, organismos públicos nacionales, provinciales y municipales competentes y toda entidad privada convocada por las autoridades de defensa civil.

La quinta, y última diferencia estructural identificada es, la especificidad procedimental resguardando las particularidades de cada caso. Es decir, tal como se menciona en el anexo 1 art. 1 de la reglamentación de la ley, el SINAGIR, “comprende la planificación operativa de la asistencia federal a la jurisdicción nacional, las provincias y los municipios en caso de desastre, a través de planes de contingencia y protocolos operativos que comprendan todas las etapas de la Gestión Integral del Riesgo, incluyendo el manejo de la crisis y la recuperación.” El artículo 4, establece que los diferentes planes, protocolos instructivos, manuales y procedimientos elaborados por las diferentes instancias del SINAGIR deberán regirse por los siguientes principios: Coherencia, Prevención, Progresividad y Subsidiariedad.

En síntesis, si bien en el aspecto teórico, ya el SIFEM representaba un cambio de paradigma en cuanto al modo de abordaje a la gestión de riesgos de desastres, ya que no se focalizaba exclusivamente en dar respuesta, sino en diseñar medidas de mitigación y reconstrucción. Los sucesos registrados de emergencias y catástrofes transcurridos durante su periodo de vigencia demostraron un recurrente comportamiento vinculado al modelo tradicional más que a los propios mandatos establecidos legalmente.

De esta forma, el SINAGIR viene a representar un cambio de paradigma en lo jurídico-institucional-procedimental. Las diferencias entre un sistema y el otro, posicionan al último como un avance en materia de gestión integral, debido en gran medida, a su aspiración a mayor coordinación institucional, eficiencia y eficacia, una ampliación de la base de actores involucrados y una mejor interrelación con los distintos niveles de gobierno.

La Dimensión Política de la Gestión de Riesgos y Desastres.

Una de las más grandes continuidades que se observan es la adecuación de la ley para la gestión de riesgos de desastres en el sistema federal argentino. En el aspecto referido a los procesos y las modalidades de trabajo el SINAGIR se regirá de acuerdo a los lineamientos estratégicos y las metas que se establezcan en un plan nacional (PLANGIR). Como principio general de la Gestión de la Respuesta y de acuerdo al principio de subsidiariedad, se considera al municipio como primer eslabón de la Respuesta. En caso de que las capacidades de respuesta del municipio no fueran suficientes, éste requerirá apoyo a la provincia y, en su defecto, a la nación.

De esta forma, el proceso de declaración de emergencia por desastre será iniciado a solicitud de la jurisdicción afectada. Una vez recibida por el Consejo Nacional, se convocaría al gabinete a los efectos de evaluar los acontecimientos y, en caso de resultar necesario, se declararía la situación de emergencia por desastre.

¿Cuál es el supuesto que resguarda el funcionamiento del SINAGIR? La buena fe entre los distintos niveles de gobierno. En última instancia, las distintas fases que representan el ciclo de gestión de desastres, implica la asignación de recursos, la disponibilidad de fondos nacionales y el manejo de los mismos. Todo ello, vinculado a la capacidad de negociación y a decisiones que son de carácter político.

Esto no ocurre solamente en el ámbito intergubernamental entre los distintos niveles del sistema federal, sino también para con otros actores a los que se puede convocar y que disponen de recursos propios. Ahora bien, en caso de solicitar apoyo de las Fuerzas nacionales, como el Ejército, que disponen de recursos propios, cabe preguntarse, por ejemplo ¿Quién se responsabiliza del uso, desgaste, reparación del instrumento utilizado?

Es decir, el federalismo y la interacción con otros actores nacionales o locales implican no solamente un complejo entramado jurídico-institucional sino también financiero y económico. En este sentido, los procedimientos de activación de los protocolos, los planes y los sistemas de emergencia preestablecidos se encontrarán con los dilemas propios de la realidad, la crisis desencadenada que tendrá sus propias características.

De las particularidades de cada evento, surgirán espacios de negociación política que influirán directamente en todas las fases del ciclo. Esta dinámica, si bien cumple con los requisitos básicos del federalismo argentino y de la autonomía propia de actores e instituciones existentes, se presentan como variables que influyen directamente en la gestión.

Reflexiones Finales y Agenda Futura de Investigación.

En el presente trabajo se ha realizado un breve análisis histórico del proceso de transformación de la política de gestión de desastres en contrapunto con paradigmas teóricos vigentes en el plano internacional.

Paradójicamente hasta fines del 2016 y a pesar de diversas políticas destinadas a la mitigación, respuesta y reconstrucción del ciclo de gestión, se mantuvo un esquema tradicional principalmente focalizado en la respuesta a las crisis. El SINAGIR, no representa necesariamente un rotundo cambio de paradigma en el aspecto teórico sino más bien, en el sentido jurídico-institucional. El nuevo sistema avanza sobre las debilidades del sistema anterior ofreciendo a primera vista una fórmula superadora.

Existe pues, una distancia teórica y empírica entre el CGRD y el SINAGIR, y al mismo tiempo, una serie de variables intervinientes que separan el deber ser del ser. Es decir, a medida que la teoría se acerca al mundo empírico, comienzan a influir una serie de factores que deben ser considerados y analizados, entre ellos y primordialmente dimensiones tales como la política, la económica, la social y la cultural.

Del modelo planteado a partir del Ciclo de la Gestión de Riesgos y Desastres se cristaliza el SINAGIR. Ahora bien, del sistema planteado a su capacidad de acción existe una gran distancia entre aquello buscado y sus posibles resultados, que plantean la existencia de múltiples dimensiones de gran relevancia que influyen directamente.

El principal desafío de SINAGIR se mantiene constante con respecto al paradigma anterior. Cuestiones tales como la dinámica frente al sistema federal argentino, el grado de coordinación institucional entre las diversas agencias que forman parte del sistema, cuestiones presupuestarias y factores políticos, persisten como condicionantes a la capacidad de acción, eficiencia y efectividad.

De esta forma, se propone una futura agenda de investigación, donde no solamente se analice las implicancias políticas sino también las estratégicas en torno a la gestión de los riesgos y los desastres en torno a SINAGIR y de futuras acciones en dicha esfera.

La asignación de recursos discrecionales por parte del poder ejecutivo fue durante el SIFEM y continuará siendo una herramienta para el Poder Ejecutivo Nacional.

El isomorfismo involucrado gracias a la influencia de actores internacionales puede demostrar similitudes o varianzas que será sin duda ejes importantes de investigación tanto de forma como estudio de caso como a partir del método comparado.

Sin duda, desde el punto de vista teórico o normativo el SINAGIR puede representar una gran avance en materia de gestión de riesgos y amenazas, pero aun los

resultados son impredecibles. El proceso de implementación y el ejercicio mismo de la gestión darán lugar avances, retrocesos, errores y aprendizajes que inauguran una nueva etapa dónde la investigación, el seguimiento y el trabajo de campo colaborarán sinérgicamente con un mejoramiento del sistema que necesitará constantes intercambios y ajustes en lo que en definitiva se apoya en comportamientos y conductas humanas.

Bibliografía.

- Coetzee, Christo y Dewald van Niekerk. 2012. *Tracking the evolution of the disaster management cycle: A general system theory approach* en Jambá: Journal of Disaster Risk Studies4 (1), Art. #54.
- Colombo, Sandra. *Lo global y lo local en las políticas públicas de Argentina. El caso de la gestión integral de riesgos de desastres* en VIII Congreso de Relaciones Internacionales. 2016.
- Freeman, Paul K., Leslie A. Martin, Joanne Linnerooth-Bayer, Koko Warner y George Pflug. *Gestión De Riesgo De Desastres Naturales: Sistemas Nacionales para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres*. BID. 2003.
- Hobert, Mónica, Carlos Ospital, Alicia Saab, Ana Merino, Marcelo Seijas, Eduardo Losada, Norberto Pereyra y Cristina Olid. *El Rol del Estado en Emergencias y Catástrofes*. Observatorio de Políticas Públicas. 2005.
- UNIDSR. *Living with Risk: A global review of disaster reduction initiatives*. 2004.

Documentos Oficiales, Normativas y Planes.

Plan Estratégico Territorial 2004.

Documento País 2012.

Marco de Sendai Para la Reducción de Riesgos de Desastre (2015).

Ministerio de Salud Nacional: Concepto Básicos de la Gestión de Riesgos.

Boletines informativos de la Secretaría de Protección Civil y Abordaje Integral de Emergencias y Catástrofes.

Plan Nacional de Manejo del Fuego.

Maestro Integral de la Cuenca del Salado.

Ley 23.554 de Defensa Nacional.

Decreto 270/92.

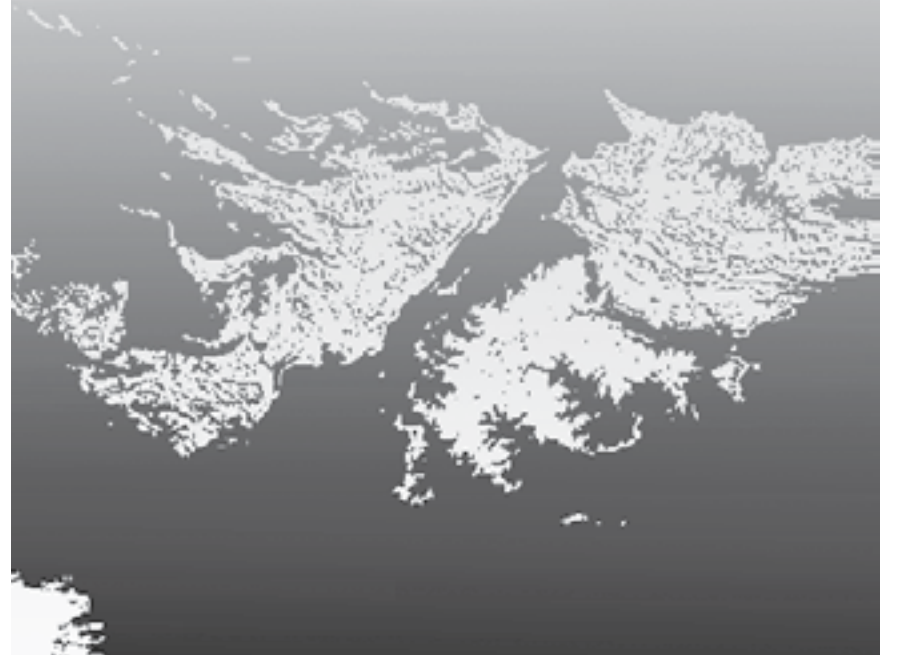
Decreto 1250/99.

Currículum Vitae del Mg. Alfredo Leandro Ocón



Es Licenciado en Ciencia Política (UdeSA) y Magister en Estrategia y Geopolítica (ESG). Actualmente se encuentra cursando el Doctorado en Ciencia Política (UTDT). Es Profesor en la Facultad de la Defensa Nacional y en el Colegio Militar de la Nación. Se desempeña como Investigador de la ESG-UNDEF. Publicó artículos y trabaja temas referidos a la Defensa Nacional, Terrorismo, Economía Política y Desarrollo Industrial Científico-Tecnológico. Paralelamente a su labor académico-docente, es Empresario y, como tal, se ha desempeñado principalmente en el sector privado.

Historia Militar



Este año se cumplieron 150 años de la batalla de San Ignacio, en la que el fundador de la ESG, Tte Gr1 Luis María Campos tuvo una participación distintiva para el resultado de la misma, por ello al analizarla investigamos sobre la influencia que ejercieron los factores de la táctica sobre el desarrollo y desenlace de la Batalla de San Ignacio.

LA INFLUENCIA DE LOS FACTORES DE LA TÁCTICA SOBRE EL DESARROLLO Y DESENLACE DE LA BATALLA DE SAN IGNACIO

Cnl Marcelo Oscar Pollicino

Introducción.

Después de la derrota en la batalla de Curupaytí, el 22 de setiembre de 1866, durante el desarrollo de la Guerra de la Triple Alianza, que representó un hecho significativo en esta guerra, estalló una revolución en la provincia de Mendoza en el mes de noviembre del año 1866 que amenazó con expandirse por todo el territorio argentino.

Algunos motivos que aprovecharon los revolucionarios para iniciarla, fueron el desprestigio de Mitre, “... *no sólo por parte de los distintos ejércitos que componían la Alianza, sino también en la consideración pública de nuestro país. Salvo el diario “La Nación Argentina”, el resto de la prensa criticaba duramente la conducción de la guerra. Una gran parte de esta crítica se debía también a que un importante sector político y literario se declaraba abiertamente paraguayista y renegaba de ese conflicto* ”.¹

Esta revolución y campaña militar, encontró simpatizantes en las masas populares de las provincias de Cuyo, que creían, que sí triunfaban, se verían libres de la guerra del Paraguay, sobre la cual tenían rechazo. Esto se debía a que las provincias cuyanas contribuían con contingentes forzados, enviados por los gobiernos a aumentar el ejército en el Paraguay.

¹ MORALES GORLERI, Claudio, Ten1 (R) Dr, La batalla de San Ignacio, Círculo militar, Vol 795, Buenos Aires, 2006, Pág. 47.



Óleo de la Batalla de San Ignacio, perteneciente al Regimiento de Infantería Mecanizado 6.

Durante la etapa investigativa al tomar contacto con la bibliografía existente se podía acceder al relato de los hechos, pero ante distintas consultas efectuadas en la sobre cuál era el lugar exacto de la batalla, las explicaciones que me daban impedían determinar con exactitud el lugar mismo donde se desarrollaron los hechos. Durante varios años, en los que pasaba por la localidad de Villa Mercedes, provincia de San Luis, consulté y busqué donde podría haberse librado la misma, pero los resultados fueron negativos. Hasta que en uno de los viajes con destino a Mendoza, encontré sobre la Ruta Nacional 7, un cartel con referencia histórica. Detuve el andar y encontré un cartel añoso y un poco escondido, que hacía referencia a que ese paraje, Granville, era el lugar exacto donde se libró la batalla de San Ignacio.

El problema que trata el presente trabajo es determinar como una división de ejército compuesta por 1.500 hombres derrotó a un ejército de casi 6.000 hombres.

El objetivo que se plantea consiste en determinar los factores de la táctica y su influencia en el desarrollo y desenlace de la batalla en favor de uno de los oponentes. Asimismo se analizan los aspectos del poder de combate relativo, el terreno y tiempo que incidieron en la toma de decisiones durante la batalla.

Intentamos en el presente trabajo desarrollar el siguiente supuesto: el resultado de la batalla de San Ignacio fue producto de la audacia encarnada en la casualidad.²

² Adoptamos el término “casualidad” porque es empleado por GARMENDIA, José Ignacio. Del Brasil, Chile y Paraguay Gratas Reminiscencias. Librería la Facultad, de Juan Roldán, Buenos Aires, 1915. Pág. 98.

Marco conceptual.

Estado del arte.

El tema vinculado con este trabajo ha sido desarrollado por distintos autores, tanto en libros y publicaciones correctamente apreciados y aprovechados. En la selección de la temática tratada, se ha limitado a estudiar la influencia de los factores de la táctica en el desarrollo y desenlace de la batalla.

El trabajo busca completar el análisis de la batalla desde los factores que actúan en forma interrelacionados y que si son bien analizados y aprovechados pueden llegar a decidir el resultado de un combate o batalla.

El tema de referencia de este trabajo atiende a las consideraciones de dos aspectos, por un lado el estudio del relato de la batalla por parte de aquellos que participaron directamente o recogieron la información de combatientes, y por el otro el análisis de los factores de la táctica.

Con respecto al primero, se dispone del estudio de la batalla, a través del libro del Teniente Coronel (R) Claudio Morales Gorleri “La Batalla de San Ignacio” (Buenos Aires, 2006), en el que trata de los antecedentes previos, luego de la derrota de Curupaytí en setiembre de 1866, la revolución federal del mismo año en Mendoza y los hechos y acciones previas de ambos contendientes hasta llegar al desarrollo de la batalla, bajo los relatos de los protagonistas. Otro libro que detalla el desarrollo de la batalla es el del General José Ignacio Garmendia “Del Brasil, Chile y Paraguay, gratas reminiscencias” (Buenos Aires 1915) donde el autor publica la carta y documentos que le enviara el hijo del General Paunero,

Wenceslao Paunero hijo, en respuesta a conclusiones que a su entender había efectuado en forma errónea sobre el accionar de su padre en apoyo al Coronel Arredondo durante la batalla.

Metodología.

El diseño para investigar ha sido el descriptivo, porque permite establecer los rasgos más salientes de la etapa histórica en cuestión.

Las técnicas de investigación han consistido en:

- La lectura de documentos donde se relata los hechos previos y durante el desarrollo de la batalla, como así también los informes producidos por los actores principales luego de la misma.
- La visita al campo de batalla.

Marco histórico.

Producida la revolución, el vicepresidente de la nación, Marcos Paz, le escribió al presidente Mitre, informándole los hechos en Mendoza. Le informó que como consecuencia de las acciones encabezados por los presos de la cárcel penitenciaria de esa ciudad, la provincia tenía desde el 11 de noviembre de 1866, nuevo gobernador, el coronel Carlos Juan Rodríguez y al mando de las fuerzas militares al coronel Juan de Dios Videla. Esta fuerza ascendía a más de ochocientos hombres.

También le informaba que el gobierno de San Luis tiene temores de que los efectos de esa revolución alcancen también a la provincia puntana. Este gobierno también informa los conatos de sedición que se sienten tanto en su provincia como en la de Córdoba.

Para el gobierno nacional, era necesario ante esta grave emergencia reprimir el alzamiento a la brevedad para evitar que se expandiera por el centro y norte del país.

El vicepresidente le continúa informando a Mitre que había nombrado al general Wenceslao Paunero como jefe del Ejército que debía sofocar la insurrección en su origen, le ordenaba que se dirigiera a Rosario para organizar una columna y desde allí marchara a Fraile Muerto para operar desde allí como convenga. Esta fuerza estará integrada por el Batallón 7 de Línea, con 500 plazas, el Regimiento del coronel López que guarnecía en la frontera, 500 hombres más de caballería que le dará el gobernador de Santa Fe, una batería de seis piezas. Se lo autoriza a Paunero, en el caso que fuera necesario a pedir al gobierno cordobés las milicias que crea necesarias.

En tanto se le ordenó al Ministro de Guerra que se dirigiera hacia el Río Cuarto, donde se situará reuniendo la guardia nacional de aquellos puntos y los regimientos de línea situados en la frontera de Córdoba.

A los hermanos Taboada se les ha pedido que reúnan una división y se sitúen en la frontera con Córdoba y que quede a órdenes de Paunero.

Al recibir estas noticias, Mitre le responde a su vicepresidente desde Yataity, diciéndole que la revolución estaba perdida porque se encerró en su territorio.

Mientras se informaba de esto al presidente, el general Paunero juntó a 2.000 hombres de las guardias nacionales, que no tenían buena instrucción y partió hacia la provincia de San Luis, donde llegó el 21 de diciembre.

Mientras tanto la revolución se iba expandiendo por las provincias, el coronel Juan de Dios Videla venció al coronel Julio Campos y al gobernador de San Juan, Rojo, el 5 de enero de 1867 en la Rinconada de Pocito. Los derrotados partieron hacia San Luis para reunirse con Paunero.

El coronel Felipe Saá hostigaba al ejército nacional en San Luis y ante las noticias de la derrota de Julio Campos, Paunero replegó sus fuerzas desde el río Desagua-

dero hasta Río Cuarto. Este repliegue fue hostigado por Felipe Saá, con la caballería federal sobre la infantería nacional. Se produjeron dos combates, uno en “Los Loros” y luego en la pampa del “Portezuelo”, donde el coronel Julio Campos jefe de la retaguardia, emboscó y dispersó al enemigo.

Nuevamente el vicepresidente se ponía en contacto con Mitre y le informaba los hechos acaecidos en los párrafos precedentes, donde además le pedía fuerzas para sofocar la revolución y lograr la paz interior de la República.

Mitre le contesta que “*En consecuencia, mañana salen de aquí el coronel Arredondo, con cuatro batallones y dos piezas de artillería de montaña, llevando un personal de 1.100 hombres de pelea, que considero suficiente para pacificar todo el interior sobre la base de la fuerza con que cuenta Paunero, por poca que éste tenga. Los batallones que van son el 5to y 6to de línea y los batallones de San Juan, de Mendoza y de San Luis. Todas buenas tropas, bien mandadas, bien instruidas y bien aguerridas. De los depósitos que tengo aquí, le he suplido con 200 tiendas, 800 monturas y 1000 pares de alpargatas. Necesitarán 300 monturas más, que pueden proporcionarse en el Rosario y habrá que mandarles oportunamente capotes y proveerlos de camisas y calzoncillos, de lo que está escaso todo el ejército... Arredondo tiene órdenes de dirigirse inmediatamente a Fraile Muerto, donde será indispensable establecer un depósito de cabalgadura para facilitar su marcha*”.³

Luego prosigue “... *Escribo en esta oportunidad a Paunero y lo insto a no estarse quieto, porque la inacción en San Luis es no sólo entregar el resto de la República al desorden, sino un acto de impotencia que no dará ni el dominio del terreno que ocuparemos. Siendo superior, como lo es, en caballería, él y no el enemigo debe ser el dueño de la campaña. Me temo, sin embargo, que se le ocurra retirarse al Fraile Muerto y no me faltan motivos para creerlo; por esto le escribo que eso sería lo peor, pues sería la derrota sin pelea.*

El anuncio de la marcha de la división de Arredondo va a duplicar el valor moral y material de las fuerzas de Paunero. Él solo bastará para aterrar a nuestros enemigos en el interior y más cuando sepan que están prontas otras divisiones a seguirla”.⁴

Paunero establece en Río Cuarto, provincia de Córdoba, su primera base de operaciones, para efectuar la concentración de su primer núcleo de fuerzas. Organiza allí dos divisiones, una división completa era del ejército del Paraguay. Este ejército, compuesto por casi 4.000 hombres, inició su avance con prontitud y se dirigió desde Río Cuarto hacia San Luis.

El 28 de marzo, todo el ejército estaba acampado en San José del Morro, en la provincia de San Luis. En el puesto de comando de Paunero, a la que concurrió el

3 *Ibidem*, Pág. 99.

4 *Ibidem*, Pág. 100.

coronel Arredondo, convinieron en dividir sus fuerzas en dos cuerpos. “Uno a sus órdenes, se dirigió al Paso de las Carretas, a orillas del Río V. el otro, de Arredondo, operaría sobre Villa Mercedes”.⁵

La batalla de San Ignacio.

Wenceslao Paunero hijo, quien se desempeñó en esa batalla como oficial ayudante de campo del cuartel general, escribe en una carta al general Garmendia, que la intención del general Paunero era operar “rápidamente sobre Villa Mercedes de San Luis, abandonada al robo y al cautiverio de 500 indios ranqueles, que formaban parte de las fuerzas rebeldes de la columna allí estacionada, persiguiendo a la vez el propósito de comprometerlas a un combate o arrollarlas hacia el grueso del ejército enemigo, situado en San Luis, en la aguada de “Los Pujios”, dos leguas de dicha ciudad, al que se quería atraer sobre cualquiera de estos dos cuerpos de ejército”.⁶

De esta manera el coronel Arredondo partió el 29 de marzo en horas de la madrugada hacia Villa Mercedes, mientras que Paunero a primeras horas de la mañana hacia el Paso de las Carretas, lugar donde acamparían, a orillas del río Quinto.

Wenceslao Paunero hijo, en su carta a Garmendia, detalla las fuerzas que disponían estos cuerpos: las del General Paunero, compuesta por los batallones 2do y 5to de Guardias Nacionales de Buenos Aires. La división Conesa, con los batallones 5to y 7mo de línea, los regimientos de caballería 2 de línea y de guardias nacionales de Junín, ocho piezas de artillería de campaña y un gran convoy compuesto de doce carretas tiradas por bueyes que conducían armamento, equipo, municiones, botiquín, etc. Esos cuatro batallones estaban a pie y así hicieron su marcha en toda la campaña.⁷

Respecto al cuerpo del coronel Arredondo, lo describe como “... una fuerte columna que componía más de la mitad del ejército, formada por los batallones 6 de línea, San Juan, Mendoza, San Luis, los regimientos de caballería de línea 1, 4, 5, 7 y 8, cuatro piezas de artillería de campaña, no estando de más consignarle, señor general, que esos cuatro batallones estaban montados, lo que les daba una gran movilidad, y cuya tropa en toda su totalidad había hecho la guerra del Paraguay, de donde se trajo en esos días, para reforzar las escasas fuerzas leales que se hallaban acampadas en Río Cuarto”.⁸

El teniente primero Florencio A Quiroga, en el mismo libro testimonia respecto a las fuerzas del coronel Arredondo que tenían “... dos piezas de artillería de mon-

5 Ibidem, Pág. 104.

6 GARMENDIA, José Ignacio. Del Brasil, Chile y Paraguay Gratas Reminiscencias. Librería la Facultad, de Juan Roldán, Buenos Aires, 1915, Pág. 243.

7 Ibidem, Pág. 242.

8 Ibidem, Pág. 241.

taña con cuarenta tiros o granadas en 4 cajoncitos que cargaban 2 mulas mandadas por el Teniente Sosa. El grado de instrucción de las tropas eran veteranas y la de Guardias Nacionales, casi lo mismo por sus 3 o 4 años de ejercicios e instrucción. El armamento de infantería era de fusil rayado, de bala cónica y fulminante que alcanzaban a 6 cuadras lo menos. Los infantes veían montados en mula...”⁹

El teniente general Luis María Campos, en su carta al teniente coronel Faustino de Lezica detalla algo más de su batallón luego de Curupaytí, “me dejaron mi Batallón con 162 plazas, habiendo perdido allí más de la mitad: sobre estos 162 veteranos se ha aumentado el 6 de Línea y contó para San Ignacio con 287 plazas formadas. Bien; debes recordar también que en Curupaytí salí malamente herido, así como doce de mis oficiales y con ellos vine a curarme a Buenos Aires; y que aún no sanados ninguno de nosotros, pero si listos para entrar en combate así que supe que mi jefe el Coronel Arredondo había venido del Paraguay con una división de Infantería y de Caballería, me incorporé a él en Fraile Muerto con todos mis oficiales”.¹⁰

Luego Campos le comenta a su amigo detalles previos a la llegada a Villa Mercedes del cuerpo de Arredondo. “... hasta que llegamos a San José del Morro. Allí supo el general Paunero que el coronel Felipe Saá, hermano de “Lanza Seca” (General Juan Saá) había ido a Villa de Mercedes a proteger la incorporación de la indiada de “Mariano Rosas”, que como tú sabes, es el cacique de la Pampa que más lanzas cuenta... El coronel Arredondo tomó el 6 de Línea, el Batallón de San Juan reforzado por los Milicianos salvados del “Pocito” y dos piezas de montaña, todo esto a mis órdenes. El Regimiento 4to de Caballería, el 8avo de Caballería y un escuadrón de milicias de San Luis, a órdenes del Coronel Iseas. El batallón San Luis y Mendoza a órdenes de Ivanowski y el regimiento 1ro de Caballería y el 5to de la misma arma a órdenes de Segovia. Toda esta división, fuerte de 1.600 soldados, guerreros del Paraguay en su casi totalidad, bien montada y bien municionada, salió del Morro...

En esta Villa de Mercedes toda era desolación, las familias todas habían huido de miedo a los indios y nosotros volvi-mos a ver con gusto nuestros cuarteles y muchos alojamientos, pues tú recordarás que de esta villa que era la Comandancia General de la frontera, salimos nosotros para la Campaña del Paraguay”.¹¹

La aguada de “Los Pujios” era el lugar donde se estableció la base de operaciones de las fuerzas federales, ubicada a dos leguas de la capital de San Luis. Este ejército tenía como Comandante en Jefe al General Juan “Lanza Seca” Saá, quien llegó el 31 de marzo desde Chile, donde se hallaba expatriado, un día antes de la batalla de San Ignacio. La infantería era mandada por el coronel Juan de Dios Videla y

9 MORALES GORLERI, Claudio, Tcnl (R) Dr, La Batalla de San Ignacio, Círculo Militar, Vol 795, buenos Aires, 2006, Pág. 144 - 145.

10 Ibidem, Pág. 123 - 124.

11 Ibidem, Pág. 125.

la caballería por el Coronel Felipe Saá. Respecto a su número hay distintas cifras, algunos hablan de 3.600 hombres, otros de 6.000 y algunos hasta más de 10.000¹². Contaban con ocho cañones de artillería de campaña.

El teniente primero Florencio A Quiroga agrega algunos datos de interés “Sus fuerzas se calculaban en 6.000 hombres de poca instrucción militar y mal armamento, algunos de chispa, a excepción del Batallón de Rifleros de San Juan, armas que trajeron de Chile, que eran mejores que las nuestras; pues yo las vi; con el batallón que se cruzó a la bayoneta con el 6 de Línea de Campos, bravo Batallón, quedando allí, vencedor, hasta que luego terminó la batalla al anochecer... El número de infantes del enemigo, no puedo calcular, pero lo que yo veía en aquellos altos, eran triples de los nuestros. El poder de los fusiles, sería inferior a los nuestros, menos los rifleros que eran superiores.

La artillería era de 8 a 10 piezas y dos colisas que por pesadas dejaron en el Chorrillo; todas encendidas a mechas; sus proyectiles de bala raza y tarritos con balines y pedacitos de fierro. No puedo calcular la cantidad de sus municiones porque de lejos vi después de la batalla los siete carros de su convoy, que estaba distante al Oeste de su línea de Batalla o del enemigo”.¹³

Respecto a los indios de Mariano Rosas, se tiene la certeza que alcanzaban a 500 lanzas.¹⁴

Campos comenta en la carta ya referida como fue el avance por la provincia de San Luis ante la posible presencia del enemigo. “El General Paunero debía seguir con el resto de su ejército por el camino que va a San Luis y nosotros nos incorporaríamos a él, ya fuera después del triunfo que esperábamos por la sorpresa (En Villa Mercedes), si se efectuaba, o por el orden natural de la marcha, después que ya sabíamos desde que llegamos al Morro, primer pueblo de la provincia de San Luis, que el enemigo fuerte y deseoso de batirse nos esperaba en las inmediaciones de aquella ciudad, después que nosotros saliéramos de la travesía sin agua, que ha que llegar hasta donde se decía se nos esperaban, y por lo tanto ya caminábamos y hacíamos servicio de vigilancia esmerado, como que ya íbamos recibiendo partes de la situación del enemigo, pero indudablemente, mejor servicio el enemigo con respecto a nosotros, que lo que nosotros lo estábamos de él y la prueba la tienes en que cuando nosotros llegamos a Villa Mercedes, ya hacía dos días libres que el enemigo lo había desocupado”.¹⁵

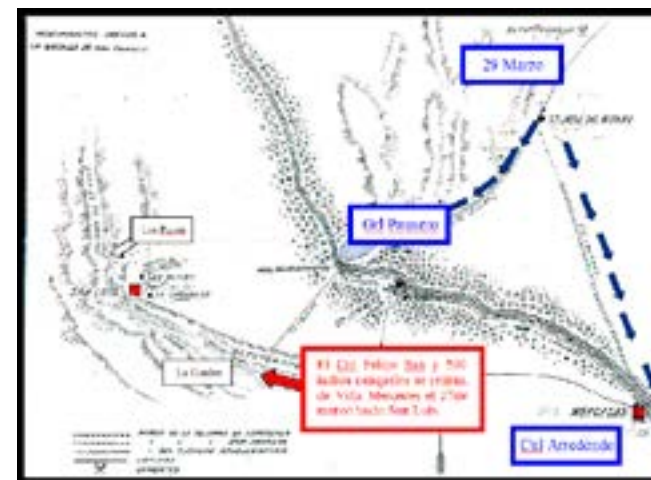
12 Los datos respecto a los efectivos de las fuerzas federales del general Saá varían según los autores consultados, es así que para Luis María Campos, los efectivos superaban los 10.000 hombres, para el coronel Arredondo, los efectivos superaban los 3.600 hombres y para el Teniente Primero Florencio A. Quiroga, superaban los 6.000 hombres.

13 MORALES GORLERI, Claudio, Tcnl (R) Dr, La Batalla de San Ignacio, Círculo Militar, Buenos Aires, 2006, Pág. 145 - 146.

14 GARMENDIA, José Ignacio GrI, La Cartera de un Soldado, Círculo Militar, Buenos Aires, 1973, Pág. 177.

15 *Ibidem*, Pág. 126.

La situación de las fuerzas federales y nacionales al 29 de marzo de 1867.¹⁶



El día 31 de marzo, al mediodía, el cuerpo de Arredondo se retira de Villa Mercedes, luego de recuperar al ganado, haciéndolo comer y descansar. La intención al no encontrar al enemigo en ese pueblo, era reunirse con el General Paunero en el Paso de las Carretas sobre el río Quinto, pero al llegar al paso San Ignacio, como a las ocho de la mañana del 01 de abril, se decidió a descansar y luego almorzar para reiniciar la marcha y reunirse con su jefe.

Luis María Campos continua con su relato en la carta a su amigo Lezica, explicando los detalles previo a la batalla: “Así estábamos muy tranquilos, haciendo el servicio de Vanguardia el 4to de Caballería, a órdenes de su 2do. Jefe el Mayor Guevara, veterano de la guerra de frontera, bravo oficial de combates y perfecto conocedor de estos parajes, por ser el mismo de esta Provincia de San Luis. Serían las once de la mañana, cuando el Mayor Guevara le mandó un parte al Coronel Arredondo, diciéndole que se divisaban a lo lejos grandes polvos, que parecían de gente formada... El Coronel le dijo al ayudante que viniera el mismo Guevara, pero que tomaran todas las medidas de vigilancia posibles; a mí me dio la orden de aprontar toda la tropa por si acaso fuera realmente el enemigo y si no era para seguir la marcha para incorporarnos al General. Toqué a ensillar y estar listos para todo evento y mientras esto se hacía, llegó Guevara; oficial práctico, perfecto conocedor de los polvos le aseguró al Coronel, que los polvos que se divisaban eran muy grandes y que no eran de arreas de hacienda, sino de tropas formadas y que en éste caso, no podía ser otro que el ejército de Juan Saá que buscaba el camino de la Pampa, dejando a nuestro ejército por el camino real,

16 GARMENDIA, José Ignacio. Del Brasil, Chile y Paraguay Gratas Reminiscencias. Librería la Facultad, de Juan Roldán, Buenos Aires, 1915, Pág. 249 y anotaciones de la ubicación de las fuerzas efectuadas por el autor del trabajo.

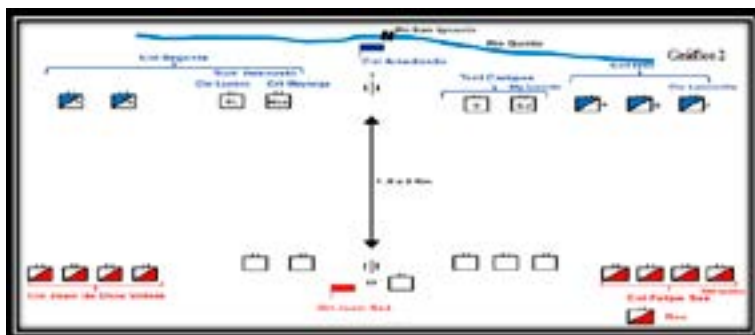
para tomarnos por retaguardia de sorpresa... El Coronel Arredondo le dio esta orden: "Mayor Guevara, no me mande más partes hasta que Ud. no me cuente al enemigo y me diga cuántos son"... El mayor montó a caballo, se fue a su vanguardia y dimos orden de aprontarse para entrar en combate, pues parecía que el enemigo venía por el camino de la pampa; así se hizo, todo estuvo pronto en perfecto orden y aún se dieron tiempo para vestir a mi Batallón de parada... Con tal orden Guevara esperó con su pequeño regimiento que no alcanzaba a más de 200 soldados, a ver y contar al enemigo; los vio y los contó, pero no lo dejaron hacer esta cuenta con tranquilidad, pues así que el enemigo vio nuestra vanguardia, tan sorprendido él como nosotros de encontrarnos en la Pampa, destacó toda la indiada de Mariano Rosas y la división de caballería de Felipe Saá contra el regimiento 4to de Caballería".¹⁷

La vanguardia se replegó e informó a Arredondo que el enemigo era diez veces más que su regimiento, que era todo el ejército de Juan Saá y que el tamaño era de casi 10.000 hombres. Luego de esto se incorporó a órdenes del coronel Iseas.

A partir de ese momento se ultimaron las órdenes para entrar en combate, Arredondo impartió órdenes a Segovia, Campos a los dos batallones y a las dos piezas de artillería en el centro del dispositivo y el coronel Iseas en el ala izquierda a sus unidades.

La exploración efectuada le dio a la división Arredondo el tiempo y espacio necesarios para alistarse para el combate.

A continuación se expone en el Gráfico 2 el dispositivo con el que comenzó la batalla, aproximadamente a las 13Hs del 01 de abril de 1867.¹⁸



De la observación del gráfico se aprecia que la retaguardia del dispositivo de Arredondo se encontraba protegido por el río Quinto, sus barrancas y los bosques

¹⁷ Ibidem, Pág. 128.

¹⁸ MORALES GORLERI, Claudio, Tcnl (R) Dr, La Batalla de San Ignacio, Círculo Militar, Buenos Aires, 2006, Pag 106 y una actualización de los momentos de cada uno de los ataques y cargas de las distintas fuerzas, efectuadas por autor de este trabajo, completando en total cuatro gráficos explicativos que permiten comprender la secuencia de los combates en esta batalla.

de caldenes.

El dispositivo de Arredondo se ubicaba a más de 500 metros de las barrancas del río Quinto, espacio mínimo necesario para darle profundidad a la ubicación de sus tropas de infantería, caballería, artillería y parque, además de los bosques de caldenes y espinillos pegados al río.

La distancia a la que se enfrentaron los dispositivos fue entre 1.500 a 2.000 metros.

El enemigo luego de avanzar unos cientos de metros, puso su artillería en posición y desplegó de los batallones de infantería las compañías de cazadores, comenzando el fuego de artillería. Luego de este fuego, los infantes iniciaron el fuego y el movimiento acercándose a las tropas nacionales que respondieron adelantando sus compañías de granaderos, deteniendo momentáneamente el avance.

En el flanco izquierdo del dispositivo, el coronel Iseas rápidamente pudo desplegar al Regimiento 8 y rechazar los primeros ataques de la caballería enemiga al mando del coronel Felipe Saá. Cada vez se sucedían más los ataques sobre este flanco y ahora se sumaban los indios de Mariano Rosas. Ante el desorden con que estos atacaban, las dos piezas de artillerías, cada una tenía 20 proyectiles, abrieron el fuego dos veces cada una, produciendo una desbandada en la indiada que se ubicó como reserva luego de la sorpresa y bajas que sufrieran.

El ataque del coronel Saá doblegó a la caballería de Iseas, obligando al Batallón San Juan a salir en protección de estas fuerzas con sus fusiles, conteniendo nuevamente ese ataque, permitiendo que estas tropas de caballería se organizaran sobre la margen del río Quinto.

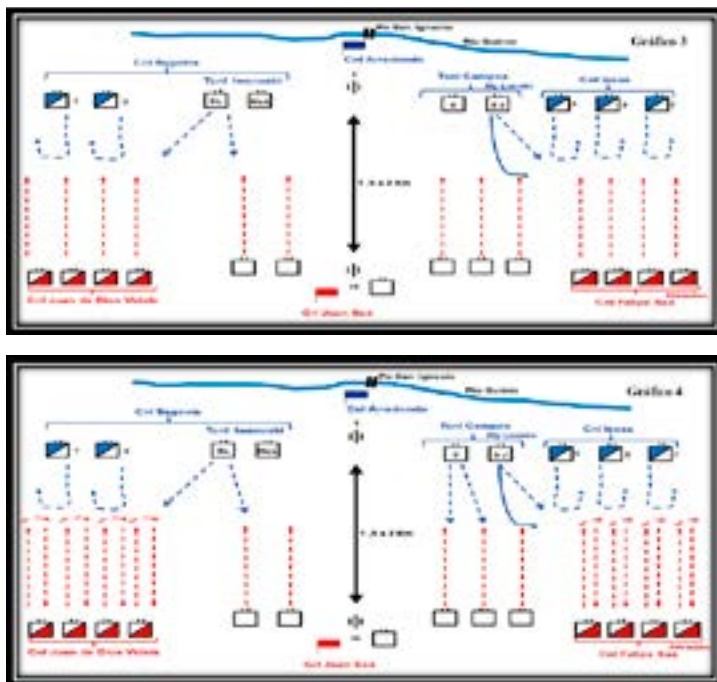
La caballería y la infantería rebelde atacaban sobre el batallón San Juan, que sufrió muchas pérdidas por estos ataques y por el fuego de artillería.

Mientras en el flanco derecho del dispositivo, inicialmente el coronel Segovia estaba combatiendo con la caballería tenazmente contra las tropas del coronel Videla, pero luego de los sucesivos ataques de la caballería rebelde, muy superior a la propia, Segovia cubría su repliegue con el fuego de los batallones del Tcnl Iwanoski.

Los rebeldes, muy superiores en número atacan con la caballería y la infantería a las fuerzas nacionales, éstas lo único que habían podido realizar, era detener y rechazar los sucesivos ataques, pero sin sacar de estas acciones ninguna ventaja, por el contrario, se habían quedado sin munición de artillería y combatían con sus fusiles y con esporádicas cargas de caballería que obligaban a la del enemigo a replegarse, organizarse y atacar nuevamente.

Esta situación la podemos observar en los Gráficos 3 y 4.¹⁹

¹⁹ Ibidem, Pág. 106.



Esta era la situación de las fuerzas del Coronel Arredondo, que cuando llega al puesto comando del teniente coronel Luis María Campos y lo impone de la situación del batallón San Luis, surge el famoso diálogo que se transcribe a continuación:

“... cuando vino el Coronel Arredondo y me contó lo que le había pasado con él en San Luis y que allí había dejado a sus ayudantes y escoltas, viniendo él solo acompañado del trompa de órdenes y un oficial; entonces le dije: “Como Ud. Ve mi Coronel solo a fuego yo nos los voy a contener a los montoneros; esto está casi perdido, si Ud. Quiere, le voy a cargar a la bayoneta o moriremos todos o venceremos a esta canalla”. El Coronel con su calma habitual, golpeándose las piernas con un látigo que tenía en la mano, me contestó; “Bueno, si se anima, hágalo.” “Si se anima dice el Coronel; ahora mismo lo va a ver”.

“Allí di vuelta mi caballo. ¡Ah, Pepe querido, que caballo! Estaba sobre las patas brioso y enfurecido al oír tantos ti-ros; y te digo enfurecido, porque a mi zaino los soldados le tiraban cohetes de la India encendidos y los pisaba sin asustarse. El Coronel se fue otra vez a ver al San Luis, y yo di orden al Capitán Aguilar, que con su Compañía de Gra-naderos era el que estaba replegado y quien los había contenido desde el principio de la batalla, que replegara sobre la derecha de su Compañía, que yo iba con todo el batallón a la línea que él defendía; efectiva-

mente, así se hizo y una vez allí mi 6 de línea, formado como en una parada, pero bajo el fuego de toda la infantería y artillería; puse a la banda lisa y de música como reserva de bandera, detrás de ésta; llamé al Sargento Primero Martínez y le dije: “La banda me responde de la bandera; todos muertos alrededor de ella, antes que vencidos”.

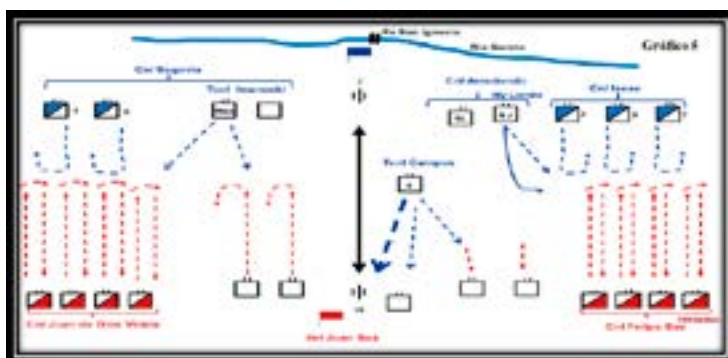
“Pierda cuidado, mi comandante”, me contestó. “Mande a tocar a la carga y ya tocaremos”. Seguí hasta Cazadores, le encomendé al teniente Arias lo que tenía que hacer y al Sargento Dorna, que yo creía que era el hombre más guapo que yo conocía, le recomendé su compañía. Al Capitán Zeballos hice igual prevención; a Fulú le hice alguna recomendación; Manuel Campos igual cosa; y cuando yo vi que mi Batallón, lo menos que hacía era preocuparse del enemigo y que los seiscientos ojos de mis soldados, sólo me miraban a mí, con la luz en los ojos de los hombres valientes en los casos de peligros, dije al 6 de Línea: **“Batallón, de frente; guía, al enemigo; paso de vencedores; marchen”;** y poniéndome en su frente di un **¡Viva la Patria!**, que fue respondido por todos como si fuera un solo hombre.

Así marchamos contra el enemigo; la banda lisa tocaba a la carga, la banda de música mi marcha favorita, “El Tala”; y los montoneros, así que nos vieron ir contra ellos, pensando sin duda que también eran argentinos sin miedo, se golpearon la boca, armaron una gritería de mil demonios, y desorganizados y deshechos se abalanzaron sobre nosotros, allí no se oía un tiro sino el grito de todos ellos y el toque de mi 6 de Línea; cuando unos y otros llegaron a estar como a quince pasos, todos, todos, nos paramos, nos tuvimos miedo; y así como los gallos cuando los sueltan en el reñidero, antes de pegarse de puñaladas, se miran y se miden, así también nosotros nos miramos, nos medimos, y vencería sin duda quien saliera primero de esa bárbara impresión. Fui yo que le metí espuela a mi zaino, me llevé por delante la Compañía donde estaba su bandera federal colorada y blanca, se lo arranqué al abanderado, y el oficial rebelde que estaba al lado, chino alto y morrudo, tomó el fusil del soldado que tenía a la derecha, me lo puso casi sobre mi cara, yo lo levanté con la mano izquierda y la bala de ese tiro sólo me cortó una rienda y me cazó el cuero de la coyuntura del primer dedo.

Estoy rodeado de enemigos, mi caballo parado sobre las patas; que un enemigo me agarra de las piernas, y le apago mi revolver sobre su cabeza misma; otro rebelde me toma del estribo y hago con él lo mismo; otro le pega un bayone-tazo en el pecho de mi caballo, y al balanceo que da al sentirse herido, ya sin rienda, un pícaro montonero que me tiene agarrado de la vaina de la espada, me saca para atrás y caigo en el suelo envuelto por este mundo de enemigos, que todos quieren matarme y todos se estorban. Mi 6 de Línea al ver esto cierra todo a mi alrededor y allí quedan a bayonetazos 68 muertos, yo me levanto del suelo y a lo primero que atino es sacar la espada, creyendo que me la habían sacado y llevado, pues esta tiene mi nombre y es la misma que Uds. me regalaron después de la Batalla de

*Yatay, en donde rompí la mía rompiéndola la cabeza de un hachazo al paraguayo que le quería quitar la Bandera al abanderado de mi Batallón. Una vez parado y espada en mano, volvemos sobre el enemigo, aquí sólo se oye la voz de maten, maten, (...) dados por unos y otros; yo cuento seis heridas leves. Aguilar un bayonetazo en el costado, Manuel abierta la cabeza por un enemigo que ha tomado el fusil por la boca y le ha pegado un golpe con la llave del gatillo le ha hecho una grave herida. Todos, todos mis oficiales tienen algún rasguño o uniforme roto pasados por alguna bala o algún bayonetazo”.*²⁰

Esta acción la podemos visualizar en el Gráfico 5.²¹



Ante el desbande que se produce en las fuerzas coloradas, Campos con la compañía de granaderos avanza haciendo fuego sobre la artillería y es allí cuando se incendia un armón, luego otro y ante el avance y fuego de fusiles del batallón, los artilleros y el batallón que estaba de reserva, escapan hacia retaguardia, dejando abandonadas las piezas.

Ante este hecho, los infantes dieron vuelta las piezas y comenzaron a batir a la caballería colorada que tenía a mal traer a las tropas del coronel Segovia.

Ahora es el coronel Arredondo con los batallones San Juan y San Luis, quien ordena al coronel Iseas que cargue a la caballería enemiga, formando un cuadro con la caballería en el centro. Ante esta carga, los federales vacilan y luego se retiran ordenadamente, abandonando el campo de combate.

Como consecuencia del escaso efectivo de las unidades de caballería nacionales, comparadas con las del enemigo que se retiraba, fue imposible efectuar una persecución para destruir a todas las fuerzas enemigas. Estaba atardeciendo y concluía así la Batalla de San Ignacio.

Se tomaron más de cien prisioneros que pasaron a engrosar las filas de los batallones que volverían al Paraguay para continuar la guerra.

²⁰ Ibidem; Pág. 131 - 132.

²¹ Ibidem, Pág. 106.

De la columna del General Paunero que avanzaba desde el Paso de las Carretas hacia el de San Ignacio, al escuchar la artillería y parte del combate, y al observar la polvareda de las tropas federales que se replegaban a caballo hacia San Luis, ordenó al coronel López con la división de guardias nacionales de caballería de la provincia de Buenos Aires, que buscara y tomara prisioneros a los que escapaban muertos de cansancio y con mucha sed camino hacia San Luis.

La Batalla de San Ignacio fue una cruenta batalla para ambos ejércitos que sufrieron muchos muertos, heridos y dispersos.²²

Cuerpos	Jefes				Oficiales				Tropa			
	Muertos	Dispersos	Total	Heridos	Muertos	Dispersos	Total	Heridos	Muertos	Dispersos	Total	Heridos
2da Sec Ba A	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	2	1
Reg N 1 Cab Linea	-	-	-	-	-	-	-	-	5	35	40	17
Reg N 4 Cab Linea	-	-	-	-	1	2	3	1	8	40	48	6
Reg N 5 Cab Linea	-	-	-	-	-	-	-	1	6	16	22	10
Reg N 7 Cab Linea	-	-	-	-	-	-	-	1	3	24	27	5
Reg N 8 Cab Linea	-	-	-	-	-	5	5	2	4	43	47	16
2da Br: Bat N 6 de Linea	-	-	-	1	-	-	-	4	14	-	14	42
2da Br: Bat San Juan	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4	4	-

²² Ibidem, Pág. 114.

Cuerpos	Jefes				Oficiales				Tropa			
	Muertos	Dispersos	Total	Heridos	Muertos	Dispersos	Total	Heridos	Muertos	Dispersos	Total	Heridos
2da Br: Bat San Luis	-	-	-	-	-	-	-	3	2	8	10	16
2da Br: Bat Mendoza	-	-	-	1	1	1	2	2	4	-	4	26
Total General	-	-	-	2	2	8	10	14	46	172	219	139

El coronel Arredondo le informa al General Paunero en un parte detallado lo acontecido durante la batalla. “Tengo el honor de comunicar a V.E. que a cabo de derrotar al fuerte ejército de los montoneros, cuyo número ascendía a 3.500 hombres, compuesto de cinco batallones de infantería, diez piezas de artillería y dos regimientos de caballería. Habiendo huído en todas direcciones después de un reñido combate de más de tres horas, han dejado en mi poder siete piezas de cañón, un considerable número de fusiles y sesenta prisioneros. Las pérdidas de ambas partes han sido considerables y por la hora avanzada no ha sido posible capturar los infantes que dispersos tomaban la dirección de San Luis...”²³

En otro parte que Arredondo le envía a su jefe, cerca de la medianoche del 01 de abril le solicita “... de gran urgencia la presencia de los médicos, pues tengo muchos heridos...”²⁴

Factores de la táctica.²⁵

Los factores de la táctica son el espacio, el tiempo y el poder de combate relativo que converge dentro de las dos primeras variables.

Los factores enunciados componen un cuadro de situación donde se plantearán los problemas tácticos que cada conductor a su nivel tendrá que percibir, identificar y resolver con sentido de oportunidad y particular agudeza.

23 GARMENDIA, José Ignacio. Del Brasil, Chile y Paraguay Gratas Reminiscencias. Librería la Facultad, de Juan Roldán, Buenos Aires, 1915, Pág. 251.

24 Ibidem, Pág. 252.

25 EJÉRCITO ARGENTINO, ROB - 00 - 01 Conducción para las Fuerzas Terrestres. Instituto Geográfico Militar. Buenos Aires. 2015, Cap III Pág. 23.

A partir de que se reconozca la influencia de los factores en los problemas, se buscarán soluciones tácticas basándose en los principios, preceptos y en los condicionantes propios de las técnicas existentes.

Los comandantes y jefes que dominen el arte de la conducción encuadrarán y coordinarán sus acciones en el entorno en que circunscriban los factores tácticos.

Asimismo, buscarán los momentos y lugares que aprecien convenientes para producir una serie de efectos que concebirán y dirigirán con una idea de sincronización, resultando así una cadencia de operaciones que se transformará en el ritmo que estas adquirirán.

Poder de combate relativo.²⁶

El poder de combate relativo (PCR), es la comparación de las posibilidades de conjunto entre las características y aptitudes de las fuerzas propias y las del enemigo. También podemos decir que está representado por el conjunto de recursos humanos (voluntad de lucha, antecedentes, historia, etc.), material y técnica que, adecuadamente coordinados, combinados e integrados, le permitirán cumplir la misión y las funciones para la cual ha sido diseñado.

Su determinación consiste en especificar la superioridad, inferioridad o paridad de las fuerzas enfrentadas. No deberá reducirse a la expresión matemática de las relaciones establecidas, sino que se deberá investigar evaluando, además la eficacia, la vulnerabilidad, las limitaciones y desproporciones de los diferentes medios.

El PCR podrá expresarse en un cuadro comparativo de los factores utilizados para su determinación, ya sea en forma cualitativa o cuantitativa.

En la siguiente tabla efectuaremos una comparación para determinar el PCR, teniendo en cuenta que sobre los efectivos del enemigo no hay datos ciertos, ya que van de los 3.500, 4.000, 6.000, 8.000 ó 10.000 hombres, según el autor o el combatiente que lo mencione.

La evaluación del PCR podrá efectuarse desde el punto de vista cuantitativo o cualitativo.

Otro de los parámetros a tener en cuenta es la Eficiencia de Empleo, esta se refiere a la aptitud operacional de conjunto que posee un elemento o alguno de sus componentes para satisfacer la misión y funciones que se estiman deberá cumplir. Las conclusiones a las que se arriben contribuirán a la determinación del poder de combate de una fuerza, permitiéndole reunir elementos de juicio sobre:

- La ubicación de comandos, unidades y el significado desde el punto de la operación que se desarrolle.

26 EJÉRCITO ARGENTINO, Organización y Funcionamiento de los Estados Mayores. Instituto Geográfico Militar. Buenos Aires. 1998, Pág. 93.

- Las relaciones de mando que se empleen, identificación y consideración de las unidades enemigas.
- Influencia de la evolución de las operaciones en el estado moral de las tropas.
- Peculiaridades y debilidades detectadas a partir del inicio de las operaciones.
- Aptitudes para el comando y el liderazgo de los comandantes o jefes a cargo.

Otros aspectos son:

- Las personalidades, como condiciones para el ejercicio del mando y liderazgo, de aquellos comandantes o jefes en los cuales se reconozcan roles decisivos en las operaciones previstas, tales como comandantes y jefes de elementos. Se deben tener en cuenta aspectos relativos a la formación profesional y experiencia de guerra.
- Datos varios, como cantidad de armamento, equipos y otros materiales de uso militar agrupados, cuyo empleo resulte significativo para las operaciones del enemigo.
- Tácticas, procedimientos y técnicas de empleo y su relación con el nivel utilizados.
- Otros factores y asuntos dependiendo de la situación operacional que se viva.

Evaluación cualitativa del PCR.

A continuación, efectuaremos una evaluación cualitativa del Poder de Combate Relativo de las fuerzas que se enfrentaron en la Batalla de San Ignacio:

Factores	Superioridad Fuerzas Federales	Equilibrado	Superioridad Fuerzas Nacionales
Experiencia de guerra	-	-	X
Los autores consultados confirman que la masa de los jefes, oficiales y soldados de los batallones de infantería de línea y uno de los regimientos de caballería de las fuerzas nacionales venían de la guerra de la Triple Alianza, en Paraguay, donde llevaban más de un año en combate. Respecto a las fuerzas federales, algunos de sus jefes tenían experiencia de guerra, pero la masa de sus hombres no.			
Disciplina e instrucción	-	-	X
La acción de mando de los jefes y la experiencia de guerra forjó el espíritu férreo de las tropas de Arredondo, lo que se puede observar en los distintos relatos donde se pondera que pese a la superioridad numérica en efectivos de infantería y de caballería de las fuerzas federales, las tropas nacionales resistieron sucesivamente los ataques y cargas sin ceder la posición y ante la mínima oportunidad de pasar a la ofensiva, lo hicieron con decisión y valentía. Respecto a las tropas federales, se observa en la caballería del coronel Juan de Dios Videla disciplina para efectuar las cargas, no así con las tropas de Juan Saá donde se encontraban formados los indios ranqueles, quienes ante las dos primeras ráfagas de artillería dejaron el campo de combate para ubicarse a retaguardia del dispositivo.			

Tácticas y procedimientos de empleo	-	-	X
En las fuerzas nacionales se puede observar en los distintos relatos que en muchos casos adoptaban procedimientos y formaciones propios de la guerra de la Triple Alianza, las formaciones en cuadro cuando el coronel Arredondo con los batallones San Juan y San Luis le ordena al coronel Iseas que cargue a la caballería enemiga, formando un cuadro con la caballería en el centro. También se puede observar que parte de las fuerzas federales respetan los procedimientos de combate, como por ejemplo ante esta carga de las tropas al mando de Iseas, los federales vacilan con atacar pero luego se retiran ordenadamente, abandonando el campo de combate.			
Aprovechamiento del terreno	-	X	-
Las tropas de Juan Saá prácticamente sorprenden a las de Arredondo, si bien le dan el tiempo necesario para adoptar un dispositivo defensivo, cubriendo su retaguardia por el río Quinto y aprovechando al máximo las características del ambiente geográfico particular como es la zona de llanura y de bosques de caldenes existentes en la zona. Las fuerzas del general Saá efectuaron un movimiento muy interesante desde la zona de Alto Grande, actual localidad La Cumbre, en dirección por el camino real, actualmente la Ruta Nacional 7, en dirección a Villa Mercedes. Salieron el 31 de marzo en horas de la tarde noche y marcharon toda la noche para caerles por el flanco, prácticamente de sorpresa. Esta maniobra mostró un conocimiento y aprovechamiento del terreno, que ubicó a estas fuerzas en una mejor posición relativa al momento del combate.			
Apoyo de fuego	X	-	-
Las fuerzas federales disponían de 10 piezas de artillería con munición como para sostener el ataque, mientras que las fuerzas nacionales tenían dos piezas de artillería de montaña con 20 proyectiles cada una, que en los primeros instantes del combate fueron consumidas, pero con una gran efectividad producto de la experiencia en combate de sus artilleros, mientras que la artillería federal carecía de eficiencia y eficacia, la que fue en aumento a medida que se iba desarrollando el combate.			
Personalidades de los conductores	-	-	X
La experiencia y el conocimiento del coronel Arredondo con sus oficiales jefes de batallón venidos desde la guerra en el Paraguay le permitió aprovechar al máximo las potencialidades de cada uno de ellos para sacar lo mejor en cada situación crítica que se presentaba. Hay dos ejemplos de Arredondo, apoyando y controlando el repliegue de los batallones San Juan y San Luis, con su presencia y sus órdenes en el terreno se frenó el ataque enemigo y se restableció la línea defensiva. Respecto al teniente coronel Campos, la carta que está transcrita en párrafos precedentes muestran claramente las condiciones personales para el ejercicio del mando y para determinar en cada momento cual era la mejor decisión, por ejemplo cuando va a apoyar al batallón San Juan durante los primeros ataques federales y pone al frente de esa unidad a su segundo jefe, el mayor Liendo, con experiencia de guerra en el Paraguay. Luego cuando observa junto a Arredondo la situación crítica que estaban viviendo y le pide cargar a la bayoneta a matar o a morir, para colocarse frente a sus 260 hombres y cargar con su caballo contra el abanderado enemigo y a partir de allí cuando cae de su montura lograr la reacción de todo su batallón que entra en combate cuerpo a cuerpo, dejando cerca de 60 muertos y produciendo que cunda el pánico entre los batallones de infantería federales.			
Factores	Superioridad Fuerzas Federales	Equilibrado	Superioridad Fuerzas Nacionales
Total	1	1	3

Conclusión parcial del PCR cualitativo.

Del análisis de los factores que se han establecido para conformar esta tabla comparativa para determinar el PCR en la batalla de San Ignacio concluimos que las fuerzas nacionales al mando del coronel Arredondo tenían una superioridad respecto a las fuerzas federales, dado por la experiencia de guerra y la formación, instrucción y disciplina de sus jefes, oficiales y tropa, lo que se vio reflejado en el desarrollo y desenlace de la batalla.

Evaluación cuantitativa del PCR.

A continuación efectuaremos un análisis para determinar el PCR pero teniendo en cuenta una evaluación cuantitativa.

Factores de comparación	Valor	Cantidad		Nacionales	Federales
		Nacionales	Federales		
Efectivo (*)					
Por miles	1	1.6	10	1.6	10
Maniobra					
Batallón Infantería	3	4	6	12	18
Batallón Caballería	4	5	9	20	36
Apoyo de fuego					
Piezas de Artillería	2	2	10	4	20
Fusiles ánima rayada	1	4 batallones	1 batallón	4	1
Fusiles con ánima lisa	1	-	9	-	9
Apoyo de fuego					
Exploración	1	0.5	1	0.5	1
Inteligencia	1	0.5	1	0.5	1
Totales				42.6	96
(*) Los datos respecto a los efectivos de las fuerzas federales del general Saá varían según los autores consultados, es así que para: El Tte Grl Luis María Campos, los efectivos superaban los 10.000 hombres. El Cnl Arredondo, los efectivos superaban los 3.600 hombres. Teniente Primero Florencio A Quiroga, superaban los 6.000 hombres. Por lo tanto se tomaron los datos del Tte Grl Campos por haber sido el jefe del batallón que llevó el centro de gravedad en la batalla.					

Conclusión parcial del PCR cuantitativo.

Del análisis de los factores de comparación se observa que las fuerzas coloradas han obtenido una superioridad en este PCR, casi de 2,26 a 1, lo que permitiría inferir que fueron las que obtuvieron un aplastante triunfo, pero la realidad nos mostró que otros factores distintos a los cuantitativos tuvieron en este caso particular una ponderación mayor que inclinaron el triunfo de la batalla para las fuerzas nacionales.

Conclusión final del PCR.

Por último, debemos considerar de los aspectos cualitativos, aquel que tiene mayor ponderación y es el que comienza a incidir a favor del éxito de las fuerzas nacionales. El mismo se encuentra en la carta que escribe Luis María Campos a su amigo Lezica, y es donde mantiene el diálogo con su jefe, el coronel Arredondo: *“Como Ud. Ve mi Coronel solo a fuego yo nos los voy a contener a los montoneros; esto está casi perdido, si Ud. Quiere, le voy a cargar a la bayoneta o moriremos todos o venceremos a esta canalla”*. El Coronel con su calma habitual, golpeándose las piernas con un látigo que tenía en la mano, me contestó; *“Bueno, si se anima, hágalo.” “Si se anima dice el Coronel; ahora mismo lo va a ver”*. A partir de ese momento, Campos a pesar de la inferioridad numérica, organiza a su batallón, se pone al frente del mismo y ataca montado en su caballo al abanderado del batallón enemigo. Con su ejemplo impulsó a sus hombres a seguirlo y a defenderlo, produciendo con ello un ataque a la bayoneta que dejó 60 muertos y produjo el pánico en las tropas de infantería federales que huyeron hacia retaguardia, comenzando a partir de esos momentos a inclinarse la decisión de la batalla a favor de las fuerzas nacionales.

Terreno y espacio.

Las sierras comprenden las de San Luis y Comechingones (cuyos picos alcanzan entre 800 y 1800 metros con algunos máximos de 2.150 metros) y las sierras más bajas del oeste: Quijadas, Guayaguas, Cerrillada y otras menores. Los suelos son ricos en minerales. En estas serranías nacen dos de los ríos de mayor caudal: el Conlara y el río Quinto, como el resto de los ríos, son torrentosos en la época de lluvias (de diciembre a febrero) y poco caudalosos el resto del año.

En San Luis existen dos formaciones de este tipo, una al oeste-noroeste, que es árida, carente de aguas superficiales, y otra en el centro y sur de la provincia. El suelo es llano, arenoso y calcáreo, casi desprovisto de ríos pero con lagunas de agua dulce.

En el monte hallamos extensos jarillares y retamas, que cubren las zonas más ári-

das. Sobre el potrero de la aguada se halla un curioso árbol que muestra un aspecto tortuoso, es la chica, especie endémica del monte.

En las zonas de suelos arenosos, desde donde se inician los faldeos serranos, surgen diversas gramíneas que forman extensos manchones, rodeados de matorrales de retortuño, atamisque y pichana. Con ellos, conviven corpulentos quebrachos blancos, junto a los algarrobos, chañares y breas. En las sierras altas y húmedas aparecen los molles, que se avienen en mostrar al viajero sus copas verdes y lustrosas, y quien también se complace en juntarse con las talas y los chañares.

También se encuentran los caldenes que son una especie de árboles leguminosas con espinas. Prospera en suelo arenoso y árido y resiste sequía, desarrollando un sistema radicular extremadamente profundo. Su madera es dura, densa y durable. Su fruto es una legumbre comestible, con mediana concentración de azúcar (se suele utilizar, lo mismo que las algarrobos, para alimentar ganados).



En el siglo XIX y en aún en la primera década del siglo XXI los caldenes forman parques y bosques llamado caldenales que se extendían en la zona centro y sudeste de la provincia de San Luis.

En la carta que dirige Wenceslao Paunero hijo al general Garmendia, hace una descripción muy importante de las características del terreno:

“En de tenerse presente que desde el “Alto Grande” (Hoy la Cumbre) hasta el Paso de las Carretas en el río Quinto hay la distancia de 5 leguas, gran descenso de terreno y cerrilladas con montes de caldén, en la orilla del río, que no permite divisar bien los objetos sino a pequeñas distancias, cubierto todo el campo de arbustos espinosos en todo el curso del río, y que al cruzarlo en la línea más directa posible el ejército cuando se marchó en auxilio del coronel Arredondo, quedó nuestra infantería, que marchaba a pie, con la ropa completamente deshecha. Los caminos en esos parajes son pocos y precisos.

*El general Paunero pasó el río Quinto a las 2 y 50 p.m. con su infantería a pie, con el agua a la cintura, dejando el convoy de carretas y toda la artillería al otro lado, protegida por el batallón 5 de línea, marchando, como se ve, con sólo tres batallones y los dos regimientos de caballería, con toda la celeridad que el caso requería”.*²⁷

Luego refiriéndose al tiempo dice *“Hay que tener en cuenta que el mes de abril es otoño y los días son ya cortos”.*²⁸

En la siguiente imagen podemos observar las características de la orilla del río Quinto, próximo al Paso San Ignacio, con las orillas más bajas, sin las pendientes a las que hacen mención los relatos. El ancho del mismo mantiene las características de entonces, con la salvedad que desde el 1992 se construyó el dique Paso de las Carretas, ubicado casi a 15 km río arriba de dicho paso.

Otro aspecto a tener en cuenta ahora es el trabajo del hombre en cuanto a la modificación de los accidentes del terreno, por cuanto toda esa zona está dedicada al cultivo, con lo que se han producido durante muchos años movimientos de nivelación de tierra.



Respecto a la ubicación del terreno donde se desarrolló la batalla veremos inicialmente un croquis elaborado por Wenceslao Paunero hijo, que publicará el general Garmendia en su libro, donde podremos apreciar las distancias que tuvieron que recorrer tanto las fuerzas federales como las nacionales en el territorio de la provincia de San Luis.

Se debe tener en cuenta que luego de 149 años se han producido modificaciones en el terreno en función que por allí pasa el ferrocarril San Martín, la Ruta Nacional 7 (RN 7), de doble vía, se encuentran canales de riego y los distintos campos están

²⁷ Ibidem, Pág. 244.

²⁸ Ibidem, Pág. 245.

cultivados, por lo que se han producido desmontes y nivelaciones de los mismos.

Conclusiones desde el punto de vista del terreno y el espacio.

Las características del terreno donde se libró la Batalla de San Ignacio, no ofreció grandes ventajas a las fuerzas federales como a las nacionales, ya que las características de los combates que se desarrollaron fueron en una zona de llanura.

Las tropas del general Juan Saá realizaron un movimiento nocturno desde la zona de Alto Grande, actual localidad La Cumbre, en dirección por el camino real, actualmente la R N7, en dirección a Villa Mercedes aprovechando las características del terreno, un desnivel muy pronunciado que le permitió desplazarse rápidamente y ubicarse en el lugar y momento inesperados para las fuerzas nacionales. Arredondo prácticamente fue sorprendido, si bien por la polvareda de la caballada, la exploración le informa de la presencia del general Saá, lo que le da el tiempo necesario para adoptar un dispositivo defensivo, cubriendo su retaguardia por el río Quinto y aprovechando al máximo las características del ambiente geográfico particular como es la zona de llanura y de bosques de caldenes existentes en la zona.

La maniobra de Saá le impidió a Arredondo desplazarse a otro lugar para librar la batalla y demostró un conocimiento y aprovechamiento del terreno, que ubicó a estas fuerzas en una mejor posición relativa al momento del combate.

Respecto al tiempo que duró la batalla, casi 4 horas, demuestra la dureza de los distintos combates que se fueron librando, lo que impidió a las fuerzas nacionales que triunfaron efectuar una persecución debido al cansancio y agotamiento que sufrieron.

Se propone una secuencia para comprender la ubicación del lugar de la batalla:



*Croquis efectuado por Wenceslao Paunero hijo con datos agregados por el autor del trabajo.*²⁹

29 GARMENDIA, José Ignacio. Del Brasil, Chile y Paraguay Gratas Reminiscencias. Librería la Fa-



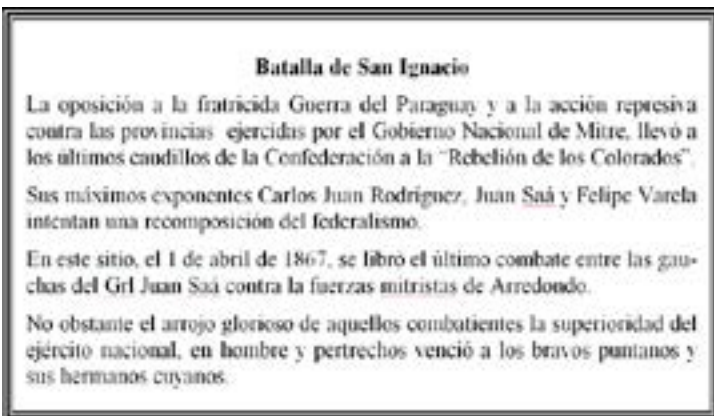
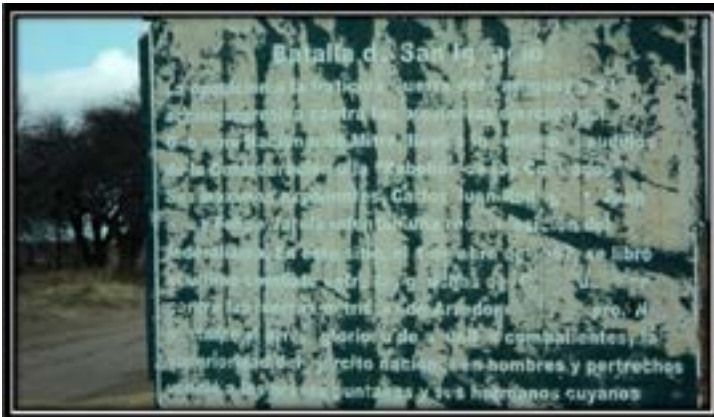
Imagen satelital de Google Earth con aclaraciones efectuadas por el autor del trabajo.

El lugar determinado como sitio histórico se llama Comandante Granville, así está marcado en la RN 7.



cultad, de Juan Roldán, Buenos Aires, 1915, Pág. 249.

El cartel que indica el sitio histórico donde se libró la Batalla de San Ignacio, fue fotografiado por el autor en el mes de julio de 2010. Como se observa estaba bastante deteriorado.



En febrero de 2016, el cartel ya no se encontraba más en su lugar, ni tampoco los carteles indicadores de Sitio Histórico que existían en el año 2010.



A continuación se observarán fotografías de las inmediaciones donde se libró la batalla, destacándose las características del suelo, con la vegetación autóctona y los sembradíos que se encuentran al norte y sur de la RN 7.



Este es el campo que se encuentra al norte de la RN 7, en dirección al Paso San Ignacio, que ya no existe más, ni tampoco rastros de lo que fuera el fuerte que tenía el mismo nombre. En las siguientes fotos se ven los sembrados en el lugar donde se libró la batalla y hacia el fondo de las imágenes se observan las galerías de caldenes sobre las márgenes del río Quinto, a una distancia de 2.000 y 2.500 metros.

Podemos apreciar en esta foto el trabajo de nivelación que se ha efectuado en los terrenos donde se libró la batalla, borrando parte de las barrancas y alturas que se narran en los relatos de los autores consultados.



En la esquina sur este del cruce de la única calle con la RN 7 de Comandante Granville se encuentra el casco de Estancia "La Verde", donde pudimos hablar con el capataz, quien nos comentó lo siguiente:

Que siempre se ha hablado en ese lugar como el indicado donde se libró la batalla de San Ignacio.

Que el cartel indicador del sitio histórico se cayó del lugar donde estaba

emplazado por falta de mantenimiento y que no se repuso nuevamente.

Que no tiene conocimiento de haberse encontrado armamento ni pertrechos de carácter históricos empleados en la batalla.

Por último nos llamó la atención el nombre de la estancia “La Verde” tan próxima al lugar de la batalla de San Ignacio.

Su nombre coincide con el nombre del combate donde el Batallón 6 de Línea derrotó a las fuerzas de Mitre que luego de perder las elecciones presidenciales en manos de Avellaneda había hecho estallar una revolución con su partido. El lugar de este combate fue próximo a Junín en la provincia de Buenos Aires.

Mientras que en San Ignacio, el Batallón 6 de Línea tuvo una destacada actuación en el marco de las fuerzas nacionales que respondían al Presidente de la Nación, Bartolomé Mitre que derrotó a las fuerzas federales del general Saá.



Bibliografía.

- EJÉRCITO ARGENTINO, ROB - 00 – 01, Conducción para las Fuerzas Terrestres. Instituto Geográfico Militar. Buenos Aires. 2015.
- EJÉRCITO ARGENTINO, ROD -71 – 01, Organización y Funcionamiento de los Estados Mayores. Instituto Geográfico Militar. Buenos Aires. 1998.
- GARMENDIA, José Ignacio. Del Brasil, Chile y Paraguay Gratas Reminiscencias. Librería la Facultad, de Juan Roldán, Buenos Aires, 1915.
- GARMENDIA, José Ignacio. La Cartera de un Soldado. Círculo Militar, Buenos Aires. 1973.
- MORALES GORLERI, Claudio, Tcnl (R), La Batalla de San Ignacio, Círculo Militar, Buenos Aires, 2006.
- RUIZ MORENO, Isidoro J, Campañas militares argentinas, La política y la guerra, Guerra exterior y luchas internas, Claridad, Buenos Aires, 2008.

Currículum Vitae del Cnl Marcelo Oscar Pollicino



Oficial de Estado Mayor, Licenciado en Estrategia y Organización, Licenciado en Ciencias de la Educación, Profesor de Educación a Distancia de la Universidad de Educación a Distancia de Madrid. Como Oficial Subalterno se desempeñó como Profesor y Jefe de Curso en la Escuela de Infantería. Como oficial jefe se desempeñó en cargos académicos y fue profesor de la materia Conducción Táctica en la Escuela Superior de Guerra.

Como oficial superior fue nombrado Director de la Escuela de Infantería, luego se desempeñó como Jefe del Departamento Comunicación Institucional en la Secretaría General del Ejército y posteriormente ocupó cargos de gestión educativa y como jefe de la materia Conducción Táctica en la Escuela Superior de Guerra.

Evitar la derrota de Italia en la Cirenaica y arrebatarle al Reino Unido el canal de Suez era el objetivo de Alemania al comenzar el año 1941. Así, la II Guerra Mundial se trasladó al desierto, ambiente geográfico donde las comunicaciones jugarían un papel preponderante en el desarrollo de las operaciones.

En este marco, el presente artículo narra un aspecto poco conocido del accionar de las fuerzas germano italianas en el norte de África: el desempeño de la Compañía de Operaciones Electrónicas 621, que, dependiente del Panzerarmee Afrika y al mando del capitán Alfred Seebohm, brindó una valiosa información al mariscal Rommel durante sus ofensivas por el control de ese estratégico teatro de operaciones.

GUERRA ELECTRÓNICA EN ÁFRICA DEL NORTE

Tcnl Miguel Augusto Keller

“Evitar la derrota de Italia en la Cirenaica y arrebatarle al Reino Unido el canal de Suez era el objetivo de Alemania al comenzar el año 1941. Así, la II Guerra Mundial se trasladó al desierto, ambiente geográfico donde las comunicaciones jugarían un papel preponderante en el desarrollo de las operaciones.”

El avance aliado obtiene un rápido éxito sobre las tropas del mariscal Grazziani.

En los primeros días de 1941, la Fuerza del Desierto Occidental Británica, al mando del teniente general Richard O'Connor, recibió autorización para invadir la Cirenaica. Así fue que, entre enero y febrero de ese año, conformando una nueva fuerza bautizada XIIIer Cuerpo, tomó Bardía (5 de enero) y Tobruk (26 de enero), completando la destrucción del 10mo Ejército italiano en Beda Fomm, el 7 de febrero. El botín total fue de 110.000 prisioneros (incluidos 22 generales y un almirante), 180 tanques medianos y 200 tanques ligeros, innumerables vehículos blindados y 845 cañones capturados. Hubo, además, 500 soldados británicos muertos, 1373 heridos y 55 desaparecidos.

Consolidada la posición, O'Connor fue enviado a Egipto y el general Philip Neame tomó el mando de las tropas que quedaban en Cirenaica. No esperando tener que enfrentarse a una renovada amenaza procedente de la Tripolitania durante

varios meses, Neame preveía una larga tarea administrativa confiando sus comunicaciones en el sistema telefónico local. El comandante disponía en guarnición de la 2da División Acorazada y la 9na División Australiana.

Pero, para desgracia de las fuerzas anglosajonas, el cese de fuego no duraría mucho. La derrota italiana no pasó inadvertida para el alto mando germano y, en ese mismo enero de 1941, se emitió la Directiva Nro 22 que establecía que “Alemania debía ayudar a su aliado por razones de estrategia política y psicológica”. Fue así que, el 5 de febrero de 1941, el prestigioso general Erwin Johannes Eugen Rommel fue citado en la Cancillería del Reich para recibir su nuevo nombramiento como Befehlshaber (comandante en jefe) de las tropas alemanas en Libia.

Después del rápido alistamiento de sus fuerzas y durante una serie de ataques relámpago, basados en la sorpresa y la velocidad, que se iniciaron el 31 de marzo de 1941, Rommel aplastó a la 2da División Acorazada, capturó a Neame y a O'Connor, y expulsó a los británicos de la provincia de Cirenaica, con la única excepción de Tobruk, hacia donde se retiraron las fuerzas de la 9na División Australiana.

Pese a la contraofensiva aliada de finales del 41, denominada operación “CRUSADER”, Rommel logró reagruparse y reabastecerse, y expulsó a los británicos hasta El Alamein.

La subunidad de guerra electrónica arriba al teatro de operaciones.

Sin embargo, hay algo de esta campaña que se conoce poco: el accionar de jóvenes soldados de comunicaciones, comandados por el capitán Alfred Seebohm y pertenecientes a la Compañía de Operaciones Electrónicas 621 del Panzerarmee Afrika, que contribuyó al éxito de esa memorable maniobra.

Seebohm fue los oídos de su comandante, el teniente general (luego mariscal de campo) Erwin Rommel, quien precisaba saber quién era su enemigo, dónde estaba posicionado, qué planeaba hacer y cuándo lo haría.

El puerto de Trípoli era el principal punto de desembarco de los suministros del Eje y en sus muelles atracaron los barcos que transportaron los equipos y vehículos de la Compañía de Operaciones Electrónicas que luego se desplegarían en el frente de batalla de Sirte, a 500 kilómetros de la ciudad portuaria.

En marzo del 41, llegó la primera sección de interceptación y escucha, y el 24 de abril arribó Seebohm con una sección de búsqueda y localización, y otra más de interceptación.

La denominación inicial de la subunidad fue 3ra Compañía del Batallón de Comu-

nicaciones 56, pero, con el objeto de engañar a los británicos, su nombre cambió, durante la ofensiva, a Compañía 621.

África del Norte fue el sueño para los operadores de guerra electrónica alemanes ya que la movilidad y la fluidez de la campaña necesitaban de un amplio uso de las comunicaciones radioeléctricas. Pero este teatro de operaciones estaba situado en un ambiente geográfico totalmente diferente al que los soldados de Seebohm estaban acostumbrados. La vida en el desierto implicaba muchas penurias, con una alimentación monótona y escasa provisión de agua potable, lo que hacía que muchos hombres se enfermaran por beber agua salobre. Los enjambres de moscas del desierto volvían locos a todos y también causaban infecciones en la tropa. Las tormentas de arena, el implacable calor del día y el intenso frío nocturno ponían su toque característico a las actividades diarias. El polvo atascaba los filtros de los motores y reducía de manera drástica las distancias que los vehículos podían recorrer antes de necesitar una reparación. Finalmente, el delicado equipo radioeléctrico requería una manipulación cuidadosa y un mantenimiento constante.



Descarga de material bélico en el puerto de Trípoli. Marzo de 1941.

Los desafíos operacionales abundaban, uno de ellos era que la Compañía 621 no podía realizar su *trabajo de búsqueda, interceptación, escucha o localización (los consabidos procedimientos AGE)* cuando acompañaba el movimiento de las grandes unidades. Los vehículos tenían que detener la marcha y posicionarse en un punto lo más próximo posible al frente de batalla para desplegar sus antenas e iniciar así su tarea. Esto era algo realmente complicado en una campaña en la que la línea del frente rápidamente cambiaba. Además, Seebohm tenía que apreciar la situación y hacer un balance costo/beneficio de la posición elegida, ya que esta debía permitir llevar a cabo tanto las acciones AGE, como las destinadas a la

Protección Electrónica que asegurarían la transmisión de los datos obtenidos al centro de evaluación y también, estar a cubierto de la exploración enemiga, puesto que la subunidad era un elemento de apoyo de combate y no poseía armamento pesado para su defensa. El capitán Seebohm hizo malabares para compensar estas demandas.

Las primeras acciones AGE.

Por lo general, el tráfico británico se cursaba en claro, primariamente en telegrafía y en la banda de alta frecuencia (HF), por lo que el jefe de compañía ordenó a sus operadores que iniciaran su trabajo escaneando estas frecuencias de comunicaciones.

Las redes radioeléctricas inglesas solían tener una estación control de red (ECR) y un número indistinto de estaciones corresponsales (EC). Normalmente, todo el tráfico lo encausaba la ECR y las EC no se enlazaban la una con la otra en forma directa. Cada estación tenía su indicativo de llamada, que era generalmente encubierto. En este caso, el indicativo de llamada del comando del 8vo Ejército Británico, era “MXQ” (MIKE XRAY QUEBEC).

Los operadores de la Compañía 621 hallaron varias redes radioeléctricas británicas y también pudieron determinar qué tipo de red estaban escuchando (Comando, Operaciones, Material, Inteligencia, etc.) ya que la seguridad en el tráfico de comunicaciones inglesas, a principios de 1941, era muy laxa. Tanto es así que, a veces, los radio operadores aliados no usaban el indicativo de llamada codificado y hacían pruebas de enlace con la ECR interrogando directamente a la cabecera como “8vo Ejército” en vez de “MXQ”. Por ende, los alemanes rápidamente supieron lo que “MXQ” significaba.

Había también demasiada charla informal en las redes radioeléctricas -en rigor “chusmerío”- y no una verdadera disciplina de tráfico. Otro mal hábito británico era que los mensajes se diligenciaban a varios corresponsales, que “no tenían la necesidad de saber”, en lugar de limitar la transmisión a aquellos a los que realmente les concernía la información. Interpretando solamente uno de estos mensajes, Seebohm pudo deducir quiénes eran todas las estaciones corresponsales (las unidades de combate subordinadas) y quién era la estación control de red (el comando de la gran unidad). También fue capaz de construir en tiempo récord el orden de batalla inglés combinando la información de su buen análisis de tráfico con las IEC e IFC capturadas a los británicos.

Los radiotelegrafistas aliados tenían un golpe de muñeca tan característico en el manipulador como las particularidades de su propia voz, por lo que los “guerreros electrónicos” de Seebohm pudieron reconocer a cada uno de los operadores británicos. También las unidades inglesas fallaban en la rotación del personal de

comunicaciones y cada elemento tenía un único operador, por lo cual, cuando se cambiaban los indicativos de llamada, los alemanes no tenían problemas para identificar igualmente a la unidad enemiga.

La Compañía de Operaciones Electrónicas 621 no contaba con especialistas de inteligencia agregados, y por esto toda la información obtenida por las secciones de Interpretación y Escucha pasaba a los centros de evaluación teutones. Así, la paciencia y minuciosidad germanas, combinadas con la laxitud y los errores británicos permitían, con toda la información recabada, armar el rompecabezas que representaba el orden de batalla aliado en la Cirenaica.

Determinar el lugar donde las unidades británicas estaban desplegadas era el trabajo de las secciones de Búsqueda y Localización, que se posicionaban muy cerca de la línea del frente y transmitían las coordenadas geográficas a los centros de evaluación. Estos confirmaban al comandante la ubicación de los elementos comparando la información básica con las señales de comunicaciones radiogoniométradas.

Pero lo que realmente desvelaba al “célebre” capitán Seebohm era poder accionar sobre las redes radioeléctricas del cuartel general británico, aquellas de nivel brigada y superior. Y lo logró. Sus operadores de interceptación y escucha monitorearon continuamente las frecuencias de estas redes, registrando, copiando y transmitiendo todo su tráfico. Además, las estaciones de búsqueda y localización también hicieron su parte confirmando la dirección y el lugar de donde provenían las emisiones radioeléctricas previamente determinadas.

El espectro electromagnético comienza a brindar valiosa información.

Con estos datos reunidos por su Compañía, Seebohm diseñó un informe de situación radioeléctrica aliada y publicó su primer reporte el 2 de mayo. Pero aun el mejor de los informes del mundo sería un sinsentido si no se conociera en tiempo y forma. Rommel era un general que estaba siempre en movimiento, por lo tanto, el jefe de la 621 agregó un grupo radioeléctrico para que acompañara sus desplazamientos con el propósito de estar comunicado en forma permanente con su comandante y así poder asistirlo en tiempo real. Seebohm, que ya se había ganado la confianza de Rommel, tomó todas las medidas necesarias para asegurar que sus elementos tuvieran buenas comunicaciones el uno con el otro.



Sdkfz 250/3 Funkwagen (vehículo de radio) en SIDI Rezegh durante la operación Crusader. Noviembre del 41.

El primer gran acierto de Seebohm fue a mediados de mayo cuando la Compañía de Operaciones Electrónicas 621 evaluó correctamente un movimiento británico como ofensivo, lo cual permitió a Rommel responder rápidamente. Ellos no habían predicho el ataque, pero tomaron nota de varios indicios que ocurrieron antes, especialmente el uso de un código simple de palabras enviado a todas las unidades. Se trataba de la operación aliada “BREVITY” destinada a aliviar el sitio de Tobruk.

Otro logro destacado se produjo a principios de junio cuando la sección de Búsqueda y Localización de la Compañía detectó un cambio de posición de los blindados británicos en el frente de Sollum, y dedujo, correctamente, que otra ofensiva estaba en progreso. En la tarde del 14 de junio, el empleo de un código simple de palabras había sido escuchado otra vez. Seebohm informó a Rommel que una ofensiva inglesa era inminente y Rommel prestamente cambió la posición de sus fuerzas. El ataque británico, denominado “BATTLEAXE”, se inició al día siguiente y la Compañía de Operaciones Electrónicas alemana interceptó un significativo tráfico en claro durante la batalla, incluyendo un interesante debate entre los comandantes aliados sobre qué modos de acción tomar y quejas de las unidades de combate acerca de la falta de municiones.

La temprana captura de las IEC e IFC británicas en la batalla también fue de gran ayuda para la Opelec 621, ya que les dio a sus operadores una mejor comprensión de lo que estaban escuchando, incluido un mensaje que indicaba que los anglosajones ahora pretendían replegarse.

Después de estos sucesos, los británicos endurecieron algunos de sus procedimientos radioeléctricos y criterios de emisión. El silencio de radio que observó luego de los combates la 7ma División Blindada británica le permitió retirarse del campo de batalla sin ser detectada. Asimismo, el Regimiento de Húsares Nro 11 y

el Regimiento Blindado Sudafricano cambiaron sus radio operadores, siendo esta una decisión tan acertada que logró engañar a los hombres de la 621 que estaban escuchándolos.

El fracaso de Battleaxe llevó a la sustitución del mariscal Wavell como comandante del Comando Oriente Medio por el general Claude Auchinleck y al nombramiento del teniente general Alan Cunningham al frente del 8vo Ejército.



Las acciones de AGE no eran la única fuente de información de las fuerzas italo-germanas. Muchos de sus éxitos los obtuvieron trabajando en cerrada cooperación con diferentes elementos de inteligencia, como cuando la 621 detectó a un regimiento de reconocimiento aliado y su posición fue confirmada por la exploración aérea alemana, o cuando con ese mismo procedimiento, en los primeros días de noviembre de 1941, confirmó la ubicación de la 1ra División Sudafricana: eran los movimientos iniciales de la ofensiva inglesa denominada “CRUSADER”.

La seguridad en las comunicaciones británicas mejoró considerablemente durante esta operación, sus grandes unidades se pudieron desplazar hasta las zonas de reunión sin ser detectadas por la Opelec 621. También los ingleses habían constatado que los éxitos obtenidos por los elementos del Afrika Korps se debían, en parte, al estrecho y eficiente intercambio de órdenes e informes de radio entre los comandantes y los jefes de unidades. Por ello, los anglosajones pensaron que podrían paralizar las acciones de Rommel impidiendo sus comunicaciones y, a tal fin, planearon un ataque electrónico instalando en aviones de bombardeo transmisores de radio rudimentarios de 50 vatios de modulación en frecuencia, que, lanzado el ataque, despegaron y comenzaron a emitir ruido en la frecuencia empleada por los alemanes. Al principio, la acción perturbadora causó confusión entre las co-

lumnas blindadas del eje, pero, apenas la 621 localizó la fuente de interferencia, la luftwaffe no tuvo dificultad en derribar a los lentos e indefensos bombarderos que operaban sin escolta.

Como resumen de estas acciones, una vez más, la captura de las IEC e IFC a elementos de la comunidad de naciones (commonwealth) permitió que los hombres de la Sección Escucha de Seebohm pudieran comprobar la destrucción total de la Vta Brigada Sudafricana al verificar que repetidos llamados a esta no fueron respondidos. Los regimientos blindados de la 90ma División Alemana, conducida por el teniente general Crüwell, habían acabado con ella.

Esta ofensiva fue lo suficientemente prolongada como para que la 621 nuevamente pudiera compilar el orden de batalla aliado. El fracaso de la maniobra aliada había provocado que el Tte Grl Cunningham fuese relevado como Cte del 8vo Ejército y en su lugar se hiciera cargo el Grl Div Neil Ritchie.

La 621 obtiene sus mayores logros.

La experiencia acumulada por los soldados de las secciones Escucha de la Compañía 621 llegó a tal punto a esta altura de la campaña que estaban en condiciones de identificar con nombre y apellido a los operadores británicos, una tarea facilitada por la falta de conciencia en materia de seguridad, que posibilitaba extraer conclusiones ciertas de sus movimientos. Según el teniente Keith Douglas, algunas unidades de caballería inglesa encontraban limitado el procedimiento de codificación de los mensajes radioeléctricos transmitidos en voz, por lo cual lo complementaban con “conversaciones veladas”. Estas tenían dos fuentes alusivas principales, los caballos y el cricket, de modo que perder la oruga de un tanque se convertía en “necesitaré al herrador, he perdido una herradura”, o referirse a los vehículos blindados era mencionarlos como “nuestros amigos los ponis”. Este tipo de tráfico era rápidamente interpretado por los germanos y facilitaba la identificación de los puestos comando, a los que se podía localizar y seguir. Ello demostró ser especialmente valioso cuando los británicos planeaban atacar.

En enero del 42, la Opelec 621 detectó que la 2da División Neozelandesa se estaba retirando debido a la escucha de imprudentes mensajes en los que los operadores se despedían y les deseaban éxitos a sus camaradas de las otras unidades. Los oceánicos habían sufrido importantes pérdidas durante la operación CRUSADER y se estaban desplazando con rumbo a Siria.

Las secciones de Escucha de la 621 detectaron en frecuencia unidades de la 1ra División de Infantería de Franceses Libres, mientras que las secciones de Búsqueda, que también estaban trabajando sin descanso, lograron determinar los lugares de emplazamiento de la 1ra División Sudafricana en Bardía, de la 1ra División Blindada Británica en Mechili y de la XIera Brigada India en Martuba (parte de

las fuerzas aliadas luego presentes en Gazala y Tobruk).



El Grl Rommel rodeado de antenas en su vehículo puesto comando cerca de Tobruk. Junio del 42.

Para abril, se pudo comprobar que los británicos habían endurecido las medidas de seguridad de comunicaciones ya que cambiaban sus IEC e IFC con mayor asiduidad. Pero en mayo, la 621 logró decodificar un mensaje en el que se hablaba de las distintas rutas de evasión y escape que las fuerzas aliadas emplearían. Estas unidades sufrieron severas pérdidas cuando trataron de emplear esos caminos de repliegue durante la batalla de Gazala, del 26 de mayo al 15 de junio de 1942.

La Sección de Búsqueda y Localización de la 621 detectó más tarde la retirada británica al revelar que varios puestos comando divisionales se desplazaban hacia retaguardia. Finalmente, Seebohm confirmó el movimiento aliado hasta la posición de El Alamein.

A fines de junio, las secciones de Interceptación fueron reunidas y el jefe de compañía las posicionó a ambas apenas a 800 metros de la línea del frente, en un lugar llamado Tel el Eisa. La zona era una altura (Cota 33) muy apropiada para las actividades de interceptación y escucha del enemigo, y también facilitaba los enlaces radioeléctricos con el centro de evaluación y con el grupo de comunicaciones que acompañaba a Rommel. Pero así como tan bueno era este lugar desde el punto de vista técnico, era inversamente malo desde el punto de vista táctico y, como dice un viejo refrán, “la confianza mata al hombre”.

Fue así que en un vuelo de exploración de la RAF sobre la altura de Tel el Eisa durante la primera batalla de El Alamein, los británicos detectaron el emplazamiento de la Opelec 621 y también fueron capaces de interceptar y descifrar tráfico “enigma” entre la subunidad y el centro de evaluación.

Este golpe de suerte fue inmediatamente aprovechado por el general Auchinleck, quien supo apreciar la importancia de este objetivo y con gran premura ordenó un ataque a esa valiosa posición. Se ponía en marcha la operación “Reefknot”. En la noche del 10 de julio de 1942, mientras el capitán Alfred Seeböhm se encontraba recorriendo los medios de las secciones de Escucha, se selló la suerte para la 621. Antes del amanecer, y precedida por un duro fuego aéreo y de artillería que hizo entrar en pánico a la 60ma División Italiana, que desgraciadamente abandonó la posición, la 26ta División Australiana, apoyada por un Batallón del Regimiento Real de Tanques Nro 44, lideró una sigilosa incursión sobre la altura de Tel el Eisa. Toda la 621 dejó sus equipos, echó pie a tierra y opuso una férrea resistencia luchando con bravura; pero sus fusiles y ametralladoras no representaron un problema mayor para los tanques “valentine” y para el 2do Batallón del Regimiento de Infantería 24 “aussie”. La 621 fue diezmada, Seeböhm resultó herido y murió pocos días después, 73 hombres de la Compañía de Operaciones Electrónicas fueron hechos prisioneros. Pero lo más importante, su tesoro más valioso cayó en poder de los británicos: los equipos y la documentación que detallaba toda la información obtenida por la subunidad.

Igual de significativo fue el estado de alerta que esto produjo en las fuerzas aliadas, que, luego de haber analizado su preciado trofeo, fueron completamente conscientes de sus vulnerabilidades, y diseñaron a partir de entonces profundos cambios en las medidas de seguridad de comunicaciones, comenzando con una semana de silencio de radio.



Vehículo de interceptación y escucha de la Ca 621 luego del combate de Tel el Eisa. Julio del 42.

Conclusiones.

La pérdida de la compañía constituyó un golpe muy fuerte para las fuerzas germanoitalianas. Los hombres y el material fueron reemplazados. Pero nada volvió a ser igual, por la sencilla razón de que los nuevos comunicantes carecían de la experiencia y de la adaptación al terreno que habían logrado los antiguos guerreros electrónicos a lo largo de 18 meses de vida en el desierto, ellos nunca consiguieron alcanzar la eficacia demostrada por la subunidad de Seeböhm.

Tampoco la estrella siguió brillando para el Panzerarmee Afrika, sino que esta se fue apagando lentamente. Rommel logró llegar a las puertas de El Cairo, pero las fuerzas del Eje habían superado su límite logístico y las tropas estaban agotadas por lo que Clausewitz llamaba “el poder menguante de la ofensiva”. Si bien venderían cara su derrota, el final de la campaña para los alemanes era cuestión de poco tiempo.

Bibliografía.

- El Alamein (Ed. Inédita - 2004).
- Memorias del Mariscal Rommel (Ed. Círculo Militar - 1954).
- Historia de la Guerra Electrónica (Ed. San Martín – 1983).
- Armchair General Magazine (War College – 2012).

Curriculum Vitae del Tcnl Miguel Augusto Keller



Oficial de Estado Mayor y Licenciado en Estrategia y Organización. Se desempeñó como oficial instructor de la Escuela de Suboficiales del Ejército “Sargento Cabral” y del Colegio Militar de la Nación, destino donde además revistó como jefe de la Compañía de Comunicaciones. También fue jefe de la Compañía de Comunicaciones Mecanizada 11 y del Batallón de Comunicaciones 181, y 2do jefe de la Misión Técnica de Cooperación Bilateral en Defensa entre Argentina y Paraguay. Actualmente presta servicios en la Secretaría General del Ejército como jefe de la División Planes y Supervisión del Departamento Comunicación Institucional.

El presente trabajo es continuación del titulado “Guardia Nacional de Buenos Aires”, publicado en La Revista de la ESG Nro 582 – Sep / Dic 12, del art. “Guardia Nacional de Buenos Aires en el Período del presidente Derqui”, publicado en La Revista de la ESG Nro 591 Sep / Dic 15; del art. “período del presidente Mitre (Primera Parte)” publicado en La Revista de la ESG Nro 592 Ene / Abr 16; del art. “período del presidente Mitre (Segunda parte)” publicado en La Revista ESG Nro 594 Sep/ Dic 2016; del art. “período del presidente Sarmiento”, publicado en La Revista de la ESG Nro 595 Ene / Abr 17 y del art. “período del presidente Avellaneda”, publicado en La Revista ESG Nro 596 Mayo / Ago 17.

Es parte de un Proyecto de Investigación desarrollado en la ESG durante los años 2011/12 titulado “Guardias Nacionales” y cuyo archivo se encuentra en este Instituto Superior.

Parte de los contenidos del presente artículo han sido publicados en el libro “Los días de Julio Argentino Roca”.

Artículo con Referato.

GUARDIA NACIONAL DE BUENOS AIRES EN EL PERÍODO DEL PRESIDENTE JULIO ARGENTINO ROCA

Tcml (R) Jorge Osvaldo Sillone

Duración del período 12 de octubre de 1880 - 12 de octubre de 1886.

Causa del cese: Concluyó el período.

Vicepresidente: Adolfo Alsina.

Orientación Política: Autonomista Nacional.

Situación Anterior: Ministro de Guerra y Marina.

Vicepresidente: Francisco B. Madero.



GABINETE:

- Benjamín Victorica.
- Guerra y Marina; Carlos Pellegrini.
- Guerra y Marina; Juan José Romero.
- Hacienda; Santiago Cortínez.
- Hacienda; Wenceslao Pacheco.
- Hacienda; Antonio del Viso.
- Interior; Benjamín Paz.
- Interior; Isaac M. Chavarría.
- Interior; Bernardo de Irigoyen.
- Interior; Manuel D. Pizarro.
- Justicia e Instrucción Pública; Eduardo Wilde.
- Justicia e Instrucción Pública; Francisco J. Ortiz.

Año 1880.

Los electores designados el 11 de abril se reunieron en las capitales de sus respectivas provincias el 13 de junio y, excepto en Buenos Aires y Corrientes, votaron por la fórmula Roca-Madero para el período 1880-1886. La elección demostró la falta de fundamentos de la rebelión de Tejedor y de las gestiones para que Sarmiento reemplazase a Roca como candidato a la presidencia.

Se desarrollaron los combates de Barracas, Puente Alsina y Corrales en los arrabales de Buenos Aires entre las tropas provinciales y las fuerzas del ejército de línea,

durante los días 20 y 22 de junio, terminando con la renuncia de Tejedor.

Por la ley 1029, Buenos Aires se convirtió en capital definitiva de la Nación el 20 de septiembre. Roca fue promovido a brigadier general a los treinta y siete años de edad. El ascenso llevó la firma de Avellaneda y de Carlos Pellegrini, ministro de Guerra.¹

Julio Argentino Roca asumió en este contexto la presidencia² de la nación argentina el 12 de octubre de 1880, tras el derrotado golpe de estado intentado por el gobernador de Buenos Aires, Carlos Tejedor.

Tuvo la oportunidad histórica de inaugurar la ciudad de Buenos Aires como capital de la República, tras la federalización llevada adelante por Avellaneda al final de su mandato.

*“Concluida casi totalmente la lucha en la frontera interior y sofocada la rebelión de Buenos Aires en junio de 1880, el presidente Roca decidió fijar nuevas pautas orgánicas para el Ejército y la Armada. Disponía la creación de los estados mayores permanentes, la sanción de reglamentos que fijaban con claridad las características de los uniformes para romper con las tendencias anárquicas de algunos jefes de unidades al respecto, la constitución de nuevos agrupamientos al uso de casi todos los países modernos; el establecimiento de normas sobre ascensos militares que reemplazaban en ambas fuerzas las ordenanzas españolas de fines del siglo XVIII aún vigentes- y la creación de diversos organismos administrativos, de formación y de perfeccionamiento”.*³

Se imponía entonces la necesidad de pacificar el país, por lo tanto, una de las primeras leyes fue la sancionada el 20 de octubre, *“prohibiendo a las Autoridades de Provincia la formación de Cuerpos Militares, bajo cualquier denominación que sea”*.

Fue esta una legislación fundamental para la reorganización de la República ya que ponía fin a un poder de gobernadores que atentaba contra las posibilidades de desarrollo y progreso que en ese momento se necesitaban desarrollar. Estas disposiciones muestran el pensamiento estratégico del estadista, quien supera su tiempo y construye una arquitectura jurídica y organizacional que será clave en el futuro ejército profesional que surgirá en los albores del siglo XX.

En simultáneo, se procedió a la reorganización militar ordenando que *“Los Cuerpos que guarnecen esta Capital y las existentes en la Chacarita formarán la Ira 1 Garrido, Marcela F. Julio Argentino Roca. Biografía visual 1843 – 1914. Museo Roca, Buenos Aires, 2005.*

² Foto presentación del trabajo: Julio A. Roca cuando asume la presidencia por primera vez, en 1880. *Archivo General de la Nación* en Garrido, Marcela F. (ob. cit.).

³ Exposición del Dr. Miguel Ángel De Marco en el ciclo “Construcción de la Nación Argentina y Fuerzas Armadas”, organizado por el Ministerio de Defensa (2 de Junio de 2009). Versión html del archivo <http://www.mindef.gov.ar/Comision%20Bicentenario/PONENCIA%20DE%20MARCO.doc>.

División del Ejército. Nómbrase Jefe de esta División al General D. Nicolás Levalle⁴ y se autoriza al Poder Ejecutivo para invertir hasta la suma de veinte mil pesos fuertes en la construcción de depósitos para armamento”.

En la Provincia de Buenos Aires era necesario organizar la Inspección General de Milicias en los términos de la Ley del 11 de mayo de 1880 ya que la Ley del 7 de junio de ese año había refundido la Inspección de Milicias en el Ministerio que creó, según sus articulados o.”, «*sus efectos cesarán una vez que la Provincia vuelva á sus condiciones normales*». Al respecto, como la Provincia había vuelto a esas condiciones, y de consiguiente, habiendo cesado el Ministerio de Milicias, quedó en vigencia la Ley del 11 de mayo de 1880, que dispuso su organización.

Una tarea indispensable era organizar la Administración de las Milicias de Campaña de una forma normal y estable, poniéndola en relación directa con el Poder Ejecutivo de quien dependía. Con fecha 23 de octubre el Poder Ejecutivo decretó que “*Queda reorganizada la Inspección General de Milicias de la Provincia, en los términos de la Ley de 11 de Mayo del corriente año*”.

El 05 de Noviembre, a través de un Decreto, el Poder Ejecutivo ordenó el licenciamiento del Batallón Guardia Provincial de Buenos Aires.

Con respecto a la Guardia Nacional, era necesario efectuar una completa reorganización de la misma ya que los acontecimientos de la Revolución habían generado distorsiones en su implementación.

La Institución debería responder a los cánones impuestos por la Constitución

Nacional y, además, que sirviera como reservorio de recursos humanos para la remonta del Ejército de Línea, según la Ley del 30 de septiembre de 1872.

El enrolamiento ordenado por el Decreto de diciembre de 1877 no fue lo eficaz que se suponía para el reclutamiento y se necesitaba recursos para complementar los efectivos del Ejército de Línea ya que no habían sido suficientes los medios del alistamiento voluntario y el enganche que hasta el momento se había hecho uso.

Con estos antecedentes, el 10 de Diciembre firmó el siguiente documento, “*el Presidente de la República ha acordado y Decreta:*

Artículo 1° — Precédase en todo el Territorio de la República á un nuevo enrolamiento de la Guardia Nacional, que empezará el 15 de Enero y deberá quedar cerrado el 31 de Marzo,

Art. 2° — Los ciudadanos vecindados en las Ciudades y Pueblos formarán Batallones de Infantería y los de Campaña, Regimientos de Caballería, divididos según los varios Departamentos ó Distritos.

⁴ Domínguez Ercillo (Colección de Leyes y Decretos Militares concernientes al Ejército y Armada de la República Argentina (1810 a 1896) - (Con anotaciones de derogaciones, modificaciones, etc.); Tomo segundo (1854 a 1880), pág. 650, Compañía Sud-Americana de Billetes de Banco, Calle Chile 20S y San Martín 155, Buenos Aires, Argentina, 1898.

Art. 3° — Quedan encargados los Gobernadores de Provincia de la ejecución de este Decreto, pasándose al efecto la nota acordada.

Art. 4° — Terminado el enrolamiento los Gobiernos de Provincia remitirán á la Comandancia General de Armas los Registros y Listas respectivos y al Ministerio un conocimiento del resumen general del enrolamiento en cada Provincia acompañado de una Memoria en que conste el procedimiento seguido y las dificultades ocurridas á efecto de informar al Congreso respecto al cumplimiento de la Ley vigente de la materia y oportunidad ó conveniencia de su reforma.

Art. 5.° — Comuníquese, publíquese é insértese en el Registro Nacional. (Peijistro Nacional de la República Arjentina)”.

Julio A. Roca.

Benjamín Victorica.

En línea con los documentos emanados por el Poder Ejecutivo Nacional, la Provincia de Buenos Aires, con fecha 23 de diciembre ordenó un enrolamiento general de la Guardia Nacional de la Campaña.

DECRETO

El Poder Ejecutivo, ha acordado y Decreta:

Artículo 1° — Todos los ciudadanos que por la Ley Nacional están obligados á enrolarse en la Guardia Nacional, concurrirán el 15 de Enero al 31 de Marzo á las Comandancias de sus respectivos Partidos á enrolarse en ella.

Art. 2° — Los exceptuados por el artículo 2o de la Ley acudirán también para que

se les dé la constancia de la excepción.

Art. 3° — Los vecinos de las Ciudades y Pueblos en que haya á lo menos doscientos Guardias Nacionales vecindados en ellos, serán enrolados como Infantes ; los de la Campaña y de los Pueblos en que haya menos de doscientos Guardias Nacionales como Caballería.

Art. 4° — Inmediatamente después de concluido el enrolamiento los Jefes de la Guardia Nacional de cada Partido darán cuenta al Gobierno del número de Infantería enrolada, propondrán su organización y los Oficiales

que han de mandarla.

Art. 5° — Los Jefes de la Guardia Nacional publicarán en su Partido este Decreto y el artículo 16. Título III de la Ley Nacional de Reclutamiento fecha 28 de Septiembre de 1872, en los parajes más públicos y por todos los medios posibles, pidiendo al efecto su cooperación al Juez de Paz, Comisario de Policía, Alcaldes y Tenientes Alcaldes.

La publicación será hecha desde que reciban este Decreto hasta el 31 de Marzo

de 1881.

A.rt. 6° — Los Jefes de la Guardia Nacional de cada Partido llevarán al mismo tiempo tres Registros de enrolamiento:

Uno que dejarán en su Comandancia para las necesidades del servicio y dos que remitirán al Gobierno.

Uno de estos será remitido al Excmo. Señor Ministro de la Guerra en cumplimiento del artículo 4° del Decreto de 10 del corriente mes.

Art. 7° — Concluido el enrolamiento los Jefes de la Guardia Nacional darán cuenta de su resultado y de las dificultades que hayan sentido para el mejor y más fácil enrolamiento de la Guardia Nacional.

Art. 8° — Comuníquese, publíquese y dése al Registro Oficial.

Romero.

Carlos D'Amico.

(Registro Oficial de la Provincia de Buenos Aires).

A la luz de la lectura del documento precedente se puede inferir que la situación de rebeldía provincial estaba controlada y que los problemas esenciales de gobierno volvían a ser tenidos en cuenta con visión de futuro. Se puede asegurar que “el triunfo de la Guardia Nacional sobre las milicias de la provincia de Buenos Aires, establece el afianzamiento del ejército nacional”.⁵

⁵ Di Tella Torcuato S, Germani Gino, Graciarena Jorge, Argentina Sociedad de Masas, pág. 36, Editorial Universitaria de Buenos Aires, Bs. As. Octubre 1971.

El problema del desierto, el indio y la actuación de la Guardia Nacional se desarrollaron a través de una verdadera política de estado.

Cuando Roca asumió la presidencia en 1880, no estando satisfecho aún con su primer avance, encomendó a su ministro de guerra, el general Benjamín Victorica, nuevas operaciones contra los indígenas. Éste envió al comandante de la línea de río Negro, el coronel Conrado Villegas, al mando de una expedición sobre el territorio de Neuquén, lugar en que se refugiaban las tribus que todavía permanecían hostiles.

Año 1881.

En la Capital, en cumplimiento de las órdenes del Poder Ejecutivo, a partir del 08 de enero, se procedió al enrolamiento de la Guardia Nacional de la Ciudad de Buenos Aires⁶ “con arreglo a la Ley de 5 de Junio de 1865”.

- *Hasta que se le diera la organización definitiva, sus efectivos se dividirán en ocho Regimientos de Infantería, compuestos de dos Batallones acorde a los siguientes detalles.*
- *Primer Regimiento, todos los ciudadanos a quienes corresponda el deber de enrolarse y tienen sus domicilios en las Parroquias de la Catedral al Norte y San Nicolás de Bari.*
- *El segundo Regimiento, de los domiciliados en las Parroquias de Catedral al Sud y San Telmo.*
- *El tercer Regimiento, de los domiciliados en las Parroquias de Monserrat y San Miguel.*
- *El cuarto, de los domiciliados en la Parroquia de la Concepción.*
- *El quinto, de los domiciliados en las Parroquias del Socorro y Pilar.*
- *El sexto, de los domiciliados en las Parroquias de la Piedad y Balvanera.*
- *El séptimo, de los domiciliados en las Parroquias de Barracas al Norte y San Juan Evangelista.*
- *El octavo, de los domiciliados en la Parroquia de San Cristóbal.*

Como medida administrativa siguiente, se nombró a los jefes de la Guardia Nacional de la Capital, en virtud de la organización que se le ha dado por Decreto fecha

⁶ Domínguez Ercillo, (ob. cit.), pág. 6.

8 del corriente. La extensa lista⁷ debido a la reorganización y a la confiabilidad de las personas, es la siguiente:

Artículo 1.º — Nómbrase Jefe del primer Regimiento de Guardias Nacionales de la Capital, al Doctor D. Carlos Pellegrini.

Segundo Jefe, al Teniente Coronel D. Segundo Arce.

Jefe del primer Batallón, á D. Bernabé Artayeta Castex.

Jefe del segundo Batallón, á D. Agustín Pinedo.

Art. 2º — Nómbrase Jefe del segundo Regimiento, al Doctor D. Miguel Goycna.

Segundo Jefe, al Teniente Coronel D. Guillermo Buteler.

Jefe del primer Batallón, al ciudadano Doctor D. Luis Eizaguirre.

Jefe del segundo Batallón, al Doctor D. Estanislao S. Ceballos.

Art. 3º — Nómbrase Jefe del tercer Regimiento, á D. Antonino Cambaccres.

Segundo Jefe, al Teniente Coronel D. Alejandro Etchichury.

Jefe del primer Batallón, al Doctor D. Gregorio Torres.

Jefe del segundo Batallón, á D. Mateo Victorica.

Art. 4º — Se nombra Jefe del cuarto Regimiento, al ciudadano D. Jacinto L. Arauz.

Segundo Jefe, al Teniente Coronel Doctor D. Roque Sáenz Peña.

Jefe del primer Batallón, á D. Manuel Dantas.

Jefe del segundo Batallón, á D. Manuel Rodríguez.

Art. 5º — Queda nombrado Jefe del quinto Regimiento, al Doctor D. José Juan Araujo.

Segundo Jefe, al Teniente Coronel D. Juan Giles.

Jefe del primer Batallón, á D. José A. Lagos.

Jefe del segundo Batallón, á D. Pedro Latorre.

Art. 6º — Nómbrase Jefe del sexto Regimiento, al ciudadano D. Eduardo Amadeo.

Segundo Jefe, al Teniente Coronel D. Domingo Sagastizábal.

Jefe del primer Batallón, al Doctor D. Gabriel Larsen.

⁷ Dominguez Ercillo, Tomo III (ob. cit.), págs. 6 - 7.

Jefe del segundo Batallón, á D. Manuel Romero.

Art. 7º — Nómbrase Jefe del séptimo Regimiento, al ciudadano José Fernández.

Segundo Jefe, al Teniente Coronel D. Melchor Suasnabal.

Jefe del primer Batallón, á D. Natalio G. Silva.

Jefe del segundo Batallón, á D. Celedonio Castañeda.

Art. 8º — Nómbrase Jefe del octavo Regimiento, al ciudadano D. Miguel Méndez.

Segundo Jefe, al Sargento Mayor D. José Poviña.

Jefe del primer Batallón, á D. Amadeo Muñoz.

Jefe del segundo Batallón, al Doctor D. Daniel Donovan.

Estas medidas fueron complementadas el 11 de febrero reglamentando las excepciones al enrolamiento a la Guardia Nacional “á los ciudadanos que tengan alguna de las excepciones mencionados en el artículo 2.º de la Ley Nacional de Junio 5 de 1865”.

En la campaña, atravesando la provincia de Buenos Aires, Villegas rastrolló y combatió en todo el territorio de Neuquén. En marzo comenzó la denominada en su momento “Campaña de los Andes” bajo el mando del general Conrado E. Villegas. La misma tenía como misión consolidar el dominio territorial y completar acciones que se emprendieron en la campaña previa de 1879.

En Abril, sus tres brigadas, a las órdenes de Wintter, Bernal y Rufino Ortega, se unieron a las orillas del Nahuel Huapi. En este lugar, Villegas comprobó la necesidad de reforzar los pasos cordilleranos, pues, los indios podían continuar con sus invasiones desde Chile.

A su vez, el Ejército se ocupó de abrir caminos, tender líneas de comunicaciones y fundar pueblos como Pringles, Choele Choel, Cipoletti y San Martín de los Andes.

Junto a esta acción colonizadora, se realizó un trabajo de evangelización y culturización con la presencia en la región de sacerdotes salesianos.

En Junio, atento a que el Partido de Tres Arroyos, por su extensión, hacía difícil e incómodo a los ciudadanos el cumplimiento de los deberes que imponía la Ley de Enrolamiento de la Guardia Nacional, el Poder Ejecutivo creó una *Comandancia de Guardia Nacional⁸ del Territorio comprendido entre las tierras de Currumalán y Pillahuinoó al Sud; de Sud á Este, por los campos de los señores Pradere y González, hasta el de Aldao; de Este á Norte, por los campos de Cabral, Gómez,*

⁸ Dominguez Ercillo, Tomo III (ob. cit.), pág. 21.

Echegaray y Leyría, hasta el de Córdoba; y por el Oeste hasta el desierto. Se nombró para desempeñar esta Comandancia al ciudadano D. Pedro Soler.

En Julio (23), Roca con su ministro de Relaciones Exteriores, Bernardo de Irigoyen, y el canciller chileno, José Manuel Balmaceda suscribieron el tratado de límites con Chile, que establece que éstos pasarán por las cumbres que dividen aguas. Este fue el primer intento de establecer una solución global al problema de la frontera entre Argentina y Chile. En él se fijó que el estrecho de Magallanes quedara neutralizado a perpetuidad.

Año 1882.

En el mes de abril el Poder Ejecutivo resolvió cumplir lo dispuesto en la Ley del 27 de octubre del año próximo pasado, que señalaba al 24 de mayo próximo para que se haga la distribución en acto público de la medalla que esa Ley acuerda al Ejército del Sud, por la Campaña al Río Negro. Se designó a la Plaza General San Martín para que tuviera lugar la distribución pública de aquella medalla a los jefes, Oficiales y Tropa de los Cuerpos de la Guarnición que hayan tomado parte en la campaña al Río Negro. Se menciona esta circunstancia de distinción porque efectivos de la Guardia Nacional de Buenos Aires participaron de esa campaña.

Durante el inicio de la primavera de 1882, Villegas inició una avanzada de la línea militar hacia la propia cordillera y efectuó diversos recorridos exploratorios hasta el mismo límite con Chile. De esta manera, Villegas aseguró la frontera austral en forma definitiva.

Año 1883.

En marzo, se prorrogó el plazo acordado para el nuevo enrolamiento de la Guardia Nacional de la República hasta el 30 de abril. El 28 de Julio se nombró al Teniente Coronel Etchichury como 2º Jefe del Regimiento 8 de Guardias Nacionales de la Capital.

En agosto, previo acuerdo con el Senado, Roca reincorpora al Ejército al General Bartolomé Mitre –quien había participado de la revolución de 1874– y a Emilio Mitre, Juan Gelly y Obes, José Miguel Arredondo, Martín de Gainza, y otros militares, dados de baja en 1880 a raíz de su intervención durante la rebelión de Tejedor. Esta medida contribuyó al olvido de las disensiones políticas.⁹

⁹ Garrido, Marcela F. *Julio Argentino Roca. Biografía visual 1843 – 1914*. Museo Roca, Buenos Aires, 2005.

El avance de la frontera sur pampeana, 1883.¹⁰



Año 1884.

En sincronía con la acción de Villegas, se desarrolló en la Patagonia la etapa final de la ocupación territorial. Como gobernador de la misma y jefe de la guarnición se nombró a al general Lorenzo Vintter, quien, entre fines de 1883 y principios de 1884 inició una campaña contra las tribus rebeldes del poderoso cacique Sayhueque, de Inakayal y de Foguel. Vinter tomó prisioneros a los caciques y a alrededor de 3500 hombres de lanza. Los indios, imposibilitados de realizar ninguna acción efectiva, se rindieron con Namuncurá a la cabeza, en marzo de 1884. Así, se incorporó al territorio nacional, la actual provincia del Neuquén.

“Estas operaciones permitieron la instalación definitiva de poblaciones estables, tales como Conesa y Pringles en río Negro, Chaos Malal y Junín de los Andes en Neuquén y Acha y Victorica en La Pampa”.

¹⁰ Julio Argentino Roca. *Iconografía Militar*. Museo Roca, Buenos Aires, 2006. Mapa en: Lobato, Mirta Zaida y Suriano, Juan. *Atlas histórico de la Argentina*, Sudamericana. Buenos Aires, 2004.

El 10 de diciembre se implementaron las medidas necesarias para realizar la organización de la Guardia Nacional de la Capital. Se basaba en el mandato que otorgaba el artículo 2° del Decreto expedido por el Excelentísimo Gobierno Nacional en Diciembre de 1880; “*que los ciudadanos avecindados en las Ciudades y Pueblos formarán Batallones de Infantería y los de la Campaña, Regimientos de Caballería, divididos según los varios Departamentos ó Distritos*”.

La prescripción citada había sido cumplida en toda la Provincia, en virtud del Decreto expedido por el Gobierno de la misma el 23 de Diciembre 23 de 1880; pero no había sido cumplida, ni podido serlo, en el territorio de la nueva Capital de la Provincia, por ser la fundación de ésta muy posterior a la fecha de aquellos Decretos.

Era necesario que el territorio de la nueva Capital estuviera en las mismas condiciones que el resto de la Provincia, en cuanto a la organización de la Guardia Nacional, de manera que ella respondiera a los fines de la Constitución Nacional y que aquéllos no quedaran sin cumplir las disposiciones del Excelentísimo Gobierno Nacional consignadas en los Decretos de diciembre de 1880 y marzo 12 de 1883.

Teniendo en cuenta estos antecedentes, *el Poder Ejecutivo decretó:*

“Artículo 1° Con la Guardia Nacional de la Capital se formarán dos Batallones de Infantería, con los enrolados vecinos de la Ciudad, y un Regimiento de Caballería con los enrolados vecinos de la Campaña pertenecientes á la Capital.

Art. 2° — El primer Batallón de Infantería se compondrá de todos los ciudadanos enrolados que tengan su domicilio en las Secciones 32, 84, 30, 16, 15, 28, 12, 4, 26, 10, 2, 9, 8, 7, 22, 21 y 20 del plano de la Ciudad.

Art. 3° — El 2° Batallón de Infantería se compondrá de todos los ciudadanos enrolados que tengan su domicilio en las Secciones 1, 3, 5, 6, 11, 13, 14, 17, 18, 19, 23, 24, 25, 27, 29, 31 y 33.

Art. 4° — El Regimiento de Caballería se compondrá de todos los ciudadanos enrolados que tengan su domicilio en el resto del territorio de la Capital.

Art. 5° — Nómbrase Jefe del primer Batallón de Infantería á D. Guillermo Pintos, y Jefe del 2° Batallón á D. Ernesto M. Boero.

Art. 6° — Nómbrase Jefe del Regimiento de Caballería al Teniente Coronel de Guardias Nacionales D. Joaquín Lopes Osornio.

Art. 7° — Los Jefes nombrados propondrán al Poder Ejecutivo, por intermedio de la Inspección General de Milicias, los Oficiales de sus respectivos Cuerpos.

Art. 8° — El Inspector General de Milicias queda encargado del cumplimiento de este Decreto.

Art. 9° — Comuníquese, publíquese e insértese en el Registro Oficial”.

D’Amico.

Nicolás Achaval.

(Registro Oficial de la Provincia de Buenos Aires).

Destacamos que en este año (24 de junio) se sancionó la ley 1420 para organizar la enseñanza primaria en la Capital Federal y en los territorios nacionales. Enseñanza laica y obligatoria que potenció el desarrollo cultural de los ciudadanos dando oportunidad de progreso a todos los habitantes.

Se crearon los territorios nacionales en aquellas zonas que en su momento eran ocupadas y dominadas por los indios (La Pampa, Neuquén, Río Negro, Chubut, Santa Cruz, Tierra del Fuego, Misiones, Formosa y Chaco).¹¹

Año 1885.

El 29 de Abril el Gobierno nacional dispuso un nuevo enrolamiento de la Guardia Nacional en todo el Territorio de la República que empezaría el 1.° de Junio, y debería quedar cerrado el 30 de Julio. “*Los ciudadanos avecindados en las Ciudades y Pueblos formarán Batallones de Infantería; y los de la Campaña Regimientos de Caballería; divididos según los varios Departamentos ó Distritos*”.

El 9 de mayo la Provincia de Buenos Aires estableció la forma como se llevaría a cabo el enrolamiento¹²:

“Para los efectos de este enrolamiento y organización de la Guardia Nacional, divídese la Provincia en once Sub-Inspecciones de Milicias, á saber:

1° Sub-Inspección — Comprende el Municipio de la Capital.

2° Sub-Inspección — Comprende los Partidos Barracas al Sud, Lomas de Zamora, San Vicente, Cañuelas, Las Heras, Quilmes y Almirante Brown.

3° Sub-Inspección— Comprende los Partidos de Moreno, San Martin, Belgrano, Morón, Merlo, Marcos Paz, San José de Flores y Matanzas.

4° Sub-Inspección — Comprende los Partidos de Zarate, Exaltación de la Cruz, Lujan, Pilar, Las Conchas, San Fernando, San Isidro y General

¹¹ Ley 1532, del 16 de Octubre de 1884.

¹² Dominguez Ercillo, Tomo III (ob. cit.), pág. 146.

Rodríguez.

5° Sub-Inspección — Comprende los Partidos de San Antonio de Areco, San Andrés de Giles, Mercedes, Suipacha, Carmen de Areco, Chivilcoy, Chacabuco, Junín y Bragado,

6° Sub-Inspección — Comprende los Partidos de San Nicolás, San Pedro, Arrecifes, Rojas, Pergamino, Baradero, Ramallo y Salto.

7° Sub-Inspección — Comprende los Partidos de Navarro, Lobos, Monte, Ranchos, Brandzen, Magdalena. Rivadavia, Chascomús, Biedma y Castelli.

8° Sub-Inspección — Comprende los Partidos de Las Flores, Pila, Dolores, Vecino Ayacucho, Arenales, Rauch, Azul y Tandil.

9° Sub-Inspección — Comprende los Partidos de Lincoln, 9 de Julio, 25 de Mayo, Bolívar, Alvear, Saladillo, Tapalqué y Olavarría.

10° Sub-Inspección — Comprende los Partidos Tordillo, Ajó, Maypú, Tuyú, Mar Chiquita, Balcarce, Pueyrredon y Lobería.

11° Sub-Inspección — Comprende los Partidos de Necochea, Juárez, Tres Arroyos, Pringles, Suárez, Bahía Blanca, Patagones, Guaminí, Puan y Carhué.

Art. 4° — Estas Sub-Inspecciones tendrán su Sub-Inspector cada una, dependiente del Inspector General, los que deberán vigilar los enrolamientos y presidir la organización de la Guardia Nacional en la Circunscripción que les queda señalada.

Art. 5° — Los Comandantes de la Guardia Nacional de los Partidos deberán entenderse para todo lo relativo al cumplimiento de su cometido con el Sub-Inspector que le corresponda, de quien en consecuencia dependen inmediatamente.

A su vez los Sub-Inspectores se entenderán con el Inspector General de Milicias sin perjuicio de dirigirse éste a los Comandantes cuando lo creyese necesario.

Art. 6° — Nómbranse Sub-Inspectores:

Para la 1° Sub-Inspección, Manuel Jiménez.

Para la 2° Sub-Inspección, Sebastián Casares.

Para la 3° Sub-Inspección, Luis Basail.

Para la 4° Sub-Inspección, Melitón Panelo.

Para la 5° Sub-Inspección, Pedro D. Lorea.

Para la 6° Sub-Inspección, Juan L. Somoza.

Para la 7° Sub-Inspección, Felipe Arostegui.

Para la 8° Sub-Inspección, Matías Minaña.

Para la 9° Sub-Inspección, Martín Boneo.

Para la 10° Sub-Inspección, Juan A. Dominguez.

Para la 11° Sub-Inspección, Paulino Amarante”.

Este documento fue base para reorganizar la campaña. Para más detalles sobre distintas atribuciones, es conveniente ampliar en el documento citado.

El 30 de junio, la Capital también realizó su enrolamiento de la Guardia Nacional¹³ y a la vez se nombraron los Jefes de Regimiento:

- “El enrolamiento de la Guardia Nacional de la Capital de la República se hará en el número de Regimientos de Infantería, determinados por el Decreto de 10 de Enero 1881 y con las modificaciones que se establecen por el presente.
- Créanse dos Regimientos de Caballería, en los que corresponderá enrolarse a todos los que ejerzan la profesión de carreros, y a los que trabajen en los corrales de Abasto.
- Estos Regimientos se organizarán tomando el número 1o la parte de la Ciudad en los límites del Municipio, de la calle Rivadavia al Norte; y el segundo, de esa misma calle al Sur.
- Nómbrase Jefe del 1° Regimiento al Coronel D. Salvador Maldonado; y del 2° al Teniente Coronel D. Benito Meana; y Segundo Jefe del 1° Regimiento al Mayor D. Juan Martínez; y del 2° Regimiento al Mayor D. Miguel Torres y Sal.
- Los Regimientos de Infantería se dividirán en la forma siguiente:

El 1° Regimiento, al mando del Doctor D. Carlos Pellegrini, en cuatro Batallones.

El 2° Regimiento, al mando del Doctor D. Miguel Goyena, en tres Batallones.

El 3° Regimiento, al mando de D. Antonino Cambaceres, en tres Batallones.

El 4° Regimiento, al mando de D. Jacinto Aráuz, en tres Batallones.

El 5° Regimiento, en tres Batallones, nombrándose Jefe de este Regimiento al Doctor D. Roque Sáenz Peña.

El 6° Regimiento, en cuatro Batallones, nombrándose Jefe de este Regimiento a 13 Domínguez Ercillo, Tomo III (ob. cit.), pág. 148.

D. Marcos Paz.

El 7° Regimiento, al mando de D. José Fernández, en tres Batallones.

El 8° Regimiento, al mando de D. Miguel Méndez, conservará su organización de dos Batallones”.

Para el mes de octubre, habiéndose terminado el enrolamiento previsto el 30 de junio, se procedió el 28 de octubre a decretar¹⁴ la organización definitiva de la Guardia Nacional de la Capital:

“Regimiento número 1

Jefe de Regimiento, Doctor D. Roque Sáenz Peña.

Segundo Jefe, Teniente Coronel D. Segundo Arce.

Jefes de Batallón:

Batallón 1° — D. Bernabé Artayeta Castex.

» 2° — *D. Ramón Gómez.*

» 3° — *D. José M. Reibaud.*

» 4° — *Doctor D. Julián Balbín.*

Regimiento número 2

Jefe de Regimiento, Doctor D. Miguel Goyena.

Segundo Jefe, Teniente Coronel D. Guillermo Butteler.

Jefes de Batallón:

Batallón 1° — D. Celestino Castañeda.

» 2° — *D. Alberto Méndez.*

» 3° — *D. Samuel Dónovan.*

Regimiento número 3

Jefe de Regimiento, D. Antonio Cambaceres.

Segundo Jefe, Teniente Coronel D. Manuel Dantas.

Jefes de Batallón:

Batallón 1° — Doctor D. Guillermo Torres.

» 2° — *Doctor D. Víctor M. Molina.*

» 3° — *Doctor D. Estanislao Zeballos.*

Regimiento número 4

Jefe de Regimiento, D. Jacinto L. Aráuz.

Segundo Jefe, Teniente Coronel D. Bonifacio Zapiola.

Jefes de Batallón:

Batallón 1° — Doctor D. Alberto Larroque.

» 2° — *D. Enrique Rodríguez Larreta.*

» 3° — *Doctor D. Gabriel Larsen del Castaño.*

Regimiento número 5

Jefe de Regimiento, D. Reinaldo Parravicini.

Segundo Jefe, Mayor D. Pedro Cáceres,

Jefes de Batallón:

Batallón 1° — D. Ángel Silva.

» 2° — *D. Julio A. Costa.*

» 3° — *Doctor Daniel J. Dónovan.*

Regimiento número 6

Jefe de Regimiento, D. Marcos Paz.

Segundo Jefe, Teniente Coronel D. Manuel Montenegro.

Jefes de Batallón:

Batallón 1° — Doctor Justino Obligado.

» 2° — *D. Ceferino Luque.*

» 3° — *D. Roque Irigoyen.*

» 4° — *D. Pedro Cernadas.*

Regimiento número 7

Jefe de Regimiento, D. José Fernández.

Segundo Jefe, Teniente Coronel D. Melchor Zuasnaval.

Jefes de Batallón:

Batallón 1° — D. José Herrera.

» 2° — *D. Germán Balcarce.*

¹⁴ Domínguez Ercillo, Tomo III (ob. cit.), pág. 159.

3° — D. Luis Guerello.

Regimiento número 8

Jefe de Regimiento, D. Miguel Méndez.

Segundo Jefe, Mayor D. José Poviña.

Jefes de Batallón:

Batallón 1° — D. Frank Levinstong.

» 2° — D. José M. Martínez”.

“Los dos Regimientos de Caballería, creados por Decreto de 30 Junio, conservarán la organización que se les dio por ese Decreto”.

Mapa Expediciones militares a la patagonia, 1879 - 1885.¹⁵



“Se incluye el mismo por proceder la mayoría de los esfuerzos de la campaña desde la Provincia de Buenos Aires, disponiendo en la misma de apoyos de Guardias Nacionales para su realización.”

¹⁵ Julio Argentino Roca. Iconografía Militar. Museo Roca, Buenos Aires, 2006.

Año 1886.

Este año no registra actividades documentales para la Guardia Nacional.

Obras de gobierno destacadas del período del General Roca:

- Se organizaron administrativamente y se impulsó la colonización de los territorios de la Patagonia y el Chaco.
- Llevó adelante la unificación monetaria del país, adoptando una moneda para toda la República. Hasta entonces cada provincia podía emitir su propia moneda.
- Estableció el Registro Civil, a cuyas oficinas se encomendaba el anotar los nacimientos, de-funciones y matrimonios.
- Firmó con Chile en 1881 un tratado de Paz y Límites, que establecía que la línea divisoria entre ambas naciones estaría dada por las cumbres más elevadas.
- Comenzó durante su presidencia la construcción del puerto de Buenos Aires.

Conclusiones.

El presidente Roca realizó todo tipo de acciones políticas y legislativas, incluyendo perdones y reparaciones históricas a los efectos de lograr un objetivo inicial de su gestión presidencial: la necesidad de pacificar el país.

La Guardia Nacional, tanto en el país como en la provincia de Buenos Aires vio desde el punto de vista organizacional y en su marco legal profundas y trascendentes modificaciones, volcándose más a una profesionalización de las mismas y sentando las bases para actuar y transferir al futuro ejército, su experiencia.

Bibliografía.

- De Marco Miguel Ángel, “La Guerra de la Frontera, Luchas entre indios y blancos (1536 – 1917)”, Ed Emecé, Buenos Aires, Argentina, 2010.
- Domínguez Ercillo, Mayor de Infantería, Colección de Leyes y Decretos Militares concernientes al Ejército y Armada de la República Argentina (1810 a 1896) - (Con anotaciones de derogaciones, modificaciones, etc.); Tomo segundo (1854 a 1880), Compañía Sud-Americana de Billetes de Banco, Calle Chile 20S y San Martín 155, Buenos Aires, Argentina, 1898.

- Garrido, Marcela F. *Julio Argentino Roca. Biografía visual 1843 – 1914*. Museo Roca, Buenos Aires, 2005.
- Martínez, Alsina y Alem. “*Porteñismo y Milicias*”. Ed. Culturales Argentinas, Buenos Aires, Argentina, 1990.
- Menéndez, Rómulo Félix, “*Las conquistas territoriales argentinas*”, Círculo Militar. Vol. 711, Buenos Aires, Argentina, 1982.
- Nuñez Julio, “*La Guardia Nacional de Buenos Aires: datos para su historia*”, Editorial Impr. y Librería de Mayo, 1892, Buenos Aires. Procedencia del original, la Universidad de California, Digitalizado 30 Agosto 2007.
- Rock, David, “*Argentina 1516 – 1987*”, Alianza editorial, S.A. Buenos Aires, Argentina, 1989.
- Ruiz Moreno, Isidoro / Miguel Angel De Marco, *Historia del Regimiento 1 de Infantería “Patricios de Buenos Aires”*, Edivern, Buenos Aires, sep 2000 ed limitada de 2000 ejemplares.
- Ruiz Moreno, Isidoro J. “*La federalización de Buenos Aires*” Ed Hyspamerica, Buenos Aires, Argentina, 1986.
- Sanchez, Mónica Aurora, “*Julio A Roca*” Círculo Militar Vol 605, Buenos Aires, 1969.

Currículum Vitae del Tcnl (R) Mg Jorge Osvaldo Sillone



Es Oficial de Estado Mayor, Magíster en Historia de la Guerra. Lic en Estrategia y Organización. Lic en Administración y Gestión de la Educación y Profesor en Historia. Investigador Acreditado por el Ministerio de Educación de la Nación.

Actualmente se desempeña en la Escuela Superior de Guerra del Ejército Argentino como Profesor de Historia Militar. Director de la Especialización en Historia Militar Contemporánea, modalidad a distancia y Profesor de la Materia Historia Militar Contemporánea en dicha Especialización. Profesor de Historia de Guerra Contemporánea en la Maestría en Historia de la Guerra. Miembro de Número del Instituto Argentino de Historia Militar.

PRIMERA JORNADA DE LOGÍSTICA MILITAR

TEMAS ABORDADOS DURANTE EL DESARROLLO DE LA JORNADA

Introducción.

El pasado 24 de agosto, en la Escuela Superior de Guerra se realizó la **Primera Jornada de Logística Militar**, en el ámbito y organizadas por las Especializaciones en Recursos Materiales y Personal, que logró convocar una importante presencia de público militar y civil y, en la misma, se desarrollaron temas de gran interés para las Fuerzas Armadas y en particular para el Ejército Argentino. Se contó con la presencia de autoridades del Ministerio de Transporte de la Nación, de la Cámara Empresaria de Operadores Logísticos (CEDOL), de la Escuela de Guerra Naval, Aérea, del Estado Mayor Conjunto y de importantes universidades e instituciones de la sociedad civil.

La logística empresarial, tuvo su origen en la logística militar y a lo largo de la historia ambas se enriquecieron mutuamente, ya sea, como consecuencia de las guerras o conflictos o por el espectacular impacto en los procesos de generación y distribución de riqueza, la evolución y el desarrollo humano, en lo tecnológico con sus manifestaciones en el incremento del confort, el aumento de las necesidades y el aumento del consumo y su relación con el comercio internacional, todo ello impulsado, por una fantástica revolución tecnológica que modificó las cadenas de abastecimiento, los procesos productivos, los modos y medios de transporte, las comunicaciones y las nuevas herramientas de gestión. Salvo en lo específico por su naturaleza y distintos grados de modos de empleo, prácticamente ya no existen diferencias entre las “**Reglas del Arte**” de la logística militar y civil. Son compatibles los programas básicos de estudios y capacitación, las necesidades de profesionalización del capital humano y se produce una estrecha simbiosis que les permite enriquecerse mutuamente.

Logística Militar.

Resulta interesante para el público civil una breve referencia sobre la evolución de la logística militar. Si analizamos las campañas de Napoleón de principios del 1800, se observa que, para el desplazamiento de los contingentes, el “forraje” resultaba un “combustible” crítico y no siempre era posible obtenerlo sobre el terreno en el avance de las tropas.

En los tiempos de Federico el Grande para un contingente de 100.000 hombres se necesitaban 48.000 caballos y muchas veces el problema no era combatir al enemigo, sino cómo vivir en determinado tipo de territorio. El forraje seco era tan voluminoso, que solo podía ser transportado por agua y por lo general, las campañas no daban comienzo hasta que el pasto verde estuviese crecido. Por ello se consumía gran energía en la rutina de alimentar, mover y acampar al ejército.

Es en aquella época donde aparecen los primeros vestigios de organización logística y que por cierto presentaba otro problema asociado, y que era necesario aumentar la dotación de las fuerzas y del número total de animales que obviamente también necesitaban alimentarse. Por otra parte, el sostén logístico además de insumir recursos competía sobre las rutas por el espacio, donde debían convivir grandes concentraciones de tropas de combate con los suministros que las mismas requerían, dificultándose el avance y la maniobrabilidad. Normalmente no tenían la misma velocidad de avance y por lo tanto o quedaban relegadas o se armonizaban las velocidades hacia abajo lo que no siempre era posible.

Ello se veía agravado porque por lo general, faltaban medios de transporte y no había un planeamiento conjunto entre el movimiento de las tropas y los recursos logísticos asociados, lo que dificultaba el flujo del abastecimiento.

En su libro “Los abastecimientos en la guerra” de Martín Van Creveld cita a Napoleón quien dijera: “La victoria en la guerra va al que concentra más fuerza en el momento y lugar oportuno. Identificar el lugar puede ser un asunto de genio o de suerte. Pero una vez identificado, alimentarlo con hombres y material es cuestión de Bases, líneas de comunicaciones, transporte y organización, en una palabra, de la logística”

Podríamos recorrer otras validas experiencias históricas (Alejandro Magno, Carlomagno, Ricardo I de Inglaterra, la Guerra Civil de EEUU, I y II Guerra Mundial, Corea, Indochina, Vietnam, Guerra Arabe - Israeli. Golfo Pérsico, Malvinas, etc. etc.) y casi todas tienen el mismo denominador común, la logística es un gran problema y la creación de los estados mayores y sus ocupaciones son además de hacer la guerra, del cómo hacerla y con cual doctrina y con qué recursos, y poder resolver eficientemente y eficazmente los desafíos que plantea el movimiento, el desplazamiento, el abastecimiento, el sostenimiento y la operación, todas tareas que provocan grandes contratiempos tanto en tiempo de paz como en tiempo de guerra. Solo para citar un ejemplo más o menos reciente en la Guerra del Golfo Pérsico, que duró menos de 100 hs, desde el punto de vista logístico se puede decir que fue la operación logística más grande de la historia y que marcó varios hitos en la historia de la guerra:

- Puente aéreo y marítimo que sirvió como parte de la acción psicológica, proyección logística de apoyo a teatros de operaciones en distintos lugares a través de una organización modular, una relación adecuada entre el personal

combatiente y el de los servicios, mediante la tercerización de funciones de transporte, mantenimiento y abastecimiento, Bases de Apoyo Adelantadas, etc.

- Se utilizaron pallet, contenedores normalizados, código de barras, Software y tecnología para administración de inventarios, GPS y seguimiento satelital.

Además:

- La operación se lanzó con un nivel de abastecimiento de 60 días de combate, en todos los efectos y se dio apoyo en forma continuada a un total de 500.000 hombres.
- Se movieron 460.000 Toneladas de efectos (Clase I- Racionamiento), 300.000 uniformes para reposición, 200.000 neumáticos, 150 millones de raciones para reabastecimiento.
- 12 millones de litros de agua por día y se consumieron 4,5 millones de litros de efectos (Clase III- Combustibles y Lubricantes) por día, abastecidos por oleoductos
- Además, y en una enumeración muy breve: Movilizar personal y medios durante el conflicto, darles protección, alojarlos, alimentarlos, brindarles servicios de salud, brindar mantenimiento, evacuación, etc.

Por cierto, las definiciones de logística prácticamente se repiten con ligeras variantes y sostienen casi lo mismo y no difieren de una más amplia que se refiere a la “Cadena de Abastecimiento” y es la definición de logística civil más extendida:

“Es la parte de la Cadena de abastecimiento integral en la que se planifica, implementa y controla la eficiencia y la efectividad del flujo y el almacenamiento de los bienes (materias primas, productos en proceso, y productos terminados), servicios y la información relacionada, desde el punto de origen al punto de consumo, con el propósito de satisfacer los requisitos del consumidor” (The Council of Logistics Managements).

La “**Logística Militar**”, entendiendo el término “militar” como la parte troncal del sistema de defensa nacional, tiene un enfoque global orientado a su misión, que es generar fuerzas; sostenerlas, adiestrarlas y alistarlas; y finalmente emplearlas. Para lo cual, dentro de la logística para la Acción Militar Conjunta, se definió una “**Logística Genética**” y una “**Logística de Sostenimiento**”; ésta última dividida en “**Logística de Alistamiento**” (en la paz) y en “**Logística Operativa**” (sostenimiento de fuerzas en operaciones o empleo) y ésta a su vez se puede subdividir en “**Logística Estratégica**” - sostenimiento en las Áreas Operacionales del Teatro

de Operaciones desde la Zona Interior (fuera del Área de conflicto); “**Logística Operacional**” - sostenimiento de las Fuerzas dentro de las áreas Operacionales del Teatro de Operaciones y la “**Logística Táctica**” - que es la logística de apoyo a los componentes que actúan en el Teatro de Operaciones.

La “**Logística Conjunta**” se basa en un correcto desempeño de las logísticas específicas, es decir la de cada Fuerza Armada, que poseen su propia doctrina de empleo y caracterización de sus medios, aunque la que gobierna y coordina el conjunto es la “**Logística Conjunta**”.

Por supuesto, las Fuerzas Armadas con sus medios y su logística brindan, a pedido de las autoridades públicas, ayuda en los casos de emergencias, desastres naturales, Fuerzas de Paz, y en toda otra situación vinculada a la “Defensa Civil” donde su capacidad operativa y cobertura colaboran con la sociedad civil en diversos ámbitos geográficos.

En la Jornada se recorrió el siguiente Programa:

07.30 - 08.30 hs. Acreditación y retiro de credenciales.

08.00 - 09.00 hs. Apertura a cargo del Señor Director de la ESG Cnl Norberto Zárate, del Subsecretario de Coordinación de la Secretaría de Planificación del Ministerio de Transporte de la Nación Lic Emilio Alzaga y del Presidente de la Cámara de Empresarios de Operadores Logísticos (CEDOL) Sr Jorge López. Posteriormente el Dr. Luis Clementi, Director de la Especialización en Planificación y Gestión de Recursos Materiales de Organizaciones Militares Terrestres, brindó un panorama de los objetivos de la Jornada y destacó la importancia de la capacitación en logística del personal militar y puso el énfasis en la capacitación de los mandos medios y la aplicación de las Reglas del Arte modernas.

09.00 - 09.30 hs. Sistema de Gestión de Transporte. Coronel Aníbal Mega. Director de Transporte del Ejército Argentino.

09.30 - 10.00 hs. Transporte marítimo en apoyo a la función de abastecimiento a lo largo de la plataforma continental argentina. Capitán de Fragata Ricardo Javier Villarreal. Jefe de Operaciones del Comando Conjunto de Transporte.

10.00 - 10.30 hs. El Transporte Operativo de la Fuerza Aérea Argentina. Mayor Marcelo Pulenta. Departamento Operaciones del Comando de Adiestramiento y Alistamiento de la FAA.

10.30 - 10.45 hs. Coffe Break.

10.45 - 11.15 hs. El transporte conjunto a la Antártida. Capitán de Fragata Muso Soler. Jefe del Departamento Operaciones Militares Conjuntas Antárticas de la Jefatura III Operaciones del Estado Mayor Conjunto de las FFAA.

11.15 - 11.45 hs. Reglas del arte de la logística moderna y parametrización de

operaciones logísticas. Mg Alejandro Iglesias. Gerente Comercial de Proyectos y Nuevos Servicios del Grupo Logístico Andreani.

11.45 - 12.15 hs. Tecnología aplicada a la logística. Ing Javier Fernández Roisman. Profesor de la Universidad Tecnológica Nacional,

12.15 - 12.45 hs. Sistemas de control de aduana.

Representante de la Aduana Argentina.

12.45 - 13.15 hs. Normativas nacionales de seguridad y su operatividad en el transporte de caudales. Mg. Oscar Díaz. Gerente de manejo de riesgos y seguridad operativa de Brinks Argentina S.A.,

13.15 - 15.00 hs. Descanso.

15.00 - 16.30 hs. Exposición de los cuatro equipos de investigación de los alumnos de la Especialización en Planificación y Gestión de Recursos Materiales y de Personal de Organizaciones Militares Terrestres

16.30 - 17.00 hs. Coffe Break.

17.00 - 18.00 hs. Cierre y conclusiones.

Director de la Especialización en Planificación y Gestión de Recursos Materiales de Organizaciones Militares Terrestres, Dr. Luis Clementi.

18.00 hs. Entrega de certificados.

En particular se destacó la preparación, presentación y el nivel de los cuatro grupos de Cursantes y especialmente la culminación de uno de los trabajos, que se venían desarrollando desde el año 2015 vinculado a los Cálculos Logísticos, que fue liderado en el presente año, por el My. Néstor Oscar Núñez y cuyo título fue: “El desarrollo de software logístico para el proceso de toma de decisiones”.

El Ejército Argentino concede especial relevancia a la formación de su Capital Humano y en ese aspecto, brinda capacitación profesional a los Oficiales de Recursos Materiales (Logísticos) y de Personal, Suboficiales Especialistas, soldados y personal técnico y usuarios a través de distintos cursos conforme avanzan en la carrera militar. La Escuela Superior de Guerra del Ejército a partir del año 2014 brinda una Especialización en Recursos Materiales y paralelamente la de Recursos de Personal del más alto nivel académico (carrera acreditada por la CONEAU- Comisión Nacional de Evaluación y Acreditación Universitaria) y promueve a través de la Investigación y la Extensión el proceso de incorporación de las “Reglas del Arte” de la logística moderna y aplicadas por las Fuerzas Armadas de países desarrollados y empresas de escala mundial.

La logística militar en nuestro país presenta una infraestructura, equipamiento

e instalaciones con una pronunciada desactualización tecnológica y antigüedad, pero que se sostiene por el conjunto de hombres y mujeres que se capacitan y aplican sus conocimientos y habilidades para mantenerlos en operación.

Dr. Ing. Luis Clementi.

Director de la Especialización en Recursos Materiales.

Cnl Rogelio Miyar.

Director de la Especialización en Recursos de Personal.

Normas para las Colaboraciones a Publicar en “La Revista” de la Escuela Superior de Guerra

1. De las colaboraciones

Podrán ser artículos de opinión originales, resultados de trabajos de investigación seleccionados, traducciones o reseñas.

La Revista es de Difusión Pública, en cualquier caso la Dirección de la Revista se reserva el derecho de aceptar o rechazar la colaboración. Aceptado y publicado el trabajo, el mismo queda amparado por las prescripciones legales de la Ley de Propiedad Intelectual N° 11.723 y, por ende, no puede ser reproducido sin autorización de la Dirección de la Revista.

2. De las exigencias formales

- a. Las colaboraciones serán presentadas escritas en computadora en Word 2010 (o más actualizados), de un solo lado del papel, en hojas de tamaño A-4, con tipografía Times New Roman de 10 pt y con indicación al margen del lugar en que deben insertarse los gráficos o anexos, en caso de tenerlos. A la copia escrita en papel deberá agregarse un CD, con etiqueta, con identificación del autor y del título de la obra.
- b. Si correspondieran dibujos o anexos, éstos se presentarán en CD en formato de imagen TIFF e impresos sobre papel blanco o transparente, separados del texto del trabajo. Al pie de los mismos se mencionará el número de la lámina o anexo correspondiente. Deberá tenerse en cuenta que los colores en los gráficos podrían no ser utilizados en la publicación.
- c. Los artículos originales, los trabajos de investigación y las traducciones no sobrepasarán las 30 hojas, escrito según lo indicado en 2. a., salvo excepciones que serán consideradas por la Dirección de la Revista.
En el caso de trabajos de investigación se buscará sintetizar su contenido haciendo referencia a todos los antecedentes, la introducción, una síntesis del desarrollo o la demostración y las conclusiones.
Las citas bibliográficas serán consignadas dentro del espacio determinado en 2. c.
- d. Para la división y subdivisión del texto se empleará la notación numérica de la que son ejemplo las presentes Normas.

e. En las citas y notas, la mención de la bibliografía será realizada en la siguiente forma:

- 1) Cuando se trata de un libro: autor (apellido y nombre con mayúscula inicial). Punto seguido. Título del autor (Dr. o GrI, etc.). Punto seguido. Título del libro (mayúscula inicial y todo en negrilla). Lugar (mayúscula inicial). Punto seguido. Editorial. Punto seguido. Año (números arábigos). Cuando sea necesario particularizar capítulos (en números romanos) y páginas (en números arábigos).

Ejemplo: Ruíz Guiñazú, Enrique. La tradición de América. Buenos Aires, Argentina. Espasa-Calpe. 1953. Pág. 155.

- 2) Cuando se trata de un libro traducido: (Similar a lo indicado en 2. e. 1), con el agregado, después del título del libro, de la mención del traductor y del idioma original. Se seguirá con el lugar, Editorial, etc. (como en 2. e. 1).

Advertencia: En algunos casos resulta importante significar la edición del libro; en tal caso la mención se realiza después del título y antes de la del traductor, en forma abreviada. Ejemplo: 3ra. edición.

- 3) Cuando se trata de un artículo de un libro o revista que incluye varios autores: Igual que en el caso anterior que corresponda; pero referido al artículo, suprimiendo Editorial, lugar y fecha, y se agrega a continuación Cfr.: agregando toda la que corresponde al total de la obra.

Ejemplo: Barba, Enrique M. Formación de la Tiranía. Cfr.: Argentina Academia Nacional de la Historia. Historia de la Nación Argentina. Vol. II . 2da. Sec. Buenos Aires, El Ateneo, 1962. Pág. 103.

f. A los efectos de que los artículos de la Revista se hallen encuadrados en las normas éticas y legales que rigen estas publicaciones, se tendrá especialmente en cuenta que:

- 1) En los trabajos en los cuales se transcriben párrafos o adopten ideas de libros, revistas u otras publicaciones, siempre deberá citarse, como llamadas al pie de página o al final del artículo, la fuente de la cual han sido tomados
- 2) De acuerdo con las disposiciones de la Ley de la Propiedad Intelectual N° 11.723, las transcripciones no podrán exceder de

1.000 (mil) palabras por cada obra citada.

3. De la retribución

Como un testimonio material del reconocimiento por su labor, el colaborador, al que le haya sido aceptado y publicado su trabajo, será retribuido con tres ejemplares de la edición.

4. De la remisión y correspondencia con la Revista

Las colaboraciones serán remitidas o presentadas a la Dirección de la Revista; firmadas, con aclaración de firma e indicación del grado y destino o título.

Domicilio, teléfono del autor y correo electrónico.

Asimismo, toda la correspondencia relacionada con la publicación será dirigida a la Dirección de la Revista.

5. Presentación del curriculum vitae y foto 4 x 4 color

Las colaboraciones presentadas a la Dirección de la Revista deberán ser acompañadas por su correspondiente Curriculum Vitae.

6. Abstract

Todo trabajo presentado debe ser acompañado de una síntesis de su contenido, de una extensión no mayor a cinco renglones.



Su vivienda más cerca con SMSV



Ayudas Económicas Hipotecarias SMSV

Hasta \$1.500.000

Plazo máximo: 20 años

1er año
SIN
AJUSTE
DE CUOTA

- Ajuste por UVA
- Hasta el 70% del valor de compra / financiación
- Vivienda única y ocupación permanente. Cupos mensuales limitados
- Consulte tasas y condiciones

0810-222-7678 - www.smsv.com.ar



Servicio Hipotecario de SMSV - Intendencia Militar de Córdoba - 1014 Córdoba - San Martín 1100 - 1º piso - 5000 - Córdoba - Argentina - Tel: 0351-4251100 - Fax: 0351-4251101



MUPIM
Mutualidad del Personal
de Intendencias Militares

Amplia COBERTURA en salud, educación y familia para USTED y los suyos

MAS DE 99 AÑOS AL SERVICIO DE NUESTROS ASOCIADOS



www.mupim.org.ar

Uruguay 856 / C1015ABNI / CABA - Tel.: (011) 4371-2400 - Fax: 4371-0598 - E-mail: mupim@mupim.org.ar
CAM 24: Toll directo (011) 4372-8200 - Línea gratuita 0 800-66-MUPIM (68746)